

# 新华每日电讯



金色花海醉游人

4月7日,小朋友在西石门村的油菜花田里游玩。近日,河北武安市西石门村的油菜花竞相开放,一片金黄,吸引游人前来观赏。新华社记者王晓摄

新华通讯社出版

2019年4月8日 星期一 己亥年三月初四 今日8版 总第09595期



新华社客户端



扫描二维码  
关注“新华每日电讯”



前门东区展新颜

前门东区是古都风貌保护的核心地区。近年来,随着前门东里河及周边的恢复整治,这里成为北京的一张“金名片”(4月6日摄)。新华社发(任超摄)

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

## 中办国办印发《促进中小企业健康发展指导意见》

# 促进中小企业健康发展

新华社北京4月7日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进中小企业健康发展的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进中小企业健康发展的指导意见》全文如下。

中小企业是国民经济和社会发展的生力军,是扩大就业、改善民生、促进创新创业的重要力量,在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险中发挥着重要作用。党中央、国务院高度重视中小企业发展,在财税金融、营商环境、公共服务等方面出台一系列政策措施,取得积极成效。同时,随着国际国内市场环境变化,中小企业面临的生产成本上升、融资难融资贵、创新发展能力不足等问题日益突出,必须引起高度重视。为促进中小企业健康发展,现提出如下意见。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持和完善我国社会主义市场经济制度,坚持“两个毫不动摇”,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,以提高发展质量和效益为中心,按照竞争中性原则,打造公平便捷营商环境,进一步激发中小企业活力和发展动力。认真实施中小企业促进法,纾解中小企业困难,稳定和增强企业信心及预期,加大创新支持力度,提升中小企业专业化发展能力和大中小企业融通发展水平,促进中小企业健康发展。

### 二、营造良好发展环境

#### (一)进一步放宽市场准入

坚决破除各种不合理门槛和限制,在市场准入、审批许可、招标投标、军民融合发展等方面打造公平竞争环境,提供充足市场空间。不断缩减市场准入负面清单事项,推进“非禁即入”普遍落实,最大程度实现准入便利化。

(二)主动服务中小企业。进一步深化对中小企业的“放管服”改革。继续推进商事制度改革,推动企业注册登记、注销更加便利化。推进环评制度改革,落实环境影响登记表备案制,将项目环评审批时限压缩至法定时限的一半。落实好公平竞争审查制度,营造公平、开放、透明的市场环境,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。主动服务企业,对企业发展中遇到的困难,要“一企一策”给予帮助。

(三)实行公平统一的市场监管制度。创新监管方式,寓监管于服务之中。避免在安监、环保等领域微观执法和金融机构去杠杆中对中小企业采取简单粗暴的处置措施。深入推进反垄断、反不正当竞争执法,保障中小企业公平参与市场竞争。坚决保护企业及其出资人的财产权和其他合法权益,任何单位和个人不得侵犯中小企业财产及其合法权益。严格禁止各种刁难限制中小企业发展的行为,对违反规定的问责追责。

### 三、破解融资难融资贵问题

(一)完善中小企业融资政策。进一步落实普惠金融定向降准政策。加大再贴现对小微企业支持力度,重点支持小微企业500万元及以下小额票据贴现。将支小再贷款政策适用范围扩大到符合条件的中小银行(含新型互联网银行)。将单户授信1000万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利的合格担保品范围。

(二)积极拓宽融资渠道。进一步完善债券发行机制,实施民营企业债券融资支持工具,采取出售信用风险缓释凭证、提供信用增进服务等多种方式,支持经营正常、面临暂时流动性紧张的民营企业合理债券融资需求。探索实施民营企业股权融资支持工具,鼓励设立市场化运作的专项基金开展民营企业兼并收购或财务投资。大力发展高收益债券、私募债、双创专项债券融资工具,创业投资基金类债券、创新创业企业专项债券等产品。研究促进中小企业依托应收账款、供应链金融、特许经营权等进行融资。完善知识产权质押融资风险分担补偿机制,发挥知识产权增信增贷作用。引导金融机构对小微企业发放中长期贷款,开发续贷产品。

(三)支持利用资本市场直接融资。加快中小企业首发上市进度,为主业突出、规范运作的中小企业上市提供便利。深化发行、交易、信息披露等改革,支持中小企业在科创板挂牌融资。推进创新创业公司债券试点,完善创新创业可转债转股机制。研究允许挂牌企业发行可转换公司债券。落实创业投资基金股份减持比例(与投资期限)的反向挂钩制度,鼓励支持早期创新创业。鼓励地方知识产权运营基金等专业化基金服务中小企业创新发展。对存在股票质押风险的企业,要按照市场化、法治化原则研究制定相关过渡性机制,根据企业具体情况采取防范化解风险措施。

(四)减轻企业融资负担。鼓励金融机构扩大出口信用保险保单融资和出口退税账户质押融资,满足进出口企业金融服务需求。加快推进国家融资担保基金作用,引导担保机构逐步取消反担保,降低担保费率。清理规范中小企业融资时强制要求办理的担保、保险、评估、公证等事项,减少融资过程中的附加费用,降低融资成本,相关费用无法减免的,由地方财政根据实际制定鼓励降低取费标准的奖补措施。

(五)建立分类监管考核机制。研究放宽小微企业贷款享受风险资本优惠权重的单户额度限制,进一步释放商业银行投放小微企业贷款的经济资本。修订金融企业绩效评价办法,适当放宽考核指标要求,激励金融机构加大对小微企业的信贷投入。指导银行业金融机构夯实对小微企业的内部激励传导机制,优化信贷资源配置、完善绩效考核方案,适当降低利润考核指标权重,安排专项激励费用;鼓励对小微企业推行内部资金转移价格优惠措施;细化小微企业贷款不良容忍度管理,完善授信尽职免责规定,加大对基层机构发放民营企业、小微企业贷款的激励力度,提高民营企业、小微企业信贷占比;提高信贷风险管控能力,落实规范服务收费政策。(下转2版)

# 两个“全国第一”的背后

## 北京积极探索高质量发展之路

### 开栏的话

画好生态画、筑梦高精尖,培育新经济、壮大新动能……党的十九大以来,各地区各部门认真贯彻落实新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,坚持因地制宜和从实际出发,蹄疾步稳推进高质量发展,取得显著成效。

新华社从即日起开设《壮丽70年 奋斗新时代——推动高质量发展调研行》栏目,集中推出系列报道,充分反映各地推动高质量发展发展的创新实践和典型经验,为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展增添新动力。《两个“全国第一”的背后——北京积极探索高质量发展之路》为开栏之作。

新华社记者李斌、孔祥鑫、王伏玲、张超

2018年,首都北京交出一张靓丽成绩单:人均GDP达2.13万美元,全员劳动生产率达24万元/人左右,创下两个“全国第一”。

一系列数据,是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。“推动北京高质量发展,要抓住五个关键:立足首都城市战略定位,减量发展是特征,绿色发展是基础,创新发展是唯一出路,以人民为中心的发展是根本落脚点”——正如北京市负责人提出的那样,面对“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”这一重大课题,北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

### 新华全媒头条

阅读更多全媒体形态报道  
请扫描二维码关注新华客户端  
客户群,订阅“新华全媒头条”栏目

## 壮丽70年 奋斗新时代

### 推动高质量发展调研行



▲这是位于北京市海淀区的中关村创业大街(2018年9月30日摄)。新华社记者鞠焕宗摄

大课题,北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

### 减量发展:

全要素生产率不断提高

花红柳绿,春光明媚。

北京市西城区菜市口西北角,是面积达3万多平方米的广阳谷城市森林公园;2017年9月,这片“黄金宝地”在政府斥巨资拆违、腾退后没有变成写字楼,而是被建成了森林公园……

广阳谷,是过去几年北京腾退土地、留白增绿的一个缩影。

2014年习近平总书记考察北京,明确首都“四个中心”新的城市战略定位,确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

疏解,就是“北京版”的供给侧结构性改革。

——严把新增产业准入关。2014年,北京制定新增产业禁止和限制目录,并两次“从严从紧”修订。截至2018年底,全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到

2.1万件。

——盘活低效闲置资源。两年来,北京退出一般制造业企业1307家,疏解提升市场和物流中心500个,为引入高端要素腾出了宝贵空间。

2017年,党中央、国务院批复《北京城市总体规划(2016年—2035年)》,明确提出“减量发展”概念,确定了人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线。

减重、减负、减量,北京产业结构发生深刻变革:和2013年比,2018年,符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%;新产业、新业态、新模式孕育成长,金融、科技、信息等对经济增长贡献率超过60%……

2018年,北京再次实现“三个减量”:人口减少16.5万,城乡建设用地减量约34平方公里,建设面积减少1200多万平方米。

建设用地少了,生态绿地多了,经济发展效益高了。

2018年,北京市GDP超过3万亿元,增长6.6%;新经济增加值突破1万亿元,服务业增加值占GDP比重达81%;全

# 农者荣耀

## 一座“金牛奖”撬动浙江三农大变化

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社记者方禹、顾小立

“用5年时间来追逐我的农业梦想,挑战自己人生能力的极限,忘记年龄,舍弃荣耀与财富”……获评“金牛奖”后,浙江农民陈照米在朋友圈感慨,兑现了当年对自己的承诺。

一座“金牛奖”,撬动三农大变化。以“八八战略”为总纲,立足高水平全面建成小康社会,浙江省自2006年以来坚持组织“金牛奖”评选,久久为功铸就三农人丰碑,并为乡村引入不可或缺的发展元素。

### 深耕三农大地的“金牛人物”

身着灰色工装,头戴圆草帽,脚穿沾满泥土的胶鞋……早年务过农,当过教师和村党支部书记,此后投身商海涉足建材、光伏、房地产等产业的成功商人陈照米,2013年决定回到诸暨山下湖镇,在家乡抛荒的田地上二次创业。

每天工作超过16个小时,几乎没有休息过一天,陈照米被戏称为“包公”的脸,“愚公”的心,“匠公”的身。他创立的“米果果小镇”,集纳果蔬种植、产品深加工、教育培训、文化创意为一体,2018年接待访客超过70万人次,为当地剩余劳动力提供400多个就业岗位。

13年间,获奖的133位“金牛人物”多是扎根基层、心系三农的优秀代表,他们有的舍弃百万元年薪,带领村民把废气环绕的工业厂房改成设施一流、效益可观的兰花基地,有的则是懂农业、爱农民的专家学者,扎根乡村将专业知识传播到户……

34年如一日,林少珍始终坚守在海水养殖科研生产的第一线。作为浙江省海洋水产

养殖研究所洞头基地主任,她常年走农户、踏苗场、下海区、查筏架,春季指导农户播种,夏天提醒农户预防台风,初秋指导农户采收下海养殖。

温州市洞头区霓屿乡是浙江有名的“紫菜之乡”,但近年来紫菜优质苗种短缺困扰着不少农户。林少珍带领团队根据水域条件引进培育了耐高温、生长快、抗胁迫条件强的“浙东1号”等三个新品种,不仅适应混水养殖条件,在产量方面也显现品种优势,带动霓屿乡紫菜养殖产值连续创下历史新高。

### 为乡村注入发展元素

“金牛奖”的评选由浙江之声和浙江电视台公共·新闻频道承办。连续13届、133位获奖者中,包括基层干部69人、农业创业者44人、农村公益事业奉献者20人。

在浙江之声新闻中心主任李方存看来,这些扎根三农大地、珍视农者荣耀的获奖者,堪称乡村振兴带头人,为乡村带来不可或缺的发展元素。

——基层组织“领头雁”:以乡镇村干部、乡村指导员、优秀大学生村官等为主体,是凝聚村民干事创业、改变家乡面貌的关键力量。

33岁那年,在海岛小有成就的曾志华被龙泉市宝溪乡溪头村村民推选为村委会主任,5年后则全票当选村党支部书记。10年来,他带领村民修复生态资源、平整抛荒地、复兴青瓷文化,全村走上绿色发展的康庄大道。

——现代农业“探路者”:以新型职业农

民为主体,让新理念、新模式、新技术变成生产力,集结小农户融入现代农业产业链。

浙江省农业农村厅副厅长唐冬寿介绍,一些掌握先进理念和技术的新型职业农民在获评“金牛奖”后,让更多人嗅到了农业发展前沿的清新气息,并带来可喜的现象:越来越多的大学生、农业科技带头人、乡贤成为新型主体投身农业农村事业。

### 久久为功铸就三农人丰碑

在浙江省政府咨询委员会专家顾益康看来,乡村振兴首先要有人,乡村振兴有人气才有希望。一座沉甸甸的三农奖项,让懂农业、爱农村、爱农民的三农工作队伍感知荣耀,有利于汇聚磅礴力量建设美丽乡村。

李方存介绍,评选活动举办13年间,尽管执行人员有调整更换,但“表彰带头人、动员全社会、建设新农村”的目标始终一脉相承,并通过组织“金牛论坛”,加强融媒体报道等不断守正创新。

此外,坚持积极发动广大农民及各界人士有效参与,依靠基层和各市、县广播电视台及平面媒体、新媒体共同做好人物发现、推荐工作,是“金牛奖”品牌活动接地气、影响力不断提升的“秘诀”。

而在专家看来,一件事情接着一件事情办、一年接着一年干,久久为功塑造一座座的精神,也是振兴乡村的关键品质之一。

“浙江省从千万工程起步,到推进新农村农村建设,再提升到新时代美丽乡村建设,始终在不断探索乡村振兴的实现路径。”唐冬寿表示,“金牛奖”应继续弘扬、引导有志于乡村建设的人才到农村去,更好地反映浙江建设美丽乡村的生动实践和创造。

新华社杭州4月6日电

据新华社呼和浩特

4月7日电(记者于嘉)从4月上旬起,内蒙古自治区锡林郭勒盟2.2亿亩草原陆续实行春季牧草返青期休牧。针对至少一个月的草原“春眠”,锡林郭勒盟将实施休牧的牧民发放草场补贴,支持休牧圈养,让草原通过“带薪休假”,更好地生长发育。

据锡林郭勒盟草原生态保护部门介绍,根据全盟各地牧草返青时间,休牧时间为一个月至40天,实施休牧的农牧户将得到每亩草场0.75元至1元的补贴,今春休牧草场占全盟草场总面积的83%。

正蓝旗上都镇青格勒图嘎查牧民高文军承包1700多亩草场,养着10多头牛和20多只羊,为了落实休牧政策,他很早就准备好了足够的饲草。“政府给补贴,减轻了购买饲草的压力,草原也能长得更好。”高文军说。

据了解,春季牧草返青期休牧能有效避免牧草过早被牲畜啃食、践踏而导致草地生产力下降、牧草种群退化问题,对草原生态保护的作用十分重要。

锡林郭勒草原是我国草原类型复杂、保存较为完好、生物多样性丰富的温带草原,也是京津冀等我国北方重要的生态屏障。为了有效保护草原生态,锡林郭勒盟从去年起在内蒙古率先实施春季牧草返青期休牧政策,目前累计投资超过3亿元。

## 至少一个月,锡盟两亿多亩草原开始「春眠静养」