

李克强考察中国银行、中国工商银行、中国建设银行并在银保监会主持召开座谈会强调

提高金融服务实体经济水平 有效缓解企业融资难融资贵问题

新华社北京1月4日电1月4日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强到中国银行、中国工商银行、中国建设银行考察，并在银保监会主持召开座谈会。

李克强先后来到中行营业厅和工行、建行的普惠金融事业部，了解小微企业贷款规模、成本和便利情况，对他们瞄准小微企业融资难点、运用“互联网+”等创新模式、增加小微企业贷款和降低成本予以肯定。李克强说，稳就业主要靠千千万万小微企业，小微企业发展离不开普惠金融支持。普惠金融是利国利民的大事业，前景无限。他勉励几家国有大型银行要带头为民营、小微企业提供细致周到的服务，借鉴国际经验，打造普惠金融金字招牌，促进市场主体活力的普遍增强，提振企业发展的信心。

座谈会上，人民银行、银保监会主要负责人作了汇报。李克强充分肯定金融系统广大员工贯彻党中央、国务院部署所做的卓有成效工作。他说，去年以来，面对复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持实施稳健的货币政策，不搞“大水漫灌”，运用定向降准等多种工具，适时预调微调，尤其是出台一系列针对性措施，着力解决小微企业融资难融资贵等问题，强监管、防风险取得阶段性成效，宏观杠杆率总体趋稳。今年经济发展面临新的下行压力和诸多挑战。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中央经济工作会议

部署，坚持稳中求进工作总基调，保持宏观政策的连续性稳定性，注重加强宏观政策逆周期调节，实行普惠性减税和结构性减税，适时运用好全面降准、定向降准和再贷款、再贴现等政策工具，加大对实体经济特别是民营、小微企业的支持，为保持经济平稳健康发展提供支撑。

李克强指出，金融服务实体经济，关键是要适应经济运行保持在合理区间、稳定就业的需要。只有经济好了，金融才能稳定和发展。要保持稳健的货币政策松紧适度、流动性合理充裕，着力疏通传导渠道，优化信贷结构，打通资金到达实体经济的“最后一公里”。要用更大力度解决融资难融资贵问题，着力做到小微企业贷款扩量降本，国有

大型银行要带头。对遇到暂时困难的好企业也要给予合理支持，不能盲目抽贷断贷。坚决制止存贷挂钩等不合理行为。积极发展直接融资，促进资本市场健康发展。要把握好金融服务实体经济和防范化解风险的平衡，提高综合监管效能，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。

李克强说，要确保落实支持普惠金融发展的相关政策，完善银行小微企业贷款考核办法，细化尽职免责规定，建立银行发展普惠金融的有效激励机制。加强金融与其他宏观政策协同配合，支持扩大有效投资、促进国内消费，提高金融服务实体经济水平。

刘鹤、肖捷、何立峰参加上述活动。

新华社北京1月4日电(记者张泉)国务院办公厅日前印发关于抓好赋予科研机构人员和人员更大自主权有关文件贯彻落实工作的通知，要求各地区、各部门、各单位充分认识赋予科研机构人员和人员自主权的重要意义，制定政策落实的配套制度和具体实施办法，相关工作要在2019年2月底前完成。

赋予科研单位和科研人员更大自主权、切实减轻科研人员负担，对于调动科研人员积极性、充分释放创新创造活力具有重要意义。

通知指出，近年来，党中央、国务院聚焦完善科研管理、提升科研绩效、推进成果转化、优化分配机制等方面，先后制定出台了一系列政策文件，受到广大科技工作者的拥护和欢迎。但在落实过程中还不同程度存在各类问题，制约了政策效果。有的部门、地方以及科研单位没有及时修订本部门、本地方和本单位的科研管理相关制度规定，仍然按照老办法来操作，有的经费调用使用、仪器设备采购等仍然由相关机构管理，没有落实到项目承担单位；科技成果转化、薪酬激励、人员流动还受到相关规定的约束等。

通知明确，对党中央、国务院已经出台的赋予科研单位和科研人员自主权的有关政策，各地区、各部门和各单位都要制定具体的实施办法，对现行的科研项目、科研资金、科研人员以及因公临时出国等管理办法进行修订，对与新出台政策精神不符的规定要进行清理和修改。各高校、科研院所、国有企业和智库以及其他承担科研任务的单位要按照上述原则修订和制定相关实施办法和制度。

通知要求，深入推进下放科技管理权限工作，推动预算调剂和仪器采购管理权、科研人员的技术路线决策权、项目过程管理权落实到位。科研单位要健全完善内部管理制度。通知要求，进一步做好已出台法规文件中相关规定的衔接，明确科研人员兼职的操作办法，科研人员获得科技成果转化收益的具体办法，科技成果作为国有资产的管理程序，以及有关项目经费的细化管理制度。

赋予科研人员更大自主权 国办发推动政策落实

韩正在国家林业和草原局调研时强调坚持改革创新，勇于担当负责

全力推动林业草原事业高质量发展

新华社北京1月4日电中共中央政治局常委、国务院副总理韩正4日到国家林业和草原局调研并主持召开座谈会，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，研究部署下一阶段林业和草原工作。韩正观看了改革开放40周年林业和草原建设成就展；结合多媒体演示，了解东北虎豹国家公园可视化监测系统建设情况，通过视频连线与一线工作人员互动交流；走进部分司局和处室，看望干部职工，调研造林绿化、生态公益林保护管理，以及草原资源保护管理、生态修复、开发利用监督管理等工作开展情况。

在充分肯定林业草原工作取得的成绩后，韩正表示，组建国家林业和草原局是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。机构改革后林草系统要有新气象新作为，坚持改革创新，勇于担当负责，全力推动林业草原事业高质量发展。要加强自然保护地建设和管理，做好国家公园体制试点工作，遵循客观规律，坚持问题导向，在不断发现问题、解决问题中，建立健全体制机制。要从实际出发，科学合理划定“三区三线”，确保可操作、可持续，增强权威性，提高执行力。要重视生物多样性保护，加强对地方生态保护修复工作的指导，科学植树造林种草，全面保护天然林，加强野生动物保护。要强化法治建设，提高林业草原工作法治化水平，依法严厉打击各种破坏生态资源的违法犯罪活动。

韩正强调，干部和人才队伍是林业草原事业的宝贵财富。要大力加强队伍建设，着力提高专业化水平，培养一支信念坚定、素质过硬、特别能吃苦、特别能奉献的专业力量，为林业草原事业发展、生态文明建设提供坚实保障。

孙春兰会见“最美退役军人”时强调广泛宣传退役军人先进事迹 做好退役军人服务管理保障工作

新华社北京1月4日电(记者梅世雄)“最美退役军人”先进事迹报告会4日在人民大会堂举行。报告会前，中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰会见报告团成员。她强调，要深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作的重要论述，广泛宣传退役军人先进事迹，扎实做好退役军人服务管理保障工作，激励广大退役军人建功新时代，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

孙春兰指出，退役军人是党和国家的宝贵财富，习近平总书记在今年的新年贺词中特别强调要关爱退役军人，充分体现了对退役军人工作的高度重视，对广大退役军人的亲切关怀。要组织好“最美退役军人”学习宣传活动，充分展示退役军人永葆本色、奋发图强的优秀品质和良好精神风貌，激励广大干部群众学习“最美”、争当“最美”，在全社会营造尊崇、关心退役军人的浓厚氛围。

孙春兰强调，各地各有关部门要认真落实党中央、国务院关于退役军人工作的决策部署，扎实做好安置就业、教育培训、待遇保障、服务管理、权益维护等工作，为退役军人各尽其才、各展其能创造更好条件，为实现中国梦强军梦作出新的贡献。

报告会由中宣部、退役军人事务部举办，中央和国家机关、北京市干部群众、现役官兵和首都高校师生代表700余人参加。

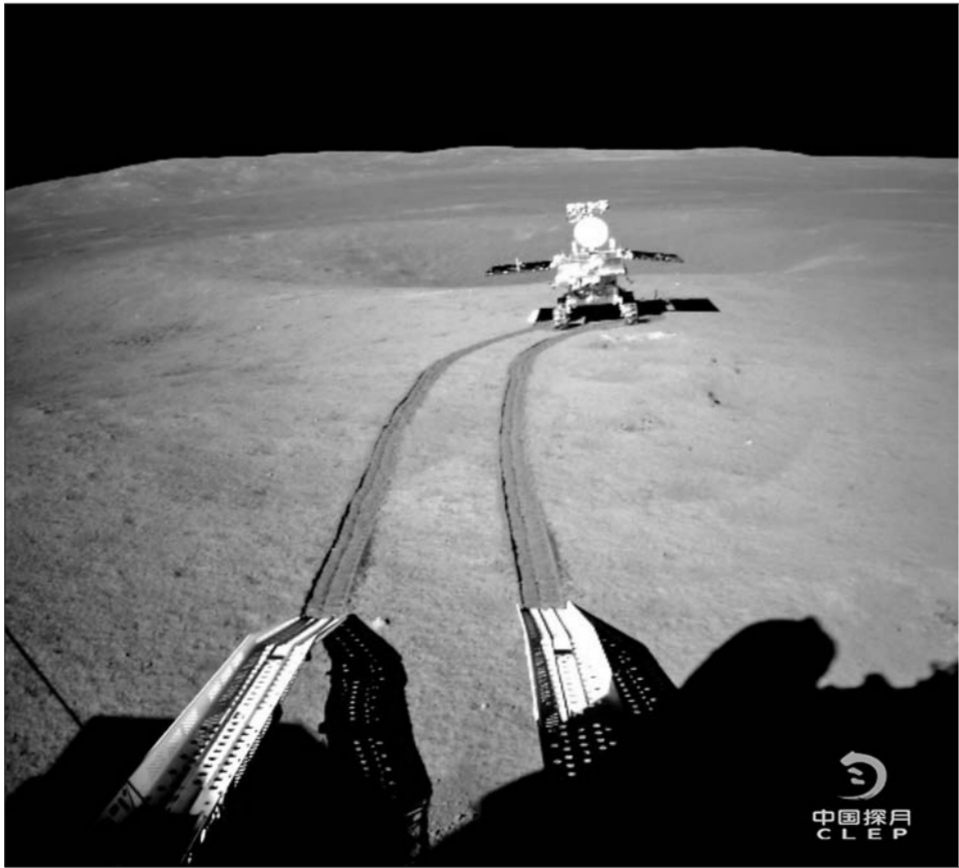
胡春华在“三区三州”脱贫攻坚座谈会上强调加大攻坚力度，狠抓工作落实 坚决打赢“三区三州”脱贫攻坚战

新华社成都1月4日电“三区三州”脱贫攻坚座谈会4日在四川凉山召开，中共中央政治局委员、国务院扶贫开发领导小组组长胡春华出席座谈会并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，落实中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，按照“三区三州”脱贫攻坚实施方案，进一步加大攻坚力度，瞄准突出问题和重点任务精准发力，确保“三区三州”同全国一道全面建成小康社会。

胡春华指出，“三区三州”在全国脱贫攻坚大局中有特殊重要地位，必须集中优势兵力攻坚。要着力解决“两不愁三保障”突出问题，完成好饮水安全、控辍保学、健康扶贫、住房安全等工作。要扎实推进易地扶贫搬迁建设，强化后续帮扶，做好搬迁人口社会融入，引导贫困群众逐步接受现代文明。产业扶贫要以市场需求为导向，因地制宜走特色优质高效发展路子，完善带贫机制。要管好用好扶

贫资金，提高资金使用效益。要强化省级脱贫攻坚主体责任，加大行业部门支持保障力度，发挥好东西部扶贫协作和对口支援综合作用，激发贫困群众内生动力，齐心协力打赢“三区三州”脱贫攻坚战。

座谈会上，胡春华到凉山州喜德县红莫镇、昭觉县尼地乡、洒拉地坡乡的贫困村，慰问贫困户和基层扶贫干部，调研深度贫困地区脱贫攻坚情况。



玉兔二号巡视器 继续月背行走

新华社北京1月4日电(记者胡喆)记者4日从国家航天局获悉，嫦娥四号着陆器与玉兔二号巡视器分离后按计划开展了相关工作。

截至1月4日17时，着陆器上低频射电频谱仪的3根5米天线展开到位，德国的月表中子及辐射剂量探测仪开机测试，地形地貌相机拍摄的影像图陆续传回地面。巡视器与中继星成功建立独立数传链路，完成了环境感知、路径规划，按计划在月面行走到达A点，开展科学探测。测月雷达、全景相机已开机，工作正常。其他有效载荷将持续开机。

此后，嫦娥四号将迎来月昼高温考验，巡视器择机进入“午休”模式，预计于1月10日唤醒。

◀着陆器地形地貌相机拍摄的玉兔二号在A点影像图。
新华社发(国家航天局供图)

探索出一条生态优先绿色发展新路子

推动共抓大保护再上新台阶

做减法，切割的是利益，转变的是长期发展模式，并非易事。

相关部门组织暗访发现，有的企业供对外检查的法定排污口出水清澈，却私设排污口将污水排向长江，沿线一些生态保护区被侵占；一些生活污染物倒入城市雨水收集井后流向长江。问题背后，是违法成本低、惩罚不到位，是一些地方政府监管不力，甚至纵容包庇、利益勾连。

看不到问题就是最大的问题，看到了问题而回避问题就是严重错误和失职。

2018年年底召开的推动长江经济带发展领导小组会议强调，坚持问题导向，推动长江经济带共抓大保护取得新进展。

始终保持零容忍高压态势，严厉打击污染长江违法犯罪行为；建立长江经济带联动

机制；加快长江保护法立法进程……

“要建立发现问题的机制，监测预警的体系，建立台账，逐一解决，切实把修复长江生态环境摆在压倒性位置。”国家发展改革委基础产业司司长罗国三说。

长江经济带上下游、左右岸、干支流是一个有机整体，共抓大保护，关键在一个“共”字。

突破利益藩篱，关键靠制度，核心是问题导向。

针对长江流域“多龙管水、多龙治水”的监管体系，加快推进长江流域管理体制综合改革——

设立长江流域生态环境监督管理局，主要负责流域生态环境监管和行政执法；

加快建立负面清单管理制度，坚决把最需要管住的岸线、河段、区域管住，坚决把产能严重过剩、污染物排放量大、环境风险突出的产业管住；

建立水环境质量监测预警机制，完成长江水环境质量预警……

针对上下游生态保护和产业错配等利益问题，按照“谁受益谁补偿”原则，探索建立生态补偿机制——

云贵川3省共同出资2亿元设立赤水河流域横向生态保护补偿基金；安徽、江苏、浙江、重庆、湖北、江西等省相继建立省内生态补偿机制。

针对沿江省份利益协调问题，不断创新完善协同发展体制机制——

相关部门会同沿江11个省市建立长江经济带“1+3”省际协商合作机制，下游、上游、中游多层次协商合作机制架构逐步形成……

这是一场攻坚战，突破利益藩篱、构建长效机制，为高质量发展集聚力；

这是一场持久战，既要一张蓝图干到底，更要苦干实干，久久为功。

1000多个日夜，中华民族母亲河展现新容颜，为中国探索出一条生态优先、绿色发展新路子。

(记者安蓓、刘红霞、何欣荣、鄂慧颖)
新华社北京1月4日电

北京新老机场明确各自定位和营运目标

新华社北京1月4日电(记者齐中熙)记者4日从民航局获悉，即将于今年投入运营的北京大兴国际机场定位为大型国际航空枢纽、国家发展一个新的动力源、支撑雄安新区建设的京津冀区域综合交通枢纽，将在2021年和2025年分别实现旅客吞吐量4500万人次、7200万人次的建设投运目标。

为确保北京大兴国际机场安全、平稳、有序转场投运，促进北京“一市两场”国际双枢纽建设均衡发展，民航局正式印发《北京大兴国际机场转场投运及“一市两场”航班时刻资源配置方案》和《北京“一市两场”转场投运期资源协调方案》。配置方案和协调方案分别适用于境内航空公司、港澳台地区及外国航空公司，有效期均为北京大兴国际机场投运之日起至2022年3月26日。

配置方案和协调方案规划了北京“一市两场”的定位目标。除北京大兴国际机场外，北京首都国际机场定位为大型国际航空枢纽、亚太地区重要复合枢纽、服务于首都核心功能，将在现有基础上，缓解“拥堵”，提质增效，实现旅客吞吐量8200万人次的工作目标。在发展目标上，两场将形成协调发展、适度竞争、具有国际一流竞争力的“双枢纽”机场格局，推动京津冀机场建设成为世界级机场群。

配置方案和协调方案明确了北京大兴国际机场转场投运计划。其中，南航、东航集团相关航空公司以及首都航、中联航转场至北京大兴国际机场；中航集团相关航空公司、海航、大新华航等公司保留在首都机场运营；中国邮政航空可两场运行；其他国内航空公司可选择任一机场运行，但不得两场运行；外国航空公司及港澳台地区航空公司可自行选择运行机场，包括两场运行。转场投运将按照安全平稳有序的原则分阶段进行，自2019年冬航季至2021年冬航季，所有需转场的航空公司将用5个航季的时间完成全部转场投运工作。

同时两个方案还明确，将对北京大兴国际机场和北京首都国际机场采取“先平移、再优化、后增量”的措施配置时刻资源，待大兴国际机场达到年旅客吞吐量达到4500万人次的目标后，两场航班实现均衡发展。

辽宁县级机构改革 鼓励“动作可自选”

新华社沈阳1月4日电(汪伟、李宇佳)辽宁要求各县(市、区)的机构设置确保上下贯通、总量控制的基础上，可以紧贴基层实际，突出县域特色设置自选机构，破除体制机制障碍，发展壮大县域经济。

在3日召开的辽宁省机构改革动员大会上，辽宁省相关负责人表示，县级机构设置要充分体现出地方特点，既要考虑产业特点，又要考虑突出问题，坚持问题导向。例如扶贫任务较重的，要单独设立扶贫办；林业和草原管理任务较多的，可以单独设置林业和草原管理机构。

在鼓励“动作可自选”的同时，辽宁省也做好了“总控”工作。辽宁省根据各县(市、区)经济总量、人口数量、财政供养能力等因素，重新划定较大、中等和较小县(市、区)，分别确定党政机构数量。各县(市、区)需严格按照限额要求设置机构，确保机构设置与事权相适应，与财权相匹配。

在县级机构改革中，辽宁省提出要确保县级主要机构的设置与省市上下对应，保证上下贯通执行有力。例如对于结合辽宁省实际设置的营商环境建设局、行政审批局等，各县(市、区)也要设立，全力优化营商环境，提升服务质量。

据介绍，当前县域经济发展不充分仍然是辽宁经济的一个突出短板，其中机构职能设置是一个深层次原因。当前很多县(市、区)不同程度存在机构设置分散、职能交叉不清、区域特色不明、严重混编混岗等问题，这些问题长期存在直接影响县域经济的发展壮大。只有通过这次深化改革，整合机构，优化职能，才能更好地优化营商环境，激发各类市场主体的活力，推动县域经济加快发展。