

从地方两会看 2019 各地民生“做加法”

今年是全面建成小康社会的关键之年，伴随各地两会陆续召开，不少和百姓密切相关的新做法、新举措密集推出，记者就此进行了采访、梳理。

脱贫攻坚如何冲刺？

江苏 67.5 万建档立卡低收入人口增收脱贫；安徽预计 72.6 万贫困人口脱贫的年度目标如期实现；新疆 53.7 万人脱贫……多地政府报告中晒出的去年脱贫攻坚“成绩单”，为实现 2020 年贫困人口全部脱贫打下坚实基础。

国务院扶贫办此前介绍，今年要确保再减少农村贫困人口 1000 万左右。脱贫攻坚工作进入冲刺阶段。如何打好精准脱贫攻坚战，社会关注。

多地都明确脱贫攻坚要更精准发力、聚焦短板。“2019 年，安徽提出 把大别山等革命老区脱贫攻坚作为首要” 加快包括脱贫攻坚在内的淮河行蓄洪区安全建设，这是精准聚焦关键重点区域。”安徽省发改委主任张天培说。

江苏则提出，聚焦低收入人口、经济薄弱村和重点片区，强化到村到户到人的精准帮扶措施，完成 60 万左右建档立卡低收入人口脱贫任务。

对于一些发达地区，做好扶贫协作也是工作重点。北京市市长陈吉宁表示，不仅要再助力一批受援贫困县脱贫摘帽，还要加强受援地区干部人才培训，培养农民合作组织和致富带头人，建立防止返贫机制。

社会保障网如何“织密”？

2018 年，各地城镇、农村居民人均可支配收入数据可观：江

发“百万年终奖”，带农民去旅游

一位种粮大户返乡十年开启乡村新生活

持续了一个多月的阴雨天气结束。18 日一大早，刘守量就起床了。今天又到了他们领年终奖的日子。而更令他兴奋的是，领完年终奖后，他将和其他 100 多个种田的农民一起直接乘飞机去云南旅游。

五十岁出头的他是在江西省安义县种田的一位农民。安义是全国有名的铝材之乡，当地 30 多万人口中有 18 万人在全国各地从事铝合金门窗加工及销售等业务。

铝材富了乡邻，也带来了人口的大量外流，安义不少乡村随之凋敝，眼看着村庄越来越没有人气、农田越来越多地被抛荒，2009 年，凌继河作为安义县最早一批从事铝材加工的农民之一，选择回到了家乡，开始规模化流转土地种田。

长期在外经商、具有很强经营头脑的凌继河摸索出一套全新的管理模式：他把自己流转的土地切块交给其他种粮能手管理，确定一个基本产量，这些种粮能手平时每月领取 5000 元工资，到年底根据超额完成的产量领取年终奖。

2010 年，在家种了十多亩田的刘守量成为凌继河团队中的一员后，当年就拿到了 10 多万元奖金。从此，他就一直跟着凌继河种田，8 年多来奖金就拿到了 130 多万元。

上午十时许，当刘守量来到合作社时，院子里已聚集了不少一起种粮的农民。

“老刘，听说你可是今年的种粮状元！”

“嘿嘿，当了七年第二，也该当回第一了！”刘守量笑着回答

苏省两项增幅均达 8% 以上；安徽省农村缩小了与全国平均水平的差距，城镇方面则高于全国增幅；北京市居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步……

今年，不少地方明确提出，社会保障要不断织密。“今年，不少地方降低了一般公共预算收入增速预期，提出政府过紧日子，但民生保障要更完善。”中央党校教授汪玉凯表示。

各地都因地制宜出了不少政策实招，如安徽城乡居民基础养老金最低标准提高 50%；江苏将为 600 万 65 岁以上老年人免费提供一次基本健康体检服务；北京市大幅调低一般公共预算收入增速预期，但社会保障、就业、卫生健康支出均将同比增长。

今年，稳就业也成为地方着力的重点工作。新疆提出，积极稳妥做好去产能职工就业安置。确保今年实现城镇新增就业 45 万人以上，农村富余劳动力转移就业 270 万人次。“我们将不断创新手段，落实好就业惠民工程，让老百姓的就业之路越走越宽。”新疆维吾尔自治区人社厅厅长热合满江·达吾提说，新疆对就业困难人员继续常态化实施“一对一”帮扶，城镇零就业家庭 24 小时动态清零。

北京市人力社保局副局长王明山介绍，自今年 1 月 1 日起，对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费费的 50%。

教育、医疗、住房三大民生关切有何新动作？

教育、医疗、住房，是当前群众最为关切的三大民生话题。百姓有所呼，政府有所应。今年各地的目标更明确，举措更实在。

增加教育资源供给，落实教师待遇保障……多地就群众



道。2018 年，他带着自己的哥哥、妹妹、女婿一起种了 1000 多亩田，拿到 50 多万元年终奖。

“你别太得意哟，这个头衔明年我可是要抢回来的……”连续当了多年状元的农民万三毛马上接过话茬。大伙你一言我一语，现场一片欢声笑语。

下午两点整，开始发年终奖了。只见现场厚厚一摞摆现金整齐码放在桌上，被叫到名字的农民身披“种粮能手”的绶带，喜滋滋地上台领钱。凌继河说，2018 年，他的种植面积有 3.8 万亩，年终奖达到 518 万元，跟着他种田的这些农民家里基本上都盖了新房甚至在城里购买了商品房，买了新车。

改革，一个大变革大调整的重构历程。座谈会上，习近平总书记强调，要破除制约协同发展的行政壁垒和机制体制障碍，构建促进协同发展、高质量发展的制度保障。

他具体举例来说，“京津冀地区机场、港口群如何发挥协同作用？要拿出方案。”“要赋予雄安新区发展自主权，只要有利于雄安新区发展的要全力给予支持。”“同长三角、粤港澳大湾区加强互补互动，使发展要素更顺畅有序地聚集、优化。”

座谈会上，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正回忆了总书记曾说过的一段话：“既要有引的激励优惠政策，又要有逼的一些限制性措施。要从 引和 逼 两个方面着手，尽快拿出一批看得见、摸得着、有干货的政策，特别是要研究建立一个兼顾各方利益的内生动力机制，让北京愿意放，河北、天津等地方也愿意接。”

“不能说 捡到筐里都是菜”，一体化发展不能仅仅是空间转移，要借此机会转型升级，更新换代。”习近平总书记用形象的比喻，解析京津冀三地发展的取和舍。

人们期待，一个创新活力迸发的京津冀。

“打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地”，是习近平总书记在座谈会上对京津冀协同发展提出的明确要求。

此次考察，他专程去看了天津滨海——中关村科技园。滨海新区、中关村，两个以创新闻名的伙伴握手，会激发怎样的创新活力？

“天河”系列超级计算机，“算天”、“算地”、“算人”，速度令人惊叹。对于中国创新力的提升，科技工作者有最直观的感受。负责人刘光明对总书记说，过去在计算机领域咱们的声音没人听，现在出了国门总是会被询问对未来计算机有什么看法，地位大不一样了。

人工智能配电网带电作业机器人，紧螺丝、解锁、收网，动作娴熟流畅。带着工人创新团队做了许多发明的张黎明，自豪地告诉总书记，他是中专学历，在岗位上终身学习，前不久还当上了改革先锋的一线代表。习近平总书记称赞他：“实践出真知，你作出了贡献，也作出了创新示范。”

3 年前来到滨海新区创业的年轻人齐俊桐，对未来的发展踌躇满志：“您脚下的滨海新区有活力，我们有梦想、有志气、有创新热情和潜力！”

习近平总书记听了十分欣慰：“高质量发展要靠创新，我们国家再往前走也要靠自主创新。怎么充分调动中国人的创新积极性？党和政府都在研究各种政策，创造良好氛围，营造优质环境。我们要让有创新梦想的人能够心无旁骛、有信心有激情地投入到创新事业中。”

人们期待，一个站在开放新起点上的京津冀。

一路劈波斩浪，一艘巨型货轮穿越浩瀚太平洋，航行至天津港码头。古代海上丝绸之路，今日成为京津冀向海而兴的航道。

习近平总书记向大海眺望，海天一色，黛蓝波光。港口昼夜吞吐不息，它是京津冀的海上门户、新亚欧大陆桥重要起点、21 世纪海上丝绸之路战略支点，同世界上 180 多个国家和地区的 500 多个港口保持贸易往来。

中国面向世界的天门越开越大。开放，对于京津冀来说，不仅意味着打成一股绳走出去，也是地区发展实力的一把量尺。在这里，习近平总书记既鼓励他们“志在万里”，联通海陆，更好服务京津冀协同发展和共建“一带一路”，也谈到了扩大开放的另一层深意。“我们要做好实业，粮食是中国粮食，工业

反映较为强烈的学前教育资源不足、“初升高”难等问题提出了具体举措。

北京今年年底前全市将新增 3 万个幼儿园学位，还将开展幼儿园“小学化”专项治理。江苏今年将新建改扩建幼儿园 300 所、义务教育学校 350 所、普通高中 30 所。不少地方把完善落实中小学教师待遇保障机制写入政府工作报告，在全社会营造尊师重教氛围。

提高补助标准，好药纳入医保……在医疗领域，各地提出的举措也是实实在在。

安徽提出，完善医药集中采购机制，把更多救命救急的好药纳入医保。江苏提出基本公共卫生服务人员均补助标准比上年提高 10 元，实现产前筛查、新生儿疾病筛查全覆盖。北京提出“先诊疗后付费”今年覆盖“社区医院”。北京市卫健委主任雷海潮介绍，对于群众反映较多的“号贩子”“网络依托”等问题，要进行重点治理。

进一步进行棚户区改造，加大住房保障供给……地方政府在落实“房住不炒”的前提下，今年更加强调完善住房保障体系。

安徽预计新开工保障性安居工程 21.45 万套，基本建成 10.19 万套。江苏提出新开工城镇棚户区改造 22 万套，基本建成 11 万套。北京今年将完成 1200 公顷住宅供地，同时还还将多渠道建设筹集租赁住房 5 万套（间）、政策性产权住房 6 万套，完成棚户区改造 1.15 万套。

“各地描绘的民生路线图聚焦提升百姓获得感、幸福感、安全感，这是执政为民、不忘初心的体现。”汪玉凯表示，更重要的是把这些承诺转化成实际行动，把民生保障网进一步夯实。

（记者乌梦达、周畅、朱国亮、孙少雄）

新华社北京 1 月 19 日电



2019 年是凌继河返乡种田的第十个年头。回想起自己返乡种田的日子，凌继河说，最让他感到自豪的是：“十年前，大家觉得只有外出打工才有出路，但现在，大家看到了另一种可能——在农村、搞农业也能过上有点面的生活！”

不久前召开的中央农村工作会议提出，要深入实施乡村振兴战略，提高广大农民获得感、幸福感、安全感。凌继河笑着说，如今，想跟他种田的人越来越多，2019 年，他的种植面积将比现在翻一番，达到 6 万多亩，年终奖也会越来越高！

吃完晚饭，他将带着这些农民赶往机场，飞往云南……

（记者郭强）新华社南昌 1 月 18 日电

是中国制造，科技是中国人掌握的核心科技……实业做大做强了，我们才能够扎扎实实走出去，名副其实攀登世界高峰。”

“人民城市为人民。”一个为了人民更美好生活的京津冀，是全社会的期待，也是总书记的牵挂。考察途中，他多次谈到宜居。“蓝天、碧水、绿树，蓝绿交织，将来生活的最高标准就是生态好。”在雄安“千年秀林”，看到当地百姓找到了植树造林的新工作，他谆谆叮嘱：“雄安新区有 125 万当地百姓，要做好百姓就业这篇文章，让他们共享发展成果，我们可不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活。”

进与退，“一家人”合作

山同脉，水同源，人相亲，地相连。京津冀三位邻居，原本就是“一家人”。

出自洋淀火车站，一行遒劲大字扑面而来：“新时代是奋斗者的时代”。京津冀是奋斗者的热土，时代际遇下的磅礴伟力，正是无数奋斗者的人生机遇。

在这里，习近平总书记见到了书写京津冀新篇章的他们。他们的名字叫创业者。

“你们是第一批来雄安创业的企业家吧？”在新区政务中心，听到总书记询问，进驻新区的企业家们争相讲述在雄安的创业梦想。

一位年轻小伙子将企业从北京搬到了这儿，“来雄安对我们来说是一次赶考，这个考场检验着我们能不能达标，能不能做到中国特色、国际标准。我们希望能交出一份优秀答卷。”

历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。习近平总书记一席话，如一则“招贤令”拨动了无数人的心弦：“我们建设雄安新区，需要各方面企业共同参与。无论是国内的还是民营的企业，无论是本地的还是北京的企业，无论是中国企业还是外资企业，都要把握住这个千载难逢的机会，把握住历史机遇，做民族复兴、改革开放的弄潮儿！”

他们的名字叫搬迁者。

3 万人的浩荡搬迁，在 1 月 11 日挂牌时才为公众所知晓。从北京市委和市政府机关的原址到新址，来回车程一两个小时，搬迁者静悄悄地连夜往返奔波。在北京市委办公楼主楼大厅，习近平总书记谈到了这个细节，“我听说后很感动”。

3 万人的背后是 3 万个家庭，一些人“职”“住”分离，看得见的困难摆在眼前。一声令下，他们为了大局，为了更好的未来，立即行动起来。习近平总书记动情地对他们说：“你们以实际行动贯彻落实党中央重大决策。为疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展，你们承担了这一份历史责任，作出了贡献。”他强调，对于搬迁所带来的困难，要采取有针对性、可操作性的措施加以解决，实现平稳过渡。

他们的名字叫服务者。

天津市和平区新兴街朝阳里社区，有一块志愿服务“老字号”招牌。30 年前，13 位热心服务邻里的老人，如星星之火点亮了社区志愿服务。一代代薪火相传，志愿服务呈燎原之势在全国推广开来。在社区，习近平来到一群志愿者中间。

耄耋老人、小小孩子……每个人的“志愿故事”，都是一束光。86 岁的退役老兵杜志荣，穿着洗得发白的军装来了，他给总书记敬了一个军礼，铿锵表态：“我会继续发挥余热！”面容慈祥的吕文霞，是邻居们喜爱的“阳光奶奶”，她告诉总书记：“奉献着、快乐着。您带我们走进了新时代，追梦路上我们决不

新华社沈阳 1 月 18 日电（记者于力）对于辽宁丹东市振安区九连城镇窑沟村来说，2018 年注定是不平凡的一年。这一年年底，农业农村部颁发的“中国美丽休闲乡村”的牌子挂到了村委会的墙上，全村上下乐开了花。对于正在热火朝天搞乡村旅游的村民来说，这无疑是个大大的金字招牌。

村委员会主任宋月兴是军人出身，说话直来直去：“外来的媳妇好念经，多亏了嫁到我们村的荆心，把村里的旅游资源搅活了。”

窑沟村靠近鸭绿江风景区，以种植水果蔬菜为主。这里的山好水好气候好，盛开的桃花能红遍半个山村，瓜果梨桃吃一口甜到心里。“窑沟村花果山”的美名在当地流传已久。

近年来，村里的年轻人都出去打工了，剩下的留守老人伺候菜地果园有些力不从心，每天还要起大早蹬两个多小时的三轮车去城里卖水果，腿脚不好的有时还会车翻人伤。卖水果能维持他们的生计，但也成了他们的负担。直到“外来的媳妇”荆心回乡创业才结束了他们蹬三轮车卖水果的历史。

40 岁的荆心大学毕业后到京城打拼，在一家大型旅游公司从底层员工一直干到业务主管，结婚后来到老家丹东，在一家 4S 店当老总，挣着高额的年薪。

“是中央一号文件改变了我人生的方向。”2016 年初，荆心了解到中央一号文件强调大力发展休闲农业和乡村旅游，想起婆家窑沟村的青山绿水和优越的地理位置，荆心决定辞去白领工作，到农村去闯出属于自己的一片天地。

在村委会的支持下，荆心租用了村里木材厂的闲置厂房。看着破烂不堪、满地木屑和垃圾的院子，身材娇小的荆心和她的同事们撸起袖子大干起来。填土、植树、栽花、种草、改建厨房和餐厅、整修民宿标准间，很快窑沟村第一个旅游项目，集餐饮、民宿、娱乐、观光采摘为一体的桃花源生态园诞生了。

紧接着，在丹东市供销社的支持下，荆心又注册了全市第一家乡村旅游合作社——丹东市窑沟花果山乡村旅游专业合作社，“我想通过合作社这种组织化模式，将林果产业变为观光采摘产业，带领村民共同走旅游致富的道路。”

为了让村民认可乡村旅游这条道，荆心带着中央一号文件一家一家去讲，讲外面乡村旅游的火爆场面，讲入社农户零投资、零风险及种种收益，很快先后有 44 户农户入社。

66 岁的村民刘桂兰是第一批入社的，“如今再也不用起早贪黑蹲市场了，城里人到村里看花、摘果、住宿吃饭，我家的空房到旅游旺季都住满了，坐在家里数钱，感觉真好！”“美丽风景”变成了“美丽经济”，乡村旅游让村民得到了实惠，又有 60 多个农户递交了入社手续。“窑沟村是广阔天地，扎根这里大有作为。”这是荆心的深刻体验。

2018 年，窑沟花果山乡村旅游合作社和周边的山野菜合作社、富硒苹果合作社、菌类种植合作社组成农民合作社联合社，资源共享，把社员和农户家里的蔬菜、水果等统一配送给城里的客户；和丹东邮政合作组建了“邮农丰”合作社农产品返城直营店，为家庭农场、农民合作社、种植户提供农产品品牌定位、注册、推广；建立了示范庄稼医院，定期组织社员和农户的技术培训和上门服务……

荆心本人也当选为区人大代表，荣获辽宁省“巾幗建功”标兵、丹东市旅游行业十大领军人物、“丹东好人”、丹东市“我奋斗，我幸福”先进个人等多种荣誉称号。

在窑沟村身兼数职的荆心把自己定位为“新型职业农民”一路走来，荆心要感谢的人很多，没有当地各级党委、政府的支持，没有当地供销合作社系统的具体指导和帮助，没有村民的信任和参与，窑沟村的旅游就不会如此红火。

“我最要感谢的是这个伟大的时代，让我能够尽情追梦，窑沟村就是我实现梦想的地方。”

掉队！”小女孩纪施雨是一位“老志愿者”了，她盼着总书记下次来天津时，“能给习爷爷当小导游”。

爱的力量最能感染人。习近平总书记为志愿者们点赞，称赞他们是为社会作出贡献的前行者、引领者。他说，志愿服务是社会主义建设的重要标志，志愿者们事业要同“两个一百年”奋斗目标、同建设社会主义现代化国家同行。

他们的名字叫建设者。

一场视频连线后，上万名京雄城际铁路的建设者，劲头更足了。

京津冀地区，全国路网密度最高、交通运输最繁忙的地区之一，但也是发展最不均衡的地区之一。经济发展，交通要先行。

施工总指挥杨斌头戴安全帽站在脚手架前，他的身边站着一群同伴一起战天斗地的建设者，他们正用双手书写连接北京和雄安的“中国速度”。“京雄城际铁路 2018 年 2 月 28 日开工建设，计划 2020 年底全线建成通车。”他高呼一声：“同志们有信心没有？”“有！”嘹亮回答响彻田野。

看到这个场景，习近平十分感慨。他说，现在是数九寒冬、天寒地冻，但我们的铁路建设者仍然辛勤劳动着。你们正在为雄安新区建设这个“千年大计”做着开路先锋的工作，功不可没。全国人民都期待着你们的捷报！

他们的名字叫爱国者。

百年南开史，浓缩了中华民族的精神与气节。在南开大学校史展览馆，习近平总书记放慢了脚步，他驻足在一幅幅照片、一份份史料前，端详着、思考着。

“国旗三易”的悲愤一幕，孕育了南开。师生奔赴沙场，烽火淬砺了南开。抗战爆发，日军轰炸南开，叫嚣着：“就是要炸掉天津的抗日基地，去其史、灭其魂。”

“勿志为达官贵人，而志为爱国志士。”

“吾人为南开所抱之志愿，不外 知中国’服务中国’二语。”

习近平总书记轻声念道，细细揣摩：“说得真好”

“学校是立德树人的地方。树什么人？这很重要。爱国主义是中华民族的民族心、民族魂。”他询问身旁的教师，思想政治课怎么上？学生们感兴趣吗？“要讲得鲜活一些。培养社会主义建设者和接班人，首先要培养学生的爱国情怀。”

他勉励学生：“只有把我小融入大我，才会有海一样的胸怀、山一样的崇高。你们心中总要怀有一个远大的目标，为中华民族伟大复兴作出你们这一代人的历史贡献。”

冬日的南开校园，石先楼前，新开湖畔。听闻总书记来了，“爱我中华”“振兴中华”的嘹亮呼喊如波涛涌动。歌声雄壮、掌声雷动，许多师生热泪盈眶。

考察路上，习近平总书记念念不忘在南开的一幕幕。

“中国人民筚路蓝缕、艰苦创业，为有牺牲多壮志，才有今天的成绩，今年我们要庆祝新中国成立 70 周年，最好的庆祝，就是不忘初心，牢记使命宗旨，担好我们肩上的历史责任。我们的历史责任就是 两个一百年奋斗目标，就是中华民族伟大复兴。南开大学张伯苓老校长有 三问——你是中国人吗？你爱国吗？你愿意中国好吗？这既是历史之问，也是时代之问、未来之问。我们就要把这个事情做好。”

国之强在于人。创业者、搬迁者、服务者、建设者、爱国者……在他们的足音里能听到京津冀协同发展的脉动，从他们身上可以看到京津冀大地的未来、看到中华民族的未来。

新华社北京 1 月 19 日电

都市女白领回乡
『务农』
三年干出
『美丽休闲乡村』