

# 以法律武器治理污染 全链条全过程监督预算

## 全国人大相关负责人就人大监督工作答记者问

- 今年将推进政务处分法、监察官法立法工作,推动执纪与执法相贯通,有效衔接司法**
- 通过调研,形成了科学用海、产业兴海、科技强海、生态护海、开放活海五方面建议,发展海洋经济**
- 义务教育的短板在农村,通过进一步督查等努力,推动义务教育城乡一体化均衡发展**
- 今年打好污染防治攻坚战,监督工作的重中之重,是开展水污染防治法执法检查**
- 今年将按惯例听取预算执行情况的报告,并加大对预算执行过程的监督**



▲图为徐显明(中)、尹中卿(右二)、吴恒(左二)、窦树华(右一)和朱明春(左一)就“人大监督工作”相关问题回答中外记者提问(拼版照片)。新华社记者王鹏摄

## 今年生态环境监督重点在“水”

全国人大常委会去年开展大气污染防治法执法检查,取得实实在在的成效。今年打好污染防治攻坚战,监督重点往哪儿发力?记者10日从十三届全国人大二次会议记者会上得到答案:水。

“今年监督工作的重中之重,是开展水污染防治法执法检查,就是依法助力打好碧水保卫战。”全国人大环境与资源保护委员会副主任委员窦树华在当天下午的记者会上说,重点检查饮用水安全保障制度实施情况,水污染防治标准、规划、监督管理制度的实施情况,以及重点流域、重点湖泊、重点区域治污措施和法律责任的落实情况。

据他介绍,全国人大常委会计划今年4至6月份开

展执法检查,8月份听取执法检查报告,并开展专题询问。

他说,今年将探索试行第三方评估机制,并将继续采取大气污染防治法执法检查的好做法,召开五级人大代表、有关专家、基层执法人员和企业代表座谈会,全面、准确、深入了解法律实施情况。

监督工作还将与立法工作相结合。窦树华表示,长江保护法的立法工作正在推进,此次水污染防治法执法检查将集中收集长江流域的问题,听取意见,以此推动长江保护法立法进程,增强监督实效。

(记者刘红霞、孙奕)  
新华社北京3月10日电

度,是党中央加强全国人大国有资产监督职能的一项重要举措。

朱明春说,去年是全国人大贯彻这一决策、建立这项制度的开局之年,目前该工作已在全国铺开。此外,全国人大常委会在去年10月份常委会会议上听取和审议了国务院关于国有资产情况的年度综合报告和关于金融企业国有资产的专项报告。

“最好的监督就是要公开、透明,要依法报告、依法公开,让人民能够监督。”朱明春表示,下一步还要推动落实全国人大常委会在审议意见中提出的要求和问题,督促整改。

### 五条建议“对症”发展海洋经济突出问题

去年底,全国人大常委会听取审议了国务院关于发展海洋经济加快建设海洋强国工作情况的报告,全国人大财经委专门就此展开专题调研。

尹中卿说,目前发展海洋经济面临四个突出问题,即经略海洋的认识有待深化;海洋传统产业过多过滥,新兴产业、战略性新兴产业、高科技产业发展远远不够;海洋产业发展方式粗放;海洋生态环境压力比较大。通过调研,形成了科学用海、产业兴海、科技强海、生态护海、开放活海五方面建议。

### 对预算形成全链条、全过程监督

去年3月,中共中央办公厅印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,迈出党中央推进人大预算审查监督重点拓展改革的重要一步。

朱明春说,过去人大预算审查监督的重点更多体现在赤字规模和预算收支平衡状态上,即“钱够不够花”“钱别花超了”,现在则更加关注“钱往哪儿花”“怎么花得更有效”。

贯彻落实好这项重要改革举措,意味着对政府提交的预算草案和预算执行结果将由事后监督为主,延伸到预算编制的“事前”和预算执行的“事中”监督,做到事前、事中、事后各环节紧密衔接,相互贯通。

朱明春说,今年将按惯例听取预算执行情况的报告,并加大对预算执行过程的监督。还将加强对重点领域财政资金的专项监督,并进一步加强对审计查出问题整改情况的跟踪监督,最终形成全链条、全过程的监督。

### 多举措助力城乡义务教育一体化发展

今年政府工作报告提出,推进城乡义务教育一体化发展。吴恒介绍,去年5月到6月,全国人大教科文卫委员会密集安排3次对城乡义务教育发展情况的调研,发现义务教育的短板在农村,农村义务教育的短板在教师队伍。

他说,目前乡村教师待遇比较低,应有的职称或者职务晋升还远不如人意,生活条件相比城镇教师差,造成乡村教师职业吸引力较弱。

他表示,通过各级政府进一步提高认识,通过进一步督查等努力,义务教育的城乡一体化均衡发展、县域范围内的均衡发展一定会更好。

新华社北京3月10日电(记者孙奕、刘红霞)十三届全国人大二次会议10日下午举行记者会,全国人大常委会副主任委员徐显明,全国人大常委会副主任委员尹中卿,全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员吴恒,全国人大环境与资源保护委员会副主任委员窦树华,全国人大常委会预算工作委员会副主任朱明春就人大监督工作相关问题回答了记者提问。

### 进一步推动纪法贯通、法法衔接

全国人大常委会和司法委员会去年3月成立以来,取得了哪些进展?未来工作将如何推进?

徐显明说,去年以来,全国人大常委会和司法委员会开展了监察体制改革和监察法实施情况的调研;提前介入政务处分法、监察官法等立法工作,推动完善监察法配套法律;加强同

### 以法律武器治理污染

国家监察委员会及其派驻机构的沟通和协调;加强与地方人大对口委员会的工作联系,了解地方人大监察监督工作开展的情况,加强工作指导。

他说,全国人大常委会和司法委员会今年将推进政务处分法、监察官法立法工作,协助全国人大常委会开展监察体制改革和监察法实施情况的专题调研,重点调研监察法实施过程中的新情况、新问题,推动执纪与执法相贯通,有效衔接司法。

对重点地区、重点领域、重点行业存在问题进行了检查。还对12个城市38家企业和工地进行了随机抽查,不打招呼、直奔现场,对现场发现的问题请生态环保执法部门来认定,有的当场责令企业整改,有的向当地政府交办整改,有的交给中央环保督查“回头看”督促整改。

他介绍,全国人大常委会去年专门召开一次会议,听取审议大气污染防治法执法检查报告,开展了专题询问,作出关于全面加强生态环境保护、依法推动打好污染防治攻坚战的决定。

“全国人大常委会坚持以法律武器治理污染,用法治力量保护生态环境,为依法助力打好污染防治攻坚战作出了积极贡献。”窦树华说。

### 国有资产监督聚焦公开、透明

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制

# 稳健货币政策要松紧适度 力解小微企业融资难

## 中国人民银行负责人回应金融改革与发展热点问题

- 今年货币政策在总量上要松紧适度,就是要把广义货币M2和社会融资规模增速大体上与GDP名义增速保持一致**
- 存款准备金还有一定下调空间,但这个空间比起前几年已经小多了,同时还要考虑最优资源配置、防范风险等问题**
- 人民银行已经基本上退出了对汇率市场的日常干预。一个开放的中国,会使得人民币汇率向由市场决定的改革方向不断迈进**
- 完善普惠服务体系,继续发挥“几家抬”合力,在支持小微企业和民营企业融资过程中,要注重市场规律,坚持精准支持**



▲图为易纲(左二)、陈雨露(右二)、潘功胜(左一)、范一飞(右一)就“金融改革与发展”相关问题回答中外记者提问(拼版照片)。新华社记者沈伯韩摄

## 我国宏观杠杆率总水平有所下降

中国人民银行行长易纲10日在十三届全国人大二次会议记者会上说,2018年末,我国宏观杠杆率总水平为249.4%,比2017年末下降1.5个百分点。

“过去一年,我们面临了多年来少有的严峻复杂形势。”易纲说,在国务院金融委统筹协调下,中国人民银行及时预调,主动作为,有效稳定宏观杠杆率,管好社会总信用和货币总闸门,把握好稳增长和防风险之间的关系,实现了

广义货币M2和社会融资规模增速与GDP名义增速大体上相匹配。

易纲说,2019年中国人民银行将按照党中央、国务院要求,继续实施稳健的货币政策,防范和化解金融风险,更好地服务实体经济,推动高质量发展。

(记者谭谔晓、李延霞)  
新华社北京3月10日电

他说,通过不断完善汇率形成机制,中国企业和老百姓对人民币汇率弹性越来越适应,市场上对冲工具越来越多。我们的股票市场和债券市场越来越开放,外国投资者到中国投资,有方便的市场工具对投资头寸进行套期保值。

“一个开放的中国,会使得人民币汇率向由市场决定的改革方向不断迈进。”

易纲说,在市场决定汇率的机制下,人民币会变成一种非常有吸引力、可自由使用的货币,中国的老百姓、企业和全世界的投资者将对人民币越来越有信心。

### 下大力气解决小微企业融资难融资贵

政府工作报告提出,今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上。这一目标如何实现?

“去年以来,人民银行按照几家抬的思路,长短结合、综合施策,着力缓解民营企业和小微企业融资难融资贵问题。”潘功胜说,从实际效果来看,民营企业和小微企业融资状况有了一些边际改善,贷款的增长、贷款覆盖面有大幅度上升,小微企业贷款利率明显下降。

潘功胜表示,今年要进一步加大工作力度,在货币政策方面,加大逆周期调节,保持流动性合理充裕,同时运用结构性货币政策工具,引导金融机构加大支持。完善普惠服务体系,继续发挥“几家抬”合力,发挥多层次资本市场作用,优化金融生态环境。

“在支持小微企业和民营企业融资过程中,要注重市场规律,坚持精准支持。”潘功胜称,要选择那些符合国家产业发展方向、主业相对集中于实体经济、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的民营企业进行重点支持,防止盲目支持、突击放贷,增强对未来金融风险的防控能力。

### 继续稳妥推进债券市场对外开放

近年来,中国债券市场发展速度很快,在服务实体经济、提高直接融资比重等方面发挥了重要作用。

潘功胜说,截至2018年末,我国债券市场余额86万亿元,在全球债券市场中排名第三。2018年,公司信用类债券占整个社会融资规模的比重为13%,成为仅次于信贷市场的企业第二大融资渠道。

“我国债券市场对外开放步伐很快。”潘功胜说,为方便境外投资者在中国市场发行熊猫债和境外投资者投资交易中国的债券,我们完善了包括投资渠道、税收、会计制度等在内的多项政策安排。截至目前,熊猫债发行了大约2000多亿元,境外投资者投资中国债券市场总量大约1.8万亿元。

他说,截至2018年末,境外投资者持有中国债券占比为2.3%,仍有较大提升空间。“下一步要继续稳妥推进债券市场对外开放,为境外投资者投资和交易中国债券创造更加便利和好的市场环境。”

### 不断推动汇率形成机制改革

易纲说,过去一年,人民银行兼顾内外平衡,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,国际收支更趋平衡,外汇储备保持在3万亿美元以上。

“汇率必须有弹性,我们坚持以市场供求为基础的汇率形成机制。”易纲说,人民银行已经基本上退出了对汇率市场的日常干预,弹性汇率对宏观经济和国际收支调节能起到自动稳定器作用。

新华社北京3月10日电(记者谭谔晓、李延霞、申铖)十三届全国人大二次会议10日在梅地亚中心举行记者会,中国人民银行行长易纲,副行长陈雨露,副行长、国家外汇管理局局长潘功胜,副行长范一飞就金融改革与发展热点问题回答了中外记者提问。

### 稳健货币政策内涵没有变

今年的政府工作报告提出,稳健的货币政策要松紧适度。“稳健货币政策的内涵没有变,要体现逆周期的调节,同时在总量上要松紧适度。”易纲表示。