

# 李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京2月20日电国务院总理李克强2月20日主持召开国务院常务会议,要求制定涉企法规规章和规范性文件必须听取相关企业和行业协会商会意见,使政府决策更符合实际和民意。

●决定再取消和下放一批行政许可事项 在全国全面开展工程建设项目审批制度改革

●部署推动家政服务增加供给提高质量的措施 促进扩内需惠民生

会议指出,各地区、各部门制定实施与企业生产经营密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件,要把听取企业和行业协会商会意见贯穿全程,这是推进科学民主决策、建设法治政府的重要举措。在制定前,要主动及时了解企业所急所需所盼,努力使拟制定的法规政策更有针对性。在制定过程中,除依法需要保密的外,要通过各种方式向社会公开征求意见或听取有代表性企业的意见,意见采纳情况要及时公布或反馈。实施过程中,要根据实际设置缓冲期,为企业执行留有必要的准备时间。通过提高法规政策制定和实施的公开透明度,防止暗箱操

- 要求制定涉企法规规章和规范性文件必须听取相关企业和行业协会商会意见 使政府决策更符合实际和民意
- 决定再取消和下放一批行政许可事项 在全国全面开展工程建设项目审批制度改革
- 部署推动家政服务增加供给提高质量的措施 促进扩内需惠民生

作,更有利于公正有效实施。要加强对法规政策实施的后评估工作,该调整的适时调整,不断提高政府决策质量和水平。

按照党中央、国务院推进政府职能转变、优化营商环境部署,立足更多向市场放权、强化企业主体责任和政府监管责任,会议决定,一是聚焦更大激发市场活力,再取消企业名称预先核准、一些产品注册初审等25项行政许可事项,将一些职业的执业注册等6项许

可权限下放至省级及以下政府部门。既简化程序、降低企业交易成本,也有利于把政府监管更多聚焦安全等重要方面。二是在试点基础上向全国推开工程建设项目审批制度改革。按照统一规范的要求,对每个审批阶段实行一个部门牵头、并联审批、限时办结,推行告知承诺、区域评估和联合审图、联合验收等制度,实现“一张蓝图”统筹项目实施、“一个窗口”提供综合服务、“一张表单”整合申报材

料、“一套机制”规范审批运行。上半年在全国做到将工程建设项目审批时间压缩一半,减至120个工作日以内。

会议指出,促进家政服务扩容提质,事关千家万户福祉,是适应老龄化快速发展和全面二孩政策实施需求的重要举措,有利于扩消费、增就业。一要促进家政服务企业进社区,鼓励连锁发展,提供就近便捷的家政服务。大力发展家政电商、互联网中介等家政服务新业态。二要加强家政服务技能培训,推动质量提升。在有条件的高校、职业院校开设家政服务相关专业,支持符合条件的家政服务龙头企业创办家政服务类职业院校。三要推进家政服务标准化,推广示范合同。建立诚信体系,实施规范监管。四要加大政策扶持。按规定对小微家政服务企业给予税费减免。鼓励地方以政府购买服务方式,为化解行业过剩产能企业转岗人员、建档立卡贫困劳动力免费提供家政服务培训。支持员工制家政服务企业配建职工集体宿舍。

新华社北京2月20日电全国政协20日召开远程讨论会,中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。他强调,以互联网为依托远程讨论政协工作,是贯彻落实习近平总书记关于“领导干部要学网、懂网、用网”的具体行动,是组织动员政协委员共同谋划和推动政协工作的重要安排,是创新政协协商方式、加强和改进政协工作的有益实践。要不断总结经验,形成制度机制,进一步扩大委员参与面,使远程讨论成为集中委员智慧的重要途径、创新委员履职方式和水平的重要手段,调动广大委员履职尽责的积极性创造性,让委员思想永远在线、智慧时刻连线、联系永不断线。

36位委员通过微视频发表意见,6位省区市政协主席和6位全国政协委员作了连线发言,34个界别近500位委员通过移动履职平台踊跃发表意见。委员们建议,要以庆祝人民政协成立70周年为契机,推进习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的学习、研究和宣传,落实全国政协已经制定的一系列工作举措,改进提案、大会发言、调查研究、社情民意信息等经常性工作,抓好政协委员和政协机关干部两支队伍建设,加强对地方政协工作的联系和指导,把提质增效贯穿于政协工作各方面和全过程,推动人民政协制度更加成熟、更加定型。在讨论过程中,委员们还对密切关注经济形势、支持民营经济健康发展、促进区域经济协调发展、深化社会体制改革、推进祖国和平统一大业、推动构建人类命运共同体等方面问题提出了意见建议。

全国政协副主席张庆黎、万钢、夏宝龙、苏辉出席会议。山西、吉林、广西、海南、重庆、甘肃政协主要负责人李佳、江泽林、蓝天立、毛万春、王炯、欧阳坚和全国政协委员张复明、杨振斌、夏飞、王路、刘文贤、宁宇崇瑞在分会场发了言。全国政协各专委会负责人作了回应。

## 汪洋主持召开全国政协远程讨论会

围绕『做好今年工作，迎接人民政协成立七十周年』深入交流

## 坚持农业农村优先发展总方针

新华社评论员

2019年中央一号文件——《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》日前公开发布。文件开宗明义地指出,今明两年是全面建成小康社会的决胜期,要坚持农业农村优先发展总方针,以实施乡村振兴战略为总抓手,确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

“务农重本,国之大纲。”解决好“三农”问题,事关经济社会发展全局,始终是全党工作的重中之重。在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下,更应充分认识做好“三农”工作的特殊重要性,坚决贯彻农业农村优先发展总方针,更好发挥“三农”压舱石作用,为有效应对风险挑战赢得主动,为确保经济持续健康发展和社会大局稳定夯实基础。

坚持农业农村优先发展,要敢于打硬仗、啃硬骨头。要聚力精准施策,咬定既定

脱贫目标,落实已有政策部署,到2020年确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困,不折不扣完成脱贫攻坚任务;拓宽农民增收渠道,抓好农村人居环境整治工作,加快补齐农村基础设施和公共服务短板,扎实做好乡村规划建设和社会治理等各项工作。面对硬任务,要有硬作风,集中力量补短板、强弱项,真刀真枪地干起来,确保如期完成、取得实效。

坚持农业农村优先发展,要夯实农业基础,保障重要农产品有效供给。保障粮食安全始终是国计民生的头等大事,要毫不放松抓好粮食生产,推动藏粮于地、藏粮于技落实落地,确保谷物基本自给、口粮绝对安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。要调整优化农业结构,加快突破农业关键核心技术,不断提高农产品的产量和品质,进一步提升有效供给能力。

改革开放从农村起步,农村改革始终是改革的重要领域和关键环节。坚持农业农村优先发展,就要向改革要动力,围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革,不断催生发展活力。新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。要巩固和完善农村基本经营制度,保持农村土地承包关系稳定并长久不变,深化农村土地制度改革,深入推进农村集体产权制度改革,让农民吃上“定心丸”、拓宽致富路;坚持底线思维,坚持农地农用、防止非农化,不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。在改革过程中,尤其应尊重农民意愿和维护农民权益,把选择权交给农民,不搞强迫命令、一阵风、一刀切。

全面加强党对“三农”工作的领导,是落实农业农村优先发展方针的根本政治保证。党管农村工作是优良传统,也是最大的政治优势。要进一步健全党委会统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制,强化五级书记抓乡村振兴的责任,把优秀干部充实到“三农”战线,把精锐力量充实到基层一线,发挥好农民主体作用,汇聚起做好“三农”工作的强大力量。新华社北京2月20日电

## 集中力量攻坚“三农”硬任务

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋解读2019年中央一号文件精神



新华社北京2月20日电(记者于文静、董峻)《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》,即2019年中央一号文件19日公布。文件重点部署了哪些任务、如何确保农业农村优先发展、新一轮农村改革如何发力?中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋20日在国务院新闻办公室举行的发布会上作了全面解读。

### 今明两年必须完成5项硬任务

韩长赋说,今年中央一号文件是决胜全面建成小康社会冲刺阶段的一号文件,是脱贫攻坚和乡村振兴交汇推进时期的一号文件,是改革开放40年新时代农村改革再出发的一号文件。

韩长赋表示,今明两年是全面建成小康社会的决胜期,“三农”领域有不少必须完成的硬任务。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最大的硬任务,文件把它摆在突出位置,要加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度,做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。

第二项硬任务是抓好粮食生产。他说,要稳定扶持粮食生产的政策举措,确保粮食播种面积稳定在16.5亿亩,粮食产量保持稳定,严守18亿亩耕地红线。

第三项,增加农民收入。到2020年,农民人均收入比2010年翻一番,这是全面建成小康社会的硬指标。

第四项,改善农村人居环境。抓好农村人居环境整治三年行动,重点抓好垃圾污水

治理、厕所革命和村容村貌提升。

第五项,补齐农村基础设施和公共服务短板。文件提出要实施村庄基础设施建设工程,加强农村饮水、道路、用电、住房、物流、信息网络等基础设施建设。

“在其他领域也有硬任务,必须强化时间节点意识,加强统筹协调,细化工作举措,层层压实责任,确保这些硬任务能够按时按质收官交账。”他说。

### 突出农业农村优先发展政策导向

一号文件提出,落实农业农村优先发展总方针,牢固树立农业农村优先发展政策导向。

“农业农村优先发展是一个必须长期坚持的重大方针。”韩长赋说,一号文件提出了“四个优先”:在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在资金投入上优先保障、在公共服务上优先安排。

他强调,要优先把优秀的干部充实到“三农”战线,优先把精锐力量充实到基层一线,优先把熟悉“三农”工作的干部充实到各地党政班子,建立健全“三农”工作干部队伍建设、配备、管理、使用机制。

同时,坚持把农业和农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域,加大公共财政倾斜力度,提高土地出让收入用于农业农村投入比例,确保农业农村投入力度不断增强、总量不断增加。

“优先贵在落实,要真正改变‘三农’工作说起来重要、干起来次要、忙起来不要的现象,强化五级书记抓乡村振兴责任,把

‘四个优先’的要求真正扛在肩上、抓在手上,并且和自己的政绩联系起来,层层落实责任,动真格、见实效、能考核。”韩长赋说。

### 土地制度改革是农村改革“重头戏”

韩长赋表示,一号文件对新一轮农村改革作出部署,处理好农民和土地的关系仍然是深化农村改革的主线,要以土地制度改革为牵引推进农村改革。

他说,要保持土地承包关系稳定并长久不变,扎实完成承包地确权登记颁证工作,妥善处理好、化解好遗留问题。这项工作已经基本完成,今年要做好收尾工作。同时,研究出台第二轮土地承包到期以后再延长30年的配套政策,确保政策衔接。

据他介绍,农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革是正在继续深化的农村土地制度三项改革。试点比较成熟的,如农村土地征收和集体经营性建设用地入市,将会在修改相关法律法规基础上,完善配套制度、全面推开,加快建立城乡统一的建设用地市场。

试点不够成熟的,如宅基地制度改革,要谨慎推进,拓展改革试点,丰富试点内容,探索适度放活宅基地和农民房屋使用权的有效途径,盘活利用闲置宅基地和闲置农房,增加农民的财产性收入。

他同时强调,要坚持农村土地集体所有、不搞私有化,坚持农地农用、防止非农化,坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为进城落户的条件。

### 重点部署乡村治理工作

韩长赋说,现在一些农村婚丧陋习、老无所养等不良风气有所抬头,有些地方农村黑恶势力侵蚀农民的安全感和幸福感,一些农村基层党组织软弱涣散、服务动员农民的能力弱化,村民自治组织作用发挥得也不够。

对此,一号文件在完善乡村治理机制、加强农村精神文明建设、建设平安乡村、抓好农村基层党组织建设等方面都作出重点部署。

“乡村治理是乡村振兴的关键环节,它关系到农民的幸福感和安全感,关系农村社会稳定,也关系党在农村的执政基础。”韩长赋强调。

他还表示,完善村级组织运转经费保障机制是一号文件中一个很重要的政策,同时要因地制宜发展壮大集体经济。通过这些措施,发挥好农村基层党组织的战斗堡垒作用,带动提升乡村治理能力,完善乡村治理体系。

## 抓好创新先手棋 爬坡过坎促振兴

(上接1版)

### 现代农业播种希望的田野

“过去一斤大米卖4块多,现在7块多还供不应求。”和龙市光东村淳淳有机大米农场有限公司经理金君高兴地说。

吉林占据黄金水稻带和玉米带的地理优势,长期以来粮食却只能卖初级产品的价格。近年来,吉林全力贯彻习近平总书记加快推进现代农业建设、在一些地区率先实现农业现代化的指示,深入开展农村一二三产业融合发展试点,叫响“吉林大米”等系列产品。

2015年吉林实施大米品牌建设五年规划,目标锁定打造一个公共品牌、打造一个产业联盟、构建一个网络平台、建立一个完整质量标准体系、建设一个销售渠道的“五个一工程”。在这一规划牵引下,水稻收购价格逐年提升,带动全省农民增收10亿元以上。

吉林省农业农村厅厅长于强表示,吉林将围绕一大批农业优势资源,努力打造“吉字号”品牌集群。

“品质提上来,腰包鼓起来。”十三届全国人大代表、榆树市永生村党总支书记王艳凤说。在永生村,机械化经营比重越来越高,除了玉米,苗木培育等产业的效益也越来越好。

贯彻习近平总书记提出的突出抓好加快建设现代农业产业体系、现代农业生产体系、现代农业经营体系要求,吉林省大荒地加快现代农业建设步伐,东福米业通过“村企共建”,共同成立农业公司集约经营,每公顷水稻增收2500多元,农户年均收入5万多元,让农民充分享受到现代农业的红利。走进大荒地村,昔日落后的村屯变得村容整洁,家家住进宽敞明亮的新居,一派新农村的新气象。

伴随现代农业发展,一群现代新农人也在成长。受益于“一村一名大学生”项目,长春双阳区晟华农民专业合作社理事长李华骥通过到农业院校学习,开阔了视野。他引入绿色有机种植理念,带领农民打造的鸭田、蟹田远近闻名。

目前,吉林省产销一体化经营的农民合作组织超过2200个,越来越多的新农人在广袤的黑土地上挥洒汗水、收获希望。

### 擦亮生态优势“名片”

坐拥长白山,怀抱大平原,吉林生态资源得天独厚。2015年全国两会期间,习近平总书记曾关切地询问东北虎和长白山的情况。在振兴发展路上,吉林也在努力擦亮生态优势这张名片。

曾几何时,由于森林遭到过度砍伐,虎豹踪迹难觅。近年来,吉林省开展大规模生态保护工程,东部长白山林区已实施停伐,深入实施“大保护”。权威监测数据显示,目前至少有27只东北虎和42只东北豹长期活动于吉林省区域内;中部加快完善农田防护林体系,保护黑土地;针对西部常年干旱、生态脆弱的特点,启动河湖连通工程,原本贫瘠的土地成为粮食产量增长最快的地区。

保护野生东北虎豹,吉林省不遗余力,甚至让计划修建的高铁为虎豹改道。2017年,东北虎豹国家公园管理局在长春挂牌成立,东北虎豹的生存繁殖领地不断扩大。

2月的长白山寒风依旧,基层林长刘长征带领6人巡护组穿行其中,每天巡护行程15到25公里。2018年初,长白山保护开发区开始实行林长制,设有三级林长共27名,他们辛勤地守护着这座生态宝库。

山青了,水绿了,得到充分保护的生态资源又转换成了经济优势,“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”。今年春节,吉林黄泥河林业有限公司管辖的老白山雪村游人如织,过去的林场职工依托森林旅游,办起家庭旅馆,煞是红火。

“既保护好资源,又发展起绿色产业,带动职工就业,这是双赢。”黄泥河林业有限公司董事长李栋说。

新华社长春2月20日电