



(上接1版)

## 抓住“牛鼻子” 形成发展合力

习近平总书记指出，紧紧抓住“牛鼻子”不放松，积极稳妥有序疏解北京非首都功能。并对雄安新区和北京城市副中心规划建设提出明确要求。

——疏解北京非首都功能，要更加讲究方式方法。要发挥市场机制作用，采取市场化、法治化手段，制定有针对性的引导政策，同雄安新区、北京城市副中心形成合力。

——雄安新区规划建设，要保持历史耐心和战略定力，高质量高标准推动。要打造一批承接北京非首都功能疏解的标志性工程项目，新开工建设一批交通、水利、公共服务等重大基础设施建设，让社会各界和新区百姓看到变化。

——北京城市副中心规划建设，要以北京市级机关搬迁为契机，高质量推动。要加快重大基础设施建设，配置教育、医疗、文化等公共服务功能，提高副中心的承载力和吸引力。

“协同”二字，就是形成合力，也是新阶段攻坚克难的着力点。疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，则是考验能否做好协同发展的关键。”郭贺铭说。

郭贺铭指出，疏解北京非首都功能，表面上是做减法，实质上是为北京腾出空间，实现高质量发展；雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，与北京城市副中心形成北京新的“两翼”，将为解决“大城市病”探索一条道路、树立一个样板。

河北雄安新区负责人表示，雄安新区开发建设序幕已经拉开，很快会转入开发建设的新阶段，要以“雄安质量”为目标，建立“雄安标准”体系，构建“雄安质量”体系，大胆推动各个领域特别是改革开放前沿政策措施落地实施，给全国提供可复制、可推广的经验。

近日北京城市副中心控制性详细规划获得批复，成为城市副中心建设发展的法定蓝图。北京市有关负责同志表示，下一步要制定控制性详细规划实施方案和重点任务清单，制定三年行动计划。引导城市副中心建设走上一条可持续发展的道路，建设一个没有“城市病”的城区。

“通过疏解北京非首都功能与规划建设雄安新区、北京城市副中心协同发力，形成一个环环相嵌的核心发展区块，推动形成世界级城市群。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

## 真抓实干 发挥引领高质量发展重要动力源作用

京津两极过于“肥胖”，周边城市过于“瘦弱”……京津冀协同发展，意义在于优化区域功能布局，一方面为北京“大城市病”找到解决之道，另一方面发挥北京辐射作用，让京津冀地区发展成为具有国际影响力和竞争力的世界级城市群，打造引领高质量发展的重要动力源。

协同发展，如何破除行政壁垒和体制机制障碍？生态环境联防联治，基本公共服务共建共享，如何解决利益分配难题？承接北京非首都功能疏解，如何吸引人、留住人，做到业来人也来？打造引领高质量发展的重要动力源，如何培育新动能激发新活力？

习近平总书记指出，向改革创新要动力，发挥引领高质量发展的重要动力源作用。

天津滨海—中关村科技园是天津滨海新区承接京津冀协同发展的主要载体。国家超算天津中心主任刘光明说，下一步，我们要按照总书记的要求，努力提供高质量的计算服务和技术支撑，继续为提高科技创新能力服务，努力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。

“把京津冀地区打造成引领高质量发展的重要动力源、绿水青山的样板、基本公共服务共建共享的标杆，其意义不仅在于京津冀，而是要在全国树立高质量发展的榜样。”郭贺铭说。

肖金成说，京津冀协同发展之路绝不是一马平川，更不可能一蹴而就。“进入实质性推进阶段后，涉及重大利益调整，需要破除众多体制机制障碍，必须经历阵痛，根本还是要解放思想，向改革创新要动力。”

专家学者表示，落实好习近平总书记重要讲话精神，关键是要真抓实干，稳扎稳打，勇于担当，敢于创新，善作善成。

张燕生认为，要从全球视野、时代视野和以人民为中心的视野出发，保持历史耐心和战略定力，努力推动京津冀地区动能转换、发展模式变革，真正成为改革开放的前沿，这才是京津冀协同发展的精髓所在。(参与采写记者：高博、毛振华)新华社北京1月19日电

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章

新华社哈尔滨1月19日电(记者王君宝、闫睿)18日，黑龙江省制定出台《黑龙江省优化营商环境条例》，立法为市场主体“撑腰”。有关人士表示，此次立法将从政务环境、市场环境、法治环境等方面入手，以“钢牙啃硬骨头”的劲头继续向改善营商环境发力。

## 提升政务服务效能

两三年前，黑龙江省恒源食品有限公司董事长王朝旭每年跑政府部门不下二三十趟，但2018年王朝旭不仅跑的次数大幅度减少，各部门甚至会直接到企业办公服务。“能够感觉到地方政府的变化。”王朝旭说。

2018年，黑龙江省清理行政权力1419项，国务院取消和下放事项全部落实。但黑龙江省认为，相比发达省份，全省政务环境仍有差距，政务服务效能不高，服务市场主体和群众的本领不强。

为此，《黑龙江省优化营商环境条例》首先便规定，各级人民政府和有关部门在优化

营商环境工作中，应当坚持法定职责必须为、法无授权不可为的原则，省人民政府应当组织各级人民政府根据市场准入负面清单等，全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办、我帮办”工作机制。

黑龙江省提出，2019年加快推进全省一体化在线政务服务平台和省市两级政府数据共享交换平台上线进程，2019年上半年全省企业开办时间压缩到8个工作日内。

## 营造公平市场环境

中建材佳星玻璃(黑龙江)有限公司2016年投资数千万新上LOW-E玻璃生产线，但投产后2017年全年生产销售不足10万平方米。为帮助企业解决困难，数月间当地政府部门工作人员先后到企业调研。公司党委书记、总经理于占河说，他建议黑龙江尽快出台更高节能设计标准，推动绿色建筑材料推广应用，迅速得到了回应。

黑龙江省相关部门将LOW-E玻璃纳入

黑龙江省建筑节能技术、产品推广使用目录，从2018年6月起，企业生产销售明显好转。

变化在发生，但“民营经济偏弱，要素成本偏高，公平竞争的市场环境有待改善”依然是当地政企人士的共识。

黑龙江安瑞佳石油化工有限公司董事长赵文龙坦言，公司全年财务成本近4亿元，其中各种担保抵押就增加企业财务成本15%以上。

为此，黑龙江省这几年分类出台支持民营经济若干意见等政策措施，发展政府性融资担保机构，发挥企业贷款周转金和省工业企业助保金贷款风险补偿机制作用，支持企业直接融资。

2018年，黑龙江省减免退税669.6亿元，一般工商业电价下降10.2%。同时，黑龙江出台了法规，明确规定禁止制定、施行歧视非公有制市场主体的政策措施，营造公平市场竞争环境。

## 推进法治化建设

2019年，黑龙江省政府工作报告提出“努力做到办事不求人”。对此，原生态牧业董事长赵洪亮用了“好啊”二字，表达了与许多人一样的激动之情。

黑龙江省省委主要负责人在部署整顿作风优化营商环境工作时就强调，要坚持依法办事、推进法治化建设。已经组建的黑龙江省营商环境建设监督局及软环境建设领导小组已先后通报单位窗口服务不优等多起典型案件，努力营造当地法治化环境。

但法治意识淡薄、政府依法行政能力和水平不高，依然是黑龙江省两会期间代表委员讨论的重点。即将于2019年3月1日施行的《黑龙江省优化营商环境条例》，被认为是优化黑龙江省营商环境工作起全局性和基础性作用的地方性法规。

“条例意义很大。过去破坏营商环境只是受到谴责，现在这是违法。”齐齐哈尔市委组织部部长王爱民认为。

《黑龙江省优化营商环境条例》将优化营商环境工作纳入巡视巡察和年度目标考核，并规定依法作出的规划、行政决定等不得随意改变，各级人民政府和有关部门应当构建亲清政商关系。

“这是黑龙江省第一部系统性的优化营商环境方面的法规，从立法层面为优化营商环境提供了法律遵循，必将为推动黑龙江全面振兴、全方位振兴，起到重要的促进和保障作用。”黑龙江省人大常委会法工委主任时鹏远说。

## 春运期间将严惩

## “霸座”等行为

据新华社北京1月18日电(记者赵文君、齐中熙)国新办18日举行2019年春运形势和工作安排发布会，国家发展改革委副主任连维良表示，今年春运期间，相关部门将对“车闹”“机闹”“霸座”等违法失信不文明行为严格依法处理，加强联合惩戒，加强教育引导、加强社会监督。

连维良介绍，根据有关部门近日印发的《关于依法惩治妨害公共交通工具安全驾驶违法犯罪行为的指导意见》，将加大法规制度的落实力度，对“车闹”“机闹”“霸座”等行为依法严厉惩处。

“违反公共交通秩序的失信不文明行为之所以高发频发，一个很重要的原因是违法成本过低，解决的有效办法就是联合惩戒。”连维良说，严重失信人，除了受到公安部门的警告、罚款甚至拘留外，将在一定期限内被限制乘坐飞机、火车，并记入个人信用记录，在“信用中国”网站等窗口向社会进行公示。连维良说，今后将进一步加大社会监督的力度，面向全社会建立“诚信春运公众监督平台”，开通微信小程序，鼓励旅客举报违法失信和不文明行为。

南昌市AI+VR  
创新基地启动

微软“云暨移动技术孵化计划”——南昌市AI+VR创新基地17日在江西南昌启动。这一基地将集聚更多的优质资源助力创意孵化、技术支持、运营指导、市场对接、人才培养，为入驻的初创企业提供加速成长，探索“生在本地、长在本地、留在本地”的可持续发展新模式。

企业孵化和加速能够对新兴产业和初创公司的发展壮大起到良好的保驾护航作用。微软大中华区副总裁马悦表示，微软(中国)将持续加大投入，对接更多的专家技术团队，对增量的初创企业及当地存量的制造业企业，进行高科技赋能转化。

据了解，目前南昌出台了产业发展规划，配套了相关政策，全力打造VR创新中心、VR体验中心、VR展示中心、VR云中心等“四大中心”，精心搭建了VR资本平台、VR教育平台、VR标准平台、VR交易平台等“四大平台”。(黄浩然、陈毓珊)

## 福建：节前正风不松劲



▲1月17日，在福建省福州市台江区一处寿山石工艺品店，由特约监察员、纪检监察和市场监管工作人员组成的联合检查组在了解线索。

春节临近，福建省各级纪检监察机关聚焦重点领域，充分发挥各级特约监察员的作用，组成联合检查组，在全省开展专项行动，严肃整治领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题。新华社记者宋伟摄



## 让工业遗产“活”起来

▲1月17日，游客在拍摄从调兵山站出发的蒸汽机车。

当日，2019中国·辽宁(铁岭)第十二届蒸汽机车旅游推广季在辽宁省调兵山市拉开帷幕。据了解，本届蒸汽机车旅游推广季主题

活动为期5天，包含蒸汽机车博物馆游览、试驾蒸汽机车、专列观光摄影、《火车上的中国人》影展等内容。

据介绍，自2002年起，辽宁铁法能源有限责任公司利用运输动力转型闲置的蒸汽机车资源发展旅游业，以蒸汽机车提高工业旅游

文化品质，不仅让这些工业遗产“活”起来，同时也为前来参观的游客再现了逝去的蒸汽时代。

新华社记者潘昱龙摄

## 两部门明确小微企业税收减免政策

新华社北京1月18日电(记者申铖)记者18日从财政部了解到，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步支持小微企业发展，财政部、国家税务总局联合发布通知称，自2019年1月1日至2021年12月31日，对小微企业实施普惠性税收减免政策。

根据两部门发布的《关于实施小微企业普惠性税收减免政策的通知》，对月销售额10万元以下(含本数)的增值税小规模纳税人免征增值税。此外，对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元的部分，减按25%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税；对年应纳税所得额超过100万元但

不超过300万元的部分，减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。

通知明确，上述小型微利企业是指从事国家非限制和禁止行业，且同时符合年度应纳税所得额不超过300万元、从业人数不超过300人、资产总额不超过5000万元等三个条件的企业。

通知并称，由省、自治区、直辖市人民政府根据本地实际情况，以及宏观调控需要确定，对增值税小规模纳税人可以在50%的税额幅度内减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教

育费附加、地方教育附加。

此外，根据通知，《财政部 税务总局关于创业投资企业和天使投资个人有关税收政策的通知》第二条第一项关于初创科技型企业条件中的“从业人数不超过200人”调整为“从业人数不超过300人”“资产总额和年销售收入均不超过3000万元”调整为“资产总额和年销售收入均不超过5000万元”。

两部门表示，各级财税部门要加大支持力度、创新方式，强化宣传辅导，优化纳税服务，增进办税便利，确保纳税人和缴费人实实在在享受到减税降费的政策红利。

## 教育部将出台中小学教师减负政策

新华社北京1月18日电(记者胡浩、施雨岑)教育部部长陈宝生18日在2019年全国教育工作会议上表示，教育部将专门出台中小学教师减负政策，2019年要把为教师减负作为一件大事来抓。

“近年来，我们一直在努力给学生减负，今天我要强调，教师也需要减负。”陈宝生说，现在教师负担很重，各种填表、考评、比赛、评估，各种与教育教学科研无关的社会性事务，压得老师们喘不过气来。

他提出，要专门出台中小学教师减负政策，全面清理和规范进学校的各类检查、考核、评比活动，实行目录清单制度，未列入清单或未经批准的不准开展，要把教师从“表叔”“表哥”中解脱出来，更不能随意给学校和教师搞摊派。“要把时间和精力还给教师，让他们静下心来研究教学、备课充电、提高专业化水平。”

陈宝生还提出，2019年要出台加强师德师风建设的意见，落实好教师职业行

为“十项准则”，突出全方位、全过程师德养成。要加大对乡村教师队伍建设的倾斜和支持力度。要实施好乡村教师支持计划，鼓励各地适时扩大生活补助政策实施范围，提高补助标准。创新教师补充机制，逐步扩大“特岗计划”规模，重点向深度贫困地区倾斜。继续实施乡村教师发展协作行动计划，为乡村教师提供高质量培训机会，加速补齐贫困地区教师能力建设短板。

## 跋山涉水接力跑：

## 全面深改的广东探索

(上接1版)党的十八大提出实施创新驱动发展战略，科技创新处于发展全局核心位置。作为全国第一大区域经济体，广东把创新驱动作为转型升级的核心战略和总抓手。5年多来，广东在科技创新之路上加速推进。

一条长达180公里的正处于建设中的广深科创走廊正在凝聚聚能，它连接广州科学城、东莞松山湖、深圳高新区等10个核心创新平台。

富士康科技集团董事长郭台铭表示，珠三角环线就像硅谷的101高速公路，成为一条串联信息技术的高速干线。

“创新能量”不断释放。全省高新技术企业超过3.3万家，技术自给率和科技进步贡献率分别达72.5%和68%，区域创新能力蝉联全国第一。

如何把握新时代全面深化改革的着力点和突破口？

在2018年4月举行的全省全面深改工作会议上，广东再次明确提出深化科技创新改革为抓手，推动经济高质量发展。

## 问题导向 直面“堵点”“痛点”谋改革推力

20分钟庭审质证后，李某因贩卖毒品罪被广州市越秀区法院被判有期徒刑10个月。与普通刑事案件不同，此次庭审被告人李某并未在场，而是在距法庭20多公里的萝岗看守所，借助远程视频出席审判。

“案多人少”成为困扰发达地区司法机关的痛点。广东是全国首批7个司法体制改革试点省份之一，越秀法院探索的远程庭审被认为是解决“案多人少”问题的有效手段之一。

改革千头万绪，“痛点”就是改革的发力点。广东坚持问题导向，始终聚焦全省经济社会发展面临的突出矛盾和深层次问题。”广东省委改革办专职副主任莫晓春说。

针对干部贪腐问题高发现象，广东建立健全“关键少数”制度机制，对涉及“关键少数”的重要问题线索优先办理。

直面农村产权纷繁复杂难题，广东以土地确权深入推进农村集体产权制度改革，盘活了集体资产，为乡村振兴提供了基础性支撑。

用督察疏通堵点。广东对出台半年的改革文件落实情况，开展滚动督察，确保改革督察全覆盖。“要防止改革空转，还需要形成上下贯通、层层负责的责任链条，让督察打通关节，突破利益固化的藩篱。”莫晓春说。

2014年以来广东已承接中央部署112项，总量居全国前列，已完成63项。如今，为适应新形势改革任务要求，广东深改委将全部省委常委、副省长纳入成员，专项小组由6个调整为10个，部署了657项改革任务要求，形成了未来五年的“施工图”。

走千山万水，仍需跋山涉水。

“广东实现综合实力的历史性跨越，最根本的动力是改革。”广东省政府发展研究中心巡视员李惠武表示，广东仍面临区域发展不平衡、社会治理形势复杂等矛盾和问题，最根本的还是要坚定不移全面深化改革。

新华社广州1月19日电