

为民心托底 为逐梦护航

党的十八大以来我国民政事业再续新篇

新华社北京4月1日电(记者罗争光、王鹏) 治政之要，在于安民。在党和国家各项事业中，民政事业直接关系到每一位百姓，是社会稳定、民族兴旺、国家富强的基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对民生民政工作高度重视，习近平总书记作出一系列重要论述和指示批示，党中央、国务院作出了一系列重大决策部署。近年来，各级民政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”，全面贯彻落实中央决策部署，自觉践行“民政为民、民政爱民”工作理念，砥砺奋进、真抓实干，坚定不移推进全面从严治党，大力推进民政工作改革创新，全面加强基层基础工作，推动民政事业发展取得新进展新成效，有力服务了改革发展稳定大局。

更加坚实的兜底保障

“这个月领到了225元低保金，比上个月涨了30元哩！”2019年2月，山东省德州市临邑县朱家胡同村村民杨风霞刚收到低保金发放的手机短信通知，就高兴地发现了这个小变化。

这笔低保金是杨风霞为瘫痪的老伴申领到的。早在2013年，杨风霞就曾到有关部门咨询过，但因为家庭经济条件不符合申领条件，一直没有被纳入低保范畴。

如今，得益于临邑县开展的社会救助综合改革试点，杨风霞家在申领低保之外，原先每月80元的残疾补贴也变成每月160元的“两残补贴”。以低保为代表的社会救助政策，在社会生活中起到了兜底保障的作用。党的十八大以来，民政事业保基本、兜底线制度不断健全，不断为各类困难群众提升生活保障水平。

2014年，国务院颁布实施《社会救助暂行办法》，建立健全以最低生活保障、特困人员救助供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助为主体，社会力量参与为补充的社会救助体系。

2013年至2018年，中央财政累计投入城乡低保、医疗救助、特困供养、临时救助等资金8400多亿元，城乡低保标准年均增长9.2%、14.7%，目前每年有近5000万困难群众得到经常性生活救助，1000多万人次得到临时性生活救助。

将兜底保障与不同困难群体相结合，社会救助更有针对性、更加精准。

——持续推进低保制度与扶贫政策相衔接，将1813万建档立卡人员纳入农村低保或特困人员救助供养，有力服务了脱贫攻坚大局。

——全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，每年惠及1000余万困难残疾人和1100余万重度残疾人。

——全面建立农村留守儿童关爱保护制度，帮助78万多名无人监护的农村留守儿童落实受委托监护责任人，为18万多名无户籍农村留守儿童登记落户，让1.8万多名失学辍学的农村留守儿童返校复学。继续健全孤儿基本生活保障制度，惠及32.2万名孤儿。拓展“孤儿医疗康复明天计划”，累计为12.2万名残疾孤儿免费开展手术矫治和康复。

——出台加强和改进生活无着流浪乞讨人员救助管理工作的意见，党的十八大以来累计救助服务对象1767万人次。

——推动制定实施慈善法，全国登记认定慈善组织5570个，给予公开募捐资格1507个，净资产总计1400亿元。网络慈善蓬勃发展，2018年累计获得84.6亿元人次的关注和参与。2013年至2018年福利彩票累计销售12320.32亿元，累计筹集公益金3516.56亿元，支持了民生兜底保障和社会福利事业。

更加丰富的民生福祉

“日常看病不用往外跑，养老社区里就有医院，非常方便！”江苏常州的居民王女士对当地养老社区的服务赞不绝口。

据了解，常州全面打通医疗卫生和养老服务资源的体制机制壁垒，吸引各地社会资本参与养老机构建设、运营和管理，探索出了多层次、多元化健康养老服务。

老有所养，老有所依。党的十八大以来，面对不断加剧的人口老龄化问题，民政部门采取一系列政策举措加快养老服务的发展。编制实施“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划，出台加快发展养老服务业的指导指导意见，组织开展公办养老机构改革试点、居家和社区养老服务改革试点、医养结合试点，取消养老机构设立许可，全面放开养老服务市场。

数据显示，到2018年底，我国各类养老机构和服务设施达16.38万个，养老服务床位746.3万张，民办养老机构的比重达48%，社区养老服务设施覆盖全部城镇社区和50%以上的农村社区。

以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系基本建立，老年人的养老服务得到了更加切实的保障。

民生福祉的拓展，还远不只是提升养老服务水平。在防灾减灾救灾方面，不仅各方面能力得以全面提升，对受灾群众的安置水平也不断提高。

面对四川芦山地震、云南鲁甸地震、江苏盐城龙卷风、四川茂县特大山体滑坡等重特大自然灾害，民政系统高效有序应对。2017年，大幅提高因重特大自然灾害遇难人员家属抚恤金、过渡期生活救助和倒塌民房恢复重建的中央补助标准，年均下拨中央救灾资金90亿元，紧急转移安置740万人(次)，救助受灾群众5570万人(次)。

此外，退役军人就业安置和权益保障工作也得到进一步加强，近年来每年约有50多万士兵退役，总体上得到妥善安置。连年提高重点优抚对象抚恤补助标准，推动设立烈士纪念日，完善境外烈士纪念设施保护管理机制……一系列举措不断提升英雄荣耀和待遇，军政军民团结更加巩固。

更贴基层的社会治理

今年3月，上海市虹口区在全区探索“条线部门围着社区转”，提升基层自治共治的能力和活力。通过搭建“街道-居委会-楼组”三级议事协商平台，健全居民委员会、物业服务企业、业主委员会共同参加的物业联席会议，共同解决社区治理难题。

社区是社会治理的基本单元和最具活力的细胞。以上海虹口的探索为代表，近年来，各地积极创新社区治理体制机制，把更多资源和力量下沉到社区，加大社区服务体系建设和力度，全国城市社区综合服务设施覆盖率达到78.2%，农村社区综合服务设施覆盖率达到43.7%，社区对居民群众的服务能力进一步增强。

城乡社区治理创新的背后，离不开基层民主制度的完善和社会组织管理力度的加大。民政和有关部门指导各地村(居)委会健全民主管理和民主监督制度，加强城乡社区协商，“有事好商量，有事好商量”成为普遍共识，党组织领导的基层群众自治机制更加充满活力。把党建作为加强社会组织管理的重要抓手，基本实现全国性社会组织党的组织和党的工作全覆盖。

在人民群众普遍关心的领域，民政事业的改革步伐蹄疾步稳。

各地全面实施惠民殡葬政策，倡导节俭绿色生态安葬，整治违建墓地，加大公益性殡葬设施建设和力度，推动“互联网+殡葬服务”，健全殡葬公共服务体系。《行政区划管理条例》的出台，为优化行政区划设置、加强行政区划管理提供了基本法规制度遵循。开展了177件县级以上行政区划调整事项，完成第二次全国地名普查，建立国家地名信息库，开展清理整治不规范地名行动，加强地名文化建设和遗产保护，规范行政区划界线管理……

建立一支120万人的社会工作专业人才队伍，其中有44万人取得社会工作职业资格，为民生保障和社会治理提供了专业人才支持。

《志愿服务条例》出台，志愿服务不断走向制度化。1亿多名注册志愿者活跃在经济社会发展各个领域，在社会治理中发挥积极作用。

民政为民、民政爱民。改革发展永不停步，民政事业大有可为。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广大民政工作者正以昂扬的精神状态，呵护着这项温暖人心的事业向着全面建成小康社会、向着中华民族伟大复兴的中国梦不断前进。

李克强同新西兰总理举行会谈



新华社北京4月1日电(记者潘洁) 国务院总理李克强1日上午在人民大会堂同新西兰总理阿德恩举行会谈。

李克强再次就新西兰前不久发生严重枪击事件造成重大人员伤亡向阿德恩表示诚挚慰问。阿德恩表示感谢。

李克强表示，中新关系保持平稳发展势头。双方秉持相互尊重、平等相待精神，不断增进政治互信，深化务实合作，扩大人文交流，寻找双方利益的最大公约数，推动中全面战略伙伴关系不断向前发展。这不仅符合两国人民的根本利益，也有利于亚太地区的和平、稳定与繁荣。

▲四月一日，国务院总理李克强在北京人民大会堂同新西兰总理阿德恩举行会谈。这是会谈前，李克强在人民大会堂北大厅为阿德恩举行欢迎仪式。
新华社记者申宏摄

汪洋在脱贫攻坚民主监督工作座谈会上强调

聚焦脱贫攻坚突出问题 不断提高民主监督工作实效

新华社北京4月1日电 各民主党派中央脱贫攻坚民主监督工作座谈会4月1日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议并讲话。他强调，开展脱贫攻坚民主监督，是中国共产党领导的多党合作制度优势的重要体现，是打好脱贫攻坚战的重要举措。要深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和全国两会期间在甘肃代表团的重要讲话精神，进一步提高政治站位，把思想和行动统一到中共中央决策部署上来，扎实推动脱贫攻坚民主监督工作高质量高水平开展，为如期打赢脱贫攻坚战作出积极贡献。

汪洋表示，过去一年，各民主党派中央围绕脱贫攻坚民主监督开展民主监督，有力推动了脱贫攻坚进程，也有效促进了各参政党建设。国务院扶贫办、各对口

省区党委和政府大力支持配合民主党派中央民主监督工作，高度重视和积极吸纳各民主党派提出的意见和建议，体现了高度的政治意识和责任意识。

汪洋强调，当前脱贫攻坚进入冲刺期，越是时间紧、任务重，越要加强民主监督。要明确监督重点，聚焦坚持目标标准、提高脱贫质量、增强脱贫实效开展监督，促进扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。要在加强民主监督工作的同时加强思想政治引领，为打赢脱贫攻坚战最大限度凝聚人心，凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。要把摆脱贫困过程真实记录下来，用具体生动的事实，讲好中国共产党为人民谋幸福的故事，讲好中国共产党领导的多党合作的故事。要改进工作作风，真正深入基层、深入一线，把情况摸清、把问题找准，力戒形式主义、官僚主义。

汪洋强调，相关省区党委和政府要加强对民主监督工作的支持配合，完善相关工作机制，虚心听取意见，及时改进不足，真正把民主监督的过程作为推动责任落实、政策落实和工作落实的过程。各级统战部门要进一步担负起牵头协调责任。国务院扶贫开发领导小组相关部门要进一步加强与各民主党派沟通协作，主动做好服务。

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。中共中央政治局书记处书记、中央统战部部长尤权主持会议。万鄂湘、龙庄伟、郝明金、蔡达峰、陈竺、万钢、武维华、苏辉及有关对口省区代表、国务院扶贫办主要负责同志先后发言，就进一步开展好脱贫攻坚民主监督工作提出意见建议。全国政协副主席巴特尔出席会议。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制启动

新华社北京4月1日电 经党中央批准，为抓好《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》贯彻落实，中央层面建立专项工作机制。4月1日，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任丁薛祥在京主持召开专项工作机制第一次会议。

会议指出，习近平总书记反复强调，要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措

施。我们要深刻认识形式主义、官僚主义不仅是作风问题，而且是政治问题，严重影响党中央决策部署的贯彻落实，损害党中央权威、破坏党的形象，长此以往还会动摇党的执政根基。

会议强调，中央《通知》对解决形式主义突出问题、为基层减负提出了硬措施、硬要求，必须以坚定的意志和坚决的行动加快推进落实，确保基层干部群众有实实在在的获得感。中央和国家机关特别是专项工作机制成

员单位要把自己摆进去，对本部门、本系统的形式主义突出问题进行全面排查整改。要创新抓落实的方式，实打实地解决问题，加大监督实施力度，通报曝光典型问题，坚决防止用形式主义做法来解决形式主义问题。

专项工作机制在党中央集中统一领导下开展工作，由中央办公厅牵头，中央纪委监委机关、中央组织部、中央宣传部等有关部门参加，负责统筹协调推进落实工作。专项工作机制办公室设在办督查室。

出入境证件“全国通办”开始实施，期望推出更多“通办”惠民利民政策

仅交通费，第一年度就能省200亿元

新华社北京4月1日电(记者梁建强、陈爱平、孙亮全) 4月1日起，中华人民共和国普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证等出入境证件实行“全国通办”，并继续执行“只跑一次”标准，内地居民可在全国任一出入境管理窗口申请办理上述出入境证件，申办手续与户籍地一致。

“全国通办”实施情况如何?“只跑一次”如何更好实现?新华社记者的部分城市进行了实地采访。

仅用时3分钟就完成了办理

户籍地为北京、在湖北咸宁工作的陈女士，4月1日一大早来到咸宁市政务服务中心出入境窗口办理出入境证件，仅用时3分钟就完成了办理。

“全国各地都能办了，太方便了。”陈女士感慨。为全力做好出入境证件“全国通办”准备工作，各地对标对表、提前谋划，进行了相应部署。

咸宁市公安局出入境管理支队副政委邵红艳介绍，支队制定了细化措施，服务承诺全面兑现。同时针对“全国通办”政策的解读，实施注意事项等内容进行专题培训，还通过增设自助设备、优化软件硬件，全面做好保障。

在太原市为民服务中心出入境管理大厅，前来办证的群众不慌不忙，不少是在家就进行了网上预约，来了之后办理整个过程一般5分钟。

“太原作为省会城市，流动人口多，所以要提前做好准备。”太原市公安局出入境管理支队教导员王玫玉介绍，支队对系统进行了优化，确保运行平稳。

在上海、北京等地，记者走访发现，各相关部门都已做好了充分准备，现场办理秩序井然。

降低“路途成本”，新增三重利好

记者了解到，出入境证件实行“全国通办”后可实现三个“都能办”：全国各地都能办，即内地居民可在

全国任一出入境管理窗口申办出入境证件；内地居民都能办，即不受户籍地、居住地等条件限制，内地居民均可在异地申办出入境证件；出国出境证件都能办，即中华人民共和国普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证等都可异地申办。

同时，这次推出的新举措包括异地申办赴港澳台团队旅游签证可在自助签证机上办理，立等可取。

华东师范大学休闲研究中心主任楼嘉军说，此次公布的“全国通办”举措有效满足了人民群众办理出入境证件的新期待。

楼嘉军认为，新举措较以往有了三重利好：首先是惠及更多人员。新举措取消了地域、人群、证件种类、申办条件的限制，由异地就业、就学等人群扩大到全部内地居民。其次是申办手续更加简便。异地申办证件与户籍所在地申请手续一致，无须再提交居住证、就业、就学、亲属关系证明等相关材料。三是服务方式更加灵活，由原来只能到出入境窗口人工柜台申请，扩展为既能在窗口申办，也可在电子签证机上自主办理。

他说，这项举措能节省国内居民、企业的“路途成本”。对于内地居民来说，更多的人不再需要为办证专程返回户籍所在地，帮助群众节省交通费用；对企业来说，公司外地员工出国出境也不再需要回户籍所在地办理出入境证件，有利于其节约经营管理成本。

相关部门估算，2019年将有2100万以上人次异地申办出入境证件，今后还将逐年大幅增长。实施“全国通办”，仅交通费一项第一年度即可为群众节省200亿元以上。

驴妈妈品牌发展部总经理李秋妍认为，办理出入境证件的便利程度，是推动旅游爱好者出游的重要因素之一。申领出入境证件“全国通办”“只跑一次”，有助于促进更多中国居民出境旅游，也释放了对外开放的积极信号。

专家：期望推出更多“通办”惠民利民政策

“全国通办”“只跑一次”，正是我国不断推进行入境证件办理手续简化、更好地便民利民不懈努力的一个缩影。记者梳理发现，我国于2012年推出了电子护照；2014年实现申请人一次申请多本出入境证件只需提交一张申请表；2018年5月，“只跑一次”制度在出入境证件办理过程中落地生根；2018年9月，内地居民可在全国范围内任一公安出入境管理机构异地申请换(补)发出入境证件……

上海财经大学商学院文化旅游会展研究中心主任何建民教授指出，这次推出的新举措是落实“实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策”以及“扩大服务业对外开放”等要求的重要举措，将更加便利我国居民出境观光、研学以及中外文化、商贸交流。

何建民进一步分析，去年举办的首届中国国际进口博览会上发布的《中国服务进口报告(2018)》显示，近年来，中国出境旅游消费贡献了1/6左右的世界旅游业增加值，创造了1/4左右的世界旅游业就业机会。在他看来，“全国通办”“只跑一次”举措，也是中国履行对外开放承诺、扩大进口、与世界分享中国市场红利的体现。

武汉大学城市安全与社会管理研究中心副主任尚重生认为，出入境证件“全国通办”，是我国不断深化“放管服”改革的新举措，给群众带来了极大便利。当前居民的信息联网工作有效推进，为借助新的技术手段有效服务群众提供了更多可能性。

“希望类似的惠民政策，以后能更多一些。”尚重生建议，在保护个人信息安全的前提下，进一步加大居民信息的联网，打破不同部门之间的“信息壁垒”，让更多的群众服务事项，都能够实现“全国通办”“只跑一次”。