



春满侗寨

这是4月14日无人机拍摄的肇兴侗寨。谷雨将至,贵州省黔东南苗族侗族自治州黎平县肇兴侗寨处处春意盎然。新华社记者欧东衢摄

新华每日电讯



明湖春色

4月14日,游客在济南大明湖景区游玩。连日来,大明湖春风拂柳、草长莺飞,一派春色盎然,生机勃勃的景象,吸引游客前来欣赏。新华社记者王凯摄



新华社客户端

新华通讯社出版

2019年4月15日 星期一 己亥年三月十一 今日8版 总第09602期



扫描二维码 关注“新华每日电讯”

新华网网址: <http://www.xinhuanet.com>

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: <http://www.xinhuanet.com/mrdx>

中办国办印发《指导意见》

统筹推进自然资源资产产权制度改革

新华社北京4月14日电近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》全文如下。

自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度。改革开放以来,我国自然资源资产产权制度逐步建立,在促进自然资源节约集约利用和有效保护方面发挥了积极作用,但也存在自然资源资产底数不清、所有者不到位、权责不明晰、权益不落实、监管保护制度不健全等问题,导致产权纠纷多发、资源保护乏力、开发利用粗放、生态退化严重。为加快健全自然资源资产产权制度,进一步推动生态文明建设,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,全面落实习近平生态文明思想,认真贯彻党中央、国务院决策部署,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,以完善自然资源资产产权体系为重点,以落实产权主体为关键,以调查监测和确权登记为基础,着力促进自然资源集约开发利用和生态保护修复,加强监督管理,注重改革创新,加快构建系统完备、科学规范、运行高效的中国特色自然资源资产产权制度体系,为完善社会主义市场经济体制、维护社会公平正义、建设美丽中国提供基础支撑。

(二)基本原则。

——坚持保护优先、集约利用。正确处理资源保护与开发利用的关系,既要发挥自然资源资产产权制度在严格保护资源、提升生态功能中的基础作用,又要发挥在优化资源配置、提高资源开发利用效率、促进高质量发展中的关键作用。

——坚持市场配置、政府监管。以扩权赋能、激发活力为重心,健全自然资源资产产权制度,探索自然资源资产所有者权益的多种有效实现形式,发挥市场配置资源的决定性作用,努力提升自然资源要素市场化配置水平;加强政府监督管理,促进自然资源权利人合理利用资源。

——坚持物权法定、平等保护。依法明确全民所有自然资源资产所有权的权利行使主体,健全自然资源资产产权体系和权能,完善自然资源资产产权法律体系,平等保护各类自然资源资产产权主体合法权益,更好发挥产权制度在生态文明建设中的激励约束作用。

——坚持依法改革、试点先行。坚持重大改革于法有据,既要发挥改革顶层设计的指导作用,又要鼓励支持地方因地制宜、大胆探索,为制度创新提供鲜活经验。

(三)总体目标。到2020年,归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度基本建立,自然资源开发利用效率和保护力度明显提升,为完善生态文明制度体系、保障国家生态安全和资源安全、推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局提供有力支撑。

二、主要任务

(四)健全自然资源资产产权体系。适应自然资源多种属性以及国民经济和社会发展需求,与国土空间规划和用途管制相衔接,推动自然资源资产所有权与使用权分离,加快构建分类科学的自然资源资产产权体系,着力解决权利交叉、缺位等问题。处理好自然资源资产所有权与使用权的关系,创新自然资源资产全民所有和集体所有权的实现形式。落实承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”,开展经营权入股、抵押。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。加快推进建设用地上、地表和地下分别设立使用权,促进空间合理开发利用。探索研究油气探采合一权利制度,加强探矿权、采矿权授予与相关规划的衔接。依据不同矿种、不同勘查阶段地质工作规律,合理延长探矿权有效期及延续、保留期限。根据矿产资源储量规模,分类设定采矿权有效期及延续期限。依法明确采矿权抵押权能,完善探矿权、采矿权与土地使用权、海域使用权衔接机制。探索海域使用权权立体分层设权,加快完善海域使用权出让、转让、抵押、出租、作价出资(入股)等权能。构建无居民海岛产权体系,试点探索无居民海岛使用权转让、出租等权能。完善水域滩涂养殖权权利体系,依法明确权能,允许流转和抵押。理顺水域滩涂养殖的权利与海域使用权、土地承包经营权、取水权与地下水、地热水、矿泉水采矿权的关系。

(下转6版)

陕西以“三个经济”引领高质量发展

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社西安4月14日电(记者刘书云、张斌、薛天)党的十九大以来,陕西按照以开放促改革、促创新、促发展的思路,确立了构建陆空内外联动、东西双向互济的全面开放新格局的目标,大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济。2018年,陕西国内生产总值2.44万亿元,同比增长8.3%。进出口总额同比增速更是高达29.3%。

“枢纽经济”

激发“内连外畅”新活力

“西成高铁开行频次堪比城际公交车。”经常往返西安和成都两地的西安市民刘珂感叹。如今,西成高铁日均发车117趟,高峰时期每天超过140趟。西安铁路局日均发送旅

客4.79万人次,成为中国最繁忙的高铁线路之一。

随着“一带一路”倡议提出,作为古丝路起点的陕西,再次迎来加快发展的机遇。近年来,陕西现代交通体系建设不断提速,“宏图”尽显。

眼下的陕北,春意盎然。延川县乾坤湾镇碾畔村的郝世斌在为新一年的生意忙碌。去年8月,全长800多公里的陕西沿黄观光公路建成通车,公路刚好经过郝世斌的镇上,不仅让当地群众出行更便捷,也带来了人气和收入。

这条沿黄河而建的公路经过榆林、延安、渭南、韩城4市12县市、72个乡镇、1220个村,成为带动区域发展的新动脉,直接受益人口达220多万。

日趋完善的公路和铁路网正成为陕西区域整合发展的助推器。西安至郑州、太原、成都、兰州的高铁已开通,至银川、重庆和武汉的高铁即将建成或正在规划施工。未来5年,穿秦岭高铁环线将给西安、成都、重庆三个西部城市融合发展带来更多可能。

西安还开通了至美国芝加哥、荷兰阿姆斯特丹、越南河内、加拿大哈利法克斯、韩国首尔等多条国际货运航线,咸阳国际机场年发送旅客4460万人次,航空货邮吞吐量达到31万吨。

陕西省发改委副主任徐强说,陕西正探索尽快形成“航空带动、陆空互动、多式联运”的综合交通体系,真正把陕西的区位优势转化为驱动西部经济发展的引擎。

“门户经济”

筑起向西开放新高地

以对外开放、合作为内容的“门户经济”,以“陆空联动”方式在三秦大地推进。

不久前,在对中欧班列开行城市反复评

估后,阿拉山口黑土地有机食品有限公司董事长吴帝雄决定与“长安号”长期合作,将自己在哈萨克斯坦租赁50万公顷土地产出的小麦、麦籽所加工出的面粉和菜籽油运到西安后发往全国。

“长安号”让我告别了过去国际联运在申请车皮、办理整体手续等产业链上的痛点,从数量和时间上都得到保证。”吴帝雄说。

积极拓展国际线路争取多类型口岸资质,用“舱单归并”解决通关手续耗时长、耗费高的难点;用北斗卫星系统对在途集装箱位置、施封状态、温度、湿度等信息进行实时跟踪……2018年,“长安号”积极创新,实载开行量、重载率以及货运量在全国领先。

作为以发展航空城为定位的国家级临空经济区,陕西省西咸新区空港新城以西安咸阳机场为依托,加速发展临空产业。

在陕西国际航空物流港,目前已有普洛斯、丰树和“三通一达”等66家现代物流企业落户。依托通达全球的航空网络,航空物流港可将进出口货物快速分拨配送全球。

(下转3版)



武汉马拉松鸣枪开跑

▲4月14日,参赛选手经过武汉长江大桥。当日,2019武汉马拉松比赛鸣枪开跑。新华社记者肖艺九摄

“引滦入津”:一座流动的丰碑



▲4月10日在河北省迁西县拍摄的引滦入津工程纪念碑。新华社记者李然摄

新华社天津4月14日电(记者郭方达)河北省唐山市迁西县,有一尊10余米高的白色纪念碑,一名战士形象巍然而立,望着前方。他注视的,正是引滦入津工程的起点。西流的滦水,就是一座流动的丰碑。

一湾水,两地情

天津地处九河下梢、渤海之滨。上世纪70年代,天津城市生活和工农业用水不足现象日益突出。由于超量抽取地下水,造成大面积漏斗区,地面平均每年以80毫米的惊人速度沉降。

用水最紧张时,市民只能喝苦咸水。据介绍,当时天津甚至制定了万不得已情况下,工业分批停产和疏散城市人口的应急预案。

1981年8月召开的京津用水紧急会议上,国务院决定引黄济津。豫鲁冀三省人民顾全大局,立即响应。

但这不能从根本上解决问题,只有可靠的地表水源才是最好的出路,“引滦入津”工程雏形应运而生。按工程规划,川流不息的滦河水,自河北穿燕山余脉,循黎河水道,自潘家口-大黑汀水库流向于桥水库,跨越两百余公里流入天津。

1982年5月11日,引滦入津工程开工。一湾水,将津冀两地紧密相连。

子弟兵,爱人民

“引滦精神就是为民造福!”已经90多岁的原铁道兵第八师师长刘敏在接受采访时说。1982年1月,刘敏所在的原铁八师正式

接到命令,参加引滦入津工程。在寒冷的冬季,部队仅用了不到两个月的时间,就打开了进入各个斜井口的通道,抢盖了临时住房五万余平方米,比预计准备工期快了1个月。

施工期间,铁道兵并入铁道部,铁八师编制撤销。30多年过去,刘敏对于部队“最后”一次任务,记忆犹新。

施工中,原计划通过10余个隧洞增大工作面来加快工程进度,谁料地下情况复杂,时常塌方,还牺牲了不少战士,废弃两个隧洞后重凿新洞才能赶上进度。

铁八师正是负责其中引水隧洞的关键部分,而部队撤销的消息突如其来,基层战士们一时难以接受,工程进度大受影响。

部队和官兵将来怎么办?询问的信件将

刘敏的办公桌堆得满满当当。

正当他一筹莫展之际,传来了好消息:天津市同意相关部队战士都在天津落户转业,并得到天津社会各界的广泛支持。

原本不知如何是好的战士们,一下子有了底气:有天津人民做后盾,什么工程都不在话下。

1983年9月11日,甘甜的滦河水流入天津。“吃水不忘挖井人”——许多参与工程的战士就此留下,成为天津人。

绿山水,真金银

进入21世纪后,受铁矿石价格上涨等因素影响,黎河沿岸出现了大批的采矿企业,当

山体植被遭到不同程度破坏;为了增加收入,滦河沿线养殖业悄然兴起。水体,开始遭受污染。

寻找保护环境与当地居民增收的平衡点,成为区域流域管理的重难点。

为此,河北省加大引滦入津沿线污染治理力度,加快实施上游潘家口-大黑汀水库库区网箱养殖清理工作。截至2017年5月,潘大水库网箱清理工作已全部完成,共清理网箱79575个,库鱼1.73亿斤。

记者了解,身处下游的于桥水库周边的居民们也经历了南岸搬迁、退耕等整治行动。

家住天津市蓟州区白庄子村的孙大娘告诉记者,当地政府按照土地征用面积每年每户给予补偿,还组织集中种植蓝莓、金银花等高产作物,“现如今环境更好了,收入更高了”。

2017年6月,天津市正式与河北省签订了《关于引滦入津上下游横向生态补偿的协议》。根据《协议》内容,2016年至2018年,河北省、天津市各出资3亿元共同设立引滦入津上下游横向生态补偿资金,专项用于引滦入津水污染防治工作。此后,津冀两地还将持续探索流域治理的区域协同新模式。

30多年过去,南水北调等多重引水工程的实施,滦河水已不再是天津唯一的用水来源,但引滦精神及其区域协同的治理经验,在津冀人民心中,是一笔珍贵而永久的财富。

