



人大会议代表议案交各专委会审议处理

新华社北京3月14日电 关于第十三届全国人民代表大会第二次会议代表提出议案处理意见的报告(2019年3月14日第十三届全国人民代表大会第二次会议主席团第三次会议通过)

十三届全国人大二次会议主席团：在本次会议上，全国人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全面依法治国新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法向大会提出属于全国人大职权范围内的议案。根据大会主席团第一次会议决定的代表提出议案的截止时间，到3月11日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案491件，比去年增长51%。其中，有关立法方面的487件，有关监督方面的4件。代表团提出的14件，代表联名提出的477件。

代表依法提出议案，反映人民意愿，汇聚人民智慧，是中国特色社会主义民主政治的重要方面，也是推进科学立法、民主立法、依法立法的重要渠道。今年代表提出的议案，涉及制定法律的231件，修改法律的247件，解释法律的4件，就有关法律问题作出决定的5件。这些议案紧紧围绕党和国家工作大局，着力通过立法推动和保障重大决策部署、重大发展战略的落实，内容主要集中在以下几方面：一是全面深化改革，扩大对外开放，推动高质量发展。提出修改公司法、证券法、中小企业促进法、企业破产法，制定社会信用法、商业秘密法等，依法平等保护产权，打造法治化营商环境。修改著作权法、商标法、科学技术进步法等，加强知识产权保护，实施创新驱动发展战略。修改反洗钱法、信托法，研究推动金融风险防控处置、互联网金融等方面的立法，防范化解重大金融风险。研究推动大数据、人工智能、自动驾驶等方面的立法，以法治方式引导和规范新技术新业态。制定乡村振兴促进法、农村集体经济组织法，修改城乡规划法等，推动实施乡村振兴战略。提出加强改革先行先试地区相关立法和授权决定工作，确保重大改革于法有据、顺利实施。二是保障和改善民生，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。提出修改职业教育法、未成年人保护法、老年人权益保障法、妇女权益保障法、道路交通安全法、传染病防治法，制定个人信息保护、学前教育、校园安全、保健食品监管、法律援助、社会救助等方面的法律，一些代表就民法典编纂、修改民事诉讼法提出议案，强化对民事权利的保护。三是推进生态文明建设和绿色发展。提出制定长江保护法、资源综合利用法、湿地保护法、国家公园法，修改固体废物污染环境防治法、海洋环境保护法、森林法、矿产资源法等。四是维护国家安全，创新社会治理。提出制定海洋基本法、生物安全法、数据安全法，修改城市居民委员会组织法、村民委员会组织法、行政复议法、行政处罚法等。五是发展文化事业和文化产业。提出制定文化产业促进法、革命文物保护法、工业遗产保护和利用法，修改国家通用语言文字法等。一些代表还就修改刑法、刑事诉讼法等提出了议案。

根据全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会会议规则的规定，大会秘书处对代表提出的议案逐件认真分析研究，认为没有需要列入本次大会审议的议案。大会秘书处建议，将代表提出的议案分别交由全国人大有关专门委员会审议。其中，交由宪法和法律委员会审议173件，监察和司法委员会审议24件，财政经济委员会审议78件，教育科学文化卫生委员会审议69件，外事委员会审议1件，华侨委员会审议1件，环境与资源保护委员会审议63件，农业与农村委员会审议25件，社会建设委员会审议57件。有关专门委员会对上述议案进行审议后，向全国人大常委会提出审议结果的报告，经全国人大常委会审议通过后印发第十三届全国人民代表大会第三次会议。

审议全国人民代表大会主席团交付的代表提出的议案，是全国人大各专门委员会的重要职责。大会秘书处就代表议案审议和相关工作提出如下建议：

- 一、建议各专门委员会深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，顺应新时代新要求，满足人民群众新需要，完善代表议案审议工作机制，提高代表议案审议质量，以高质量立法保障和促进高质量发展，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务，用法治保障人民权益，增进民生福祉。
- 二、建议各专门委员会将审议代表议案与研究制定立法、监督工作计划，起草和审议法律草案结合起来，积极推进重点领域立法，坚持立改废释并举，不断提高立法工作质量和效率。根据有关议案的内容，积极向全国人大常委会提出建议，对议案所提立法项目确属必要、立法条件较为成熟的，研究提出列入年度立法工作计划的建议；对议案反映比较集中的问题，研究提出听取审议专项工作报告、开展执法检查、进行专题询问或专题调研的建议。同时，加强与国务院及其有关部门、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和常委会工作机构的联系，形成工作合力。
- 三、建议各专门委员会将审议代表议案与加强同代表和人民群众的联系结合起来，通过多种方式邀请相关代表参加法律草案起草、论证、调研、审议和执法检查、专题调研等活动，扩大代表对常委会和专门委员会工作的参与，认真研究吸纳代表提出的意见和建议，及时通报相关立法、监督等工作进展，反馈议案审议结果和代表意见建议采纳情况，做到民有所呼、我有回应。

第十三届全国人民代表大会第二次会议秘书处 2019年3月14日

经济总体平稳 下行压力仍存

解读前两月经济数据

新华社北京3月14日电(记者陈伟伟、胡璐)国家统计局14日发布今年1至2月份经济运行主要数据。统计显示，多数指标保持平稳。国家统计局新闻发言人毛盛勇当日在国新办发布会上说，1至2月份经济继续运行在合理区间，保持总体平稳、稳中有进发展态势，向好的趋势逐步显现。毛盛勇分析，前两个月经济运行呈现几个特点：——国内需求稳中有升。从投资来看，1至2月份，固定资产投资同比增长6.1%，增速比去年全年加快0.2个百分点。从消费来看，1至2月份，社会消费品零售总额同比增长8.2%，增速与去年12月份持平；如果扣除价格因素，实际增长7.1%，比去年12月份加快0.5个百分点。

——就业物价总体稳定。从物价来看，1至2月份全国居民消费价格平均上涨1.6%，延续了温和态势。从就业来看，2月份全国城镇调查失业率为5.3%，比1月份略升0.2个百分点。毛盛勇说，2月份调查失业率上升的主要原因是春节因素的影响。春节后，大量外来务工人员集中返城寻找工作，推高了失业率。另外，根据对全国22个省份用工情况进行的专项调查，八成左右的企业员工返岗率在90%以上，就业形势总体稳定。——结构优化态势持续。从生产端看，如果剔除春节因素影响，1至2月份，全国规模以上工业增加值实际增速比去年12月份有所加快；战略性新兴产业增加值增速达到

10.1%；现代服务业增长势头也比较好。从需求端看，民间投资增速较快，同比增长7.5%；高技术产业投资、工业技术改造投资增速分别快于全部投资2.5和13.4个百分点。——市场预期趋势向好。2月份，消费者信心指数比1月份提高2.3个点，制造业采购经理指数里的新订单指数也比1月份上升1个百分点，反映出需求面有所改善。“总的来看，1至2月份国民经济运行继续保持总体平稳、稳中有进发展态势。同时也要看到，外部环境不稳定不确定因素较多，国内结构性矛盾突出，经济下行压力依然存在。”毛盛勇说。前两个月，汽车制造业增加值同比下降5.3%，产量则下降了15.1%。毛盛勇分析，汽车

制造业最近几个月生产、销售出现回落。但同时，高技术制造业等行业增长在加快。下一阶段，对制造业发展的市场预期在逐步好转，支持实体经济、微观主体发展的减税降费政策逐步落地，制造业增长仍有政策支撑。针对过去几个季度经济增速的小幅回落，毛盛勇表示，我国经济增速高一点、低一点不必过分关注，要把民生改善、就业保障、居民收入增长、生态环境改善与经济增长放在一起考虑，保证经济运行在合理区间的同时，推动经济结构调整和转型升级。毛盛勇说，下一步，要把逆周期调节的各项政策落实到位，确保经济运行平稳，积极扩展向好趋势，促进我国经济发展开好局起好步。



国家统计局新闻发言人毛盛勇14日在国新办发布会上说，2月份我国消费者信心指数比1月份提高，制造业采购经理指数(PMI)中的新订单指数也比1月份回升，反映国内需求有所改善。国家统计局发布的数据显示，市场预期总体向好。反映消费预期的消费者信心指数，2月份达到126，环比上升2.3个点。制造业PMI中的新订单指数回升到50.6%，比1月份上升1个百分点。国家统计局14日还发布了今年1至2月份国民经济运行主要数据。从生产来看，1至2月份，全国服务业生产指数同比增长7.3%，增速与上年12月份持平；规模以上工业增加值增长6.1%。从需求来看，1至2月份，全国固定资产投资同比增长6.1%，增速比上年全年加快0.2个百分点；社会消费品零售总额同比增长8.2%，增速与上年12月份持平。统计还显示，1至2月份，全国城镇新增就业174万人。2月份，全国城镇调查失业率为5.3%，低于5.5%左右的预期目标。“总的来看，1至2月份国民经济运行继续保持总体平稳、稳中有进发展态势。同时也要看到，外部环境不稳定不确定因素较多，国内结构性矛盾突出，经济下行压力依然存在。”毛盛勇说。(记者胡璐、陈伟伟) 新华社北京3月14日电

消费者信心指数回升

湖南常德：“多会合一”为基层减负

“一次现场督导，比开十个会都管用。”秉持这样的理念，常德市将同一系统的、涉及工作内容相关联的会议合并起来一道开，“少开会”“开短会”成为解决文山会海问题、为基层减负的重要抓手

新华社长沙3月14日电(记者袁汝婷)3月中旬，湖南常德市石门县雁池乡迎来久违的阳光。乡党委政府20多名干部肩扛树苗、手提锄头上街植树，乡民们闻讯赶来帮忙，一个多小时后，80多棵树苗整齐排列。“乡干部坐会议室少了，带头干活，我们当然也要出力！”乡民唐植波说。离县城70多公里的雁池乡，曾是常德市农村人居环境整治“十差”乡镇。今年2月下旬，县委书记带队的一次暗访督导，催化了这个乡镇的变化。“不开会，不发文，而是领导现场检查工作，这效果比开十个会还管用。”乡党委副书记、乡长彭帅说。“一次现场督导，比开十个会都管用。”秉持这样的理念，常德市将同一系统的、涉及工

作内容相关联的会议合并起来一道开，“少开会”“开短会”成为解决文山会海问题、为基层减负的重要抓手。2月底，该市工信局的全市工业经济工作会议，与市发改委的推进项目建设工作会议、市商务局的推进开放型经济工作会议“三会合一”，会期半天。会后，市工信局全体干部职工来到对口联系区县(市)和企业调研，解决实际困难。“过去三个会要开三个半天，现在一个半天开完，我们就有了更多时间抓好工作落实。”常德市工信局局长周功表说。既要“少开会”，又要“开短会”。一些会议召开之前，常德市委办会召开调度会，对市委常委会的讲话要点进行严格把关，每人讲话时间控制在20分钟以内；对会议议程严

格把关，无关事项一律不予列入；对参会人员严格把关，控制“一把手”开会频率。“开完上一个会，还在回乡镇的路上，下一个会议通知又来了，于是不得不折返县城。”回忆起过去的情景，一些乡镇、特别是地理位置偏远的乡镇党委书记感慨“领导开会忙，我们忙开会”，现在会议少了短了，精力更集中，工作反而抓得更实了。常德市委常委副秘书长胡祖国介绍，2018年，常德以市委、市政府名义召开的会议，对比2017年减少了20次，降幅为26%；相关文件减少了31个，降幅为17.1%。今年，常德市委办对全年拟举办的重要会议、活动等进行了统一收集、集中审核、统筹安排，会议和文件的数量将继续减少。

辽宁凤城：“八会合一”，基层“叫好”

“一次全市大会，合并了组织、宣传、统战、政法、项目建设、招商引资等八个议题。这次会议切实给基层干部减了负。”“就这一个信号，就让基层干部对未来发展有信心”

新华社沈阳3月14日电(记者于力、汪伟)辽宁省丹东市下辖的县级市凤城市近年来因为一场会议走红。尤为难得的是，饱受开会之扰的基层干部普遍“叫好”。这是因为会议集纳了过去八个会议的主题。2月27日，凤城市召开了春节后的第一次全市大会，合并了组织、宣传、统战、政法、项目建设、招商引资等八个议题。“按过去的想法，这么多议题应该分别开会，没想到一次会议解决了。这让基层为之振奋。”凤城市招商事务服务中心主任阚朝东说，市委主要领导还表态，除非上级部门要求召开，否则在全国两会结束前不再安排会议。3月13日，接受记者电话采访时，阚朝

东正在北京招商。“此前我还去河南对接了几个项目。”阚朝东说，这样的会风让基层腾出手来抓落实。对于凤城市青城镇党委书记陈传惠来说，过去，开会一直是让他犯愁的事，但是这次会议他举双手赞成。青城镇距离凤城市区有100多公里，由于当地多山，每次开会陈传惠花在路上的时间就有三个小时。陈传惠说，这次会议不仅切实给基层干部减了负，而且看到了新一届市委、市政府“高效实干”的作风。“就这一个信号，就让基层干部对未来发展有信心。”开会本是一种布置工作，督促落实较为高效的方式，基层干部本身并不抵触。但是会

议过频、过滥，基层就有些苦不堪言。采访中一位基层干部对记者说，自己最多的一次23天时间里开了15个会，根本没有时间干工作。相比会议的频次，大搞形式主义的“无效会议”更让基层深恶痛绝。一位县长在接受记者采访时曾说，自己每天都围着会议转，不是别人给自己开会就是自己给别人开会。一些直达基层的“电视电话会议”，各层级还要层层再开。“如果不开会，怎么说明落实工作了呢？”陈传惠说，“八会合一”的构想不难想出，但背后反映出的是敢不敢担当，是不是真作为。