2019，春天里的中国两会故事

2019 年的中国两会，向世人讲述了中国共产党治国理政的故事、中国人民当家作主的故事、中国特色社会主义民主法治的故事、中国坚持和平发展合作共赢的故事

新华社记者

中南海红墙外，皎皎玉兰开了。

2019 年中国两会，在融融春日里如约而至。

新中国成立 70 周年、决胜全面建成小康社会关键之年，中国如何上下同心，凝聚信心和力量，再创辉煌？

世界经济增长乏力，中国怎样深化改革、扩大开放，为不确定的世界注入更多的确定性？

2019 年的中国两会，向世人讲述了中国共产党治国理政的故事、中国人民当家作主的故事、中国特色社会主义民主法治的故事、中国坚持和平发展合作共赢的故事。

（一）两会尚未开幕，故事已经开始

2 月 28 日晨，朝阳唤醒大地，照亮清晨 15℃的风景。

广西南宁第四人民医院艾滋病科，全国政协委员、护士长杜丽群例行查房。

“明天我要去北京开政协会了，大概十几天，等我回来再来看你。”在患者小陈的病床前，她驻足叮咛。

“杜护士，药价好像涨了不少。两性霉素 B 每天用 2 支就得比原来多花近 300 块钱。”小陈病情较重，由于病毒感染患上隐球菌性脑膜炎，多次住院：“希望您能将这个情况带到会上。”

“放心吧。”握着小陈的手，杜丽群郑重承诺。

3 月 2 日 16 时 26 分，北京西站。

G806 次高铁车厢内走出一位全国人大代表，背着的麻布袋里叮当作响。面对人们疑惑的目光，面色黝黑的汉子打开了布袋：“我叫党永富，是河南来的，算是个‘土代表’吧。我这次开会带来了三瓶土，过去一年跑了很多地方，查看了不少土地，想说的话，全在这三瓶土里面了。”

一沓机票、火车票，记录了这位河南远东生物工程有限公司技术部部长的调研线路：2018 年，从北京到乌鲁木齐，从呼和浩特到深圳，党永富跑了大大小小几十个村子，蹲在地头，专门研究土……

今年的人代会上，他介绍自己带来的这三瓶土：“一瓶是松散的‘原生态’土壤，一瓶是过量施肥后造成的‘化学农业’板结土壤，还有一瓶是我们改良过的、新时代‘过程农业’土壤。”

“习近平总书记的话真是说到咱们心坎儿上了，绿色发展关系子孙后代啊！”听了总书记在河南代表团的讲话后，党永富激动地说。他还是三句不离一个“土”字：建议国家有关部委试点开展农业节肥节药行动，解决有机肥替代化肥无法大面积推广、部分有机肥中盐和重金属含量过高等问题……

肩负人民的重托，5000 多名全国人大代表、政协委员，就是这样在一个个春夏秋冬里，写就一个个两会故事……

（二）中国两会，党心民心的交汇

“中国农民有八个梦想。让孩子就近上个好学校，找一个好的医院看病，就地就业、不外出打工，村里面有一个好的生态环境，实现乡村振兴……”

对于河南濮阳的西辛庄村党支部书记李连成代表来说，2019 年 3 月 8 日这一天，注定终生难忘。

人民大会堂东大厅，灯光璀璨。李连成发言时，习近平总书记一直用鼓励的眼神看着他，听他讲述梦想。

总书记微笑着说：“你今天讲的这些，恰恰是广大农民对幸福生活追求的要求……我们的宗旨就是为人民服务，围绕着人民群众对幸福美好生活的追求来实践。我们这个实践过程是一步一个脚印，一棒接着一棒往前走。”

这个春天的盛会上，习近平总书记先后 6 次深入团组同代表委员们共商国是。

有细心的人统计：6 场活动，48 位代表委员发言，4 个地方代表团每团 8 人的发言名单里，没有一位省级领导。

接过“玛拉沁艾力养牛专业合作社”胸牌，寄语“一定要把路子走对”；问河南“‘馒头办’没有了吧”；与福建团代表回忆当年一起喝擂茶、拉家常……审议讨论的会场上，习近平总书记与基层代表热烈交流的场面高潮迭现。

聚焦决胜全面建成小康社会的短板和关键环节，习近平总书记与代表委员坦诚交流，讲得更深、更透，既有的放矢，更着眼全局——

在承担北方重要生态安全屏障重任的内蒙古代表团，他与代表们共话生态文明建设；在处于西部深度贫困地区的甘肃代表团，他与代表们共谋脱贫攻坚之策；在中部农业大省河南代表团，他聚焦乡村振兴；在地处东南沿海的福建代表团，他与代表们纵论创新创业创造、两岸融合发展、革命老区和中央苏区奔小康；在解放军和武警部队代表团，他部署国防和军队建设；在政协文艺界、社科界联组讨论中，他提出文艺创作和学术创新方向……

殷殷期盼，切切嘱托。

“习近平总书记的要求，凝聚着人民的共同心声，指引着我们向着决胜全面小康的目标加速奋进。”全国人大代表、湖南师范大学教授谢资清说。

人民的冷暖，始终牵挂在习近平总书记的心间。在民主的殿堂上，他关注着民生的点滴。

“习近平总书记关心得这么细，对地方的情况这么了解，让我们感觉到他心里时刻装着我们老百姓。”甘肃省临夏州广河县西坪村党支部书记马天龙代表感慨不已。

党的十八大以来的全国两会上，习近平总书记 42 次深入团组，面对面听取数百位代表委员发言。

今年全国两会上，四川代表团的代表们带来一个好消息。

2017 年全国两会上，习近平总书记为凉山州“悬崖村”揪心不已。如今，“悬崖村”的“出行难”已经得到缓解。

两会上引出的话题成为会下一个个精彩的故事——

2016 年在青海代表团，习近平总书记提出“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”的要求，正化为三江源头的壮美画卷：青海湖日益“丰满”，裸鲤资源蕴藏量比 2002 年增长 34 倍；可可西里藏羚羊数量比保护初期增长 3 倍多……

2018 年在山东代表团，习近平总书记提出“把产业发展落到促进农民增收上来”。一年来，山东农业业态创新更加活跃、经营主体更加多元、利益联结更加紧密，农民更多分享一二三产业“全链条”收益。

黑龙江的赫哲族“80 后”代表刘蕾记得，2016 年全国两会，习近平总书记来到黑龙江团参加审议。当年 5 月，习近平总书记就来到黑龙江赫哲族乡村，走村入户，察民情、问民意。

2013 年，辽宁；2014 年，上海；2015 年，吉林……一些代表发现：每年全国两会期间，习近平总书记参加代表团审议后，总会选择其中一些省份再做实地考察调研，看得更多、问得更细、了解得更深切。

民生连着民心，民心关系国运。

“我们党和政府做一切工作出发点、落脚点都是让人民过上好日子。”

品读习近平总书记的话语，真挚的人民情怀深沉而坚定。

▲ 3 月 15 日，十三届全国人大二次会议闭幕会后，全国人大代表走出人民大会堂。**新华社记者王毓国摄**

（三）中国两会，唱响民主政治好声音

两会时间，每天都在唱响着中国民主政治的好声音。

3 月 5 日下午 3 时许，北京铁道大厦。

政协工商联界别小组正在热议政府工作报告。

“报告提出将制造业等行业现行 16% 的增值税税率降至 13% ……我们之前在调研中提出了降低增值税税率的建议。当时很多人觉得不可能落实，今天变成了可能。”广西壮族自治区工商联主席磨长英委员，仍沉浸在上午听报告后的激动中。

一鼓作气，她进一步提出：“在税率降低的基础上，是否能考虑将贷款利息等内容纳入增值税抵扣范围？”

为了这个提案，磨长英过去一年几乎跑遍自治区相关企业，她发现不少企业对去年增值税税率下调一个百分点感受并不明显。

“如果能将贷款利息等财务成本和劳动力成本纳入增值税抵扣范围，可能降税效果会更加明显。”民营企业家叶青委员当场附和……

委员们讨论得热烈，并没有注意到后排不起眼的角落处，一位“旁听员”埋头奋笔疾书，他叫花维——委员们的七嘴八舌早已被他速记下来。

讨论结束时，拿起记录纸，花维转身便走。

半小时后，国务院办公厅秘书局一间会议室。

“旁听员”花维以最快的速度将磨长英及其他委员的“声音”送到这里。前后脚赶来的，还有其他 180 多名国办“旁听员”。

这是一场代表委员们的声音“速递”——“花维们”的记录纸被迅速汇集到一个由 25 人组成的汇总组，国办秘书三局处长谢广民是成员之一。谢广民告诉记者，他们要做的，就是把一份份用红笔“圈”满重点的“花脸稿”，分类、编辑、审校后变成一份份“旁听”简报，从中筛选有价值的意见建议直接转交给部门。

建议不过夜、第一时间整理上报、第一时间转给部门研办，是他们的“速递法则”。

6 日一早，磨长英的“声音”，就被“速递”到了财政部。

7 日，财政部税政司司长王建凡一行，便出现在磨长英和叶青的驻地。

“没想到你们来得这么快！”磨长英有些惊讶。

“你们提出的建议很有针对性，也很专业。”王建凡开门见山。

近一个小时的酣畅交流，王建凡郑重地给两位委员回应：

贷款利息等纳入抵扣有利于完善增值税抵扣链条，在实行现代增值税制度的国家也有实践，下一步完善增值税抵扣政策改革中，相关部门会加快研究论证……

一个声音，就这样在“速递”中得到快速有效的回响。

今年两会期间，国办派员“旁听”两会，国家发展改革委、财政部也分别派出 169 名和 176 名工作人员到代表委员驻地，围绕计划报告和预算报告解疑释惑。

围绕全国人大常委会工作报告、全国政协常委会工作报告、两高报告，相关工作人员也深入审议讨论会场听取代表委员意见建议。

今年两会上，不仅声音可以被“速递”，相关报告也可以抢鲜“速览”。

对于全国人大代表、中国证监会辽宁监管局局长柳磊来说，今年 1 月 3 日，是两会大门向他提前开启的特殊时刻。

2018 年，柳磊成为全国人大 153 名预算审查联系代表之一。年底时，看到省人大微信群里征集联系代表到北京开会，柳磊立刻报名。让他没想到的是，自己能提前参与编制预算报告。

为更好让代表看懂预算，今年全国人大常委会预算工委在 1 月 3 日首次举行预算编制工作通报会，从预算编制阶段就听取代表意见。1 月 23 日，全国人大财经委还举行预算初审会，就预算报告听取更多代表的意见建议。

两个月后，报告公布，柳磊眼前一亮。自己在预算编制工作通报会上提出的如何防范地方债务风险、政府过紧日子等建议都在报告中有所体现。

柳磊注意到，今年预算报告更贴心了。用他自己的话说，就是“胖了点，但更好看了”——报告增加了大量图表，每位代表还能拿到一本彩图版政府预算解读，感到更加通俗易懂。

这是以小时甚至是以分钟计算的办事效率：2019 年“旁听”两会期间，国办累计收集了 838 份、约 1900 页发言记录，从 6000 多条意见建议中筛选出 103 条转交相关部门“马上办”；

这是直面群众诉求、接受人民监督的窗口：“部长通道”上，34 位部门负责人回答了 66 名记者和网友提出的大大小小共 89 个问题，从保障“舌尖上的安全”，到捍卫民营企业家合法权益；从加强未成年人保护，到纠正涉产权冤错案……有承诺、有举措，坦诚务实；

这是通民意、聚共识、传信心的舞台：代表委员通道上，27 名代表、27 名委员在聚光灯下与记者“面对面”，讲述自己的履职经历，提出意见建议，从推进乡村振兴，到加大扶贫力度；从科技创新突破，到环境污染治理……有情况、有对策，自信从容。

“关于医疗的建议我提得很多啦！”今年第 12 年履职的马文芳代表是一名乡村医生。此前，他调研过 7 个省、300 多个村，走访过 4000 多人，提出约 400 条建议，基本上把农村医疗问题说遍了。

与马文芳代表不谋而合，王国海委员说，要对得起国家和人民给予的信任。

去年两会上，首次担任全国政协委员的金融专家王国海提出《关于化解我国地方政府债务风险的提案》。不久，王国海接到通知，他这份千余字的提案，被确定为 45 件重点督办提案之一。

又过了一个多月，承办单位财政部预算司的同志给王国海打来电话，沟通提案里的建议。

随后，王国海收到了财政部 6 页的书面答复函；此后，又通过微信、邮寄等方式多次收到财政部发来的相关政策文件。

人代会期间，大会秘书处议案组共收到代表提出的议案 491 件以及建议、批评和意见约 8000 件。政协会议收到提案 5113 件，审查立案 3859 件。

基层意愿、人民心声，庄重承诺、高效践诺，就这样汇成中国民主政治的好声音。

（四）中国两会，彰显法治的精气神

走进中国两会，随处可感受到法治的万千气象，触摸到法治的精气神。

3 月 8 日下午，人民大会堂。外商投资法草案摆放在近 3000 名全国人大代表面前。

翻开这份熟悉的草案，骞芳莉代表面露喜色。一个多月前，她对草案所提的几条修改意见，真真切切得到了体现。

对外商投资立法，骞芳莉有着特殊的感情和缘分。

大学毕业后，她被分配到地方旅游局，后被派往外资企业工作，再后来成为商务部外资司和电子商务司负责人。与外资企业打过多年交道的她当选全国人大代表后，于 2013 年将“外资三法”与公司法并轨的议案作为她提交的第一个议案。

前后组织了三场外资企业座谈会的她，谈及此，仿佛仍沉浸在当时讨论的热烈氛围里——

“在政策法律出台前希望政府与外资企业多沟通多交流”“对政策预期把握不准，下不了决心投资”“能不能进一步加大对知识产权保护力度”……座谈会上，西门子、施耐德、丰田、微软等企业代表争相表达意见。

开座谈会、专题调研走访，倾听各方意见……外商投资法草案在全国人大常委会一审和二审过程中，也采取多种形式听取各界声音。去年的民法典各分编草案征求意见收到约 44 万条意见，个人所得税法修正案草案收到超过 13 万条意见。

党的主张、人民意愿通过法定程序转化为国家意志——法律。

“到底修法是代表或者部门先提出来的，还是外资企业先提出来的？”不少人这样问骞芳莉。

“应该说，党和国家已经考虑进一步扩大对外开放的需要，‘外资三法’到了一个需要修订的时间点，这就给了我们一个很好的机会去提这个议案。”骞芳莉的回答，正是这个时代给出的答案。

厉行法治，不止于立法，更在于法之必行。

3 月 12 日，人民大会堂。当听到最高人民法院工作报告宣布“‘基本解决执行难’这一阶段性目标如期实现”，山东团代表王士岭飞舞的笔头一顿，雪白的记录纸上留下一个浓重的印记。

年近古稀的王士岭记得，那是 2017 年秋天，他作为特邀监督员到山东省临沂市蒙阴县法院调研工作，惊喜地发现蒙阴法院为破解执行难，探索出一套第三方监督评价机制，让检察官、律师等第三方参与法院执行案件评审认定。

“案件得不到执行，判决成了‘白条’，损害当事人权益，破坏人民对法治的信仰。”王士岭明白，“执行难”成因复杂，要啃下这块硬骨头，离不开多方联手形成合力。蒙阴法院这么干，实际就是“综合治理执行难工作格局”的基层实践。

2018 年 3 月，王士岭将蒙阴法院的探索写进建议，与 14 位代表联名提交给十三届全国人大一次会议。这一建议很快被确定为重点督办建议，由最高人民法院牵头办理。

让法治成为信仰，“人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护”。

“常委会对大气污染防治法、海洋环境保护法、传染病防治法、防震减灾法、农产品质量安全法、统计法等 6 部法律的实施情况进行检查。”

今年 3 月 8 日下午，全国人大常委会工作报告让国网冀北电力承德供电公司运检部变电运维室主管祁春风代表回忆起自己拿起监督利器的一幕：

去年 6 月初，祁春风作为全国人大代表参加了全国人大常委会执法检查，先后深入电力、钢铁、煤炭、化工等企业，对大气污染防治法实施情况进行检查。

“我们检查大多是突击暗访。”回忆起执法检查的点点滴滴，祁春风说：“我们去一个钢厂检查，离老远就看到那里的大气污染物正在排放，就上到附近山顶查看，还录了像。下山后直接到厂子找负责人。负责人不承认，我们就拿出录像，他就无法狡辩了。”

全国人大常委会专门加开一次会议，听取审议大气污染防治法执法检查报告，对检查中发现的涉及 22 家企业的 38 个问题点名曝光；在海洋环境保护法执法检查中，重点监督 11 个沿海省份的入海排污口设置和管理……一年来，人大监督工作敢于动真碰硬，出实招见实效。

从两会故事中，我们倾听到中国民主法治进步的足音。

（五）中国两会，与世界同行

3 月 5 日 7 时许，人民大会堂。

各国媒体记者排起 Z 字形长龙，一直延伸到楼梯口。

今年，共有 3000 多名中外记者报名采访两会，其中境外记者 1000 多人——两会，已经成为世界倾听中国故事的重要窗口。

中美经贸摩擦对中国经济造成的影响将如何克服？中国又将出台什么样影响世界的新政策？领到政府工作报告后，很多外国记者席地而坐，快速翻阅，寻找报告里面的关键字眼。

此时，俄罗斯塔斯社北京分社的一名记者，拨通了分社社长基里洛夫的电话。两人就报告中的亮点与选题角度进行简短沟通。一个多小时后，一篇消息从基里洛夫的电脑中签发：“中国去年全年减税降费规模约 1.3 万亿元，今年将出台更多减税政策。这些措施的目的是促进生产、增强民营企业的信心……”

时钟即将指向 9 点，外国记者纷纷走向万人大礼堂的三层记者席。此时，南非驻华大使姆西曼已经通过安检通道，从北侧进入大礼堂，与赶到这里的人们一起，共同等待一场中国盛会的开幕。

万人大礼堂二层，外国驻华使节和国际组织驻华代表的旁听区域，200 多位外国友人在此就座。虽为外交官，姆西曼却也练就一双“新闻眼”：她注意到报告中提到“农村贫困人口减少 1000 万以上”的目标。

（下转 7 版）

新华社 XINHUA NEWS

新华全媒头条

阅读更多全媒体形态报道
请扫描二维码下载新华社客户端，订阅“新华全媒头条”栏目