



夜间检车备战春运  
春运临近,贵阳北动车运用所300余名员工值守夜间,对配属的动车组进行检修维护。  
新华社记者欧东衢摄

# 新华每日电讯



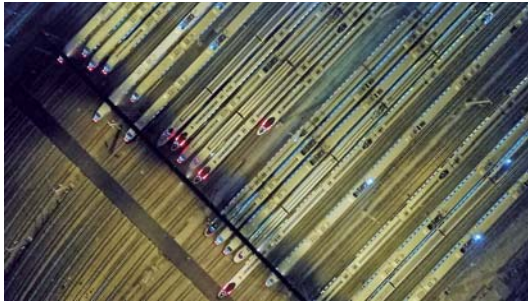
新华社客户端

新华通讯社出版

2019年1月20日 星期日 戊戌年十二月十五 今日第4版 总第09517期



扫描二维码  
关注“新华每日电讯”



“万箭”待发迎春运  
1月19日凌晨,动车组列车停在南京南动车所存车线上,等待进行保养和检修。  
新华社发(孟德龙摄)

新华网网址: <http://www.xinhuanet.com>

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: <http://www.xinhuanet.com/mrdx>

## 一项历史性工程

协同发展并主持召开座谈会纪实

习近平总书记调研京津冀

●习近平总书记深刻解析“疏解”一词:“触及深层次矛盾,要更加讲究方式方法,内部功能重组和向外疏解转移双向发力。”“雄安新区是外向发力;北京是内向调整,优化核心功能,把白菜心‘做好’。”

●习近平总书记一再谆谆告诫:“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设,不要留历史遗憾。”

“一张蓝图绘到底。”建设,规划先行;动工,生态先行。这份“功成不必在我”的历史耐心,给人们留下深刻印象

●“不能说‘捡到筐里都是菜’,一体化发展不能仅仅是空间转移,要借此机会转型升级、更新换代。”习近平总书记用形象的比喻,解析京津冀三地发展的取和舍

●山同脉,水同源,人相亲,地相连。京津冀三位邻居,原本就是“一家人”。京津冀是奋斗者的热土,时代际遇下的磅礴伟力,正是无数奋斗者的人生机遇

人民日报记者杜尚泽  
新华社记者张晓松

燕山脚下、渤海之滨、太行之畔。历史行进的脚步,走过一道道坡、爬过一道道坎,留下了勃勃生机的气象。

当5年前习近平总书记作出将“京津冀协同发展”上升为国家战略的重大部署时,他站在中国版图前去审视这片广袤大地,谋划了一个有着无限可能的新天地。

5年过去了。匠心独运丹青手,万里山河起宏图。

数九寒冬,列车疾驰在这片大地上。从北京出发,习近平总书记3天的足迹,恰好勾勒了一个等边三角形。万千瞩目的河北雄安新区,古韵厚重的天津,焕然一新北京城市副中心,京津冀协同发展撬动了一场静水深流的区域深层次变革。

“发展鸿沟”的问题,千百年来困扰着人类社会。这里用不寻常的远见与魄力,书写了一份答案。1月18日召开的京津冀协同发展座谈会上,面对齐聚一堂的京津冀负责人,习近平总书记语重心长:“要保持历史耐心和战略定力,做好这件历史性工程”;“京津冀如同一朵花上的花瓣,瓣瓣不同,却瓣瓣同心。”

广袤的华北大地静待新一年的春耕,燕赵大地起春潮。

### 加与减,“一盘棋”布局

问题是时代的声音。

“北京吃不完,天津吃不饱,河北吃不着。”京津冀流传多年的这句话,无奈折射了强大的“虹吸效应”下地区发展的不均衡、不协调。

面对“成长的烦恼”,突破口在哪? “着力点和出发点,就是动一动外科手术,疏解北京非首都功能,解决大城市病”问题。”习近平总书记5年前定调了京津冀发展的大思路。

看得明白,却不是一件容易办到的事。3000多年建城史,860多年建都史,建设一个新的城市副中心谈何容易? “首都圈”念叨几十载,从算小账到算大账的转变又谈何容易?

从问题破题,才能真正解决问题。中国共产党人有迎难而上的担当和胆识。破题之际,也恰逢新旧动能转换的历史机遇期,高质量发展的浪潮为区域协调发展创造了更大空间。

回眸走过的路。一批弄潮儿从四面八方来到雄安,因为看好千载难逢时代机遇;植树造林的雄安本地人,用粗壮的双手紧握着未来,对今后的日子满是憧憬。在京津冀协同发展座谈会上,三省市负责人在发言中不约而同谈到了这一部署的英明和远见,“符合党心民意”。

从国家发展全局的高度去擘画和推动,跳出“一城一地”得失来思考发展路径,这无疑史无前例的大手笔。“党的十八大以来,我到京津冀考察调研6次,主持召开相关会议9次。”追溯总书记关于京津冀协同发展的思想脉络,能深刻感悟这一战略在党和国家工作大局中的意义和分量。

2014年2月,载入史册的一页。习近平总书记在京召开座谈会,专题听取京津冀协同发展工作汇报。如何“打破自家‘一亩三分地’的思维定式”,他给出了推进的思路,列出了重点任务。

“入山问樵、遇水问渔。”随后,一趟趟调研,一次次论证,协同发展的战略不断深化。北京新的“两翼”——建设北京城市副中心和河北雄安新区两个新城,一种全新的战略构想,激荡了华夏大地。习近平总书记指出:“在新的历史阶段,集中建设这两个新城,形成北京发展新三地的骨架,是千年大计、国家大事。”

越走,越清晰;越走,越坚定。“以疏解北京非首都功能为牛鼻子”推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区”,党的十九大报告标注了浓墨重彩的一笔。

内外发力,加减并用,京津冀三地拿出了各有亮点的成绩单。从各自为政、各管一摊,到相互扶持、彼此协助;从发展战略不清、功能重叠,到优势互补、统筹布局……“一加一大于二、一加二大于三的效果”日渐显现。

“疏解是双向发力。”此次座谈会上,习近平总书记深刻解析“疏解”一词:“触及深层次矛盾,要更加讲究方式方法,内部功能重组和向外疏解转移双向发力。”“雄安新区是外向发力;北京是内向调整,优化核心功能,把白菜心‘做好’。”

“过去的5年,京津冀协同发展总体上处于谋思路、打基础、寻突破的阶段,当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段。”他对京津冀三地负责人说,今后我会时不时地过来走一走,看看你们阶段性工作的情况,“新阶段任务更艰巨更繁重,来不得丝毫放松,需要我們下更大气力推进工作”。

### 快与慢,“一张图”谋划

雄安风景依旧,一望无际的原野,仿佛凝固了时光。这片播种了希望的的土地上,在两年前设立新区的那声惊雷之后,似乎又恢复沉寂了。

新区,正是这两年里在纸上酝酿了影响未来的力量,一笔一画勾勒了千年大计的的发展蓝图和“施工图”。在雄安新区规划展示中心,习近平总书记仔细端详展板上的《河北雄安新区规划纲要》。

这个城市的规划,一次次摆上中央政治局常委会的会议桌。他也不再谆谆告诫:“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设,不要留历史遗憾。”

京津冀协同发展的顶层设计基本完成了,秉持先规划再建设、先管控再发展,目光更远,起点更高,标准更严。

雄安新区,“1+N”规划体系和“1+N”政策体系基本建立。习近平总书记说,这两年,几乎没有动一砖一瓦。现在有了蓝图,雄安从顶层设计阶段转向实质性建设阶段,可能今年就是一派热火朝天的局面了。(下转3版)

## 推动京津冀协同发展取得新的更大进展

解读习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上的重要讲话

新华社记者安蓓、刘红霞

习近平总书记近日主持召开京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话,强调要从全局的高度和更长远的考虑来认识和做好京津冀协同发展工作,增强协同发展的自觉性、主动性、创造性,保持历史耐心和战略定力,稳扎稳打,勇于担当,敢于创新,善作善成,下更大气力推动京津冀协同发展取得新的更大进展。

推动京津冀协同发展,是以习近平同志为核心的党中央在新的历史条件下作出的重大决策部署,是重大国家战略。实施5年来,京津冀协同发展取得显著成效。此次座谈会传递哪些重要信号?作出哪些重大部署?专家学者对此进行热议解读。

### 进入滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段

习近平总书记强调,过去的5年,京津冀协同发展总体上处于谋思路、打基础、寻突破的阶段,当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段,需要下更大气力推进工作。

“在京津冀协同发展战略实施的关键时刻,吹响了下一阶段的动员令,明确了主攻方向。”中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长郭贺铨说。

习近平总书记充分肯定京津冀协同发展战略实施以来取得的显著成效。中国宏观经济研究院研究员肖金成说,5

## 共建人与自然和谐相处的美丽家园

写在北京世园会开幕倒计时百日之际

新华社记者骆国骏、涂铭、魏梦佳

长城脚下,北京延庆,肃穆的海坨山和官帽山遥相对望,拥抱着冰封的妫河。河岸桥畔,一条条道路错落有致,一座座场馆拔地而起……

100天后的4月29日,在这里,由中国政府主办、北京市政府承办的2019年中国北京世界园艺博览会将拉开帷幕。这是继20年前的昆明世园会之后,国际上最高级别的园艺博览会再次来到中国。

荟萃园艺精品,构建美丽家园。届时,在这一园艺界的全球顶级盛会上,来自世界各地的人们将走进这座姹紫嫣红的万花之园、奇树之林,共赏人与自然和谐相处的唯美画卷,共享生态文明发展的奇崛成果。

荟萃全球园艺精华 汇集植物新优产品

小叶紫檀、地涌金莲、青果榕……面积3000平方米、20多米高的温室里,陆续搬入“新家”的奇珍植物已逐渐适应新环境,葱郁喜人,一片生机勃勃。这里是北京世园会四大核心场馆之一的植物馆。“世园会期间,馆内将汇聚上千个植物品种,包括100多种名贵、珍稀植物,向人们呈现一个神奇的植物王国。”植物馆温室景观技术负责人伏忠仁说。

世界园艺博览会是由国际园艺花卉产业组织——国际园艺生产者协会(AIPH)批准举办的国际性园艺展会,根据举办规模和时间等分为A1、B、C、D四大类,其中A1类世园会为最高级别,每个国家10年内举办不能超过一次。1999年,昆明首次承办A1类世园会;2012年,北京申办2019年世园会正式获批。

经过两年多艰辛建设,如今,在总面积503公顷的核心园区,一派北国风光的妫河畔,“一心、两轴、三带、多片区”的世园会园区已经基本成型:中国馆、国际馆、生活体验馆、植物馆四大主场馆拔地而起、基本建成;妫河生态休闲带、园艺生活体验带、园艺产业发展带以及世界园艺展示区、中华园艺展示区等多个片区逐渐搭建成型。

这是历届A1类世园会参展方最多的一届——截至目前,已有110个国家和国际组织确认参展北京世园会,包括国内31个省区市、港澳台地区在内的120多个非官方参展者也确认参展。

从4月29日持续举办至10月7日,在这场世界园艺盛会上,人们能看到什么,体验到什么?



▲多种珍稀植物亮相北京世园会植物馆(1月11日报)。

新华社记者张晨霖摄

馆、生活体验馆、植物馆四大主场馆拔地而起、基本建成;妫河生态休闲带、园艺生活体验馆、园艺产业发展带以及世界园艺展示区、中华园艺展示区等多个片区逐渐搭建成型。

这是历届A1类世园会参展方最多的一届——截至目前,已有110个国家和国际组织确认参展北京世园会,包括国内31个省区市、港澳台地区在内的120多个非官方参展者也确认参展。

从4月29日持续举办至10月7日,在这场世界园艺盛会上,人们能看到什么,体验到什么?

### 看点一:尽赏“奇花异草”

北京世园会常务副局长周剑平介绍,北京世园会将从事生产、流通、消费等全产业链角度汇集世界植物新优产品,展示花卉、果蔬、中药植物、茶等多类植物,其中包括中国特色花卉、乡土花卉、自育新优花卉等1200多个花卉品种。届时,游客不仅能尽赏牡丹、荷花、兰花、月季、茶花、杜鹃等40多种中国名花风采以及40多种具自主知识产权的花卉,还能与世界各大洲的特色花卉植物“亲密接触”,其中包括40多种国外新种。俨然一幅“留连戏蝶时时舞,自在

娇莺恰含啼”的画面。

### 看点二:独具特色的“百园之园”

观看各国、各地各具特色的100个室外展园,是本届世园会一大看点。这些展园中,既有强调田园本色的传统园艺,也有体现人文历史、旅游文化的特色园艺,还有表现现代园艺技术和发展成就的科技园艺。(下转2版)



## 跋山涉水接力跑:全面深改的广东探索

新华社记者徐金鹏、周强

全面深化改革5年多来,面对实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的新时代命题,广东扭住改革的“牛鼻子”,坚持盯住市场要活力、咬住创新要动力、聚焦问题谋推力,打通顶层设计和基层探索,闯出了一条贴合广东实际的改革路子,在一棒接着一棒的改革接力跑中,“一张蓝图绘到底”,开创了发展的新局面。

刀刃向内 “盯住”市场要发展活力

十五证合一。当江门航天数联科技公司总经理石磊接过全国首张新版营业执照时,不禁感叹,“改革让企业投资和群众办事越来越便利了。”

那天是2017年2月23日。当天江

门市新一轮“多证合一”改革升级,实现了所有商事主体登记制度改革的全覆盖。而一年多前,江门才实现“五证合一、一照一码”。

从五到十五——这是广东持续全面深化改革进程中的一招“先行棋”。6年前,广东在全国率先开展商事制度改革。随后,广东开启了全面深化改革的“施工图”。

2014年1月,广东省委通过《中共广东省委贯彻落实<中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定>的意见》,明确提出10个方面、52项主要改革任务。不久,即成立了全面深改领导小组。

让市场起决定性作用和更好发挥政府作用是经济体制改革的核心主题。2015年2月,广东在全国率先推行企业投资项目清单管理,当年就取消和调整各类职能事项2580项。

广东省发改委总经济师黄华东表示,“清单革命”是政府的自我革命,从而倒逼行政审批走向公开透明高效,让企业投资自主决策。

改革让市场发展活力迸发。全国1亿家民营企业和个体工商户,广东占比超过1/9,有各类市场主体1100万户,每千人拥有企业43户;全国28家世界500强民营企业,广东贡献8家。

从打造网上办事厅,到如今建设“数字政府”,新时代广东依然选择“刀刀向内”推动改革向纵深挺进。

作为全国工程建设项目审批制度改革试点城市,广州将全市社会投资项目审批时间压缩至50个工作日内,较国务院要求的120个工作日减少69%。

“除规定动作,我们还提出了工程方案联合决策、土地清单制等多项自选动作。”广州住建局局长王宏伟说。

### 久久为功 “咬定”创新要第一动力

2019年伊始,广东省政府1号文《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》发布,囊括了从推进粤港澳大湾区国际科技创新中心建设、鼓励港澳高校和科研机构承担省科技计划项目等12个方面。

以“1号文件”聚焦科技创新并非新鲜事。2015年2月,《广东省人民政府关于加快科技创新的若干政策意见》发布,创新券补助、科技成果转化收益、孵化器财政补助等多个政策在国内首次探索实施。(下转4版)

全面深化改革这五年