浙江诸暨党建创新激发干劲

容错纠错让改革者“轻装上阵”

新华社记者马剑

走进浙江省诸暨市公共服务中心，人力社保局窗口前工作人员忙碌而井然有序，市民经短暂等候就能在一个窗口快速办完所有事项。改革后，社保办事大厅综合业务区由原来9大类54个窗口集成为3大类24个窗口。

“我们强化内审流转能力，让数据多跑腿，打造一窗一中心的创新型经办格局。”诸暨市公共服务中心党工委书记徐亚萍说。

大胆改革的背后是诸暨市依托党建创新为改革者撑腰鼓劲的鲜明态度。2017年6月，诸暨市出台《关于实施容错纠错机制 加快推进“最多跑一次”改革工作的意见》，开列正反“两张清单”，明确10种免责情形、10种问责的情形，厘清改革履职边界。

“为敢想的人开绿灯，为敢干的人兜住底。”诸暨市人力资源和社会保障局局长杨永水说，意见的出台让他们在“最多跑一次”改革中底气足了、胆子大了、步子也更快了，群众相应得到的实惠也更多了。

针对党员干部群体中存在怕担当、不作为的情况，2014年以来诸暨市按照“三个区分开来”的指导原则，标明底线、厘清边界、划出“跑道”，对改革创新的失误宽容对待，对干事创业的失败客观评价，旗帜鲜明为无私心真改革敢担当的干部护航，有效激发了党员干部的干事创业热情。

容错纠错最怕只有原则没有办法，基层干部渴望看到一张“明白纸”和“放心纸”。诸暨市营造鼓励干部改革创新环境的努力肇始于2014年这个市出台的《鼓励改革创新支持履职担当免责办法(试行)》。

2015年，有群众反映一位同志在担任诸暨某镇党委书记期间，有一个工程未严格招投标便实施道路建设。诸暨市相关部门调查后认为，该同志虽然没有严格按招投标程序执行，但该工程实施是经过班子集体讨论决定的，且目的是加快园区建设进度。其做法符合《免责办法》规定情形，决定对其采取从轻处理，予以党内警告处分。

如果说2014年的《免责办法》搭起了诸暨的免责框架，那么2015年该市出台的《诸暨市领导干部问责办法(试行)》便是开列出一份详尽的“责任清单”，在标明底线的基础上实现精准问责，让干部在有所作为的同时亦有所敬畏。

“容错免责的前提是厘清职责、界定责任、精准问责。”诸暨市委常委、组织部部长周志刚说，容错泛化会成为有些干部的“挡箭牌”，甚至被错用滥用，偏离容错机制出台的初衷。

记者看到，《问责办法》明确了领导干部“不履行或者不正确履行职责，甚至失职失管失察失范”等5类必须问责的情形，列出了包括日常管理、包村驻村、社会稳定、环境生态、行为规范等5大类75条“问责清单”。

诸暨市纪委常委赵亦良说，《问责办法》进一步压缩了问责工作的模糊区域，问责精准度大幅提升。截至目前，诸暨共通报批评单位523个次，问责副科级以上领导干部195人次，极大地强化了干部的“担责”意识。

改革任务落在哪里，容错纠错就立即配套到哪里。据悉，诸暨市先后围绕投融资体制改革、“最多跑一次”改革等重点改革事项出台专项容错纠错办法，以清单形式明确容错纠错的具体适用情形、政策边界和认定标准。同时，针对改革工作中出现的新问题、新情况，及时出台配套机制。

据统计，2015年以来，诸暨全市共有11名干部被免责处理，69名改革实绩突出干部被提拔重用。

“旗帜鲜明地为担当者担当、为负责者负责，真正让实干者得实惠、吃苦者吃香。”绍兴市委常委、诸暨市委书记徐良平表示，严管就是厚爱，诸暨市的容错纠错机制从根本上保护和关爱干部，怕担责怕出错、不敢试不敢为的问题得到较好解决，广大干部“撸起袖子加油干”有了定心丸，改革已经成为诸暨发展的最强音。

新华社杭州1月21日电

广西『政策组合拳』激励干部担当

新华社南宁1月21日电(记者夏军)建立干部在推进改革先行先试中的容错纠错机制、对基层干部松绑减负、设立党内关怀帮扶专项资金……近日，广西壮族自治区党委办公厅出台多项文件，以“政策组合拳”激励干部新时代新担当新作为。

新出台的6项文件包括《深入推进激励干部新时代新担当新作为工作实施方案》《容错纠错办法(试行)》《广西党内关怀帮扶专项资金管理办法(试行)》《易地交流干部和挂职干部服务保障暂行办法》《关于进一步关心关爱基层干部的十条措施》《关于进一步关爱干部身心健康的十条措施》等，主要围绕正向激励、容错纠错和关心关爱干部等内容，进一步明确了政策、完善了措施、提出了要求。

新规对干部主动担当作为的“后顾之忧”给予了保障：对给予容错免责的干部，在评先评优、考核奖励、职称评聘、职务职级晋升，以及党代表、人大代表、政协委员和优秀年轻干部资格等方面不受影响。

不少政策措施对关心关爱干部进行了明确。其中包括：设立广西党内关怀帮扶专项资金，对因公牺牲党员、干部家庭以及为党和国家事业、为群众利益作出突出贡献的党员及其家庭进行关怀帮扶，给予一定额度的经济补助和开展经常性慰问活动，其中一次性特别帮扶资金为15000元；各级领导干部要带头执行休假制度，做到应休尽休，因重大任务或紧急突发事件推迟或者中止休假的，应该在年内安排补休。

对于易地交流干部和挂职干部，广西将在住房、交通和相关待遇方面进行保障。任职工作地与家庭主要居住地行车距离较远的易地交流干部，乘坐公共交通工具出行，据实报销往返城市间交通费，每月不超过2次。

广西还切实为基层干部“松绑减负”，明确除法律法规规定和自治区党委、政府批准的以外，市县党委政府及其工作部门不得增设或变通设置“一票否决”事项；各地要科学规范督查检查考核；乡镇人均绩效考核奖励水平要高于本县同等次人员人均标准1.2倍以上。

福州严查违规收送名贵花卉

▲1月21日，福州市仓山区纪委监委工作人员在花卉市场了解违规利用公款购买名贵花卉的情况。

临近春节，福建省福州市纪检监察机关工作人员深入花卉市场，对党员干部违规收送名贵花卉等“四风”问题进行明察暗访，严防节日腐败。 新华社记者张国俊摄

广东初步查明“基因编辑婴儿事件”

新华社广州1月21日电(记者肖思思、李雄鹰)记者从广东省“基因编辑婴儿事件”调查组获悉，现已初步查明，该事件系南方科技大学副教授贺建奎为追逐个人名利，自筹资金，蓄意逃避监管，私自组织有关人员，实施国家明令禁止的以生殖为目的的人类胚胎基因编辑活动。

据调查组介绍，2016年6月开始，贺建奎私自组织包括境外人员参加的项目团队，蓄意逃避监管，使用安全性、有效性不确切的技术，实施国家明令禁止的以生殖为目的的人类胚胎基因编辑活动。2017年3月至2018年11月，贺建奎通过他人伪造伦理审查书，招募8对夫妇志愿者(艾滋病病毒抗体男方阳性、女方阴性)参与实验。为规避艾滋病病毒携带者不得实施辅助生殖的相关规定，策划他人顶替志愿者验血，指使个别从业人员违规在人类胚胎上进行基因编辑并植入母体，最终有2名志愿者怀孕，其中1名已生下双胞胎女婴“露露”“娜娜”，另1名在怀孕中。其余6对志愿者有1对中途退出实验，另外5对均未受孕。该行为严重违背伦理道德和科研诚信，严重违反国家有关规定，在国内外造成恶劣影响。

调查组有关负责人表示，对贺建奎及涉事人员和机构将依法依规严肃处理，涉嫌犯罪的将移交公安机关处理。对已出生婴儿和怀孕志愿者，广东省将在国家有关部门的指导下，与相关方面共同做好医学观察和随访等工作。

2018年11月26日，贺建奎团队对外宣布，一对基因编辑婴儿诞生。随即，广东省对“基因编辑婴儿事件”展开调查。

广西14个“高铁无轨站”促进“公铁衔接”助力春运

据新华社南宁1月21日电(记者向志强)记者21日从中国铁路南宁局集团获悉，2019年春运南宁局集团实施了一系列新的便民措施，除加开40多对列客车外，14个“高铁无轨站”将更好地促进“公铁衔接”、畅通“最后一公里”，36个高铁车站可刷身份证进站乘车。

据南宁局集团预计，今年广西春运铁路客流仍保持持续增长态势，总体呈现前紧后松的态势，预计发送旅客1400万人，同比增长5.9%。据介绍，南宁局集团将通过加开动车组、加挂扩编等方式，积极补充春运期间的运输能力。春运期间共计加开临时动车组列车及夜间动车组列车35对，主要经由贵广线、渝贵线沿线运行。

今年广西将会有14个高铁无轨站助力春运，旅客出站后可在高铁无轨站乘坐接驳大巴返乡。

为进一步方便旅客出行，缓解旅客取票排队压力，今年春运南宁局集团还在管内36个高铁车站开通直接刷身份证检票进出站功能，旅客持有效证件在12306网站、手机App上购买“D”字头、“G”字头车票后，不需再换取纸质车票，可在南宁、南宁东、桂林、柳州等36个高铁车站直接刷身份证检票进出站。

扬州通报考古工作人员被打事件

涉事城管已被行政拘留

新华社南京1月21日电(记者蒋芳)21日上午，扬州市人民政府首次就桑树脚地块考古工作人员被打事件发布处理通报，涉事城管队员已被行政拘留，对负有领导责任的瘦西湖街道党工委书记郭明勇给予党内警告处分。

通报称，我们对事件的发生深感痛心，诚恳接受上级部门、学界等社会各界的批评与监督。事件发生后，扬州市委市政府组成专门调查组，迅速开展全面调查处理。

根据调查核实，处理结果具体如下：扬州市公安局景区分局根据《中华人民共和国治安管理处罚法》第四十三条第一款之规定，决定对违反治安管理行为人瘦西湖街道综合管理大队队员胡某、陆陶某某予以行政拘留，李某予以治安罚款。蜀冈-瘦西湖风景名胜区党工委、纪工委对负有领导责任的瘦西湖街道党工委书记郭明勇给予党内警告处分，对负有直接责任的综合管理大队大队长吴亮给予党内严重警告处分。责成蜀冈-瘦西湖风景名胜区管委会迅速恢复考古设施，确保考古工作按计划进行，并全力做好考古配合和保障工作。

通报称，扬州是国家历史文化名城，丰富的文物资源是扬州最珍贵的城市财富。我们将严格遵守文物保护法律法规，严格实施考古前置，对建设过程中发现的重要文物坚决果断进行保护。我们将以此次事件为教训，进一步提高文物保护意识，并对城市建设的相关人员进行文物考古规范和操作流程的培训，坚决防止类似事件再次发生。

生态环境部：

未完成秋冬季空气质量改善目标的城市将被问责

新华社北京1月21日电(记者高敬)生态环境部大气环境司司长刘炳江21日说，2018年10月1日至2019年1月19日，汾渭平原和长三角地区PM2.5浓度同比下降，但京津冀及周边地区“2+26”城市PM2.5浓度不降反升，同比上升9.2%。对开展秋冬季大气污染防治攻坚的重点地区，正在制定问责办法，一旦完不成目标将实施问责，包括公开约谈、区域限批等。

根据攻坚方案，秋冬季期间(2018年10月1日至2019年3月31日)，京津冀及周边地区、长三角、汾渭平原的PM2.5平均浓度要同比下降3%、3%、4%左右。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上，刘炳江说，进入2018年秋冬季以来，京津冀及周边地区气温较常年同期偏高，降水偏少，静稳天气频发，大气污染扩散条件较去年同期偏差。三大重点地区中，均有城市PM2.5浓度不降反升。

他介绍，在重点地区秋冬季攻坚中，生态环境部紧抓重污染天气联合应对，规范细化重污染天气应急减排清单，应急减排措施均落实到具体的生产工序和生产线；紧抓精准治霾，充分发挥大气重污染成因攻关中心的资源力量，指导重点地区开展重点行业污染物排放管控技术等科技攻坚，采取有针对性的减排措施；在确保群众温暖过冬的前提下，积极稳妥推进散煤治理工作，工作组逐村入户核实散煤治理工作落实情况；持续开展打赢蓝天保卫战重点区域强化监督，对发现的问题实行“拉条挂账”式管理，由政府统一协调各部门落实整改。

刘炳江说，2019年，大气污染防治重点措施包括：推进钢铁行业超低排放改造，目前生态环境部会同有关部委研究起草了《关于推进钢铁行业超低排放的意见》，争取尽快印发实施；有效推进清洁取暖，科学合理安排2019年散煤治理计划；推进VOCs治理，将出台低挥发性涂料产品质量标准，发布涉VOCs排放重点行业排放标准，加快VOCs综合控制步伐。

上万人非法拆解报废车零部件翻新后卖向全国

江苏桃林镇非法拆售汽车利益链调查

新华社南京1月21日电(记者刘旸辉、沈汝发)目前，我国每年报废汽车数量以百万辆计。根据国家报废汽车回收管理办法，取得资格认定才能回收、拆解报废汽车。“新华视点”记者近期在江苏省连云港市东海县桃林镇暗访发现，当地数百户、上万人从事非法拆解报废汽车生意，形成非法购买、拆解、翻新和售卖的利益链条，国家严禁交易的报废车“五大总成”甚至整车流向全国。

小镇上万人在吃非法拆解“这碗饭”

根据报废汽车回收管理办法，国家对报废车实行特种行业管理，除取得资格认定的，任何单位和个人不得回收、拆解报废车，严禁交易报废车、“五大总成”(指发动机、方向机、变速器、前后桥和车架等)和拼改装车辆。

记者在桃林镇调查发现，这里有1万多人在从事非法拆装报废汽车。“桃林镇镇区有3万多人，有1万多人‘吃这碗饭’。”一些拆解户坦言，“大家都没有证。”

桃林镇非法拆解汽车交易分为新老货场。在老货场，记者看到一家家拆解场基本都是高墙大院，还有铁门把关，大多贴挂有“进口国产发动机、变速箱”批发、专卖等醒目招牌，不时有人带着客商进进出出寻货问价。

记者趁一家拆解场打开铁门、搬运发动机之际走进院内，只见地上摆放着数十台各式废旧发动机，有工人正在清洗柴油机。记者假称要买报废车发动机，院内人员称来货渠道可靠，质量有保障。

采访中，路上频频驶过搬运废旧发动机、变速箱等零部件的车辆。记者一路跟随来到被称为新货场的“东海县循环经济产业园”，只见厂房内水泥地面上堆放着各式糊满油泥的废旧发动机、变速箱等零部件。

据现场展板以及工作人员介绍，这个产业园是当地“为进一步引领产业健康发展”而建设的，规划面积约6平方公里，定位于建成国家级汽车循环经济产业园、国家再制造产业示范基地、国家汽车再制造、拆解、集散和研发中心，一期16栋厂房已动员老货场140家拆解户入驻。

“严格来讲，摆不上桌面。”当地有关负责人坦言，这些货场都没有拆解资质，主要是从有资质的拆解企业回收并进行二次拆解，“为当地1.5万余人提供了稳定的就业和致富渠道”。

从正规拆解企业收购，翻新后网上卖向全国

据记者调查，桃林镇目前已形成了一条非法购买、拆解、翻新和售卖报废汽车的利益链条。

——购买。这些报废汽车的零部件大多由不同渠道从正规回收拆解企业买来。据业内人士介绍，报废车强制报废价非常便宜，正规的回收拆解企业将回收的报废汽车卖给非法拆解户，一转手一辆车就可以赚好几百元。

非法拆解户拿到报废车，有些翻新再卖，有些配件可以用，实在不能用拆下来卖铝件、铜件等，包括废机油都可以卖。“只要有几个发动机可以卖，就能把整车的钱赚回来。”

——翻新。我国道路交通安全法严禁“改变发动机号、车架号或者车辆识别代号”，然而在桃林镇，锉掉废旧发动机号码、喷上新漆已成部分拆解户默认的“正常手段”。一位王姓拆解户告诉记者，在向买方寄售发动机前，一般都会打掉废旧发动机号码，买方收到后再打上新号码，“他们有专门打号码的设备，技术很简单，打完跟新的一样。”

在几个拆解场，记者看到大量崭新的摩托车以及喷漆、组装等工作场所。一位业内人士介绍，这些摩托车的发动机基本都是“旧货”，里程表被换成新的，显示只跑了七八公里。

——销售。一位拆解户说，自己在网上主营发动机已有多年，通过网络一个月能卖出10多台，老客户基本都是汽车修理厂。记者在淘宝网上输入“二手发动机”，跳出大量属地为连云港的网店，价格从几十元到几千元不等。

这门生意带旺了小镇物流业。在短短一处路段，记者发现4家物流营业网点，且大多主营“五大总成”甚至摩托车整车快递业务。在一个名为“桃源物流”的网点，记者看到招牌上注明往返桃林和临沂之间并全国周转，门前空地上堆放着多台打包好的发动机，标签注明运往四川眉山、山东济南等地。

这家网点的工作人员告诉记者，这些都是从报废车上拆下来的，都还可以用。记者翻阅店内一本业务登记簿发现，2018年9月11日至16日，这个营业网点就往北京、上海、天津、重庆、广东、新疆、西藏、内蒙古等近30个省区市，寄出65台发动机、14台变速箱以及多台方向机、前后桥、摩托车等。

非法拆解污染环境，报废车再上路安全隐患巨大

“桃林镇现已成为全国最大规模的废旧金属及机动车零配件交易市场。”桃林镇有关负责人说，目前，全镇共有再生资源经营户300余户，全年交易额30多亿元。

由于缺乏必要的环保措施，非法拆装给桃林镇带来严重污染。在多个拆解场所，记者看到一堆堆破损的零部件散乱杂放，污水、雨水混合着废油、废液等满地横流，场面令人作呕。

多位人士告诉记者，这里人工拆解对发动机、变速器里的废油废液收集不到位，重金属直接排入土壤和水，长时间不能降解。

环境是小镇看得见的“牺牲”，带来的安全隐患却威胁着更多人。“这些报废车基本都是过了使用年限才报废的。”业内人士告诉记者，由报废车拼改装的车辆流入市场，犹如一枚枚奔跑的“炸弹”，给道路交通安全带来极大风险隐患。

业内专家认为，打击报废汽车非法拆装涉及多个部门，应完善协同机制，切断其利益链条，同时对汽车拆解行业实行动态管理，引导行业健康发展。

新华视点
中国新闻名专栏