

# 上海打造营商环境“金字招牌”，让“开门红”继续红下去

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社上海3月4日电(记者姜微、何欣荣)一年之计在于春。虽然天气细雨霏霏，上海经济却充满春天的奋斗气息。

最近，上海市商委公布1月份利用外资情况：新设外资项目563个，同比增长69.1%；合同外资100.97亿美元，同比增长197.6%；实到外资14.22亿美元，同比增长33.5%。从数据看，迎来“开门红”。

2019年怎么将“开门红”保持下去？上海早早开始谋篇布局——春节后第一天，上海举行“进一步优化营商环境工作会议”，打响开工“发令枪”。上海市委市政府表示，要**坚定决心和信心，把营商环境打造成为上海的“金字招牌”**。

**一以贯之，一马当先**

“来上海前，我们在北京已被认定为 高新技术企业”。到上海后，面临资质重新认定。过去，省级资质认定一般要三年时间。而这一次，在普陀区科委牵头协调下，我们仅用了 20 多天就重新完成

**“2018 年该省纪检监察机关共查处破坏营商环境问题 1347 个，查处不作为、乱作为问题 832 个”**

新华社哈尔滨 3 月 4 日电(记者闫睿、王君宝)“省区市这几年为企业 量体裁衣”，帮助解决成长中的 小烦恼，让我们感觉很暖心。”哈尔滨安天科技股份有限公司董事长肖新光说。

近年来，黑龙江省坚持以“钢牙啃硬骨头”的劲头，**坚决重塑投资营商环境新环境**，聚焦群众最反感、市场主体最困扰、制约发展最突出的问题，以好作风好环境推动全面振兴全方位振兴。

3 月 1 日起施行的《黑龙江省优化营商环境条例》，针对新官必须理旧账、构建亲清新型政商关系等社会关注热点作出具体规定。黑龙江省人大常委会法工委主任任鹏远说，该条例从立法层面为优化营商环境提供了遵循，以此规范公权力行使，依法平等保护市场主体合法权益。

据了解，针对一些部门不作为、乱作为、慢作为，黑龙江省开展常态化明察暗访，抓典型立案查案，2018 年该省纪检监察机关**共查处破坏营商环境问题 1347 个，查处不作为、乱作为问题 832 个**。黑龙江省纪委监委提出，坚持把监督挺在前面，严肃查处顶风违纪行为，为全省深化机关作风整顿优化营商环境提供坚强纪律保障。

黑龙江还通过省市县联动，加速提升行政服务效能。新组建的黑龙江省营商环境建设监督局，在哈尔滨新区推广实施“承诺即开工、办照即营业、一枚印章管审批、一支队伍管执法”四项举措；佳木斯市桦南县组建县级行政审批局，永久封存 22 枚行政审批印章，颁发“41 证合一”营业执照，实现企业开办时间减半。

截至 2018 年底，黑龙江省市场主体达 226.9 万户，**民营经济已经成为这个省经济社会发展的重要支撑和中坚力量**。今年，黑龙江省将深化“放管服”及“最多跑一次”改革，实行“马上办、网上办、就近办”和“一网通办”，并建立全省统一政务服务热线电话，响应群众和企业诉求。

## 国台办就高雄市长韩国瑜拟率团参访大陆作出表态

新华社北京3月4日电国台办发言人安峰山4日应询表示，高雄市长韩国瑜拟于3月22日至28日率高雄市参访团到香港、澳门、深圳、厦门等地参访，开展交流合作。我们欢迎并支持在坚持“九二共识”基础上开展两岸城市交流合作，共同增进两岸同胞利益福祉。

# 北京重拳打击钓鱼网站，斩断涉网犯罪“黑链条”

**诚信建设万里行**

新华社北京3月4日电(记者鲁畅)日前，在公安部组织的“净网 2019”专项行动中，北京市公安局网安总队会同海淀公安分局打掉了一个为境外电信网络诈骗人员提供钓鱼网站的犯罪团伙，**该团伙协助诈骗分子作案 80 余起，涉案金额约 300 万元人民币**，成为重拳打击涉网犯罪又一成功案例，对潜在涉网犯罪形成有力震慑。

作为套取个人信息的一种上游手段，制作钓鱼网站与利用个人信息实施非法获利、诈骗等行为构成了**涉网犯罪“黑链条”**。北京市公安局网安总队民警李文涛介绍，在已破获的 80 多

认定。”在近日普陀举行的优化营商环境推进大会上，中国邮政集团旗下中邮科技董事长方向阳说。

上海市委市政府认为，对上海这样的城市来说，要赢得发展的主动，不可能简单依靠优惠政策的比拼，更不可能靠低要素成本来竞争。唯有优化营商环境，才是最持久、最强劲的制胜之道。

过去一年，上海相继推出扩大开放 100 条、支持民企 27 条，形成改革大突破；推动跨系统、跨部门、跨业务的政务数据归集，实现资源大整合；从审批到服务，从部门本位主义到协同配合，带动思想大转变；浦东证照分离，静安“四个一”，长宁“八张牌”，嘉定“六减六加六集成”，迎来亮点大展现……

用心付出，收获也满满。世界银行最新发布的营商环境报告中，中国总体排名从第 78 位大幅攀升至第 46 位，**其中上海权重占 55%**。截至 2019 年 1 月底，上海累计引进跨国公司地区总部 674 家，继续保持在全国扩大开放、利用外资“一马当先”的位置。

**只有更好，没有最好**

论力度，全国领先；看成绩，实实在在。在取得巨大进展的情况下，为何节后一开工，上海又紧盯“营商环境”不放？

“优化营商环境，是落实中央交给上海的三项新的重大任务的先手棋，是提升城市能级和核心竞争力的内在需要，是应对经济下行压力的关键一招。”上海市委市政府表示。

## 严抓赛风赛纪，中超新赛季伊始即发“红色警告”



新华社北京3月4日电(记者王浩宇)中超联赛在新赛季首轮上演另类“开门红”，8 场比赛出现 5 张红牌，在中国足协进一步整顿赛风赛纪的大背景下，中超在赛季伊始便**给违规违纪行为发出了“红色警告”**。

作为中超的“老江湖”，张琳芃在广州恒大对阵天津天海的比赛中仅出场 25 分钟便累计两黄被罚下场，成为新赛季

## 刘国梁承诺国乒不会让人失望，秦志戩“随时欢迎张继科回来”

据新华社深圳 3 月 4 日电(记者张寒)为期四天、总计 132 场比赛的**国乒队“直通”世乒赛选拔赛**3 日晚在深圳落幕，中国乒协主席刘国梁在闭幕式致谢时称“**国乒不会让大家失望**”，男队主教练秦志戩也在做赛事总结时肯定了男乒竞争的激烈程度。

刘国梁说：“感谢身后的 24 名运动员、14 名教练员，经过 4 天的比赛，展现了最强的国乒，相信每人都有收获，有些人收获了直通，有些是奖金，有些是折磨，都是宝贵的财富。希望大家把这些带到封闭训练和世乒赛去，这才是最大的收获。国乒不会让大家失望，2019 越来越强。”

获得男乒冠军的樊振东说通过这次比赛收获了信心：

起电信网络诈骗案件中，受害人会接到一条内容为信用卡提升额度的短信，并附有链接，点击链接即进入钓鱼网站。“受害者输入相关个人信息和银行卡信息后，诈骗分子在后台利用这些信息实施盗刷银行卡犯罪。”李文涛说。

据介绍，这些钓鱼网站与官方网站的域名有很强的相似性，**会将一些官方的域名中的“O”变成“零”“1”变成“L”**，以提高迷惑性。犯罪分子建设钓鱼网站主要为获取被骗事主银行卡信息，后通过购买物品等方式将受害人卡里的钱进行消费或转账，以达到非法获利的目的。

据了解，犯罪嫌疑人陈某某、黄某某二人从事互联网相关领域工作，为更快获利，走向了犯罪道路。在掌握大量证据后，2019 年 1 月 25 日，网安总队会同海淀分局前往广东省普宁市，并在当地警方的配合下将二人抓获，二人因涉嫌非法利用

今年 2 月，上海公布优化营商环境 2.0 版，包含开办企业、施工许可办理等 25 个方面的内容。文件对这些政务服务 的办理环节、办理时间，均给出了明确的数量指标，可谓条条实在、含金量颇高。

比如开办企业，力求最大限度便利化，环节将由 4 个减少到 3 个，办理时间由 9 天减少到 3-5 天；施工许可实行分类监管模式，环节由 19 个减少到 14 个，办理时间由 169.5 天减少到 97 天；跨境贸易进口单证时间将降为 8-10 小时，单证费用降为 70 美元……

营商环境“只有进行时，没有完成时，只有更好，没有最好”。抓营商环境建设，如“逆水行舟，不进则退。滚石上山，一松就退”。

上海决策层看得很清楚：对照世行标准，上海营商环境有些单项排名低于均值和兄弟省市。放眼国际竞争，排名靠前的国家还在不断改进优化。只有借鉴各地经验做法，善于博采众长，上海才能实现营商环境全面提升、全面进步。

**聚焦靶心发力，当金牌“店小二”**

用 3 年的时间聚集全国超过 4 亿消费者和 360 万活跃商家，市值直逼京东，拼多多的成功是技术和商业模式创新的胜利，也是上海营商环境持续优化的有力注脚。

拼多多联合创始人陈磊说，拼多多的发展受益于上海降低

## 加强大的中国乒乓球队站在世乒赛的赛场。”

要素成本和制度性交易成本的政策举措，离不开上海高质量的人才储备，以及发达的信息服务、物流快递等构成的产业生态。

“营商环境好不好，不能唯世行排名，**关键要让企业和群众评价**，看他们是点赞还是吐槽。”上海市委市政府表示，围绕企业和群众的感受，坚持问题导向、聚焦靶心发力。

上海在全国首创的“一网通办”，是今年要聚焦的靶心之一。负责推进“一网通办”的上海市大数据中心副主任池龙说，用户在电商平台购物，买的是一件件商品。而企业群众到“一网通办”平台办事，对应的是一个个主题，后者的复杂性远超前者。

比如，用户“想开个餐饮公司”，需要办理“名称预先核准登记”“企业及其分支机构营业许可”“酒类零售许可证”等“一批”事项。2019 年，上海“一网通办”计划新增 100 个企业主题式服务，让政务服务的“货架”更丰富些。

市里发力，各区也在比拼。上海市委市政府表示，把“店小二”服务落到实处，公务人员要“眼睛亮、反应快、手脚勤”，主动想企业所想，急群众所急。

徐汇区围绕“一号、一网、一门、一窗、一次”改革目标，构建“指尖上、家门口、一体化”的政务服务体系；松江区谋划借助“G60 科创走廊”建设，让更多的政务服务在长三角实现跨区域“一网通办”；奉贤区加强“例外”研究，为企业提供更多个性化服务……

人勤春来早。以营商环境为抓手，2019 年的上海经济，有看头更有盼头。

位中国裁判以及外籍裁判马日奇。值得一提的是，**首轮 5 张红牌中，有 4 张出自职业裁判之手**。

本轮的上海德比中，申花球员柏佳骏在和队友孙世林包夹上港外援奥斯卡的过程中，恶意击对方面部，主裁判马日奇先是罚下了孙世林，但看过 VAR 回放后将红牌改判给了柏佳骏。孙世林在这次事件中同样有恶意击打奥斯卡的行为，虽然在赛场上逃过了红牌，但之后和柏佳骏一起被申花内部处以罚款、停薪、下放预备队的重罚。

深圳佳兆业对阵河北华夏幸福的中超揭幕战中，华夏幸福后卫金洋洋在第 84 分钟战术犯规，被主裁判张雷出示第二张黄牌罚下。河南建业主场迎战大连一方，杨善平第 37 分钟拦截时一脚踢在对方球员腹部，两黄变一红，被主裁判马宁罚下场。本轮第五张红牌出自江苏苏宁主场对阵天津泰达的比赛，客队球员郑凯木在第 49 分钟从侧后方铲倒特谢拉，领到第二张黄牌被罚下。

5 张红牌中，有 4 人是累计两黄被罚下场，从判罚的尺度和标准来看，裁判都作出了准确的判罚。需要关注的是，累计两黄的有 3 人是在比赛未踢满 50 分钟的情况下被罚下，可见裁判在判罚时对犯规者十分严格，没有因为时间、主客场等因素一时手软。

红牌之外，本轮中超一共出现 21 张黄牌(包括两黄变一红)，整体上看，联赛目前的判罚标准整体从严，正如国家体育总局副局长、中国足协党委书记杜兆才在 2019 年中国足协中超中甲联赛动员大会上所说，2019 年将继续加大职业联赛文化建设和行风建设，进一步巩固和扩大赛风赛纪整顿成果；继续调整修订纪律处罚办法，对拖延时间、围攻裁判、替补席人员的违规行为提高处罚力度，增加对主客场观众违规的处罚；对违纪违规、触碰红线的行为将坚决查处，绝不姑息。

中国足协加大力度整顿赛风赛纪，一方面是出于维护联赛品牌的考虑，另一方面**也是对球员本身的保护**。本轮比赛中，河南建业外援多拉多在比赛中被大连一方的秦升从后踢倒，最终右腿胫骨骨折。有关秦升是否恶意犯规造成对手重伤的争论，一时难有定论。但从球员自身的角度而言，只有比赛环境越干净，球踢得才越安心。对于赛场上的违规违纪者，中国足协必须坚决发出“红色警告”，**以避免联赛品牌和球员健康在未来亮起“红色警报”**。

图为 3 月 1 日，广州恒大淘宝队球员张琳芃(5 号)被主裁判出示红牌罚下。作为中超的“老江湖”，张琳芃在广州恒大对阵天津天海的比赛中仅出场 25 分钟便累计两黄被罚下场，成为新赛季“染红”首人。

新华社记者邓华摄

“染红”首人。而罚下张琳芃的，则是国际裁判界的“老江湖”——前英超名哨、中国足协职业裁判员团队成员之一的克拉滕伯格。

中国足协职业裁判员团队由国内优秀裁判员与签约外籍职业裁判员共同组建，可以说是中超执法标准和尺度的重要“风向标”，除克拉滕伯格之外，其他成员有马宁、傅明、张雷 3

“球和球台都是按照世乒赛标准走的，让我对世乒赛有个初步的概念，也让我封闭训练有了具体的方向，当然最重要的是夺冠获得了世乒赛单打资格，让我接下来的备战更踏实。”

至于世乒赛目标，目前世界排名第一但世界三大赛只得过两个世界杯冠军的樊振东说：“期待就跟这次一样，一直赢。”

女乒冠军陈梦表示比赛过程艰难，中间两个比赛日场场硬仗，感觉像跑了个半程马拉松，但赢下来就感到自己的努力得到了“一个小小的回报”，希望能把这种好运气延续到世乒赛。

秦志戩则强调“直通”是队内比赛，是练兵，最终还是要一致对外。“通过队内赛发现大家缺点，通过改良，**让一个更**

信息网络罪被依法刑事拘留，案件正在进一步侦办工作中。

除了直接获取受害人银行卡信息，钓鱼网站**还通常与电信诈骗相结合，危害性极大**。在北京市公安局网安总队此前破获的一起案件中，涉案公司长期为多个诈骗团伙提供网站制作等“一条龙”服务，涉及各地诈骗案件 700 余起，涉案金额 3000 余万元。案件中，受害人曹先生收到冒充《出彩中国人》栏目发送的中奖短信，称他被选为幸运观众，将获得奖金 158000 元及苹果笔记本电脑一台。曹先生随后登录了短信附带网址，看到写有《出彩中国人》的网页制作精良，便在网页填写了姓名、电话、身份证号及银行卡号等个人信息。

随后，曹先生接到自称网站客服人员打来的电话，称需缴纳一定钱款当作保证金才能领取奖金，信以为真的曹先生向对方账号转入 6000 元钱。然而此后几天内，曹先生未

收到奖金和奖品，客服热线再也无法打通。

网安总队办案民警介绍，随着个人电脑安防软件的不断升级和手机网银 App 的兴起，传统电脑网页版钓鱼网站的存活时间也越来越短。在这种情况下，犯罪分子则将目光转移到了手机上。如果没有安装手机安防软件，一般人难以识别出短信链接里的网站是否存在风险，可能成为钓鱼网站的受害者。一旦用户点击进入恶意网址，触发网站内恶意木马、病毒等程序，就面临账号密码丢失或者隐私信息泄露等威胁。

办案民警表示，按照公安部“**打源头、断链条、摧平台**”的工作思路，北京公安部门在打击传统的利用网络进行诈骗犯罪、侵犯公民个人信息犯罪的同时，也将对存在于上游为其犯罪提供作案工具、协助其作案的犯罪分子一并实施打击，通过源头打击，斩断犯罪链条。