



数读报告：政府工作报告中的“减”与“增”

降低制造业等行业现行税率、降低企业社保缴费负担、减少污染物排放量、增加城镇就业人数、增加对小微企业贷款、提高居民医保人均财政补助标准……5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告，有不少亮眼的数字，其中的“减”与“增”格外引人瞩目

“减”税降费降成本

将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%，今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降；今年中小企业宽带平均资费再降低15%；两年内基本取消全国高速公路省界收费站，推动降低过路过桥费用，取消或降低一批铁路、港口收费；……

“减”政激发新活力

政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置；要进一步缩减市场准入负面清单；引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，清理规范银行及中介服务收费，综合融资成本必须有明显降低；加快破除民间资本进入的堵点；推动降低用电、用网和物流等成本；……

“减”出百姓新实惠

农村贫困人口减少1000万以上；开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率；落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享；移动网络流量平均资费再降低20%以上；……

“减”排放促环保

单位国内生产总值能耗下降3%左右；巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%；重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降；强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%；……
减税降费直击当前市场主体的痛点和难点；不断深化“放管服”改革，推动营商环境大幅提升……一系列“减”的措施紧扣发展关键，聚焦民生重点，旨在提升经济社会发展与百姓生活的质量。
“减”的背后，是一系列政策措施释放的长久红利，是党和国家心系百姓、执政为民的宗旨体现。”全国人大代表、江苏省淮安市市长蔡丽新说。

“增”出市场活力

今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上；加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款；赋予自贸试验区更大改革自主创新权，增设上海自贸试验区新片区；加大吸引外资力度，推动出口市场多元化；……

“增”出产业质量

打造工业互联网平台，拓展“智能+”；加强新一代信息基础设施建设；支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域；加快火电、钢铁行业超低排放改造；引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用；……

“增”出民生温度

加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度；城镇新增就业1100万人以上；改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人；
居民医保人均财政补助标准增加30元，降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销；
国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数；
继续提高退休人员基本养老金，适当提高城乡低保、专项救助等标准，加大城镇困难职工帮扶力度；
大力发展养老特别是社区养老服务业，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障；
城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施；……

全国人大代表，上海社会科学院副院长张兆安说，一系列“增”的政策瞄准改革重点，回应市场关切、百姓期盼，给经济加活力，给企业强信心，给人民添实惠。
“减”“增”之间，既有大处落墨，也有点滴关心，细心品读，其中沉甸甸的分量凸显高质量发展指向和人民至上的执政情怀。

减税降费近两万亿 传递四大积极信号

新华社北京3月5日电(记者申铖、姜琳、陈伟伟、阳建)翻开5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告，一个数字格外亮眼：全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

大力度的减税降费将着力哪些领域？又将产生何种效用？新华社记者就此采访权威专家和与会代表委员，详解这些重点举措传递出的信号。

① 大规模减税直击实体经济痛点难点

“实施更大规模的减税。”看到报告这一表述，全国政协委员、中国社科院副院长高培勇说，近2万亿元减税降费清单是积极的财政政策加力提效的体现，也是今年普惠性减税与结构性减税并举发力的目标。

细看近2万亿元的减税降费“大餐”，增值税改革无疑是其中的“主菜”，而实体经济则是这道“主菜”最主要的服务对象。

制造业等行业现行16%的税率降至13%；交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增……今年，我国增值税制度将进一步优化。

“面对工业企业利润下滑的压力，下调制造业企业的增值税税率，有助于增添企业活力，助力我国制造业做大做强。”全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨说。

为实体经济进一步减负无疑是今年两会一大热点。不少代表委员表示，今年更大规模的减税降费直击当前实体经济的痛点和难点，彰显公平和效率。在为实体经济减负的同时，也为供给侧结构性改革提供助力，推进经济高质量发展。

② 普惠性减税让小微企业轻装上阵

小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。根据政府工作报告，今

今年更大规模的减税直击当前实体经济的痛点和难点，彰显公平和效率，传递给企业、市场的是新的信心，是推进高质量发展的新希望。在为实体经济减负的同时，也为供给侧结构性改革提供助力，推进经济高质量发展

年小微企业将迎来普惠性减税政策。

小规模纳税人增值税起征点由月销售额3万元提高到10万元；大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准；加大所得税优惠力度……今年元旦刚过，小微企业就迎来新的减税“礼包”，预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。

在强调落实好年初小微企业普惠性减税政策的同时，今年的政府工作报告还亮出了支持小微企业发展的新举措：中小企业宽带平均资费再降低15%；加大对中小银行定向降准力度；国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上……

“我国小微企业数量众多，这些措施‘组合拳’将进一步减轻小微企业的负担，更大范围地激发市场活力。”北京国家会计学院教授李旭红说。

③ 明显降低企业特别是小微企业社保缴费负担

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%；稳定现行征缴方式；继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策……政府工作报告亮出的硬举措传递一个重要信号：明显降低企业社保缴费负

担。全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武说，作为劳动密集型企业，公司人工成本较重，对降低社保费率的需求较为迫切。

“降低社保费率对企业来说无疑是一大利好，有利于企业轻装上阵，进一步增强企业的获得感。”全国政协委员、奥克斯集团董事长朱建民说。

此外，今年还将加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。财政部有关负责人称，这一改革将有助于均衡地区间养老保险负担，维护广大参保人的养老保险权益。

④ 狠抓落实确保减税降费落实到位

实施好更大力度的减税降费，如何让企业有切身体会尤为关键。

“抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实”“今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降”“我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺”……政府工作报告中的句句承诺，彰显狠抓落实的决心。

“这是一份来自春天的大礼，同时只有这些减税降费措施真正落地了，才能真正在企业发展上产生效力。”全国人大代表、步步高集团董事长王填说。

在今年财政收支矛盾加剧背景下，更大力度的减税降费要想落到实处，需要政府部门拿出更多实招硬招。

困难再多也一定要把这件事办成办好。全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示，为支持企业减负，各级政府要过紧日子。随着减负举措逐步落地，政府收入的“减法”，将最终换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

代表委员们认为，近2万亿元减税降费清单，传递给企业、市场的是新的信心，是推进高质量发展的新希望。中国的经济发展将会开辟出更为广阔的空间。

新华社北京3月5日电(记者赵文君)5日，李克强总理在十三届全国人大二次会议上作了政府工作报告。这份报告是如何起草的？如何理解报告中的重大政策举措？国务院新闻办邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读政府工作报告有关情况。

报告起草集众智、汇众力

黄守宏说，报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神，充分体现了以习近平同志为核心的党中央决策部署。报告既有保持经济平稳增长、推进改革开放的重大政策举措，也有很多惠民生的实事、大事。

“报告最大限度地反映了社会各界的期待，也凝聚了各方的共识。”黄守宏说，政府工作报告起草组通过多种渠道听取各方面的意见和建议，渠道大体来源于四类：各地区、各部门的意见，社会各界特别是广大网民的意见和建议，有关部门转来的意见和建议，起草组直接听取的意见。

黄守宏说，直接参与今年政府工作报告讨论修改的近1万人，其中包括4000多位地方和部门有关负责人、参加两会的2900多名人大代表和2100多名政协委员，还有其他有关人士。这充分反映了党和政府坚持科学决策、民主决策、依法决策的施政理念。

“今年的政府工作报告19300多字，比去年少了600多字。”黄守宏说，报告对于各方面的意见和建议，包括网民建言，都是逐条研究、反复斟酌，能吸收的尽量吸收。今后几天，将根据人大代表、政协委员的意见建议继续进行修改。

“改革”出现105次为历年之最

黄守宏说，“改革”在今天的报告出现了105次，可以说是历年之最。“市场化”出现了10处，“市场主体”出现了10处。在文字篇幅有限的情况下，用较多的篇幅、较高的频率出现这些词，不仅是为了表明一种决心、一种宣示，也是表明政策的取向、工作的导向。

政府工作报告起草组负责人解读报告

集众智·促发展·惠民生

黄守宏说，理解好今年的政府工作报告，有四点需要重点把握。一要把握住报告中深化改革、扩大开放的大逻辑。二要把握住报告中改善营商环境、激发市场主体活力的大举措。三要把握好报告中体现的坚持创新发展、培育壮大新动能的重要部署。四要把握报告中体现的坚持以人民为中心的发展思想。

报告提出了一系列优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措。黄守宏说，概括起来有四个方面的重大举措，即简政、减税、降费、融资。这些举措直击当前市场主体的痛点和难点，抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害。

推动经济发展和民生改善良性循环

黄守宏说，报告提出了很多措施，既是改善民生的措施，也是促进发展的措施，能够推动经济发展和民生改善良性循环。

“今年提出了就业优先政策。”黄守宏说，这是第一次把就业优先政策置于宏观政策层面，与财政政策、货币政策并列，不仅强化我们已有的就业促进政策，而且要把就业的问题置于经济社会发展全局的高度，来审视和推动。

“就业优先政策的含义非常丰富。”黄守宏说，报告提出两项跟就业有关的重大政策：一是今年高职院校要扩招100万人，并有相关的政策作为保障。二是今年从失业保险基金结余中拿出1000亿元用于1500万人次的职工技能提升和转岗转业培训。这既有利于缓解当前就业压力，也有利于解决技能人才严重不足的问题。

在民生方面，报告提出了促进居民增收的政策措施。黄守宏说，提高个人所得税起征点政策，大体上将使8000万纳税人无须再缴个人所得税；实施六项专项附加扣除政策，覆盖教育、养老等民生支出。

黄守宏说，在经济下行压力加大、财政收支紧张的情况下，今年保障民生的政策更加有力，保障基本民生的力度进一步加大，该办的民生实事一件也没有少。这不仅体现了党和政府以人为本、执政为民的浓郁民生情怀，也是中国发展制胜之道。当然，保障和改善民生要尽力而为、量力而行，不能脱离基本国情和发展阶段。