任期过半，看特朗普交出的“政绩单”

国际观察

就在美国联邦政府不断刷新最长关门纪录的同时，特朗普就任美国总统已满两年。两年来，特朗普政府在内政外交方面推出一系列举措，引发各种议论，也给世界带来影响和冲击。

回顾特朗普执政这两年，分析人士认为，美国国内两党对立加剧，社会撕裂加深。对外，美国奉行单边主义和保护主义政策，为维护国际多边体系和推动世界经济持续复苏增添了阻力。

内外政策影响各异

内政方面，特朗普政府两年来在税改、移民、贸易、能源等领域推出一系列新政策。

在经济领域，特朗普政府实施了美国30多年来首次重大税改，为美国经济带来短期刺激效应。特朗普政府还放松了对煤炭、石油领域的管制，废除了奥巴马政府制定的《清洁电力计划》，为美国能源开发松绑。此举遭到民主党人及环保组织的谴责。

在安全领域，特朗普政府增加国防预算，加大对太空、网络等方面的投入，并计划大规模扩建海军。

在民生领域，限制非法移民成为特朗普的重要目标。特朗普政府修建美墨边境墙的计划和强硬对待非法移民的做法引发美国舆论批评，并成为两次政府关门的导火索。

外交方面，特朗普政府奉行“美国优先”，采取一系列单边主义和保护主义行动，从跨太平洋伙伴关系协定、应对气候变化的《巴黎协定》、联合国教科文组织、联合国人权理事会、伊朗核问题协议等多个国际协议和多边机制中退出，并对许多国家的进口商品加征关税。

美国塔夫斯大学国际政治学教授丹尼尔·德雷兹纳认为，特朗普政府的单边主义倾向令美国的“诚信”受损，很可能影响其他国家对美国的信任。

美国芝加哥大学教授约翰·米尔斯海默认为，特朗普政府将传统盟友与竞争对手一视同仁，试图通过关税等手段逼迫盟友在贸易等问题上就范，导致许多盟友感到沮丧、甚至愤怒。

与此同时，特朗普与朝鲜最高领导人金正恩去年举行了首次会晤，这一举措成功吸引了世界目光。

美国社会分裂加剧

过去两年中，政见分歧已经渗透到美国社会各个层面，无论是在校园生活、体育赛事、家庭聚会中，政治话题都可能引发争论和摩擦。美国普林斯顿大学教授卡梅·阿皮亚认为，一些美国人甚至认为那些观点对立者根本不是“自己人”。美国乔治·梅森大学政治学者乔治·施奈德认为，现在是美国自内战以来政治分裂最严重的时刻。

政治风险咨询机构欧亚集团总裁伊恩·布雷默援引最新研究数据指出，过去20年间，美国国内持坚定的保守主义或自由主义立场的人数翻番，而温和的中间派力量严重受损。

在去年11月举行的国会中期选举中，民主党人重夺众议院控制权，而共和党人扩大了在参议院的优势。

分析人士指出，过去两年，由于同时控制白宫和国会，共和党人在立法上占据不可撼动的优势，引发民主党人不满。未来可预见的是，重夺众议院控制权的民主党人将尽力阻碍特朗普政府的立法议程，两党合作将更难实现。

（记者刘阳、刘晨）新华社华盛顿1月20日电

深植沙漠王国 赢点赞

中埃两国的新时代新机遇

据新华社北京1月21日电（记者邹多为、李鲲、郑开君）阿拉伯谚语“独行快，众行远”常被用来形容合作共赢的新型国际关系。埃及是第一个同中国建交的阿拉伯国家，中埃关系已成为这句谚语的生动践行者和诠释者。

十余载春秋、几经耕耘，中国天津泰达投资控股有限公司下属中非泰达投资股份有限公司负责运营的中埃苏伊士经贸合作区，已从红海荒漠变为园区绿洲。21日，由中埃两国元首共同揭牌的该区拓展区项目喜迎三周年。

中埃苏伊士经贸合作区不仅助益埃及经济发展，也成为中国对外投资的经典案例。毫无疑问，双方的合作是互利共赢的典范——时任埃及苏伊士运河管理董事会秘书长纳塞尔·福埃德如此评价。

中埃苏伊士经贸合作区距离埃及首都开罗120多公里，坐落在苏伊士运河畔广袤的戈壁中。始建于2008年的园区，分为起步区和拓展区。

“最早的阶段，我们试图照搬‘泰达模式’，走了不少弯路”，中非泰达投资股份有限公司董事长刘爱民坦承，后来公司意识到，园区最具可复制性的是“以投资者为中心，为企业做好服务”的核心理念。目前，结合境外园区的行业特点和起步区多年来的探索经验，公司已经梳理出涵盖政策、金融、产业、文化在内的“泰达海外模式”。

娜赫拉·伊马德是拓展区投资运营公司的首席执行官，这位34岁的埃及姑娘进入园区工作已近10年，行事干练的她谈及自己的“升职记”，脸上洋溢着幸福：“在园区里，埃及人与中国人平等相处，合作愉快，埃及员工上升渠道通畅，都可以成为高管。”

公司数据显示，中非泰达员工属地化率已达90%以上，中高层管理人员属地化率高达80%以上。

十余年春华秋实，面积为1.34平方公里的起步区历经艰难，如今已成功吸引企业近80家，吸引投资逾10亿美元，累计总产值约12亿美元，直接解决就业3500余人，产业带动就业约3万人。

与在探索中发展的起步区相比，6平方公里的拓展区自2016年启动以来，中埃国家层面的战略为其快速发展创造了难得的历史机遇。刘爱民告诉新华社记者，一方面，园区建设与中国“一带一路”倡议以及埃及新行政首都、苏伊士运河走廊经济带建设这两大国家项目深度契合；另一方面，埃及与多国拥有多边和双边贸易协定，成为中企“出海”的不错选择。

“我们鼓励两国企业在‘一带一路’框架下开展各方面的合作，”时任埃及苏伊士运河经济区副主席的马赫福兹·塔哈说，“埃及将成为‘一带一路’的重要枢纽，而不仅仅是一个中转站。”

水上乐园、恐龙主题公园、餐厅、酒店……起步区一片生机盎然。“泰达不仅在园区内建立起林立的工厂，还将其打造成集住宅、商务、娱乐、休闲等多功能于一体的综合发展社区。”埃及苏伊士运河经济区管理总局主席顾问阿拉·阿卜杜勒·卡里姆如此评价中埃苏伊士经贸合作区。

将中国产城融合的方案导入7500多公里外的埃及，渤海与红海之滨的跨洲相交与传承，正令一座充满生命力的城市在荒漠拔地而起。如今，起步区内，新型建材、石油装备、高低压设备、机械制造四大产业在埃及当地逐渐培育成熟，拓展区发展则沿用“以龙头企业带动产业集群”的方式，力争在乘用车制造、纺织服装等方面形成新的产业集群。

同为发展中国家的中埃两国，正通过经贸合作区的形式凸显互利共赢的示范效应。**（参与记者：李碧念、郑思远、汤沛沛）**

特朗普解决“停摆”案，民主党不买账

新华社华盛顿1月19日电（记者孙丁、刘阳）美国总统特朗普19日在白宫宣布一份方案，包括暂缓部分移民遣返计划等，以图解决与民主党谈判僵局，结束联邦政府“停摆”。但民主党方面对此并不买账。

根据特朗普提出的方案，他仍要求国会拨款57亿美元用于在美国与墨西哥边境修建隔离墙，建造钢制屏障。此外，他还要求拨款8.05亿美元以遏制毒品、武器等流入美国；拨款8亿美元用于人道主义援助等；拨款7.82亿美元雇佣更多边境执法和工作人员；拨款5.63亿美元支持移民法庭系统等。

作为妥协，特朗普在方案中提出将为“童年抵美者暂缓遣返”计划受益者授予时长3年的临时身份，一些目前以临时保护身份待在美国的移民也将享受这一待遇。

特朗普在讲话中呼吁国会两党接受这一方案，并透露，参议院共和党领袖麦康奈尔将于下周就这一方案在参议院举行投票。

国会众议院议长、民主党人佩洛西19日发表声明说，特朗普的方案不过是一些此前被驳回提议的合集，无论是单独还是捆绑在一起，都无法让人接受，也无望在众议院通过。她重申，联邦政府恢复运转后才会和白宫商议加强边境安全的提议。

由于白宫和民主党就在美国与墨西哥边境修建隔离墙的问题上分歧严重，各方未能就拨款法案达成一致，致使约四分之一美国联邦政府机构从去年12月22日凌晨起关门，截至1月19日已持续29天，继续刷新历史最长记录，影响约80万联邦政府雇员工作和收入。“停摆”对美国经济、社会等方面的负面影响也逐渐显现。

外交部评美方以『国家安全』名义打压中企

美方无视事实草木皆兵杯弓蛇影

新华社北京1月21日电（记者郑明达）外交部发言人华春莹21日表示，美方滥用“国家安全”名义，对中国企业正常商业行为进行各种污蔑打压，草木皆兵、杯弓蛇影。

在当日例行记者会上，有记者问：据报道，美官员日前以网络安全和情报担忧为由，警告以色列取消中国投资项目，特别是海法港项目。对此，一位不愿透露姓名的以色列官员称，关于中国的安全警告就是个笑话。如果中国想要收集情报，可以在海法租一套公寓，而不是投资一个港口的所有权。中方对此有何评论？

“一段时间以来，美方滥用‘国家安全’名义，对中国企业正常商业行为进行各种污蔑打压。”华春莹说，美方在这一问题上一再无视事实、草木皆兵、杯弓蛇影，连其盟友都觉得可笑，“你认为还需要中方评论吗？”

以军坦克聚集戈兰高地

◀一月二十日，以军梅卡瓦坦克聚集在戈兰高地。以色列国防军二十日发表声明说，以军方『铁穹』防御系统当天成功拦截一枚向戈兰高地北部发射的火箭弹。**新华社发**

“门罗主义”抬头 美拉关系经受考验

据新华社北京1月20日电（记者陈寅）20日，美国总统特朗普上任满两年。在其任内，美对外政策发生重大调整，“美国优先”原则打破了原有外交传统，增加了国际关系发展的不确定性。

作为“近邻”，拉美国家对“美国优先”政策并不陌生。近200年来，美国政府在处理美拉关系时遵循“门罗主义”，其核心内容便是“美国优先”。分析人士指出，拉美国家近两年普遍感受到“门罗主义”抬头，美国从以前的诱惑、拉拢到现在的威胁、恐吓，干涉更直接，使美拉关系经受考验。

美国总统访问拉美国家的次数是判断美拉关系的重要依据。特朗普就任美国总统两年来，他仅因参加二十国集团领导人峰会造访过阿根廷。峰会后，特朗普临时取消了原定访问哥伦比亚的计划。部分媒体称，特朗普只是想在峰会期间会晤中俄等国领导人才不得不“踏足”拉美。此前，他还取消了原定2018年4月访问秘鲁的计划，缺席第八届美洲国家首脑会议，成为1994年该首脑会议制度确立以来首位缺席的美国总统。

墨西哥国立自治大学历史研究所研究员马里奥·奥赫达对新华社记者说，特朗普接连取消访问拉美国家的计划，表明他不愿踏足拉美，反映出拉美在美国对外政策中的地位下降。

特朗普政府收紧对古巴的“松绑”政策，加大对委内瑞拉的制裁力度，威逼墨西哥为拟建的美墨边境墙“买单”，对主要来自拉美的非法移民实施“骨肉分离”政策等一系列举措，也令美拉关系再度遇冷。

专家认为，特朗普执政两年来在拉美事务上的举措很大程度上是为了转移美国国内对政府的压力。

哥伦比亚政治评论员戈麦斯·布恩迪亚说，特朗普政府惯用的一套煽动性说辞，就是将国内的诸多问题“转嫁”到拉美邻国上。比如，就业减少是因为工厂外迁墨西哥；收入降低是因为非法移民增多；治安变差是因为拉美“出口”毒品和罪犯。布恩迪亚表示，拉美缺乏强有力的、捍卫自己利益的国际话语权，是转移美国社会内部矛盾和压力的绝佳“替罪羊”。“门罗主义”也再次成为处理美拉关系的“不二之选”。

“门罗主义”，由1823年时任美国总统的门罗提出，其内核是宣称“美洲是美洲人的美洲”，后虽几经衍变，但一直是美对拉政策的重要指导思想。

2013年，奥巴马政府的国务卿克里宣称“门罗主义”时代已终结，美国将与拉美国家建立“平等伙伴关系”。然而，特朗普政府前国务卿蒂勒森在2018年初访问拉美前夕则再次鼓吹“门罗主义”，煽动委内瑞拉军队政变。

在中国现代国际关系研究院拉美所副所长孙岩峰看来，美国从未放弃“门罗主义”。最近，美国多次加大对古巴、委内瑞拉、尼加拉瓜等国的制裁，显示出逆时代潮流而动的“门罗主义”再抬头。“如果说以前美对拉美的干涉和控制更多的是通过诱惑、拉拢，目前美对拉美只剩下威胁和恐吓。”孙岩峰说。

在“务实多元外交”政策指引下，拉美国家清楚，谁是真正的合作伙伴，谁才能提供拉美所期待的合作。孙岩峰表示，近年来，拉美国家纷纷加大与华合作力度，认为美国往往“口惠而实不至”，中国才是拉美的“天然合作伙伴”。“美国的‘小动作’可能会产生一些‘小波澜’，但不会影响中拉合作的‘大潮流’。”**（参与记者：吴昊）**

IMF下调全球经济 今明两年增长预期

据新华社瑞士达沃斯1月21日电（记者凌馨）国际货币基金组织（IMF）21日发布报告，将今明两年的全球经济增长预期分别下调至3.5%和3.6%，同时呼吁各国政策制定者展开多边合作，共同应对贸易体制所面临的挑战。

IMF继去年10月考虑到贸易紧张局势加剧等因素，将2019年和2020年全球经济增长预期下调至3.7%之后，于21日在瑞士达沃斯发布的《世界经济展望报告》更新内容中，再次下调今明两年全球经济增长预期，分别下调0.2和0.1个百分点。

报告预测，主要受到欧元区经济下行修正影响，发达经济体经济增速未来两年将持续出现下降，整体增速将从去年的2.3%下降至今年的2.0%，2020年降至1.7%。同时，报告预计今年发展中经济体增速小幅放缓至4.5%，2020年有望回升至4.9%。

默克尔称德法加强合作 为欧洲一体化注入动力

新华社柏林1月19日电（记者任珂、张远）德国总理默克尔19日说，德国和法国即将签署的新友好条约将明确两国在欧洲扮演的角色，德法加强合作将为欧洲一体化注入动力。

默克尔在德国政府官网当天发布的视频中说，《爱丽舍宫条约》签署56年后的1月22日，她将与法国总统马克龙在德国西部城市亚琛签署新条约。虽然世界发生了巨大变化，但德法领导人认为，应将德法合作已取得的成果继续下去。默克尔说，《爱丽舍宫条约》没有涉及德法两国应在欧洲扮演怎样的角色问题。新条约以《爱丽舍宫条约》为基础，将为欧洲一体化发出更强声音，“我们要为欧洲一体化带来动力”。默克尔还说，新条约将促进德法跨境合作以及两国在经济和劳动力市场领域政策融合。新条约将附上一系列项目，说明两国如何在欧洲内加强合作。

近年来，欧洲一体化在难民危机、英国“脱欧”等背景下遭遇挫折。2017年马克龙就任法国总统后，极力推进欧盟改革，遏制欧盟离心倾向，希望重启“法德轴心”。

去年1月，马克龙和默克尔在巴黎会晤，并就制订新友好条约达成一致。今年1月8日，德国政府宣布默克尔与马克龙将于1月22日在亚琛签署新友好条约，替代1963年两国签署的《爱丽舍宫条约》。

1963年1月22日，法德领导人在法国总统府爱丽舍宫签署法德合作条约，史称《爱丽舍宫条约》。这一条约签署标志着两国由仇视对抗走向和解合作。条约是欧洲一体化建设基础，标志着“法德轴心”形成。

“脱欧”：英相强硬闯关 欧盟多手准备

英国首相特雷莎·梅定于21日向英国议会下院提交新的“脱欧”方案，而议员们也可以提出替代方案，以期最终形成共识，打破当前僵局。分析人士认为，各方将由此展开新一轮博弈，但鉴于英国国内各派之间、英国与欧盟之间的分歧难以调和，“脱欧”前景仍不明朗。

首相立场强硬

虽然英国议会下院15日否决了政府与欧盟之间达成的“脱欧”方案，但遭遇惨败的特雷莎·梅依然立场强硬。

特雷莎·梅在与反对派议员会谈时明确表示，不会对已有方案进行“很大修改”，不愿延长英国“脱欧”最后期限或者举行“二次公投”，反对工党提出的新关税联盟方案，同时拒绝排除“无协议脱欧”的可能性。此外，媒体还报道，特雷莎·梅在与欧盟领导人通话时，说的仍是“老一套”，所提要求没有任何改变，这让欧盟感觉“难以置信”。

分析人士认为，事实上，英国议会下院此前否决“脱欧”方案并不让人意外，特雷莎·梅也应该早就做好了进行多轮博弈的准备。她的策略一直是迫使议员们在她的“脱欧”方案和“无协议脱欧”之间做出选择。她或许认为，随着3月29日“脱欧”最后期限临近，她的胜算正在增加。

欧盟多手准备

在此前达成的“脱欧”方案遭英国议会否决后，欧盟方面也陷入两难选择：一方面，欧盟不愿看到“无协议脱欧”，因为这将给欧洲带来很大混乱，会波及政治、经济、社会等多个领域；另一方面，欧盟又不愿对英国做出大的让步，因为这可能会树立一个不好的先例，助长其他成员国的离心倾向。

当前，欧盟方面在高度关注英国国内局势发展的同时，也在做多手准备。一是为“无协议脱欧”做准备。例如，法国、德国等国已经或正在制定相关法令和应急计划。二是为推迟“脱欧”做准备。欧盟方面表示，可以把英国“脱欧”最后期限推迟到今年7月或更晚的时间，但同时要求英国明确下一步行动方案，否则延期没有任何意义。

此外，一些欧盟国家也在重新思考协助英国终止“脱欧”的可能性。日前，德国执政联盟成员基督教民主联盟主席克兰普-卡伦鲍尔等20多名德国知名人士联合在英国媒体上发文，称“英国人应该知道：我们打心眼里想让你们留下来”。

不确定性加大

目前来看，“有协议脱欧”依然是英国和欧盟最优先考虑的方案，但能否最终达成一份为各方所接受的协议，仍存在很多不确定性。

对于“无协议脱欧”，除英国国内的强硬“脱欧派”外，英国其他派别和欧盟都不愿看到。与此同时，“二次公投”的可能性正在上升，这引发外界关于英国“脱欧”可能大逆转的猜测。事实上，自2016年6月英国“脱欧”公投后，关于“二次公投”的声音一直不断。然而，对于特雷莎·梅政府来说，其最重要任务就是按照公投结果带领英国实现“脱欧”，所以不到万不得已，不会考虑“二次公投”。

此外，即便举行“二次公投”也不等于“不脱欧”。虽然有民调显示，英国民众中支持“留欧”的比例增加，但这些民调是否准确？又能否表明民意已经逆转？这些问题都无确定答案。

（记者张伟）据新华社北京1月21日电