

# “舌尖”大事，上海“千针万线”织密安全网

审计署：

## 部分地区和部门落实减税降费政策不到位

新华社北京4月2日电(王锦童、刘红霞)审计署2日发布公告，指出一些地区和部门在落实减税降费政策措施，贯彻“六稳”要求，深化“放管服”改革等方面还存在一些突出问题。

当天发布的2018年第四季度国家重大政策措施落实情况跟踪审计结果公告指出，部分地区和部门落实降费减负政策不到位，仍存在违规收费等问题。

公告指出，被审计地区和部门不断加大减税降费政策措施贯彻落实力度，提升企业和群众对减税降费的“获得感”，但仍有13个地区的13家单位违规将由财政资金承担的评估评审费用转嫁给企业承担，或利用政务平台资源违规收费4449.56万元。

此外，还有8个地区和部门的43家单位依托行政职权及影响力，通过垄断经营、摊派、评比达标等违规收费5858.44万元。

在做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作方面，公告指出，部分地区工作有待进一步加强。从抽查情况看，有3个地区的2项就业资金使用不规范，涉及金额99.12万元；16个地区和单位的43个重大项目存在建设进展缓慢或长期停工问题，涉及投资527.46亿元。

在深化“放管服”改革、优化营商环境方面，部分地区简政放权政策执行不到位，营商环境有待进一步优化。有7个地区的9家单位未按规定取消行政审批事项、行政审批前置条件，或落实简政放权等政策措施不到位；5个地区的27家单位在工程项目招标、政府采购等活动中设置地域、注册资本等不合理限制条件。

审计署财政审计司有关负责人说，2019年，各级审计机关将更加注重反映宏观政策落实情况，推动制造业高质量发展、区域协调发展、民生保障和改善等重点工作任务落实情况，持续反映打好三大攻坚战相关政策措施落实情况，推动做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳投资、稳预期工作，促进经济高质量发展。

广电总局发布新规：

## 禁止宣扬童星效应 不得炒作明星子女

新华社北京4月3日电(记者白瀛)国家广播电视总局3日发布《未成年人节目管理规定》，要求未成年人节目不得诱导未成年人谈论名利、情爱等话题，不得宣扬童星效应或者包装、炒作明星子女，不得肯定、赞许未成年人早恋。该管理规定自2019年4月30日起施行。

国家广播电视总局新闻发言人介绍该规定出台背景时说，近年来，部分未成年人广播电视和网络视听节目中，出现炫富、炒作明星子女、包装“童星”、成人化表演、低俗调侃、侵犯隐私权等未成年人合法权益的现象，其中个别节目有“商业化、成人化和过度娱乐化”倾向，引起社会各界高度关注。

规定要求，邀请未成年人参与节目制作，应当保障未成年人安全和充足的学习、休息时间，其服饰、表演应当符合未成年人年龄特征和时代特点，不得泄露或者质问、引诱未成年人泄露个人及其近亲属的隐私信息，不得要求未成年人表达超过其判断能力的观点。

根据规定，未成年人节目应当严格控制设置竞赛排名，不得设置过高物质奖励，不得诱导未成年人现场拉票或者询问未成年人失败退出的感受；情感故事类、矛盾调解类等节目应当尊重和保护未成年人情感，不得就家庭矛盾纠纷采访未成年人，不得要求未成年人参与节目录制和现场调解，避免未成年人目睹家庭矛盾纠纷和感情纠纷；未成年人节目不得以任何方式对未成年人进行品行、道德方面的测试，放大不良现象和非理性情绪。

此外，规定要求，不得利用不满十周岁的未成年人作为广告代言人，未成年人广播电视节目每小时播放广告不得超过12分钟；未成年人网络视听节目播出或者暂停播出过程中，不得插播、展示广告，内容切换过程中的广告时长不得超过30秒。

## 沪郊奉贤“四堂间” 服务村民互助养老

新华社上海4月2日电(记者李荣)沪郊奉贤区探索以社区养老为突破口，形成农村的社会养老服务体系，把“家门口”的养老服务作为乡村振兴的“必选项”。

记者近日采访中了解到，“四堂间”是农村互助式社区养老的一个创新做法，利用村里闲置的宅基地房屋，改造成“吃饭的饭堂，聊天的客堂，学习的学堂，议事的厅堂”，为本宅基单元或村民小组的老年人提供助餐、文化娱乐、精神慰藉等社区居家养老服务。

奉贤区民政局局长陈静说，“农村老年人乡土情深，‘不出村口、就在家门口’是他们‘安逸养老、快乐养老’的基本‘底线需求’。农村宅基睦邻‘四堂间’的养老服务新模式，就是体现了这个针对性。凡是宅基范围内有需求的老年人，大家一起吃吃饭、聊聊天、说说身边的趣事、讨论讨论村里与大家有关的各种事情。再引入第三方的专业社会组织，参与‘四堂间’的运营管理，为老年人排出丰富的‘活动表’，让他们体验更多的乐趣。目前，‘四堂间’社区养老服务布局，在奉贤已覆盖了一半以上的行政村，计划至‘十三五’末实现全覆盖。

此外，上海奉贤在乡村振兴中，还尝试把民宿旅游与农村居民“家门口”式养老结合起来，加快建设村里的养老社区，引入长期护理险、居家养老、长者照护等服务，凝聚乡音、乡情、乡韵，让村里的老年人在“家门口”的养老机构里“住得近、住得起、住得惯”。

检查结果作为横坐标和竖坐标，形成“九宫格”，按照风险大小实施不同频次的监管，问题发现率和整改率持续提升；同时实施“全项查”深度体检，整合全区7家行政职能部门，制定场景式监管清单。

### 智慧手段，科技强力

每秒钟有数千公斤农产品被消费，绝大多数来自外省份供应，任何一个环节出现偏差，都容易埋下隐患。对于这件事关群众身体健康、生命安全的大事，仅靠“人海”战术靠不住，必须依靠科技强力、专业给力，实现智慧监管。

一段时间以来，虽然政府千方百计加大监管力度，全流程、广覆盖，但工作成效和百姓感受还有“温差”。这一方面是因为市民群众对健康和生活品质的追求不断提升，但另一方面也确实存在执法手段“不够用”、解决问题“不够准”、处罚金额“不够狠”等问题。

坚持问题导向，回应百姓期待，上海提出要实现三个转变：

**监管模式上，从“重频次”向“重实效”转变。**比如在源头监管方面，不仅要强化督查力度，更要靠针对性的执法，以万无一失的高标准，重防严守。在法治框架内，该顶格的绝不手软，该召回的立即召回，该吊销执照的坚决吊销……

**监管手段上，从“倚重人力”向“注重科技”转变。**食品药品安全涉及因素量大面广，必须要用科技手段，做到精准高效。集聚数以千计的药品企业、百余医药平台和数十个研发总部的浦东，率先进行药械审评审批制度改革的同时，引入“互联网+大数据”监管；首个综合性的智能监管平台在闵行试点



▲4月3日，上海瑞金医院医护人员护送患者前往医院大楼。当日，一名重症胰腺炎患者由浙江舟山医院搭乘金汇航空救援直升机，转院至上海瑞金医院接受抢救。直升机空中救援将原本地面转运所需的三个半小时行程缩短为45分钟，为救治重症患者抢占先机。

新华社记者方喆摄

## 争分夺秒空地接力 直升机架起生命通道

两部门：

## 坚决打好网络借贷风险专项整治攻坚战

新华社北京4月3日电(记者李延霞)记者3日从人民银行、银保监会获悉，互联网金融风险专项整治工作领导小组、网络借贷风险专项整治工作领导小组近日召开专题会议，认为当前行业风险持续得到缓释，2019年要进一步加大风险处置力度，有力有序化解存量风险。

会议认为，2018年专项整治工作取得积极成效，有关部门、各地网贷整治办主动作为、多措并举，做好已出险机构的风险处置，有序化解存量业务风险，积极引导违规机构主动退出市场，依法打击和取缔违法机构，顺利实现了运营网络借贷机构总数、业务规模和借款人数的“三降”目标，行业风险持续得到缓释。

会议表示，2019年是网络借贷风险专项整治的攻坚之年，要充分把握时间节点，在实现存量风险化解、机构转型方面取得重大进展。要压实属地整治责任，有力有序化

解存量风险。要完成将符合一定条件的在营机构接入有关信息系统，加大数据监测和信息披露力度。要稳妥有序推进分类处置，引导机构转型或良性退出；要严格标准，稳步推进备案准备工作；要严厉打击严重违法违规平台。

会议要求进一步加大风险处置力度，持续加大已出险机构追赃挽损力度，最大限度保护投资者的合法权益。要及时回应投资人关切和诉求，畅通投诉和维权渠道。要加强投资人教育，培育理性投资观念。

会议表示，凡是从事金融业务的机构，必须设置准入门槛，所有金融业务都要纳入监管。各地要做实网络借贷机构合规检查，对合规检查基本合格的机构，在坚持信息中介定位的基础上，继续提高合规审慎经营能力，结合本地情况逐步探索推动备案工作。

### 除黑恶、稳民心 维护社会秩序

2018年初，对一桩因社会闲散人员迎接刑满释放人员出狱、引发群众扰乱社会秩序案件的办理，打响了天津扫黑除恶专项斗争的第一枪。

这起案件中，天津服刑人员刘某组织大量社会闲散人员、违法犯罪前科人员在其释放当日到场迎接，造成周边交通严重堵塞，有关司法车辆无法通行，刘某的释放地点也不得不因此改变。这种公然挑衅法律的行径影响恶劣，严重扰乱社会秩序。

最终，经过多警种联合作战、深入调查，共抓获相关嫌疑人85人，查获火药动力车5连发1支、子弹16枚，对黑恶势力形成了有效的震慑。

让人民群众带着满满的安全感迈入全面小康社会，是扫黑除恶专项斗争的落脚点。天津以铁腕根除欺压百姓的黑恶势力，为人民营造良好的社会生活环境。

在武清区某小区内，一伙人整天游荡，一看到不熟悉的人搬着沙、水泥等材料进小区，就立马跟上去，声称“这个小区的业主必须从我们这里买砂石料！”一些业主害怕遭到报复，抱着花钱买平安的心态，无奈接受了“楼霸”的高价服务。

当地警方摸到线索后，经过仔细调查，挖出了“楼霸”团伙之间千丝万缕的联系，辗转多地，最终侦破寻衅滋事案件8起，故意毁坏财物案件4起，抓获4名“楼霸”。小区居民得以安居乐业。

“黑老大”颜锦在天津“颇有名气”，他多次组织实施群众斗殴、非法拘禁、抢劫、强迫交易、妨害作证等违法犯罪活动，群众深恶痛绝。2018年，天津公安机关经过9个月的努力，一举打掉颜锦团伙，抓获犯罪嫌疑人112名。

创建“无黑”城市，2018年，天津刑事警情同比下降22.1%，治安警情下降48.8%。天津市扫黑办委托市统计局社情民意调查中心进行了抽样调查，91.7%的受访者认为扫黑除恶专项斗争取得了实际效果。

服务群众的同时，天津也依靠群众扫黑除恶。2018年2月公布扫黑除恶专项斗争举报方式以来，天津市扫黑办共收到举报1368件，核查完结731件，从中立案140起。

“创建‘无黑’城市，要把扫黑除恶专项斗争成效的评判权交给群众，加大人民群众意见在专项斗争绩效考核中的权重，确保专项斗争始终顺应群众意愿、得到人民认可，以打不尽豺狼决不收兵的决心和意志，全面夺取扫黑除恶专项斗争胜利。”天津市扫黑除恶专项斗争领导小组负责人坚定地表示。

# 百家中央部门“晒预算”，有三大变化

新华社北京4月2日电(记者申铨、刘红霞)2日，随着财政部、审计署等部门陆续公布2019年度部门预算，一年一度的中央部门预算公开拉开帷幕。据统计，当日有约100家左右的中央部门集中“晒预算”。

翻阅各中央部门预算“账本”可以发现，各部门均公开了收支总表、财政拨款收支总表等8张报表。除法定涉密信息外，一般公共预算支出公开到支出功能分类项级科目，其中的基本支出公开到经济分类款级科目。

据财政部有关负责人介绍，今年中央部门预算公开有三大变化：

——公开更早。为加快预算执行进度，财政部及早谋划，及时做好批复部门预算准备工作，今年比去年提前11天公开中央部门的部门预算。

——公开更多。今年有约100家左右的中央部门公开了部门预算，比去年公开的89个中央部门进一步增加。

——公开更细。各部门积极回应群众关切，细化解释说明，重点说明了党中央国务院有明确要求、社会公众较为关注的支出事项。

“例如，今年政府工作报告提出，一般性支出压减5%以上、三公经费再压减3%左右。对此，各部门对压减非刚性、非重点项目支出等情况进行了说明。”这位负责人说。

中国红十字会总会贫困大病儿童救助项目、中国福利彩票发行管理中心开奖费项目、国家发改委经济体制改革综合项目……在今年中央部门预算“账本”中，项目预算公开是一大看点。

“在去年公开36个项目情况的基础上，今年又增加了14个，向社会公开的项目数达到50个。”这位负责人说，自2017年首次公开项目预算以来，中央部门项目预算公开力度逐年加大。

从公开的内容来看，项目概述、立项依据、实施主体、实施方案、实施周期、年度预算安排等各种信息都包括在内。“下一步，财政部将继续推动部门公开项目支出，不断扩大公开的部门范围，增加公开的项目数量。”这位负责人说。

值得注意的是，在今年项目预算公开的同时，50个重点项目绩效目标也一并公开。

据介绍，此次公开的绩效目标内容主要包括：项目中期目

标和年度目标，具体的绩效指标，如产出的数量指标、质量指标、时效指标、社会效益指标、可持续影响指标、服务对象满意度指标等。

“公开的绩效目标信息量很大，通过审读目标，就知道政府准备做什么、如何做。”中央财经大学教授童伟说，今年中央部门公开绩效目标的数量较去年进一步增多，公开深度进一步增加，标志着中央财政在推进预算绩效管理方面又向前迈出了重要一步。

专家表示，通过公开项目绩效目标这一手段，可以强化部门责任意识，督促资金使用单位加强管理，推动中央政策落实“不跑偏、不走样”。

自2010年中央部门预算首次公开以来，我国中央部门预算公开已进入第十个年头。

“十年来，我国中央部门预算公开范围进一步扩大，公开内容进一步丰富。”中国财政科学研究院研究员王泽彩说，部门预算被越来越充分地置于社会公众的监督视野之中，有助于进一步打造“阳光财政”，倒逼预算编制更加科学规范，促进部门完善政策、改进管理，提高财政资金使用效益。