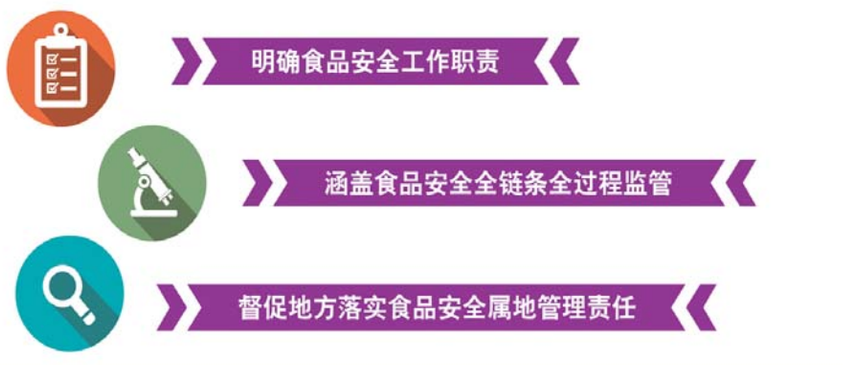
明确食品安全职责“是什么”“怎么干”

国家市场监管总局有关负责人解读《地方党政领导干部食品安全责任制规定》

新华社北京2月25日电（记者赵文君） 近日印发的《地方党政领导干部食品安全责任制规定》，对地方党政领导干部食品安全职责、考核监督、奖惩等作出了明确规定。国家市场监管总局有关负责人表示，这是第一部关于地方党政领导干部食品安全责任的党内法规，为保障食品安全提供了长效机制。

近日印发的《地方党政领导干部食品安全责任制规定》
对地方党政领导干部食品安全职责、考核监督、奖惩等作出了明确规定

国家市场监管总局有关负责人表示，这是第一部关于地方党政领导干部食品安全责任的党内法规，为保障食品安全提供了长效机制



新华社发（边纪红制图）

明确食品安全工作职责

这位负责人介绍，国家市场监管总局、国务院食品安全办牵头起草了规定。规定对于推动形成“党政同责、一岗双责，权责一致、齐抓共管，失职追责、尽职免责”的食品安全工作格局，提高食品安全现代化治理能力和水平，将产生重大而积极的作用。

规定紧紧抓住地方党政领导干部这个“关键少数”，对地方党委主要负责人、政府主要负责人、党委常委会其他委员、政府分管负责人、政府班子其他成员等5个方面的地方党政领导干部的食品安全职责予以明确，既明确了职责“是什么”，也明确了“怎么干”，还明确了履职到位与否“怎么办”，有利于进一步形成党政领导齐抓共管食品安全工作的强大合力。

规定明确，**地方各级党委和政府对本地区食品安全工作负总责，主要负责人是本地区食品安全工作第一责任人**，班子其他成员对分管行业或者领域内的食品安全工作负责，并对地方党委主要负责人、政府主要负责人、党委常委会其他委员、政府分管负责人、政府班子其他成员等5个方面的党政领导干部食品安全职责予以明确。

涵盖食品安全全链条全过程监管

围绕食品安全全链条全过程监管，规定涵盖食用农产品质量安全监管、食品生产经营安全监管以及食品安全相关领域工作的责任。

其中，对食品安全相关工作，明确包括卫生健康、生态环境、粮食、教育、政法、宣传、民政、建设、文化、旅游、交通运输等行业或者领域与食品安全紧密相关的工作，以及为食品安全提供支持的发展改革、科技、工信、财政、商务等领域工作。

规定将食品安全各个领域的工作都纳入进来，并明确责任要求，有利于进一步形成各领域协作配合、齐抓共管的食品安全工作格局。

督促地方落实食品安全属地管理责任

如何督促地方党政领导干部落实食品安全工作职责？规定明确，**一是跟踪督办**。地方各级党委和政府应当对落实食品安全重大部署、重点工作情况进行跟踪督办；**二是履职检查**。明确地方各级党委应当结合巡视巡察工作安排，对地方党政领导干部履行食品安全工作职责情况进行检查；**三是评议考核**。明确地方各级党委和政府应当充分发挥评议考核“指挥棒”作用，推动地方党政领导干部落实食品安全工作责任。

规定着重强化了结果运用，**明确跟踪督办、履职检查、评议考核结果应当作为地方党政领导干部考核、奖惩和使用、调整的重要参考**。

对于未履行职责和要求，履职不到位等情形，如对本区域内发生的重大食品安全事故，或者社会影响恶劣的食品安全事件负有领导责任的；对本区域内发生的食品安全事故，未及时组织领导有关部门有效处置，造成不良影响或者较大损失的；对隐瞒、谎报、缓报食品安全事故负有领导责任的；违规插手、干预食品安全事故依法处理和食品安全违法犯罪案件处理等情形的，应当按照有关规定进行问责。

这位负责人说，规定的出台，为食品安全工作提供了新的制度保障，必将更加有力地督促地方落实食品安全属地管理责任，推动提升地方食品安全工作水平，更好保障人民群众“舌尖上的安全”。

金融乱象得到有效遏制，下一步紧盯重要风险领域

银保监会有关负责人谈打好防范化解金融风险攻坚战

新华社北京2月25日电（记者李延霞） 防范化解重大风险位列三大攻坚战之首。经过一段时间的整治，当前防范化解金融风险攻坚战成果如何？还面临哪些挑战？治乱象过程中，如何引导金融机构积极支持实体经济？针对这些问题，银保监会有关负责人25日在国新办新闻发布会上进行了回应。

金融乱象得到有效遏制

“**经过两年努力，各种金融乱象得到有效遏制，违法违规经营行为和非法金融活动得到有效治理，影子银行活动得到有效监管，金融风险总体上得到有效控制，金融安全稳定得到有效维护**。”银保监会副主席王兆星如此判断金融治乱象的成果。

“影子银行的野蛮生长和房地产金融的过热，通过加强监管被套上了缰绳，由此打破了国际上一些人对其可能会引发系统性金融风险的预言。”他说。

乱象得到治理的背后是监管的“长牙齿”。据王兆星介绍，过去两年，监管部门对十几万家银行保险机构进行了现场检查，处罚违规银行保险机构近6000家，处罚相关责任人7000多人次，禁止一定期限乃至终身进入银行保险业的人员300多人次，取消一定期限直至终身银行保险机构董事及高管人员任职资格达454人次。

防范金融风险紧盯重要领域

王兆星表示，防范化解金融风险攻坚战取得阶段性进展，但也要清醒地认识到，很多风险隐患还没有完全消除，前期化解金融风险的成果需要巩固。**防范化解金融风险既要打好攻坚战，同时也要做好打持久战的准备**。

他表示，下一阶段，**要紧盯几个重要的风险领域**，主要包括加大力度处置银行机构的不良资产，同时控制新的不良贷款增长；防范中小银行保险机构在经济下行和金融市场波动情况下的流动性风险；紧盯进行监管套利、加通道、加杠杆的影子银行活动，包括同业投资、同业理财、委托贷款、通道类信托贷款等业务；紧盯房地产金融风险；与有关部门配合做好地方政府债务的处置、做好高负债国有企业的降杠杆工作等。

“化解地方政府和企业债务，**现在的杠杆水平基本稳定有所下降，但企业、地方政府降杠杆的工作还要继续**。要按照审慎的风险管理控制标准对相关基础设施建设项目和企业发放贷款，切实防范相关风险。”王兆星说。

房地产金融方面，他表示，**继续对房地产开发贷款、个人住房按揭贷款实行更加审慎的贷款标准**。同时要实施差异化的房地产信贷政策，对解决住房困难和改善住房条件且自身有财务支付能力的，继续给予相应贷款支持；对用来投资甚至用来投机和炒卖的，要实行更严格的贷款标准，有的可能要提高首付比例，有的要调整利率的风险定价，有的甚至不能给予贷款支持。

确保金融资源进入实体经济

加强监管、治理金融乱象过程中，如何积极引导金融机构加大对实体经济的支持是监管面临的重要任务。

“金融支持经济结构调整、支持经济健康高质量发展是我们的最高使命。我们积极引导银行保险机构加大对小微企业、民营经济的支持，大力推进普惠金融、绿色金融，同时采取有效措施解决个别民营企业遇到的困难。”王兆星说。

据银保监会副主席周亮介绍，2018年末，银行业金融机构小微企业贷款余额33.5万亿元，其中单户授信1000万元及以下的普惠型小微企业贷款达到9.4万亿元，同比增长21.8%。贷款利率方面，去年第四季度银行业新发放的普惠型小微企业贷款利率比一季度下降0.8个百分点。

针对今年1月份新增贷款中，短期贷款和票据融资相对较多的情况，王兆星表示，根据调查，新增票据融资大多都有商品交易、真实贸易背景，是企业正常的资金循环周转需要。

“但不排除因为利差的原因，有个别企业、个别银行搞一些同业票据买卖交易。目前我们正在对1月份新增贷款特别是票据融资的流向、用途进行摸排调查，如果发现完全是套利行为，一定会进行非常严格的问责处罚，同时要建立更加有效的风险防控机制来确保金融资源完全进入到实体经济。”王兆星说。

来自非英语母语国家，伪造证明材料骗取工作许可，有的留有案底……

备受追捧的“金牌外教”，有的只有初中学历

新华视点
中国新闻名专栏

一家名为“柏克莱”的教育咨询公司涉嫌非法组织外籍人员偷越国（边）境、骗取工作许可，在重庆、成都等地的幼儿园和中小学上课牟利

经过一周培训，这些人以外教的身份进入各个幼儿园，当起英语老师。遇到学校急需外教时，这一周培训也会省去

一些幼儿园即使对内情心知肚明，也不会提出质疑，因为“原本保教费一两千元的幼儿园，打上国际双语的招牌后，收费能涨到三五千元，家长还愿意买单，是稳赚不赔的买卖”

新华社发 徐骏 作

新华社重庆2月25日电（记者柯高阳、周闻韬） 幼儿园、中小学聘请的所谓“金牌外教”涉嫌非法就业，有的只有初中学历，**有的留有案底**……

近日，重庆市渝中区人民法院开庭审理一起“**黑外教**”**案件**。**一中介机构将不符合在华就业资质的外籍人员进行“包装”，派遣到中小学、幼儿园任教**。4名涉嫌组织他人偷越国（边）境罪、出售出入境证件罪的犯罪嫌疑人被提起公诉。

旅游签证入境，大部分只有高中或初中学历

2018年年初，重庆公安机关在侦办一起非法就业案件中发现，**一家名为“柏克莱”的教育咨询公司涉嫌非法组织外籍人员偷越国（边）境、骗取工作许可**，在重庆、成都等地的幼儿园和中小学上课牟利。

我国相关机构对在华务工人员的学历、教育资格等有严格规定，在华申请英语教学类工作签证，需满足来自英语母语国家、大学本科以上学历、2年以上工作经历、无犯罪记录等条件。**但涉案的18名外教大多来自南非、巴西、墨西哥、法国等非英语母语国家**，大部分只有高中或初中学历，还有的是无任何工作经历的来华留学生。

这些明显不具备资质的“黑外教”是从哪儿来的？柏克莱公司法人江瑜交代，她主要通过网络发布广告以及外教间的互相介绍找到这些人，然后进行网络面试。“面试相当随意，几句简单问答就结束了。”26岁的南非人Mageer**主动承认只有初中文化**，没想到江瑜毫不在乎，面试顺利通过。

柏克莱公司的另一个股东曾媛媛负责为这些通过面试的外籍人员寻找有需求的幼儿园，“牵线搭桥”成功后，便安排他们申请旅游签证入境。**经过一周培训，这些人以外教的身份进入各个幼儿园，当起英语老师。遇到学校急需外教时，这一周培训也会省去**。

柏克莱公司为重庆、四川等地的幼儿园和教育培训机构提供外教，将外教分为全职和兼职两类。“一般由公司跟幼儿园签订劳务派遣合同，按每人每月1.5万元至2万元的价格支付报酬。”江瑜说，**由于市场对外教的推崇，这些“黑外教”供不应求**。公司规模最大时有30多个全职外教、20多个兼职外教，合作学校还拓展到一些民办中小学，每月可带来10万元以上的收入。

伪造证明材料，骗取工作许可

记者在采访中了解到，柏克莱公司从2013年起非法组织外籍人员入境就业，在长达5年的时间里，大批不符合资质的外籍人员进入幼儿园成为外教。江瑜说，柏克莱作为一家教育咨询公司，除了在注册、缴税时与工商、税务部门打过交道，“没有其他政府部门来管过我们”。

公安机关在柏克莱公司的电脑里发现了大量无犯罪记录证明、学历证明模板，**甚至还有一枚伪造的南非警察局印章**。

重庆市外国专家局副局长曾翼说，外专部门会对外籍人员提交的申请资料进行网上预审和现场核验，但由于缺少相应的技术手段，除非材料有很明显的破绽或疑点，很难查证这些资料的真实性。

重庆市公安局出入境管理局涉外案件侦查支队支队长赖寒松介绍，柏克莱公司对外籍人员实施集中住宿、统一管理，组织性强，隐蔽度高。**这些外籍人士又通过挂靠在幼儿园名下披上“合法外衣”，给公安机关侦办带来了难度**。“此次涉案的部分外国人我们也曾经按规定核查过，但他们有正规工作签证，从事的工作也符合要求，一线民警往往难以甄别出真伪。”赖寒松说。

这起案件还暴露出一些教育机构疏于管理。来自南非的Mageer说，他从2015年起先后在重庆市南岸区智童花样派幼儿园、渝北区才儿坊幼儿园等5所幼儿园担任英语外教，没有任何一个幼儿园提出看他的学历证书。

一位从事学前教育的知情人士表示，教育机构放任的态度背后是利益驱动。一些幼儿园即使对内情心知肚明，也不会提出质疑，因为“**原本保教费一两千元的幼儿园，打上国际双语的招牌后，收费能涨到三五千元，家长还愿意买单，是稳赚不赔的买卖**”。

教学质量低安全隐患大，“黑外教”需协同整治

“黑外教”的学历与教学经验均远远低于国家设定的门槛条件，**连最基本的授课质量都难以得到保障**。来自南非的Alice说，她在柏克莱公司只接受了1个小时的培训就被派到一家幼儿园上课，**而在此之前她“从没当过老师”**。

除了教学质量堪忧，“黑外教”还容易带来校园安全隐患。在查办重庆柏克莱公司案件时，**公安机关发现，涉案的18名外教中有两人此前已被边控**。“这就意味着他们已经有案底，却还在担任教学工作，给校园安全埋下隐患。”重庆市渝中区南纪门派出所民警郭旭说。

“重庆市的来华外国人数量以年均40%的速度激增，与此同时，**持旅游签证入境非法从事教育工作的案例时有发生**。”赖寒松建议，消除“黑外教”安全隐患亟须多部门加强联动，协同推进整治。

针对“黑外教”非法就业带来的安全隐患，重庆市渝中区检察院建议，相关部门应加强沟通与合作，完善中介机构及外教人员管理的相关规定。对人力资源中介机构强化管理，定点定时抽查。同时加大审核力度，要求用人单位在聘请外教时加强对外教人员的出入境资料、教育资格等审查。

大学『网红课』上线，新趣背后要有真知

> 一些对物理原本“敬而远之”的文史专业学生，也渐渐领略到了自然科学的无穷魅力
>
> 课堂上，商学院的学生试着讨论星际旅行中存贷款利率的计算，法学院的学生开始关注人工智能的法律主体问题，历史学院的学生研究了时空穿梭实现后史料的定义问题……

新华社杭州2月25日电（“中国网事”记者顾小立、朱涵、兰恭来） 近日，许多高校结束寒假迎来开学季，各路“网红课”纷纷上线引发关注。部分教育界人士表示，成功的“网红课”既需要把学生“引过来”的创新本领，更需要把学生“留下来”的深度功夫。“网红课”不能简单“图一时热闹”，而是要让学生在耳目一新、眼前一亮的教学环境中收获真知。

新奇课成“网红课”

酸奶、奶酪、东坡肉、腊肠、烤鸡翅、卤鸡爪、咸鸭蛋……近日，**浙江大学一门充满美食元素的“吃货课”在网络走红**。在这门名为《动物产品加工实验》的课上，琢磨美食配方、控制配料和火候、研究改善口感的方法成为常规操作，与食材的亲密接触让不少选课同学大呼“过瘾”。

“这是门实验课，课程内容主要涉及乳、肉、蛋制品的主要加工原理和技术。”该课程授课教师、浙江大学动物科学学院副教授任大喜介绍，实验课按照乳、肉、蛋分类，同学们以小组合作的形式完成对食物的加工实验。

在上课地点，冰激凌机、烤箱、灌肠机、奶酪匀质机、电磁炉等机器设备齐全，即便是从未下过厨房的同学，也能在老师和“黑科技”的帮助下做出不错的食物成品。

一些高校借着近年科幻小说、电影走红的“东风”，开设了科幻小说“衍生课”。在北京，中国人民大学开设了一门“爆款”选修课《星际旅行101——科幻中的科学》，老师“幽默生动”、作业“大开脑洞”是这门课留给许多学生的印象。在深圳，《科幻小说中的政治经济学》也受到了学生的欢迎。课程的开设者、深圳大学城市治理研究院助理教授殷俊表示，课程开放30个选课名额，但每次都“供不应求”。

记者采访发现，**从宠物驯养课、减肥瘦身课，到“爱情观”养成课、海岛野外求生训练课，甚至“游戏课”**，中国高校里的创新课程、特色课程已是“层出不穷”。

人气诚可贵，“硬核”更重要

不少教师和学生对记者表示，**真正能够“叫好又叫座”的“网红”课程，光是新奇好玩是远远不够的**。

比如被网友戏称为“史上最馋”课程的《动物产品加工实验》，考核标准围绕食物的“色香味”展开：东坡肉用筷子一插，看看是否软嫩入味；咸鸭蛋轻轻一敲，看看是否能流出色泽鲜艳的红油……

这门课更核心的目标，是要让学生通过动手操作掌握藏在食品加工里的科学“门道”。在了解美食烹饪的技艺后，学生需要懂得背后的专业知识，不仅要“知其然”，还要“知其所以然”。咸鸭蛋“流油”的奥秘在哪里？牛奶是如何变成酸奶的？这些都是同学们在美食制作外需要深入研究的问题。

中国人民大学《星际旅行101——科幻中的科学》课程的开课老师是物理学系的“80后”教授张威。他表示，选修课属于面向全校的通识课程，**一些对物理原本“敬而远之”的文史专业学生，也渐渐领略到了自然科学的无穷魅力**。

课堂上，商学院的学生试着讨论星际旅行中存贷款利率的计算，法学院的学生开始关注人工智能的法律主体问题，历史学院的学生研究了时空穿梭实现后史料的定义问题……“对于非物理专业的学生而言，让他们结合自身所长，试着运用科学思维和方法或许更为重要。”张威说。

殷俊则表示，《科幻小说中的政治经济学》这门课在满足学生对科幻的热情和好奇心之外，还希望通过分析科幻小说中的“虚构”让学生更好地认识“现实”，培养学生“知天下”的社会关怀。

在山东大学，东北亚学院教师张进决定以网络手游为突破口，让学生感知中华历史的迷人风采。他开设的《王者荣耀史实人物鉴析》全校通选课吸引了许多学生前来蹭课。“大学生的历史知识储备参差不齐，很多学生并不能分清游戏内的人物是虚构人物还是历史人物。以此为切入点开课，既‘增了趣味’，又‘正了视听’。”从课程期末考试中张进欣喜地发现，学生们对历史人物的认识深度增强了许多。

用新求“正”，以趣达“真”

在浙江师范大学2018级本科生张灵雅眼里，一门能让她喜欢的课往往具备三个方面的特质，那就是课程听起来“有趣”、学起来“实用”、考起来形式多样化，而不是机械地划重点、抄笔记，“一张试卷定天下”。

部分教育界人士认为，**成功的“网红课”既需要把学生“引过来”的创新本领，更需要把学生“留下来”的深度功夫**。授课教师不仅要了解学生的“口味”，熟悉学生容易接受的表达方式，更要在内容设计、教学形式、授课风格、考核手段等环节寻求突破。“新”是为了求“正”，“趣”是为了达“真”。

任大喜认为，优秀的“网红课”不仅考验教师的教学功底，还考验教师的科研水准。“有些学科前沿内容、学术研究方向、今后发展趋势也要适当融入课程中，满足不同层次学生的发展需要。”

中国人民大学教育学院副院长李立国教授表示，一门成功的优质“网红课”离不开学院、教师、学生三方的共同配合与努力。**课程设置既要避免“千人一面”，也要避免“娱乐化”的倾向**。

李立国建议，开课学院对课程的名称、大纲、教学内容要加强把关和指导，授课教师要创造条件加强和学生的互动，学生也要在选课前仔细了解课程相关信息，端正学习态度，以兴趣助学，以学增兴趣。“网红课”不能简单“图一时热闹”，而是要让学生在耳目一新、眼前一亮的教学环境中收获真知。