东莞 DONG GUAN

“非公经济50条”含金量十足 吹响高质量发展“冲锋号”

近来，国家明确释放出进一步支持非公经济发展的强烈信号，各地各部门紧锣密鼓地出台了一大批扶企惠企政策，给企业加油鼓劲，频率之高、力度之大，前所未有。2018年11月中旬，广东东莞发布《进一步扶持非公有制经济高质量发展的若干政策》(下简称《若干政策》)，从境内外市场开拓、综合成本压减、金融服务保障等10个方面推出50条政策，亦被称为“非公经济50条”。

据东莞官方测算，2018-2020年三年预计将为该市非公企业减负近300亿元，并为全市企业带来超过400亿元金融支持，财政资金还将投入超100亿元加快非公企业转型。同时，突出政策创新和集成，构建进一步扶持非公有制经济高质量发展的“1+N”政策体系，超过30份配套政策将在2019年3月前全部出台。

新鲜出炉的“50条”，既是东莞贯彻落实中央和广东省关于支持非公有制经济健康发展的具体行动，也是东莞市委、市政府携手非公有制经济同舟共济、共克时艰的应有之义，更是东莞吹响推动非公经济高质量发展的“冲锋号”。

“力度大、范围广、针对性强，体现了市委、市政府的信心和决心，我们将用实际行动去兑现承诺。”东莞市委书记梁维东表示，此次推出进一步扶持非公有制经济高质量发展的若干政策，就是要以更实的举措和更大的力度，支持非公有制经济发展。

真金白银支持非公经济

《若干政策》通过三大类政策，扶持非公经济实现高质量发展。一是拓宽企业发展空间类政策，全面拓展企业的创业机遇；二是促进企业加快转型类政策，全面提高企业的增值能力；三是通过帮助企业减轻负担类政策，全面减轻企业的综合负担。

当前，随着国家和广东省大力推进粤港澳大湾区建设，东莞正面临新一轮重大发展机遇。据初步测算，目前东莞全市在建以及计划在未来3年内动工的重大基础设施项目总规模近2700亿元。在此过程中，除了需要政府的大力推动，更需要企业的积极参与和主动承担。《若干政策》通过放宽重点领域市场准入、鼓励非公企业参与城市更新、积极推广财政投资项目社会代建制等政策手段，为广大非公企业提供巨大的创业空间、发展空间和市场机遇。

受益于上市莞企发展投资基金的资助，东莞一批上市企业获得相关的融资支持缓解了质押之困。

在促进企业加快转型方面，《若干政策》围绕企业反映强烈的市场订单减少、资金周转紧张、创新能力不足、人才支撑不足、企业传承不畅、涉企服务不力、营商环境不优等问题，进一步强化问题导向，确保精准施策。经初步测算，2018年—2020年三年间预计将为东莞非公企业提供增值服务约500亿元。

此外，东莞还将从企业税费、用工成本和运营成本多方入手，通过实实在在的政策福利助力企业减负。比如，对符合条件的企业工伤保险费率实施阶段性下浮等社保减负政策，预计每年将为全市企业减负32.6亿元；一般工商业电价、天然气发电上网电价降低10%，仅这一项预计每年减轻企业用电成本约17.68亿元。

每一项政策都力求管用、适用、好用、实用

2018年8月份，东莞就已开始酝酿“非公经济50条”，其间通过座谈会等形式广泛征求了包括企业家在内的多方意见，几易其稿。

“我们并不追求金额大、政策点多，而是切实针对企业最关心的重点、热点、痛点、难点、堵点，系统梳理各类各阶段企业诉求，每一项都是有靶点、可操作。”市政府秘书长邓涛介绍，此次政策设计最大特点之一是突出针对性，强调管用。为此，起草小组通过“倍增计划”平台、非公经济座谈会广泛收集企业诉求，强化问题导向，逐一梳理对策。

据悉，在倍增服务平台上，关注发展空间的企业诉求占据了四成左右；第二大诉求则是资金周转问题，占16%；第三大诉求则为人才支撑，约占11%；其次关注较多的分别为经营成本、市场订单、政府服务等。

而这些诉求在《若干政策》上均有政策回应。譬如，针对有部分企业反映近段时间以来厂房租金上涨过快，特别是二手房东肆意拉高租价的问题，东莞接下来将落实村(社区)集体工业厂房用途管控的属地责任，严厉打击囤积厂房、哄抬租金等违规行为。

具体来说，未经审查并在招标文件、租赁合同中注明的，承租方不得转租、分租。鼓励镇街(园区)梳理辖区范围重点企业名录，为重点企业承租、续租村(社区)集体工业厂房提供“绿色通道”，规范租金租期的磋商机制。

《若干政策》的另一大特点则是突出创新性，强调适用。东莞立足当前的新形势、应对的新路径、各级的新政策，创新性提出解决问题的新思路、新手段、新方案。此次提出的“非公经济50条”里很少见到老问题，2018年下半年特别是10月以来，陆续提出或正在酝酿的新措施为主体

譬如，政策明确鼓励金融机构为跨境电商企业提供应收账款融资、仓单质押融资等金融服务，鼓励保险机构为跨境电商企业提供个性化、场景化的保险业务。而这一政策，正是为适应东莞正在迅猛发展的跨境电商新业态而提出。

创新提出亲企清政“五个一”工程

为确保“非公经济50条”出台后能够落到实处，让非公企业从中得到实实在在的好处，除《若干政策》外，东莞明确提出构建进一步扶持非公有制经济高质量发展的“1+N”政策体系，计划出台重大产业项目预审批办法等34份政策文件作为《若干政策》的配套文件。目前，已有《东莞市重大产业项目预审批办法(试行)》《东莞市降低制造业企业成本全面推进实体经济高质量倍增发展实施方案》等7份条件成熟的配套政策与《若干政策》一并推出，同时还有20多项配套政策将于2019年3月前全部出台，为全市非公有制经济加快实现高质量发展提供更加全面、更加系统、更加强有力的支撑。

为保障《若干政策》顺利有效实施，东莞将实施亲企清政“五个一”工程，包括建立一个联席会议制度、一个常态协调机制、一批政策出台推送、一次政府服务评议、一项工作落实检查。联席会议制度指的是建立扶持非公经济工作联席会议制度，由市政府主要领导担任召集人，分管市领导担任副召集人，市经信、商务部门负责日常工作，研究制定、督促落实惠企政策，加强相互交流，提振发展信心。

事实上，在2016年东莞就出台了《东莞市开展“亲企清政”工程促进非公经济发展实施方案》，通过出台实施“一企一策”，精准助力服务企业。至今，东莞市镇两级领导班子成员不定期走访企业倾听声音，已被列为日常工作。

营商环境好不好，企业说了算。东莞未来还将在每年底开展一次“百会万企”评议活动，组织100家商协会、10000家企业评议东莞市政府相关单位和各镇街园区的涉企服务水平，并向社会公众通报。

民营企业生产车间自动机械设备正有序运作

宽敞明亮的智能化生产环境

智能化技术设备提升了民营企业生产效率

繁忙的东莞港集装箱码头

本报地址：北京宣武门西大街57号 邮政编码100803 中国邮政发行投递服务电话11185 广告部电话63071265 广告许可证：京西工商广登字20170529号 定价：每份0.9元 年价324元 本报挑错电话：010-63073979、63072070 本报常年法律顾问：北京市富通律师事务所 电话：010-88406617、13901102545