书写京津冀协同发展新答卷

新华社评论员

北京城市副中心建设有序推进，“未来之城”雄安蓄势待发，“轨道上的京津冀”加速形成，产业升级转移方兴未艾……京津冀协同发展战略实施五周年之际，面积21.6万平方公里、拥有1亿多人口的京津冀大地，春潮涌动、气象一新。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家发展全局，以高超的政治智慧、宏阔的战略格局、强烈的使命担当，提出并推动实施京津冀协同发展这一重大国家战略。习近平总书记先后7次到京津冀地区考察调研，10次主持召开相关会议，为京津冀协同发展把脉定向、注入强大动力。在党中央坚强领导下，部门和地方携手合力、真抓实干，不断谋思路、打基础、寻突破，推动京津冀协同发展一步步从蓝图变为现实。

当前，京津冀协同发展已进入滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，更为繁重艰巨的任务还在后头，需要下更大力气继续向前推进。坚持问题导向，汇聚行动合力，不断做好做实京津冀协同发展这篇大文章，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求，也是推进新时代改革发展的迫切需要。

做好京津冀协同发展大文章，要牢牢扭住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”。对于北京而言，疏解是减量，对于京津冀地区而言，疏解是优化。疏解北京非首都功能，要更加讲究方式方法，坚持严控增量和疏解存量相结合，采取市场化、法治化手段解决问题，着力破解北京“大城市病”，共同下好协同一盘棋，增强发展整体性。

做好京津冀协同发展大文章，要努力摆脱“一亩三分地”的思维定式，加快体制机制创新。企业注册异地监管、医疗保险异地报销等试点工作应继续推进，以点带面实现更大范围的突破；投资一体化、通关一体化等改革要不断深化，推动要素充分自由流动，形成统一的区域大市场。只有不断深化各领域改革，不断破除行政管理、资源配置、功能布局等方面的壁垒和障碍，建立起有利于区域协同发展的体制机制，才能让“共绘一张图”成为普遍自觉和主动选择。

让京津冀三地人民共享发展成果，是协同发展的根本出发点和落脚点。推动京津冀协同发展，要坚持以人民为中心，不断增强人民群众获得感幸福感。公共服务领域应继续着力补短板、强弱项，通过强化政府引导，引入市场机制，推进实施一批重点公共服务工程项目，促进教育、医疗、文化等优质公共服务资源均衡配置。继续推进京津对河北的对口帮扶工作，缩小京津冀三地之间民生保障的差距，让三地百姓实现“携手奔小康”的梦想。

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”推动京津冀协同发展，只要齐心协力创伟业，一张蓝图干到底，就能不断向时代和人民交出更新更美的答卷。

新华社北京2月25日电

“灯光指数”折射京津冀经济增长的强劲动力

新华社北京2月25日电（记者阳娜、乌梦达、李嘉瑞）北京非首都功能疏解稳步推进，交通、生态环保、产业三大重点领域率先突破成效明显，北京城市副中心、河北雄安新区、张家口冬奥会赛区进入大规模建设阶段……京津冀协同发展战略实施5年来，京津冀地区，这片在夜间被越来越多灯光点亮的土地正释放着强劲的经济增长动力。

国家信息中心发布的夜间卫星灯光指数显示，**2013年到2018年期间，京津冀地区卫星灯光指数增长了15.40%。北京、天津与河北三地的灯光指数2018年较2013年分别增长了15.41%、7.50%和18.30%。**

国家信息中心大数据分析认为，**这一定程度上说明，近年来京津冀地区经济运行总体平稳，增长表现强劲，协同发展逐步纵深推进，继续呈现稳中向好态势。**

五年来，北京市加速疏解非首都功能，疏解一般制造业企业累计达到2648家，累计疏解提升台账内市场581家、物流中心106个。北京市输出到津冀的技术合同成交额累计约780亿元，中关村企业在津冀设立分支机构约7500家。

经济结构不断优化调整：北京市“高精尖”经济结构逐步构建，2018年北京市服务业占地区生产总值达到81.0%。天津市先进制造业和现代服务业稳步增长，2018年高技术制造业、战略性新兴产业增加值分别同比增长4.4%和3.1%。河北省产业结构调整步伐加快，2014年以来钢、铁、水泥、玻璃产能累计分别压减8222万吨、7529万吨、7370万吨、7983万重量箱。

与此同时，国家信息中心利用大数据技术对比2013年与2018年京津冀地区夜间卫星灯光图发现，北京、天津、河北三地夜间灯光斑块面积增长率均较高，灯光斑块面积增幅分别达到13.18%、18.30%和34.57%。

开辟高质量发展的光明前景

（上接1版）—— 2014年6月，党中央批准成立京津冀协同发展领导小组，加强对京津冀协同发展工作的统筹指导。领导小组多次召开会议，研究解决京津冀协同发展重大问题，组织制定京津冀协同发展和雄安新区规划建设的重大规划、重要政策、重点项目及工作方案、年度计划，部署推进重点工作。同时，成立京津冀协同发展专家咨询委员会，对协同发展重大问题开展研究，提出咨询意见和建议。

“从成立到去年11月，不到4年半时间，专咨委已召开102次全体会议，平均一个月两次。”专咨委委员、中国城市规划设计研究院原院长李晓江的话，从一个侧面折射出京津冀协同发展战略推进的速度和节奏。

—— 2015年6月，中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》，确定了“功能互补、区域联动、轴向集聚、节点支撑”的布局思路，描绘了京津冀协同发展的宏伟蓝图。

随后，全国首个跨省级行政区的京津冀“十三五”规划以及京津冀土地、城乡、水利、卫生等12个专项规划印发实施，京津冀城际铁路网规划、北京新机场临空经济区规划等相继出台。

思深益远，稳扎稳打，谋定后动。5年来，习近平总书记高度重视京津冀协同发展的顶层设计和规划工作，反复强调要高起点规划，高标准高质量建设，多规合一、一张蓝图干到底。

在京津冀协同发展每一个重要阶段和关键环节，习近平总书记都亲自把脉定向，为京津冀协同发展工作指明方向。总书记多次强调，京津冀协同发展是个大思路、大战略，要通过疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。

大战略，需要有大格局、大思路。

2017年2月，京津冀协同发展战略提出三周年之际，习近平总书记来到正在规划的河北雄安新区和北京市考察。4月1日，新华社受权发布：中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。

一个堪与深圳经济特区、上海浦东新区媲美的新时代改革开放前沿、高质量发展的样板，如春芽破土而出。

设立河北雄安新区，高标准高质量打造北京非首都功能疏解集中承载地；建设北京城市副中心，优化重组北京功能布局——河北雄安新区和北京城市副中心，以北京“两翼”之势，为区域发展开拓新空间。

时光荏苒，春秋五度。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，一幅京津冀协同发展的精美画卷徐徐铺展——

京津冀一小时交通圈和半小时通勤圈轮廓日益清晰；北京“瘦身提质”，天津“强身聚核”，河北“健身增效”，经济结构不断优化调整；生态环境保持向好态势，资源要素配置范围扩大；2018年河北居民人均可支配收入增速超过京津，收入差距扩大趋势减缓……

2019年年初，习近平总书记再次踏上万千瞩目的河北雄安新区、古韵厚重的天津、焕然一新的北京城市副中心。

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”习近平总书记的话情真意切，寓意深长。

古都“蝶变”带来区域巨变——

5年来，以习近平同志为核心的党中央始终牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”不放，为解决区域发展不平衡、实现高质量发展探索一条道路

一块块显示屏闪烁，现场忙而有序……

北京市轨道交通指挥中心调度指挥大厅里，回想起5年前习近平总书记考察的时刻，北京市轨道交通指挥中心主任战明辉仍有些激动：“当时，总书记不仅关心北京市的交通发展，还对京津冀交通一体化作出了很多重要指示。”

“把交通一体化作为先行领域”…… 5年前，习近平总书记在北京考察时就推动京津冀协同发展作出部署，提出了一系列明确要求。

交通，只是总书记一系列部署和要求的一个细节——

“不能什么都要，贪多嚼不烂，大小通吃，最后消化不良”“家里的东西总也得经常清理清理，想买套新沙发，得有地方摆，不能叠床架屋”……

从两次考察北京市到2019年新年伊始的京津冀之行，习近平总书记对“疏解”二字多次作出形象、深刻、透彻的阐释——

“着力点和出发点，就是动一动外科手术，疏解北京非首都功能，解决‘大城市病’问题”；

“疏解北京非首都功能是北京城市规划建设的‘牛鼻子’，在这个问题上要进一步统一思想”；

“要坚持和强化首都核心功能，调整和弱化不适宜首都的功能，把一些功能转移到河北、天津去，这就是大禹治水的道理”……

蹄疾步稳，积极稳妥。**交通、生态、产业三个重点领域率先突破，疏解北京非首都功能工作有序推进。**

5年来，北京制定实施全国首个以治理“大城市病”为目标的新增产业禁限目录并两次修订完善，不予办理新设立或变更登记业务累计达2.16万件。疏解一般制造业企业累计2648家，疏解提升市场581家、物流中心106个，动物园、大红门等区域性批发市场完成撤并升级和外迁。

5年来，交通一体化发展成效初显：北京轨道交通运营线路从17条增加到22条，运营里程从465公里增加到636.8公里；石济客专、津保铁路等相继建成通车，京张、京雄等铁路加快建设，“轨道上的京津冀”正加速形成。区域港口资源整合与综合利用加快推进，一批“断头路”“瓶颈路”打通扩容；首都地区环线高速正式成“环”……

5年来，环保联防联控联治和生态建设力度持续加大：京津冀“2+26”城市大气污染防治工作方案出台实施，压减燃煤、煤改电、煤改气以及“散乱污”企业整治等工作深入开展，京冀生态水源、永定河综合治理等重点项目深入实施，津冀两省市建立引滦入津流域横向生态补偿机制……

5年来，产业升级转移方兴未艾：北京现代汽车沧州第四工厂建成投产，天津空客A330完成和交付中心启动建设，张北云联数据中心、承德大数据产业园区等京津冀大数据走廊项目投产运营，首钢京唐二期开工建设，曹妃甸千万吨级炼油项目已核准……

一个个项目落地，一个个工程实施，一个个产业承接平台搭建，京津冀地区的发展呈现出许多新特点，规模经济效应开始显现。

千年古都，正在蝶变。

——人少了：2018年末，北京市常住人口2154.2万人，比2017年末减少16.5万人，继2017年首次负增长之后连续两年保持负增长；

——产业更加高精尖：规模以上高技术制造业增加值实现两位数增长，金融、科技、信息等优势服务业对经济增长贡献率超过60%；

——城市更有活力：2018年，全市国家高新技术企业达到2.5万家；平均每天新设创新型企业199家……

“疏解对北京来说是减量，是倒逼集约高效发展的重要机遇；对京津冀来讲，疏解则是将北京的资源要素在更大范围进行优化配置，实现区域优势互补，推动形成协同发展新的动力源。”北京市发展改革委主任谈绪祥说。

津冀大地，正在蜕变。

天津市先进制造业和现代服务业稳步增长。2018年，高技术制造业、战略性新兴产业增加值分别同比增长4.4%和3.1%。

河北省产业结构调整步伐加快。2014年以来钢、铁、水泥、玻璃产能大幅压减，战略性新兴产业不断壮大。

有有形的变化，也有无形的变化——

京津冀率先实行通关一体化改革，通关时间平均缩短41天；公安部支持北京创新发展20条出入境政策措施出台实施；京津冀区域银行业风险分担、支付清算和异地存储互惠互通等取得积极进展……

更深刻的变化，是思维的变化和体制机制的创新。

从京冀携手共创“共建共管共享”管理模式，国内首开“企业在河北、监管属北京”的跨区域管理体制先河，到通武廊加快一体化步伐，5年来，习近平总书记提出的“自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式”的要求，正在京津冀一步步变成现实。

今年年初，习近平总书记京津冀之行的一个细节让人注目——在雄安新区规划展示中心和天津滨海—中关村科技园协同创新展示中心，总书记长时间细致考察。

吸引总书记驻足的，是雄安新区即将启动的重大工程、重点项目，是滨海新区的超级计算机、芯片等产品。

“要全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展的标杆”；

“自主创新是推动高质量发展、动能转换的迫切要求和重要支撑，必须创造条件、营造氛围，调动各方面创新积极性”……

燕赵大地起春潮。**以北京、天津为中心城市，引领京津冀城市群发展，带动环渤海地区协同发展，一个高质量发展的重要动力源正在中国北方崛起。**

让老百姓过上更好生活——

5年来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持“以人民为中心”的导向，扎实推进公共服务均等化，推进生态环境向好发展

先建林，再建城。雄安新区设立一年多来，坚持生态优先、绿色发展，植树造林11万亩……

“‘千年大计’，就要从‘千年秀林’开始”的理念和实践，赢得习近平总书记的高度肯定。

“雄安新区有125万当地百姓，要做好百姓就业这篇文章，让他们共享发展成果。我们可不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活。”今年1月16日下午，习近平总书记来到“千年秀林”大清河片林一区造林区域，仔细询问参与造林护林的村民工作和收入情况，叮嘱要吸引当地农民积极参与，让农民从造林护林中长久受益。

5年来，习近平总书记对京津冀的群众始终牵挂于心。

——北京东城区雨儿胡同的老街坊们不会忘记：2014年2月，习近平总书记在北京市考察老城改造，走进他们生活了几十年的大杂院。

73岁的关世岳是雨儿胡同29号院居民，他至今仍然记得当时的情景：“总书记说，我们来的目的，就是来改善你们的居住环境。”

——河北省张北县小二台镇德胜村的村民们不会忘记：2017年1月，习近平总书记把党中央的问候带到冰天雪地的张北草原。在困难群众徐海成家，总书记一边帮他算账，一边安慰他说，党和政府一定会持续关心像他这样的家庭，让乡亲们过上越来越好的日子。

——北京大兴国际机场的拆迁居民们不会忘记：2017年2月，习近平总书记考察北京新机场建设的第一站，就是安置房建设工地。得知安置房普遍采用绿色环保新材料，总书记很高兴。他强调，新机场建设涉及10多个村的群众搬迁安置，这是一项重要民生工程，要在标准和质量上把好关。

——中新天津生态城的干部群众不会忘记：2013年5月，习近平总书记来到这里听取介绍，察看规划实景沙盘和建设展板。总书记指出，生态城要兼顾好先进性、高端化和能复制、可推广两个方面，在体现人与人、人与经济活动、人与环境和谐共存等方面作出有说服力的回答。

深深牵挂，浓浓暖意。从大杂院，到贫困村，再到安置房工地；从社区志愿者，到快递小哥，再到高铁工地建设者，一幕幕情景，折射出人民领袖的人民情怀。

如今，曾经“故土难离”的关世岳，自愿申请腾退大杂院住房，准备乔迁新居。“现在新的楼房面积大、条件好，政府还能补贴一部分钱，多好啊！”

5年来，北京市、天津市18个区同河北省张家口、承德、保定26个县（市、区）结对，携手奔小康。

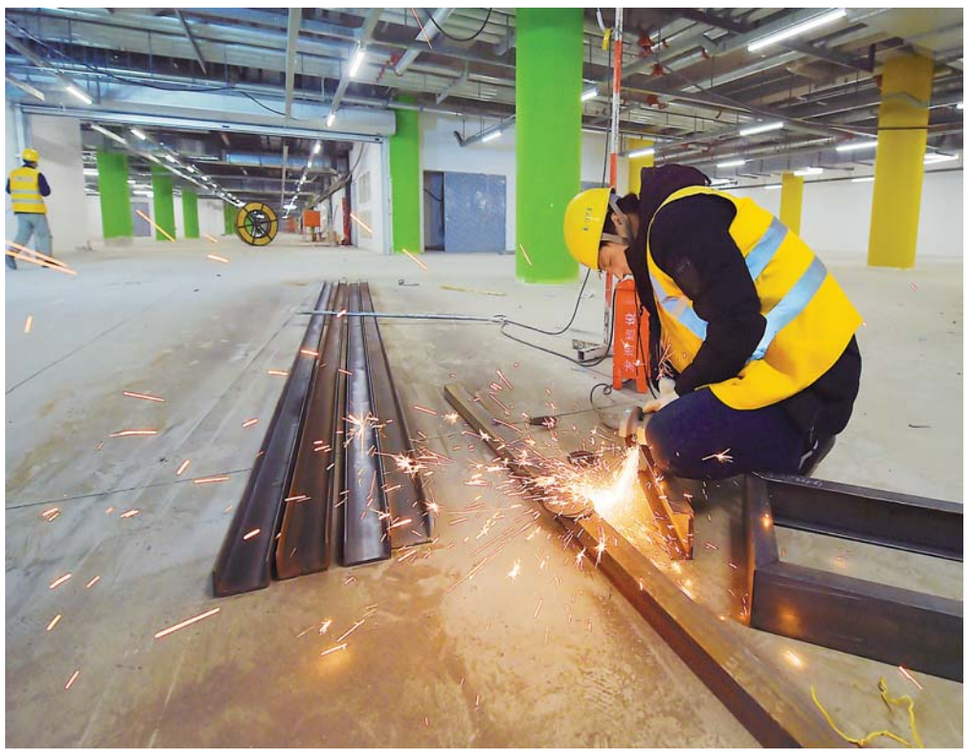
“要加大力度推进河北省贫困地区脱贫攻坚工作，发挥好京津对口帮扶机制的作用，确保2020年京津冀地区贫困县全部摘帽。”不久前，习近平总书记专门对河北脱贫工作提出明确要求。

刚刚过去的新春佳节，北京大兴国际机场的拆迁居民是在刚搬进的安置房中度过的。原来住在榆垡镇南庄村的郭峰说：“住进楼房条件比以前好多了，等机场建好了，我要带着家人去旅游。”

“总书记要求我们作出‘有说服力的回答’，我们做到了！”中新天津生态城管委会副主任李东说，5年来，生态城彻底治理2.56平方公里、积存40余年工业污染的污水库，走出了污染场地治理和盐碱地改造利用的新路。公共配套先行带动区域全方位发展，已有近10万居民在此工作生活。

雄安新区管委会副主任张玉鑫至今难忘习近平总书记考察雄安新区规划展示中心时的一个场景：“在生态堤沙盘前，总书记驻足良久，听到生态堤同时集自行车道、慢跑道、散步道、儿童探险道、机动车道五条道于一体，方便市民出行和休闲娱乐，总书记频频点头，还不时询问。”

放眼京津冀，绿色正成为发展的底色——三省市完成植树造林3200万亩以上；2018年京津冀区域内13个主要城市PM2.5平均浓度下降到55微克/立方米，比2013年下降48.1%……



京雄城际铁路北京新机场站主体工程完工

▲2月25日，工人在京雄城际铁路北京新机场站换乘通廊内施工。

当日，京雄城际铁路北京新机场站主体结构全面完工。京雄城际铁路是连接北京市区、北京大兴国际机场和雄安新区的重要轨道交通线。 新华社记者张晨霖摄

基本公共服务和百姓的利益息息相关。

曾几何时，和京津相比，河北省在社会发展、公共服务水平和质量层次上差异明显。

通过强化政府引导，引入市场机制，创新合作方式，一批重点公共服务工程项目落地实施：

——教育合作不断加深。京津两市高水平中小学校与河北省开展跨区域合作办学，津冀中小学共享北京优质数字资源。高等教育深入合作，先后组建京津冀工业院校、师范院校等9个创新发展联盟……

——医疗卫生协作紧密。京冀两地不断推进双向转诊和检查检验结果互认。医疗保险转移接续和异地就医服务取得重要进展，三省市新农合信息平台完成对接。

——文化旅游协同推进。打造“京津冀群众合唱节”等公共文化活动品牌。旅游“一张图、一张网、一张卡”加快推行，京津冀多条旅游直通车正式开通……

实现人与自然和谐共生、建设现代化宜居城市、追求人的全面发展……**以人民为中心的价值导向，为京津冀协同发展赋予新的时代内涵，让这片古老又现代的土地焕发温暖的民生亮色。**

“凤凰”展翅向未来——

站在新的起点上，以习近平同志为核心的党中央着眼长远，谋篇布局，谋定后动，京津冀协同发展必将不断开创新辉煌

千年大运河北首、百里长安街东端，北京城市副中心行政办公区日前正式启用，北京市级机关第一批35个部门、165家单位完成主体搬迁，一座新城正拔地而起。

太行之东、白洋淀畔，雄安新区开发建设序幕拉开，一座未来之城呼之欲出。

新年伊始，京津冀协同发展新进展令世人瞩目。北京“两翼”初展，正引领京畿重地飞向远方。

5年成就显著，但是更为繁重艰巨的任务还在后头。

今年1月18日，在北京城市副中心刚刚挂牌的北京市委办公楼主楼会议室内，习近平总书记主持召开京津冀协同发展座谈会。

在京津冀协同发展即将进入新阶段的关键节点，习近平总书记再次殷殷嘱托：“当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，需要下更大气力推进工作。”

如何高质量高标准推动雄安新区规划建设，确保“一张蓝图干到底”，让雄安新区能够吸引来人、留得下人？

在北京市级机关搬迁中，能否解决干部职工后顾之忧，提高副中心承载力和吸引力？如何推进北京中心城区“老城重组”？

疏解北京非首都功能，如何充分发挥市场机制作用，采取市场化、法治化手段，稳妥有序推进？

一系列深层次的问题，一块块“硬骨头”，横亘在人们面前。

“紧紧抓住‘牛鼻子’不放松，积极稳妥有序疏解北京非首都功能”；

“保持历史耐心和战略定力，高质量高标准推动雄安新区规划建设”；

“以北京市级机关搬迁为契机，高质量推动北京城市副中心规划建设”；

“向改革创新要动力，发挥引领高质量发展的重要动力源作用”；

“坚持绿水青山就是金山银山的理念，强化生态环境联建联防联治”；

“坚持以人民为中心，促进基本公共服务共建共享”……

习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上提出6个方面要求，为京津冀协同发展指明了方向。

面对新部署、新要求，京津冀三地做出响亮回应：

——北京市委常委会扩大会议强调：要进一步深刻认识京津冀协同发展的重大战略意义，发挥好北京作为“一核”的带动作用，坚定信心、保持定力，勇于担当、攻坚克难，推动京津冀协同发展取得新的更大进展；

——天津市委常委会扩大会议强调，京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划推动的重大国家战略，要肩负起天津重大历史使命、重大政治责任，牢固树立“一盘棋”思想，积极对接大战略、融入大战略、服务大战略；

——河北省委常委会扩大会议强调，全省各级各部门要坚持政治站位，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的责任担当，全力推动京津冀协同发展和雄安新区规划建设取得新的更大成效……

一切过往，皆为序章。

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。

习近平总书记浑厚有力的话语声，在京津冀大地回响：“新阶段任务更艰巨更繁重，来不得丝毫放松，需要我们下更大气力推进工作。”

对历史的最好纪念，就是创造历史。

2019年1月22日，一架校验飞机降落在北京大兴国际机场的西一跑道上。9月30日前，寓意为“凤凰展翅”的北京大兴国际机场将正式通航；

崇礼太子山脚下，北京冬奥会张家口赛区冬奥核心区所在地，一只巨型“凤凰”悄然成形：构成“凤凰”主体的2022年北京冬奥会运动员村、火车站等设施迤逦展开，蓄势待起。

京津冀大地上，两只“凤凰”正展翅欲飞，助力京津冀飞向更加美好的未来！

（记者李斌、安蓓、孔祥鑫、李鲲、齐雷杰、白林、毛振华） 新华社北京2月25日电