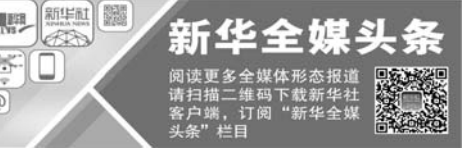


# 在实现农业农村现代化征程上迈出新步伐

## 专家解读中央农村工作会议精神



新华社北京12月29日电(记者董峻、于文静、胡璐)中央农村工作会议29日在京闭幕。2018年是乡村振兴战略开局之年,年末召开的这次重要会议研究部署了哪些农业农村重点工作?下一步如何发力?记者第一时间采访了有关专家,深入解读会议精神。

### 聚力完成明后两年“三农”硬任务

会前,习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示强调,对标全面建成小康社会必须完成的硬任务,适应国内外环境变化对我国农村改革提出的新要求,统一思想、坚定信心、落实工作,巩固发展农业农村好形势。

这次会议的重要内容,就是研究落实明后两年“三农”工作必须完成的硬任务。硬任务有哪些?会议强调,打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务。

同时,作为实施乡村振兴战略的头一场硬仗,农村人居环境整治三年行动也是会议明确的其他硬任务。

此外,在确保国家粮食安全和重要农产品有效供给方面,以及在农村改革、社会建设、生态文明建设等领域,会议也提出一系列硬任务。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,把这些方面明确为硬任务,既是因为相对城市和农村其他领域来说,这些方面明显滞后,也是因为这些方面关系到农民福祉、经济社会发展全局。只有把硬任务完成好,才能切实增强农民的获得感、幸福感、安全感,保证全面建成小康社会目标的成色和含金量。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说,不让一个贫困群众落下是全面建成小康社会

会标志之一,改善农村人居环境是新时代赋予全面建成小康社会的新内涵,确保粮食安全和重要农产品有效供给是我国农业最重要的经济社会职能。这些硬任务关系经济社会发展全局,必须攻坚克难,取得实效。

到2020年只有两年,完成这些硬任务需要在哪些方面聚力攻坚?中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员刘合光说,要统筹安排好各项硬任务,建立稳妥有序推进的激励督导机制,做到目标明确、步骤清晰、责任到位、激励相容、部署妥当、督导有力。同时,把能干的队伍部署到完成硬任务的第一线,突破硬任务的核心难点;以财政资金为引领,发挥社会资源的积极性,合理匹配项目投入。

“用两年时间完成这些硬任务是一场攻坚战,攻坚战就要有攻坚战打法。”叶兴庆说,“必须真正把硬任务放在首位,尽锐出战,聚力攻坚,大幅增加投入。同时,调动农民的积极性,激发内生动力。”

### 聚焦部署农业农村优先发展举措

这次会议讨论了《中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见(讨论稿)》。专家认为,会议讨论的这份意见,通过各项工作部署,把党的十九大报告提出的“坚持农业农村优先发展”要求进一步落到了实处。

“百业农为先,农兴百业兴,世界各国皆通此理。”中国人民大学副校长朱信凯说,“农业不是一个落后的产业,而是一个集技术、经济、政治和国家安全于一体,伴随和支撑社会发展进步的多功能型永恒美丽产业;农村也不是贫穷和落后的代名词,而是一个有山有水有希望的美丽田园和安居乐园。”

他认为,要遵循产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴战略总要求,融合城乡发展空间,优化乡村发展布局,分类有序推进乡村振兴。

同济大学经管学院教授程国强说,我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,最为突出的在农村。实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展,是解决新时代我国社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴中国梦的必然要求,也是应对国际政治经济格局深刻变化的挑战,保持经济社会持续稳定发展的基础支撑。

如何把农业农村优先发展的要求落到实处?去年末的中央农村工作会议已提出,在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在公共财政投入上优先保障、在公共服务上优先安排。这次会议讨论的文件对“四个优先”作出进一步部署。

程国强表示,落实农业农村优先发展的要求,关键是建立政策支撑体系,核心是建立投入保障机制,使资金和各类社会资本投向农村。同时,动员和鼓励社会力量和投资主体积极参与。政府要引导和支持,但不能代替农民决策,更不能违背农民意愿搞强迫命令。要充分调动广大农民群众的积极性、主动性,真正让他们成为乡村振兴的参与者、建设者和受益者。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智认为,实现党的十九大提出的到2035年基本实现现代化的目标,必须实现农业农村优先发展,否则将拖整个国家现代化的后腿。要在资金分配、公共投资和政策制定上优先满足农业农村发展需要。同时,进一步破除体制机制障碍,建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化。

### 推进新一轮农村改革增添乡村振兴新动力

推进新一轮农村改革是这次会议研究的重要内容之一。会议提出,要全面深化农村改革,

进一步深化农村土地制度改革,创新农业经营方式,完善农业支持保护制度。

专家表示,我国改革是从农村拉开序幕的,对农村改革作出新部署,既是对改革开放40周年的最好纪念,也是促进乡村振兴的迫切需要,将为农业农村现代化继续增添新动力。

“今后农村改革的主线依然是处理好农民与土地的关系。”叶兴庆说,“土地制度既关系到农业生产、农村新产业新业态发展,也关系到农民进城、工商资本下乡,还关系到农村金融,牵一发而动全身,是农村各方面改革的牛鼻子”。

李国祥认为,在守住底线前提下充分发挥市场机制配置土地资源作用,有助于集约节约使用农村土地,提高农地配置效率,打破农业要素瓶颈制约,激活乡村振兴其他资源要素,促进农村产业体系、生产体系和经营体系发展。农村集体产权制度改革应调动广大农民探索创新的积极性,既不能因为担心失败而捆住基层手脚,又不能盲目突破红线底线走上歪路。

朱信凯最看重粮食安全战略的转型与改革。他说,粮食安全始终是关系国家自立、社会稳定和国民经济发展的全局性重大战略问题。我国城乡居民食物消费结构已发生深刻变化,要在确保粮食产量不下降、结构更合理、质量有保障的同时,强化粮油糖、肉蛋奶、果菜茶、水产品的综合供给能力,不断完善粮食安全和重要农产品供给保障的政策体系。

刘合光表示,新一轮农村改革要坚持四条标准:一是契合农业和农村特点,实事求是推进改革;二是兼顾国家、集体、农民三者利益,通过改革增强国家综合实力、集体可持续发展能力、农民获得感和幸福感;三是调动农民积极性,让农民真正成为农村改革的主人;四是解放农村社会生产力,破除阻碍发展的各种约束。

新华社评论员

重农固本是安民之基、治国之要。29日闭幕的中央农村工作会议,聚焦明后两年“三农”工作必须完成的硬任务,分析形势问题,部署工作重点,为确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务提供了重要遵循。

解决“三农”问题始终是全党工作的重中之重。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,2018年粮食再获丰收,农业发展稳中有进,农村改革深入推进,乡村振兴开局良好。明后两年是全面建成小康社会的关键时期,是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下,对标全面建成小康社会必须完成的硬任务,适应国内外环境变化对我国农村改革提出的新要求,紧紧围绕会议提出的重要任务,抓重点、补短板、强基础,落实“三农”硬任务,稳住“三农”基本盘,为深入推进乡村振兴战略、决胜全面小康注入强大动力。

没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。全面建成小康社会,难点在农村,短板也在农村。要打赢脱贫攻坚战,啃下农村贫困这块硬骨头,重点解决好实现“两不愁三保障”,守住全面建成小康社会的底线任务。要加快补齐农村人居环境和公共服务短板,抓好农村人居环境整治三年行动,重点做好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升,持续推进农村移风易俗,治理不良社会风气,建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。要全面深化农村改革,进一步深化农村土地制度改革,创新农业经营方式,完善农业支持保护制度,大力发展乡村产业,促进农民就地就近就业创业,让农业充满希望,让农村和谐美丽,不断提高广大农民的获得感、幸福感、安全感。

民以食为天。解决人民的吃饭问题,是治国理政最大的事。对我们这样一个有近14亿人口的大国,抓好粮食生产,确保国家粮食安全,始终是农业农村工作的头等大事和首要任务。中国人的饭碗,任何时候都要牢牢端在自己手里,饭碗主要装中国粮。要围绕高质量发展要求,坚定不移深化农业供给侧结构性改革,全面实施藏粮于地、藏粮于技战略,确保谷物基本自给、口粮绝对安全,切实稳定粮食产量,调整优化生产结构,实施好重要农产品保障战略,发挥好农业的压舱石作用。

做好“三农”工作,关键在党,关键在人。要加强党对“三农”工作的全面领导,强化五级书记抓乡村振兴制度保障,加强懂农业、爱农村、爱农民农村工作队伍建设,选优配强“三农”干部队伍,切实加大“三农”资金投入力度,把“三农”作为财政优先保障领域和金融优先服务领域,在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务方面体现农业农村优先发展的政策导向,加快补齐农业农村短板。要坚持从实际出发做好“三农”工作,因地制宜、分类施策,循序渐进、量力而行,稳扎稳打、久久为功。要充分发挥农民主体作用,发挥政府投资的带动作用,激发和调动农民群众积极性主动性,汇聚乡村振兴强大合力,以优异成绩书写“三农”工作新篇章。

新华社北京12月29日电

## 中央农村工作会议在京召开

(上接1版)会议指出,2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,农业发展稳中有进,打赢脱贫攻坚战三年行动开局良好,乡村建设迈出新的步伐,农村改革深入推进,农村社会保持和谐稳定,“三农”持续向好形势进一步巩固。明后两年是全面建成小康社会的关键时期,是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下,必须充分认识做好当前“三农”工作的特殊重要性,牢固树立农业农村优先发展的政策导向,切实稳住“三农”这个基本盘,突出抓好“三农”工作各项硬任务的落实,确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

会议强调,打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务,要切实重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题,加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度,增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力,减少和防止贫困人口返贫。要抓好农村人居环境整治三年行动,从农村实际出发,重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要切实抓好粮食生产,稳定粮食播种面积,调整优化生产结构,确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。要深入推进“大棚房”问题清理整治。毫不松懈抓好非洲猪瘟防控工作。要大力发展乡村产业,促进农民就地就近就业创业。要全面深化农村改革,进一步深化农村土地制度改革,创新农业经营方式,完善农业支持保护制度。要强化乡村规划引领,实施村庄基础设施建设工程,加快补齐农村人居环境和公共服务短板。要全面加强农村基层党组织建设,抓实建强农村基层党组织,切实发挥其战斗堡垒作用。要持续推进农村移风易俗,治理不良社会风气。要建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

会议强调,要加强党对“三农”工作的全面领导,把农业农村优先发展落到实处,强化五级书记抓乡村振兴制度保障,选优配强“三农”干部队伍,切实加大“三农”资金投入力度,把“三农”作为财政优先保障领域和金融优先服务领域。要坚持从实际出发做好“三农”工作,因地制宜、分类施策,循序渐进、量力而行,稳扎稳打、久久为功。要充分发挥农民主体作用,发挥政府投资的带动作用,激发和调动农民群众积极性主动性。

国务委员兼国务院秘书长肖捷主持第一次全体会议。中央农村工作领导小组成员,各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志,中央和国家机关有关部门、军队有关单位负责同志等出席会议。

## 明年起地方债信息「谁制作谁负责谁公开」

新华社北京12月29日电(记者刘红霞)财政部29日对外发布《地方政府债务信息公开办法(试行)》,要求从2019年1月1日起,地方政府按照“谁制作、谁负责、谁公开”等原则做好地方债信息公开工作。

文件指出,地方政府债务信息公开应当遵循“公开为常态、不公开为例外”原则;坚持突出重点,真实、准确、完整、及时公开;坚持以公开促改革、以公开促规范,推进国家治理体系和治理能力现代化。

文件对预决算、债券发行安排、新增一般债券发行、新增专项债券发行、再融资债券发行、一般债券存续期、专项债券存续期、违法违规情形、一般债券重大事项、专项债券重大事项、债券资金调整用途等方面的公开作了具体要求。

以债券发行安排公开为例,文件指出,省级财政部门应当在每月二十日前公开本地区下一月度新增地方政府债券和再融资债券发行安排,鼓励有条件的地区同时公开多个月份地方政府债券发行安排。

信息在哪公开?文件规定,预算决算公开范围的地方政府债务限额、余额、使用安排及还本付息等信息应当在地方政府及财政部门门户网站公开。财政部门没有设立门户网站的,应当在本级政府门户网站设立专栏公开。

文件要求,地方各级财政部门要将地方政府债务信息公开情况纳入地方政府债务绩效评价范围,加强绩效评价结果应用。对于没有按规定公开的,应当依据相应法律法规责令改正,对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法依规给予处分。

文件还指出,公民、法人或者其他组织认为有关部门不依法履行地方政府债务信息公开义务的,可以向同级或上一级财政部门举报。财政部门收到举报后应当依法依规予以处理。

## 明年起国务院可提前下达部分新增地方债限额

新华社北京12月29日电(记者刘红霞)十三届全国人大常委会第七次会议29日表决通过了关于授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决定。这有利于地方政府更好落实项目安排,及早发挥政府债券资金对稳投资、扩内需、补短板的重大作用。

根据决定,在2019年3月全国人民代表大会批准当年地方政府债务限额之前,授权国务院提前下达2019年地方政府新增一般债券限额5800亿元、新增专项债券限额8100亿元,合计13900亿元。决定还授权国务院在2019年以后年度,在当年新增地方政府债务限额的60%以内,提前下达下一年度新增地方政府债务限

额(包括一般债务限额和专项债务限额)。授权期限为2019年1月1日至2022年12月31日。

决定指出,为了进一步规范和完善地方政府债务管理制度,防范和化解地方政府债务风险,国务院每年提前下达的部分新增地方政府债务限额,应当按照党中央决策部署,并根据经济形势和宏观调控的需要来确定。提前下达情况应当报全国人大常委会备案。

2015年以来,国务院及其财政等部门按照预算法等要求,在每年全国人民代表大会批准地方政府债务新增限额后下达分省债务限额,再由地方人大常委会通过批准政府预算调整方案的方式,批准发行地方政府债券,保障债券资

金合法合规地使用。但在实践中,由于省级人大常委会开会使用批准涉及政府债券资金安排的预算调整方案的时间一般在5月份左右,客观上存在政府债券发行主要集中在下半年的情况,不利于提高债券资金使用效率,也影响了预算执行进度。

全国人大财政经济委员会认为,在当前经济运行稳中有变、经济下行压力加大的情况下,国务院向全国人大常委会提出授权议案,有利于地方政府及时落实项目安排,及早发挥政府债券资金对稳投资、扩内需、补短板的重要作用,有利于保持经济持续健康发展,是必要的、可行的。



▲12月28日,乘客乘坐重庆轨道交通环线东北半环列车。当日,重庆轨道交通环线东北半环开通试运营。东北半环线途经重庆图书馆等17站,全长33.7公里。  
新华社记者王金超摄

教育现代化的社会主义方向,坚持教育公益性原则,把教育公平作为国家基本教育政策,大力推进教育体制改革创新。要健全立德树人落实机制,扭转不科学的教育评价导向;要深化办学体制和教育管理改革,充分激发教育事业发展的生机活力;要提升教育服务经济社会发展能力;要扩大教育开放,提升我国教育世界影响力。

《在民营企业座谈会上上的讲话》是2018年11月1日习近平总书记的讲话。讲话回顾了改革开放40年来我国民营经济不断发展壮大的历程,充分肯定了民营经济的重要地位和作用。指出:公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是完善社会主义市场经济体制的必然要求。民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业是我们自己人。民营经济只能壮大、不能弱化,不仅不能“离场”,而且要走向更加广阔的舞台。要正确认识当前民营经济发展遇到的困难和问题,大力支持民营企业发展壮大。

《在庆祝改革开放四十周年大会上的讲话》是2018年12月18日习近平总书记的讲话。讲话深刻总结了改革开放40年来党和国家事业取得的伟大成就和宝贵经验,高度赞扬了中国人民为改革开放事业作出的杰出贡献,郑重宣示

《共建创新包容的开放型世界经济》是2018年11月5日习近平总书记在上海举办的首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲。中国国际进口博览会是迄今为止世界上第一个以进口为主题的国家级展会,是国际贸易发展史上的一大创举。指出:举办中国国际进口博览会,是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策,是中国主动向世界开放市场的重大举措,体现了中国支持多边贸易体制、推动发展自由贸易的一贯立场,是中国推动建设开放型世界经济、支持经济全球化的实际行动。为进一步扩大开放,中国将在激发进口潜力、持续放宽市场准入、营造国际一流营商环境、打造对外开放新高地、推动多边和双边合作深入发展等方面加大推进力度。

《在庆祝改革开放四十周年大会上的讲话》是2018年12月18日习近平总书记的讲话。讲话深刻总结了改革开放40年来党和国家事业取得的伟大成就和宝贵经验,高度赞扬了中国人民为改革开放事业作出的杰出贡献,郑重宣示

了改革开放只有进行时没有完成时,改革开放永远在路上,坚定不移将改革进行到底的信心和决心,明确提出了坚定不移全面深化改革、扩大对外开放、不断把新时代改革开放继续推向前的目标要求。指出:改革开放是我们党的又一次伟大觉醒,正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命,正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃!改革开放40年积累的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富,对新时代坚持和发展中国特色社会主义有着极为重要的指导意义,必须倍加珍惜、长期坚持,在实践中不断丰富和发展。改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水,摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封,也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨,必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,勇立潮头、奋勇搏击。