

## 贯彻落实中央经济工作会议精神

出实招 办实事 求实效

## 国办：推广第二批改革举措支持创新

新华社北京1月8日电近日，国务院办公厅印发《关于推广第二批支持创新相关改革举措的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》要求，各地区、各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，进一步深刻领会和把握推广支持创新相关改革举措的重大意义，将其作为深入贯彻落实新发展理念、推进经济高质量发展、建设现代化经济体系的重要抓手。要着力推进构建与创新驱动发展要求相适应的新体制、新模式，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，加快打造国际一流、公平竞争营商环境，推动经济持续健康发展。

《通知》提出，将在全国或京津冀、上海、广东(珠三角)、安徽(合芜蚌)、四川(成绵乐)、湖北武汉、陕西西安、辽宁沈阳等8个区域内，推广第二批支持创新相关改革

举措。具体内容如下：

一是知识产权保护方面，推广“知识产权民事、刑事、行政案件三合一”“审判”“省级行政区域内专利等专业技术性较强的知识产权案件跨市(区)审理”“以降低侵权损失为核心的专利保险机制”“知识产权案件审判中引入技术调查官制度”“基于‘两表’指导、审助分流”的知识产权案件快速审判机制”等举措，进一步健全知识产权保护机制，激发创新主体活力。

二是科技成果转化激励方面，推广“以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革”“技术经理人全程参与的科技成果转化服务模式”“技术股与现金股结合激励的科技成果转化相关方利益捆绑机制”“定向研发、定向转化、定向服务”的订单式研发和成果转化机制”等举措，通过制度创

新推动更多科技成果转化为现实生产力。

三是科技金融创新方面，推广“区域性股权市场设置科技创新专板”“基于‘六专机制’的科技型企业全生命周期金融综合服务”“推动政府股权基金投向种子期、初创期企业的容错机制”“以协商估值、坏账分担为核心的中小企业商标质押贷款模式”“创新创业团队回购地方政府产业投资基金所持股权的机制”等举措，拓宽科技型企业融资渠道，推动各类金融工具更好服务科技创新活动。

四是管理体制创新方面，推广“允许地方高校自主开展人才引进和职称评审”“以授权为基础、市场化方式运营为核心的科研仪器设备开放共享机制”“以地方立法形式建立推动改革创新的决策容错机制”等举措，营造激励创新的良好氛围和政策环境。

发挥好宏观政策逆周期调节作用  
确保经济运行在合理区间

国家发展改革委副主任宁吉喆就贯彻落实中央经济工作会议精神接受采访

新华社北京1月8日电1月7日下午，国家发展改革委副主任宁吉喆就贯彻落实中央经济工作会议精神，接受了人民日报记者陆娅楠、新华社记者安蓓、中央电视台记者吴昊、经济日报记者顾阳的联合采访。

宁吉喆表示，在去年12月底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记发表了重要讲话，明确了2019年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务；李克强总理对2019年经济工作作出具体部署。我们要贯彻好中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，继续打好三大攻坚战，落实供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，保持全年经济运行在合理区间，实现一季度经济发展良好开局。

记者：中央经济工作会议提出，要促进形成强大国内市场。这其中，消费是很重要的内容。请问，在扩大居民消费方面，国家发改委有哪些具体的实招？

宁吉喆：当前，我国居民收入持续增长，消费不断扩大和升级的趋势明显，主要是有“四个升级”：一是整个消费不断向服务消费升级，目前我国恩格尔系数已降至30%以下；二是商品消费向中高档升级；三是服务消费向提质增效升级；四是线下消费向线上线下结合升级。要适应居民消费升级的大趋势，使消费进一步发挥对经济发展的基础性作用。从具体的举措来看，将制定出台稳住汽车、家电等热点产品消费的措施，完善住房租赁、家政服务、养老、托幼的配套政策，挖掘农村网购和乡村旅游消费潜力，破除文化、体育等社会领域投资准入的体制机制障碍。同时，我国有近14亿人口，中等收入群体超过4亿，要持续深化收入分配制度改革，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，增强居民的消费能力。

记者：促进形成强大国内市场，要发挥投资关键作用。国家发改委作为投资主管部门，在投资方向和进度节奏的把握上，有什么样的考虑？

宁吉喆：我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，关键是选准领域和项目。我们将把补短板作为深化供给侧结构性改革的重点任务，切实增加有效投资。今年有效投资的重点方向是：易地扶贫搬迁、保障性安居工程、“三农”建设、重大基础设施建设、创新驱动和结构调整、区域协调发展、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等重点领域。为此，将进一步增加中央预算内投资规模，进一步加快中央预算内投资下达进度，并提前下达一批投资，进一步吸引和扩大社会资本投入国家重点项目的领域和规模。前段时间，全国人大常委会已授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额，地方政府的专项债券已经大幅增加，要引导专项债券支持重大在建项目建设和补短板。

记者：如何推动重点投资项目尽快落地，形成实物工作量？

宁吉喆：为了推动投资项目尽快落地，我们将在推进“三个一批”和提高“三个比率”上下功夫。一方面，要加快推进“三个一批”，也就是，加快推进一批在建项目顺利实施，加快推进一批项目开工建设，加快推进一批项目的前期工作。另一方面，要提高“三个比率”，也就是，提高项目开工率、资金到位率和投资完成率。具体来说，要扎实推进“十三五”165项重大项目实施，近期国家发改委已经审批、核准、备案了一批交通、能源等重大基础设施建设的补短板项目，即将开工。

记者：中央经济工作会议提出，要推动全方位对外开放，国家发改委在这方面的重点工作是什么？

宁吉喆：我们将按照主动推进高水平对外开放的要求，全面优化利用外资环境，促进重大外资项目尽快落地。要进一步落实好2018年版的外商投资负面清单和自贸试验区负面清单这两个清单，全面清理取消清单以外领域针对外资设置的准入限制，抓紧修订《外商投资产业指导目录》《中西部地区外商投资优势产业目录》，这两个目录中的产业都是鼓励类产业，将进一步扩大鼓励外商投资的范围。在去年四季度已经推进第一批重大外资项目落地的基础上，今年一季度抓紧推进第二批重大外资项目落地，每个项目投资额都将达到几十亿美元乃至上百亿美元，其中，第一批已推进的项目包括沈阳华晨宝马、上海特斯拉汽车、湛江巴斯夫石化、惠州埃克森美孚、西安三星闪存芯片等7个项目，第二批将要重点推进新能源等领域的项目。

记者：促进区域协调发展也是中央经济工作会议部署的一项重要重点工作，国家发改委将着力推进哪些方面工作？

宁吉喆：促进区域协调发展的工作任务很多，重点还是要深入实施国家重大区域战略，推动京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区成为引领高质量发展的重要动力源。要以疏解北京非首都功能为核心，促进京津冀协同发展取得新突破；推进雄安新区规划政策落地实施，启动建设一批标志性工程。要大力推进长江经济带“三水共治”，推动以黄金水道为重点的综合立体交通走廊建设。要编制实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要，加快完善粤港澳大湾区建设规划政策体系，抓紧研究提出海南分步骤、分阶段建设自由贸易港政策和制度体系。

记者：在破解民营企业融资难题特别是企业债券发行方面，将采取哪些实实在在的举措？

宁吉喆：作为直接融资工具，优化增加企业债券发行，能够有效缓解企业特别是民营企业和小微企业的融资困难。去年12月，我委印发了《关于支持优质企业直接融资 进一步增强企业债券服务实体经济能力的通知》，支持包括民营企业在内的优质企业发行债券融资，已核准比亚迪公司发行60亿元企业债券。今年，将加大债券融资的支持力度，扩大优质民营企业债券发行规模，进一步加快核准的进度。同时，鼓励各地以地方大中型企业为主体，发行小微企业增信集合债券，募集资金主要用于支持符合产业结构优化升级方向、有发展前景的民营企业。

记者：除了融资方面的困难，一些企业还反映生产经营的成本比较高。在降成本方面，国家发改委将采取哪些办法？

宁吉喆：为助力积极财政政策加力增效，我们将实施更大规模的降费、更大力度的降成本。主要有三方面工作：一是加快推进涉企行政事业性收费降费。二是研究提出清理规范经营服务性收费的意见，取消违法违规收费，降低偏高收费标准，指导地方推进政府定价经营服务性收费改革。三是围绕输配电价改革、公用事业收费改革和货运车辆“三检合一”改革等，切实降低企业使用能源成本和物流成本。

## 个税申报「被入职」？可在线申诉

国家税务总局相关负责人就个税专项附加扣除相关问题答记者问

新华社北京1月8日电(记者郁琼源)国家税务总局12366北京纳税服务中心近期接到纳税人来电咨询个税专项附加扣除相关问题，12366北京纳税中心负责人就有关问题8日回答了记者提问。

近日，各省市税务部门在开展个人所得税相关政策培训辅导时，有部分纳税人反映，在登录个人所得税APP时，发现“任职受雇信息”中出现自己从未任职的单位信息。

这位负责人说，遇到这种情况，可能是个人的身份信息被冒用了。一方面纳税人可以在APP上点击该单位名称，并通过右上角的“申诉”按键发起“申诉”，此时，不会影响纳税人办理涉税事项，也不会增加纳税人的税收负担。另一方面，税务部门将尽快核实处理您的涉税信息冒用问题，如情况属实，税务部门将对冒用单位或个人的涉税违法问题依法进行处理。

“对信息冒用产生的非涉税纠纷或法律责任，纳税人可向相关部门反映，各级税务部门将积极配合相关部门，共同维护好纳税人的合法权益。”这位负责人说。

对单位员工提供的专项附加扣除信息，作为财务人员，是否需要逐项核实信息

后才能办理扣除？

“不需要。”这位负责人说，根据有关规定，纳税人自己对填报的专项附加扣除信息的真实性、准确性、完整性负责。因此，作为扣缴单位的财务人员，不需要逐项进行核实。如果有员工填报信息不完整的情形，那么可以补正或重新填报。

个税专项附加扣除自2019年1月1日起就可以享受，有的纳税人不确定本人房贷是否符合扣除条件。担心如果报送专项扣除信息，万一不符合会影响本人信用。如果不报送，又享受不到个税改革红利。

遇到这种情况，这位负责人说，如果纳税人对本人或配偶的房贷是否符合条件还不太确定，可以抓紧查阅合同或者咨询有关部门，尽快确定是否符合条件。如果确实存在单位发工资前来不及报送，也没关系，可以在相关事项确定后，再填报扣除信息。对2019年1月1日之后符合条件应当享受而未享受的扣除，纳税人也可向单位报送相关信息后的年内剩余月份补充享受；可在次年3月1日至6月30日内，通过向税务机关办理综合所得汇算清缴申报时享受扣除。

## “鲑鱼”来了，特斯拉国产化将如何“搅动”车市

新华社上海1月8日电(记者王鹤、周蕊)特斯拉第一个海外超级工厂7日在上海临港产业区正式开工建设，这是第一个获批在中国独资建厂的外资车企。对中国新能源汽车产业来说，特斯拉国产化将带来“鲑鱼效应”。不只是特斯拉，受益于一系列对外开放政策的落地，近期大众汽车、宝马汽车等越来越多的外资车企也在华建造新能源汽车工厂，这都将促进新能源汽车领域的竞争，“搅动”中国汽车产业生态。而对消费者而言，则会拥有更丰富的新能源汽车产品的选择，也有望享受市场竞争带来的降价“红利”。

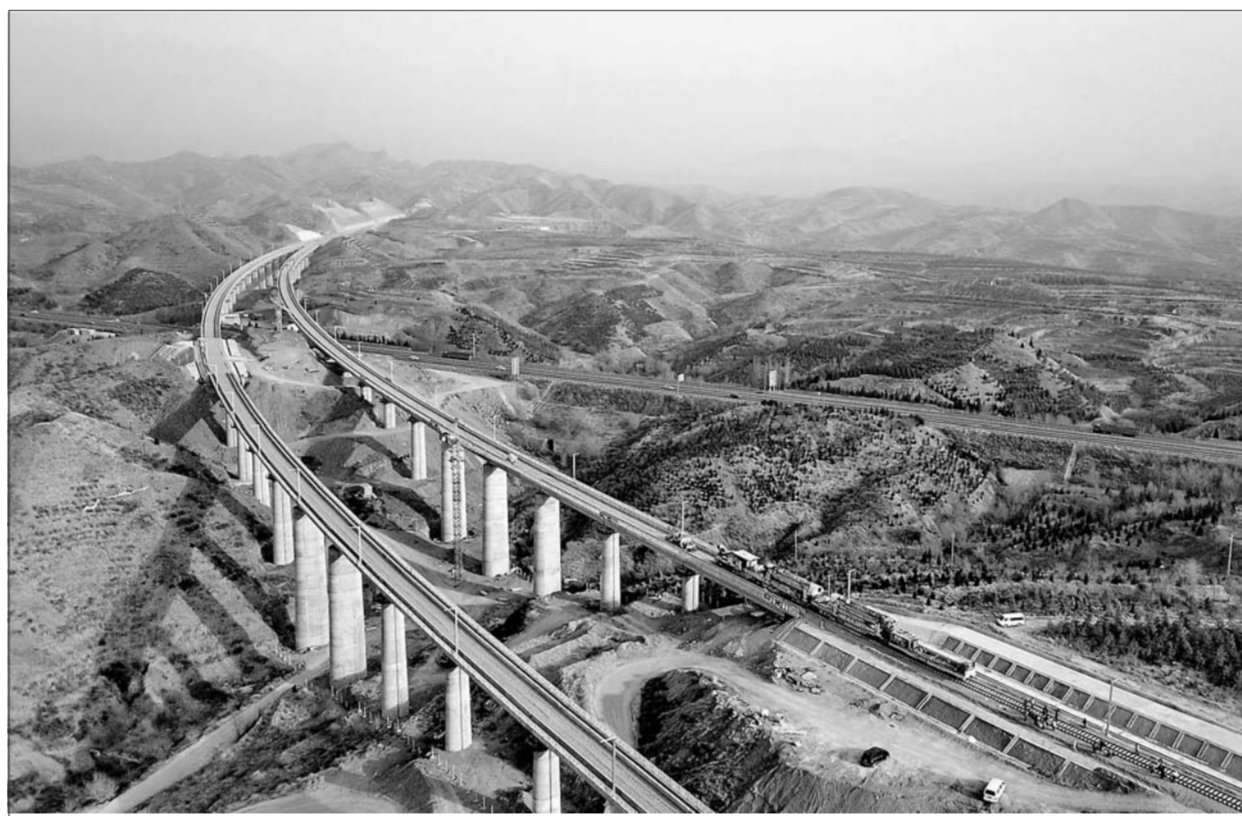
## 特斯拉上海工厂开工，计划2020年实现量产

特斯拉上海工厂是上海有史以来最大的外资制造业项目，集研发、制造、销售等功能于一体，全部建成运营后，年产能将达50万辆纯电动整车。工厂一期年生产规模为25万辆纯电动整车，包括Model 3等序列车型。

“中国已经成为全球电动车应用的领导者。”特斯拉首席执行官埃隆·马斯克说，上海工厂将专门为中国市场生产Model 3电动车和未来的新车型。工厂计划在2019年年底投产Model 3，在初始阶段每周生产约3000辆Model 3，2020年实现量产。不过，高配版本的Model 3及其它特斯拉车型仍由美国工厂生产。

对特斯拉来说，中国建厂的好处不言而喻，一方面是成本的明显下降。业内人士分析，国产化后，特斯拉有望实现零配件国产化，再加上人力成本下降和物流成本的降低，在同档次的新能源汽车中，价格将颇有竞争力。

另一方面，特斯拉将能更深入挖掘全球最大的新能源汽车市场潜力，形成规模效应。根据中国汽车工业协会的



崇礼铁路开始全面铺轨

▲工人在崇礼铁路张家口市戴家营大桥铺轨现场工作(无人机拍摄)

近日，崇礼铁路开始全面铺轨。崇礼铁路自京张高铁下花园北站引出，终点至崇礼区太子城站，设计时速250公里。新华社记者杨世尧摄

## 履行“竞业限制”，四川一离职员工获补偿金

新华社成都1月8日电(记者陈健)离职后不能去“竞争对手”公司工作，是不少公司对员工的要求。在四川，某公司员工李某离职后，遵守“竞业限制”约定，没有到与公司经营业务存在竞争或合作关系的相关单位工作。对此，劳动争议仲裁委员会裁决认为，劳动者履行“竞业限制”约定，应当获得经济补偿。

这是四川省人力资源和社会保障厅近日公布的2018年度劳动争议仲裁典型案例之一。

2016年12月19日，李某与某公司签订为期一年的劳动合同，从事酒店宴席销售工作。双方在合同中约定：“工作期间以及离职后两年内，李某不得在与公司经营业务存在竞争和合作关系的任何单位工作，包括但不限于与公司有合作关系的酒店工作。李某违反以上承诺，公司有权随时终止劳动合同，李某应支付公司违约金5万元。”

李某在某公司工作期间月均工资为5858.92元。2017年8月1日李某正式离职。李某离职后严格遵守其与某公司签订的“竞业限制”约定，没有到与某公司经营业务存在竞争和合作关系的相关单位工作，但某公司未向李某支付

竞业限制补偿金。

2018年3月，李某申请劳动争议仲裁，请求裁决某公司向其支付2017年8月至2018年2月的竞业限制补偿金14583元，并从2018年3月起按2083元/月的标准向其发放竞业限制补偿金至2019年7月。

对此，劳动争议仲裁委员会裁决某公司一次性支付李某2017年8月至2018年2月竞业限制补偿金12303.76元，并自2018年3月起，由某公司按1757.68元/月的标准向申请人李某支付竞业限制补偿金至2019年7月。

四川省人社厅相关负责人表示，《中华人民共和国劳动合同法》第二十三条规定：“对负有保密义务的劳动者，用人单位可以在劳动合同或者保密协议中与劳动者约定竞业限制条款，并约定在解除或终止劳动合同后，在竞业限制期限内按月给予劳动者经济补偿。”根据《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(四)》相关规定，劳动争议仲裁委员会以李某离职前月平均工资的30%(1757.68元/月)为标准，裁决公司向李某支付竞业限制补偿金。

数据，2018年我国新能源汽车销量预计将达118万辆，政府对新能源汽车产业的支持十分坚定，并提出到2020年产销200万辆以上，累计产销超过500万辆的目标。

“电动汽车市场庞大。我们的目标是将所有汽车产品实现电能驱动。在中国，电动车在汽车市场占比很小，因此对所有车企而言，机会巨大。”马斯克说。

## 外资“重量级选手”加速国产化，“鲑鱼”来了

“特斯拉国产化最大的影响就是形成‘鲑鱼效应’。”全国乘用车市场信息联席会秘书长崔东树对记者说，特斯拉技术先进，将促进国内车企加速提升技术；特斯拉产业链逐步在国内生根，将形成良好的新能源汽车产业的提升机会。

随着我国下调进口汽车关税，新能源汽车外资股比放开等一系列对外开放政策的落地，大众汽车、宝马汽车等越来越多的外资车企在华建造新能源汽车工厂。

华金证券研究报告称，海外优质产能正在加速向中国转移，两三年内，国内新能源汽车市场将迎来很多“重量级选手”。综合能力强的国内零部件公司将凭借供应链红利发展壮大。

国内新能源汽车制造业企业则将直面竞争与挑战。“特斯拉国产化量产预计在2020年，正是我国新能源汽车补贴退出期。国内车企没有其他竞争保护措施，进入平等竞争阶段，所以国内车企需要在这两年加速提升产品。降低成本，快速适应摆脱补贴、独立发展的市场新环境。”崔东树说。

上海机动车检测认证技术研究中心有限公司副总经理苍学俊说，尽管我国车企在新能源汽车领域的前沿技术方面还有一定差距，但会在直面和追赶一流国际车企中实现

更快成长。

## “高端”品牌闯进40万元以下区间，消费者将面临更多选择

特斯拉此前一直被视作“高端”品牌，此次通过国产化后推出价格较为亲民的大众产品，将给消费者带来更丰富的选择。

按照特斯拉最近公布的价格，目前Model 3有三个版本，两个美国产的高配版本起售价格分别为49.9万元和56万元，业内人士估算，未来国产的低配版Model 3很可能降至40万元以下。

上海的刘先生告诉记者，自己原本打算买燃油车，但是一年多还没拍到车牌，于是打算选择不用传统车牌的新能源汽车。“国产特斯拉如果不到40万元能买到，的确很有吸引力。”

记者了解到，目前越来越多的“高端”品牌开始生产面向大众消费者的新能源汽车，普遍定价在30万元至40万元区间。早些年，30万元至40万元基本是合资品牌汽车，如今外商独资企业也闯进这个价格区间，白热化的竞争让各个车企必须拿出更过硬的产品服务和更有竞争力的价格争夺市场。

比如，造车新势力蔚来汽车最近推出的新款纯电动车型ES6的价格在30多万元起步，如果采用电池租用方案车价还能降低10万元，加上新能源汽车购车补贴，价格较其推出的首款车型ES8便宜了不少。

长安汽车新能源汽车事业部动力研究院副院长金国庆说：“长安新能源车型的用户群和价格定位与特斯拉并不相同，经过多年的发展，长安作为传统车企在产品开发、质量保障上有自己的优势，我们会把优势发挥到极致。”