

基层社区“治理通”换来百姓“人心通”

上海虹口推进基层“全岗通”见实效

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社上海3月18日电(记者李明、郑钧天)“麻雀虽小，五脏俱全。”过去的居委干部分工明确，各负责一块，相互不串条线，居民要办事就一定要负责该条块的干部来解决。如果当天居委干部不在，居民往往要为了办一件事做几趟“折返跑”。

近年来，上海市虹口区不断深化居委会“全岗通”工作机制，从实现居委会干部的“全科医生”式“技能通”，到“不见面办事、零距离服务”的“服务通”，再到“推动条线部门围着基层转”的“治理通”，不断提升服务群众能力。

“周周有行动”

基层社区服务提实效

今年3月，虹口开始在全区209个居民区探索“条线部门围着社区转”，帮助居委会解决难点问题的新机制，以提升基层自治共治的能力和活力。这也是已经诞生3年的“全岗通”工作机制第二次升级，内容也从“技能通”“服务通”，升级到3.0版本的“治理通”。

曲阳路街道密一居民区党总支书记高洁说，2017年虹口实施了“全岗通”1.0版，打造“全科医生”式的居委干部队伍，实现“技能

通”——居委干部“一人在岗、事项通办”，让居民到居委会办事最多跑一次。该模式随即在上海全面推广。

2018年，虹口实施“全岗通”2.0版，开通了61项“不见面办事”和41项“零距离服务”，实现“服务通”，让居民不仅“少跑腿”、还能“不跑腿”。

虹口区民政局局长耿晓说，“全岗通3.0”机制提倡居委会在社区治理工作中自下而上提出一个小目标，每周完成一个小目标，每周上一个新台阶。“这样一年就可以上52个新台阶，积社区小治为大治，让人民群众每周都切实感受到社区治理成果。”

为增强社区自治共治合力，“全岗通3.0”搭建了“街道-居委会-楼组”三级议事协商平台。居委会、业委会和物业“三驾马车”并驾齐驱，通过完善工作约请、协商解决等机制，推动街道和条线部门“一切围着基层转”“一切围着基层干”，帮助居委会协调解决实际问题。

“周周有成效”

老小区焕发新活力

“没想到，这么小的小区就大变样了！”建于上世纪80年代的密云小区居民近期明显感受到了小区环境的快速变化。

密云小区是上海市虹口区曲阳路街道下辖的老旧小区——住房面积小、通道窄、停车位少，小区的公共基础设施已不能满足居民生活需求。2018年2月，曲阳路街道试点了“全岗通”工作新模式，只用了不到半年时间，小区面貌就焕然一新。

曲阳路街道办事处副主任何东韬表示，“全岗通”推出3.0版，就是要实现“一居一品、一楼一特、一小区一景观”的社区治理通。通过理顺机制、整合资源、激发社区内生动力和活力，畅通社区治理的“最后一公里”。

去年4月，居委会、业委会、物业与施工方首次召开讨论会，结合居民意见拟定了整改项目清单。6月下旬整改项目开工，经过三个多月施工，小区更新了门间系统、拓宽了主干道、改建了健身广场、机动车停车位划了线……

一位居民告诉记者，原来小区的非机动车库由于年久失修、线路老化，存在安全隐患。现如今，总面积约460平方米的非机动车库被改建成无人看管车库，安装了智能充电桩、自动移门、露天雨棚、摄像头和LED照明灯……“不仅外观漂亮了，空间亮堂了，更缓解了居民的停车难问题，还排除了安全隐患。”

“一切围着基层转”

积社区小治为大治

为完成每周“小目标”，虹口区建立了一系列支撑和保障机制，包括减负增能、工作约

请、协商联动、成果转化等机制。

“在减负增能方面，虹口严格控制部门新增事项下沉居委会，切实减轻居委会工作负担。”耿晓说，工作约请机制要求行政管理资源与社会力量聚集到基层一线，及时有效解决居民群众的多元需求。

如今，虹口区的居委会在遇到公共管理、公共服务、公共安全等事项，可向区职能部门、区属事业单位与社会公共服务机构提出具体约请，配合解决居民的各类诉求；在居民遇到“急、难、愁”的问题时，可进行专题讨论，加以研究。

同时，虹口区还将建立完善的街道、居委会、楼组三级社区协商联动机制，推动基层协商互联互通。例如，“全岗通3.0”为居委会每周“小目标”的提出制订了统一模板：居委会开展社区体检，发现居民区问题、厘清实际需求，形成社区“体检报告”。居委会在此基础上广泛征求意见，并提出小目标。居民则可以通过“市民云”进入“全岗通”网络议事协商平台。

在成果转化上，各街道和各居委会建立了协商成果采纳、落实和反馈机制，并向社会公开协商落实情况，接受群众监督。

上海市虹口区区委书记吴信宝表示，虹口要以擦亮“全岗通”工作品牌为抓手，推动基层社会治理创新再上新的台阶。推动各类资源向基层倾斜，在基层整合，为落实“全岗通”3.0版提供更加有效的支撑。“把每一个社区治理好”是虹口区开展“全岗通”工作模式的最终目标。



西藏：载歌载舞迎春耕

▲3月16日，山南市乃东区克松社区居民在春耕仪式上。当日，西藏各地男女老幼身着节日盛装，手持农具，涌向待垦的农田，载歌载舞迎来一年一度的春耕仪式。

新华社记者晋美多吉摄

上海发布轻微违法违规经营行为免罚清单

新华社上海3月18日电(记者黄安琪)上海市司法局、上海市市场监督管理局、上海市应急管理局于18日共同发布《市场轻微违法违规经营行为免罚清单》。据悉，这是进一步细化完善行政处罚裁量权，努力为企业营造更优营商环境的重要举措，让企业真正感受到“有温度的执法”。

根据《免罚清单》，市场主体发生符合规定情形的34项轻微违法违规经营行为将免于行政处罚，涉及市场监管、消防等多个行政执法领域。根据不予行政处罚的依据不同，又可分为两类：

第一类是根据《中华人民共和国行政处罚法》第二十七条第二款的规定，不予行政处罚的事项，即由于违法行为轻微并及时纠正，

没有造成危害后果，而不予行政处罚的事项，共计有26项。如，违反《中华人民共和国广告法》第十二条，广告中涉及专利产品或者专利方法，未标明专利号和专利种类，但具备合法有效专利证明，而且及时纠正，没有造成危害后果的行为。

第二类是根据专门领域的法律法规规章的有关规定，可以不予行政处罚的事项，共8项。如，违反《公司登记管理条例》第二十九条，公司未依法办理住所变更登记，责令限期登记后及时登记的行为。

《免罚清单》规定，对于不予行政处罚的，除责令改正外，执法部门还要及时开展教育工作，通过批评教育、指导约谈等措施，促进经营者依法合规开展经营活动，提升行政相

对人奉法守规意识，避免日后此类违法行为再次发生，真正实现法律效果和社会效果相统一。

同时，对于食品安全、消防等与人民群众生命、健康、财产安全密切相关的行为，《免罚清单》充分体现审慎原则，对涉及食品安全领域的4项免罚事项明确要求仅首次作出该违法行为、及时改正，而且未造成后果，方可不予处罚；涉及消防领域的所有免罚事项均要求情节轻微，当场整改或者当场恢复原状，而且没有造成危害后果，其中5项免罚规定明确要求不适用于人员密集场所和生产、储存、经营易燃易爆危险品的场所。

是“威胁”，事实依据何在？自去年民进党在台湾“九合一”选举中惨败之后，蔡英文攻击大陆、升高对抗的动作相当“抢眼”，其真实意图早已是司马昭之心路人皆知，无非是借制造“仇恨意识”“危机意识”骗取选票。为满足个人和政党的权力欲望，不惜牺牲台湾民众利益福祉，这种了无新意的政治权谋已被台湾社会一眼洞穿。当前，两岸各领域交流合作向纵深发展，两岸同胞携手追梦成为时代主旋律。蔡英文和民进党当局选择与时代潮流对抗、与主流民意对立，如此逆大势、弄正道、悖民心，靠巧言令色“一国两制”求得政治上的苟延残喘，其结局终将是西风瘦马，日暮途穷。

民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向。台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴。任何逆潮流而动的“台独”分裂行径都阻挡不了两岸关系和平发展与祖国和平统一进程。偏执、狭隘、自私的弄权者不仅走不远，而且注定日子过不好，时代与民意会给予其有力的教训。

新华社北京3月18日电

科创板开始接受申请

严把质量关成市场关注重点

首批获受理拟上市企业名单本周揭晓

新华社北京3月18日电(记者许晟、潘清)随着设立科创板并试点注册制相关准备工作陆续完成，18日科创板审核系统正式运行，并已收到多家保荐机构提交的申报文件。与此同时，“严把上市企业质量关”，成当前市场各方关注的重中之重。

多家机构提交上市申请，首批企业名单本周内揭晓

上交所科创板审核系统18日正式运行。据悉，当天已有多家保荐机构通过这一系统提交相关企业的申请文件。

根据制度安排，所有通过审核系统提交的文件，都将被视为正式的科创板股票发行上市申请。上交所收到上市申请文件后，将于5个工作日内作出是否予以受理的决定。

这意味着，首批获受理的拟上市企业名单将于本周内揭开“神秘面纱”。

实际上，在此之前，已有多家科创企业明确表达了进军科创板的意愿。其中，港股上市公司复旦张江8日宣布，拟向监管部门申请，在科创板发行不超过1.2亿股每股面值人民币0.1元的股票，募集资金6.5亿元。其称，科创板上市更能体现公司创新及研发能力，契合市场定位及长远发展目标。

此外，启明医疗、新光光电、申联生物医药等企业现身证监会派出机构的科创板上市辅导企业名单。大力电工则宣布拟在全国中小企业股份转让系统终止挂牌，为登陆科创板作准备。

事实上，提交审核文件只是科创板上市的第一环。按照制度安排，科创板股票发行上市流程包括：申请、受理、审核、上市委员会会议、报送证监会、证监会注册、发行上市。目前提出申请的企业，未来并不一定能顺利上市。

参与各方努力做足准备，相关基金加快产品研发进度

为迎接渐行渐近的科创板，参与各方可谓努力做足准备“功课”。从1月30日就相关规则公开征求意见，到3月1日一系列重要规则文件出台，再到近期一系列指引、指南次第亮相……证监会和上交所仅用数月便完成了制度框架的搭建。

在上交所网站，目前已有10多个指引、特别规定、指南、管理办法等，内容涵盖发行上市审核、发行承销、上市、交易四大类别。

此外，上交所还成立了由上交所主要领导牵头的设立科创板并试点注册制工作上线指挥部，下设11个工作组，涵盖发行、审核、交易、监察、系统、新闻等主要工作条线。

特别值得一提的是，上交所成立的科创板股票发行上市审核中心除拟定科创板股票上市审核规则等之外，还负责科创板股票发行上市审核工作。这也是科创板企业上市最重要的一道“关卡”。

上交所之外，券商、投资者等也做了许多准备。来自多家券商的信息显示，在按照科创板定位推进科创企业承销保荐工作的同时，投资者权限开通、技术系统对接等工作也在紧张有序地进行中。

投资者方面，对于未满足科创板投资者适当性要求的个人投资者而言，公募基金将成为其分享科创板收益的主渠道。目前，万家、易方达、广发等多家基金公司瞄准科创板，加快了相关产品的开发进度。

数据显示，自2月22日中国证监会开始接受科创板方向公募基金申报以来，截至3月17日，已有53只名称中包含“科创板”“科技创新”“科创”字样的公募基金正在筹备中。

上市公司质量成关注重中之重

在科创板审核系统正式运行之际，市场最关注的仍是上市公司质量。

“第一批科创板上市企业具有标杆意义，要严把质量关、控制上市数量，要让符合国家战略、有发展前景的科创企业上市。”前海开源基金首席经济学家杨德龙说，券商要做好辅导工作，把好第一道关。

望华资本创始人戚克桡等多位业内人士也表达了相似看法，“要严把上市公司质量关，尽可能地把优质的科创企业纳入科创板。”

此外，对于拟在科创板上市的公司来说，“当前要做好申报工作，准备足够充分的材料，以免影响上市进程。”杨德龙说。

对于科创板首批企业上市可能出现的市场波动，戚克桡认为，要严防爆炒，充分利用多种途径，提示投资者注意“有爆炒必有暴跌”的市场规律。还应尽快实现退市市坚决退市的机制，引导投资者理性投资。

杨德龙等业内人士还建议投资者，要对拟上市公司进行深入的基本面研究，投资一些真正有前景的科创企业，并采用分散投资策略，规避可能的市场风险。

武汉至仙桃城铁开始架梁



▲3月18日，湖北省第五条城际铁路武汉至仙桃城际铁路开始架梁。

新华社发(徐云华摄)

台湾当局领导人污名化“一国两制”能走多远

新华社记者

台湾当局领导人蔡英文近日召开会议，抛出所谓“因应及反制‘一国两制’台湾方案指导纲领”，通篇充斥对“一国两制”的抹黑和对大陆的敌意。在其污名化解读下，“一国两制”成了吞没台湾的洪水猛兽，探索“一国两制”台湾方案等同于逼台湾登城下之盟。

蔡英文指责“一国两制”是“单方面破坏现状”，是“强迫台湾接受被统一”；她从政治、军事、对外交往和资讯等方面渲染大陆“威胁”，叫嚣“建构两岸交流的三道防护网”；她坚称“坚决反对一国两制”，“拒绝任何被统一的过渡性安排”。调门之高、措辞之严厉，乃其上台后之仅见。之所以如此气急败坏，正如岛内媒体分析所言，探索“一国两制”台湾方案戳中了民进党当局的痛脚。

今年1月2日，习近平总书记任在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上郑重提出新时代坚持“一国两制”、推进祖国和平统一等重大政策主张，其中包括“探索‘两制’台湾方案，丰富和平统一实践”。大陆方面站在历史高度、基于民族

立场作出的政策宣示，赢得大陆台胞和台湾各界积极回应。

“和平统一、一国两制”有强大感召力，是实现国家统一的最佳方式。“一国两制”的提出，本来就是为了照顾台湾现实情况，维护台湾同胞利益福祉。大陆方面明确提出，“一国两制”在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾现实情况，会充分照顾到台湾同胞利益和感情。“两岸同胞是一家人，两岸的事是两岸同胞的家里事，当然也应该由家里人商量着办。和平统一，是平等协商、共议统一。”话说得再明白不过，何来“单方面破坏现状”？哪有“强迫台湾接受”？

“和平统一、一国两制”既充分考虑台湾现实情况，又有利于统一后台湾长治久安。大陆方面郑重承诺，在确保国家主权、安全、发展利益的前提下，和平统一后，台湾同胞的社会制度和生活方式等将得到充分尊重，台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障。回顾历史、感悟当下、放眼未来，两岸主流民意愈加认同，唯有达成国家和平统

一愿景，才能让子孙后代突破发展困境，免遭炮火硝烟，在祥和、安定、繁荣、尊严的共同家园生活成长。蔡英文罗织罪名构陷“一国两制”，其暴露的是她面对浩然大势和泱泱民意，自己内心巨大的惶恐。

“一国两制”构想的巨大生命力，已经由香港、澳门回归祖国的成功实践加以证明。得益于国家改革开放和在“一国两制”下的独特优势，香港回归后发展速度在全球发达经济体中一直位居前列，其经济地位和优势产业在全球的影响力得到进一步提升。回归之后，澳门社会安定，博彩业继续开放，旅游业及相关的餐饮、酒店、会展业迅速发展，经济活力更旺，居民生活水平稳步提升，社会福利体系不断完善，中西合璧、族群共融，愈加充满生机活力。而粤港澳大湾区的规划与建设，更为港澳融入国家发展大局，实现与内地互利共赢，提供了广阔发展空间和难得的历史机遇。港澳台有识之士认为，“一国两制”在港澳的成功实践，为探索“两制”台湾方案提供了有益借鉴和正面示范。说“一国两制”是“挑战”、