人大常委会党组专题学习习总书记重要讲话精神

栗战书主持会议并讲话

新华社北京12月28日电中共全国人大常委会党组28日下午举行会议，专题学习习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会、在中央经济工作会议上的重要讲话精神，并结合人大工作实际，研究贯彻落实工作。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话，是新时代改革开放再出发的动员令和宣言书，对于鼓舞和激励全党全国各族人民在新时代持续深入推进改革开放，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗，具有重大意义和深远影响。要认真学习领会重要讲话精神，不忘初心、牢记使命，切实增强推进新时代改革开放的思想自觉、政治自觉、行动自觉；要不断增强“四个自信”，坚定不移走改革开放之路，坚定对马克思主义的信仰，坚定对中国特色社会主义的信念，坚定对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，在新时代继续把改革开放推向前进；要牢固树立“四个意识”，始终坚持在党中央集中统一领导下推进改革开放，通过依法履职，确保党中央关于改革开放的重大举措落地见效；要进一步增强使命担当，不断完善中国特色社会主义法律体系，为全面深化改革、扩大对外开放作出人大应有贡献。

会议认为，习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，为做好明年乃至今后一段时期的经济工作，指明了努力方向，提供了根本遵循。要坚定不移坚持党对一切工作的领导，坚定不移坚持党中央集中统一领导，把“四个意识”“四个自信”“两个维护”贯彻到人大工作的方方面面，坚决做到令行禁止、落实到位。要把思想和行动统一到党中央对形势的判断、规律的把握和工作的部署上来，统筹部署、扎实做好明年人大各项工作。要推动深化供给侧结构性改革，助力继续打好“三大攻坚战”，支持和配合明年经济工作重点任务，为完成重点任务提供法治保障、作出应有贡献。要加强统筹谋划、协调推进，尽全力、抓重点，依法履职尽责，推动党中央确定的目标任务落到实处。

王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王东明、白玛赤林、杨振武出席会议并发言。

人大常委会举行联组会议审议财政医卫资金分配使用情况报告并开展专题询问

栗战书参加审议和询问

新华社北京12月28日电十三届全国人大常委会第七次会议28日上午在北京人民大会堂举行联组会议，围绕审议国务院关于财政医疗卫生资金分配和使用情况的报告开展专题询问。栗战书委员长参加审议和询问。

全国人大常委会副委员长王晨主持会议。常委会委员和全国人大专委会委员吕薇、蔡玲、徐延豪、尹中卿、冯忠华、李锐、蒋立虹、庄毓敏、包信和，全国人大代表甘楚林、王江滨，围绕怎样评价深化医药卫生体制改革、解决人民群众看病难、看病贵等相关工作进展，去年1.4万多亿医疗卫生领域财政投入资金主要投向哪些方面，公立医院改革措施、困难和下一步打算，针对骗保事件计划采取哪些措施，如何加大对贫困地区和贫困人口健康扶贫，在加强疫苗管理、有效防止问题疫苗事件发生方面有何举措，如何推进中医药传承发展等提出询问。

国务院副总理孙春兰和财政部、国家卫生健康委、国家发展改革委、国家医保局、国家中医药局等有关部门负责人到会应询。

栗战书在讲话中指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对深化医疗卫生体制改革、实施健康中国战略作出了全面部署，提出了明确要求。国务院和各地区、各部门贯彻落实党中央决策部署，做了大量工作。实施健康中国战略、推进医疗卫生体制改革，必须全面贯彻落实习近平总书记重要论述和指示要求，坚持问题导向，全面实施绩效考核，提高财政医疗卫生资金使用效益，沿着党中央确定的改革方向持续发力，走出一条符合中国国情的卫生与健康发展道路。

栗战书强调，党中央对加强人大预算决算审查监督职能、提高财政资金使用绩效和政策实施效果提出了新的更高要求，全国人大常委会要深入学习领会、全面贯彻落实党中央要求，认真总结财政资金监督工作经验，进一步探索健全程序、创新方式方法、形成工作机制，进一步丰富监督形式、拓展监督内容、强化跟踪问效，加强人大对支出预算和政策的审查监督，全面推进预算绩效管理，切实发挥好人大监督职能作用。

孙春兰表示，新一届政府持续加大医疗卫生投入，为深化医改提供了保障。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕解决看病难看病贵问题，以降低虚高药价为突破口，推进“三医联动”，深化重点领域改革，开展公立医院绩效考核，加强慢性病、职业病、地方病、艾滋病等防治，增强人民群众健康获得感。树立大卫生大健康理念，坚持预防为主、防治结合，管理和改革并重，统筹做好医疗、医保、医药等改革，促进人人享有基本医疗卫生服务。

全国人大常委会副委员长曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

人大常委会组成人员热议疫苗管理法草案

新华社北京12月28日电（**记者赵文君、杨维汉**）十三届全国人大常委会第七次会议28日对疫苗管理法草案进行分组审议。围绕草案中的疫苗信息公布、全链条监管、费用和定价、接种和保险等方面内容，与会人员纷纷提出意见建议。

关于疫苗信息公布

周洪宇委员说，草案规定公布重大疫苗质量安全信息，应当做到准确、及时，并按照规定进行科学评估，作出必要的解释说明，建议在“准确、及时”之前再加上“全面”二字，也就是“全面、准确、及时”，要包含三层意思。如果我们公布的重大疫苗质量安全信息是片面的、零星的，可能会让社会公众产生误解，加上“全面”一层意思就能让公众全面了解情况。

李钺锋委员说，草案规定，批签发检验机构应当及时公布上市疫苗批签发结果，供公众查询。建议在公布疫苗批签发结果外，还应公示疫苗的详细检测报告即各个指标的检测值，以方便公众结合价格进行理性选择，实现疫苗的优胜劣汰，同时也满足了公众对疫苗知情权的要求。

关于疫苗全链条监管

武维华副委员长说，疫苗的研制要用到有毒性、有传染风险的病原微生物，建议关于研制疫苗至少应向相关行政部门备案；对于使用毒性强、传染风险高的病原微生物进行疫苗研制，应该有必要的行政审批程序，并签订相关责任书。

王刚委员说，草案规定批次签发必要时抽样，建议规定必须是现场抽样。严格落实批次签发制度，关键是对批次的严格监管。

吴恒委员说，建议进一步修改草案，加强对流通环节的监管，特别是在温度控制、运输、包装等方面需要进一步明确。关于疫苗流通环节，建议加强冷链制度，用法律来确立“国家建立疫苗流通全过程温控制度”。

关于疫苗费用和定价

全国人大教育科学文化卫生委员会委员蒋立虹说，从价格上来说，一类疫苗，特别是儿童预防传染病的疫苗，现在国家定价比较明确也比较低，而且是免费接种，但二类疫苗的定价没有明确的指导性意见，价格比较高。这方面国家应该对整个一类疫苗和二类疫苗价格的制定有指导性的意见。

卫小春委员说，草案没有涉及医保是否对于免疫接种实现覆盖，建议留下医保这个口子，为今后使用医药经费创造条件，具体报销比例可由省级医保部门制定。通常认为，在预防上花1块钱，可以产生8块钱的效益，有明确效果的预防有利于节省医保经费。

周敏委员说，草案第35条规定，疾病预防控制机构配送非免疫规划疫苗，可以收取存储运输费用，存储运输费用由疫苗上市许可持有人承担。第47条第2款规定，接种单位接种非免疫规划疫苗，除收取疫苗费用外，还可以收取接种服务费。非免疫规划疫苗是可以收费的，接种单位不承担存储运输费用，而让疫苗上市许可持有人承担存储运输费用是否合理，可以再研究。

关于疫苗接种和保险

周敏委员说，第45条第2款规定，“预防接种实行居住地管理，儿童离开原居住地期间，由现居住地承担预防接种工作的接种单位负责对其实施接种”。离开原居住地期间，应该加一个时间限制，这样执行起来比较有可操作性。

李康委员说，建议草案中增加非免疫规划疫苗接种单位参加医疗责任保险的内容。如果能够把非免疫规划疫苗的异常反应补偿纳入医疗责任保险，一旦发生异常反应，就由保险公司及时介入，处理纠纷、协商赔款，并承担赔偿责任。这样不仅能减轻接种单位的经济负担和医务人员的心理压力，也能使患者及其家属及时得到补偿。

李钺锋委员说，基层接种单位使用的乙肝免疫球蛋白、狂犬免疫球蛋白、破伤风免疫球蛋白等血液制品也符合草案中阐述的疫苗定义，但这些制品并不是疫苗，因此可能会引起管理混淆，建议对疫苗作出更科学的定义、解释。

关于进口疫苗安全管理

刘海星委员说，建议对进口疫苗的进口环节作出特殊规定。从目前法律草案看，对进口疫苗和国产疫苗采取了统一的管理模式。考虑到进口疫苗的研制、临床试验、生产都在国（境）外，而且疫苗和药物的性质是不一样的。从维护国家生物安全角度出发，对进口疫苗在进口环节应该加大审核检验，至少不能降低标准。

中宣部等三部门部署“改革先锋进校园”活动

据新华社北京12月28日电（**记者胡浩、魏梦佳**）为深入学习宣传贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，深化庆祝改革开放40周年主题宣传教育，中央宣传部、教育部、共青团中央日前联合印发《关于组织开展“改革先锋进校园”活动的通知》，要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，广泛开展“改革先锋进校园”活动。

通知要求，生动宣讲改革开放故事，大力弘扬伟大改革开放精神，充分展示改革开放伟大成就，激励引导广大师生在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以改革开放先锋模范人物为榜样，自觉站在时代潮头、听从时代召唤，把自身的前途命运同国家和民族的前途命运紧紧联系在一起，为决胜全面小康、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献。

12月28日，“改革先锋”孙永才、马善祥、韦昌进、禹国刚、库尔班·尼亚孜、张黎明、叶聪、许海峰、潘建伟等分别走进清华大学、中国人民大学、北京师范大学、中央财经大学、中央民族大学、北京科技大学、北京体育大学、中国科学院大学。在各高校宣讲现场，“改革先锋”激情洋溢、声情并茂，师生们仔细聆听、认真记录。这是在“改革先锋进校园”活动中，首批走入大学校园的改革开放先锋榜样。

财政部：2019年将实施更大规模减税降费

财政部部长刘昆在12月27日至28日举行的全国财政工作会议上表示

2019年宏观政策要强化逆周期调节，积极的财政政策要加力提效，一大表现就是将实施更大规模的减税降费，为全社会进一步减负

2019年将

- 实行普惠性减税和结构性减税相结合，重点减轻制造业和小微企业税收负担，支持实体经济发展
- 对小微企业和科技型初创企业实施普惠性税收减免
- 全面实施修改后的个人所得税法，落实好6项专项附加扣除政策，减轻居民税负

2019年还将

推进更为明显的降费，包括清理规范地方收费项目，加大对乱收费查处和整治力度
加强收费项目清单“一张网”建设，健全乱收费投诉举报查处机制

新华社发（李栋制图）

中宣部授予郝井文“时代楷模”称号

据新华社北京12月28日电（**记者张玉清**）中央宣传部12月28日在北京向全社会宣传发布郝井文的先进事迹，授予他“时代楷模”称号。

郝井文是空军航空兵某旅旅长，空军特级飞行员。入伍24年来，他始终牢记职责使命，心系祖国蓝天，苦练精飞、矢志打赢，成长为一名精英飞行员和优秀指挥员。党的十八大以来，郝井文深入学习贯彻习近平强军思想，聚精会神抓备战谋打赢，紧盯对手深研制胜之法，紧跟任务提升指挥素养，紧贴实战培养飞行人才，带领部队出色完成钓鱼岛空中维权、东海防空识别区常态化管控等重大任务，在维护国家主权、安全和发展利益上作出重要贡献，被表彰为“全军爱军精武标兵”，荣获空军首届对抗空战比武“金头盔”，荣立二等功1次、三等功5次。

郝井文的先进事迹宣传发布后，引起热烈反响。广大干部群众特别是部队官兵和青年学生认为，郝井文是党在新时代的强军目标的忠诚践行者、不懈奋斗者、积极贡献者，是“四有”新时代革命军人的杰出代表。他建功蓝天谋打赢的先进事迹，有力彰显了革命军人忠诚坚定的信仰信念、谋战谋胜的笃定追求、攻坚克难的进取精神、亮剑争锋的血性胆气，充分展示了人民军队听党指挥、能打胜仗、作风优良的良好风貌和时代风采。

我国首个国家级“5G新媒体平台”在中央广播电视总台开建

新华社北京12月28日电中央广播电视总台28日与中国电信、中国移动、中国联通等在北京共同签署合作建设5G新媒体平台框架协议，将通过联合建设“5G媒体应用实验室”积极开展5G环境下的视频应用和产品创新。

根据协议，“5G媒体应用实验室”将在国内选取10个5G试点城市和相应的测试点，建立端到端的应用试验系统，全力推动5G核心技术在央视4K超高清节目传输中的技术测试和应用验证，研究制定基于5G技术进行4K超高清视频直播信号与文件传输、接收、制作技术规范等5G新媒体行业标准，引领5G新媒体技术应用。

中央广播电视总台台长慎海雄表示，将持续探索媒体智能化应用，以大数据、人工智能技术为5G新媒体平台建设和业务生产赋能，努力打造自主可控、具有强大影响力的国家级新媒体平台。

第二轮中央生态环保督察2019年启动

国务院有关部门和央企也成督察对象

新华社北京12月28日电（**记者高敬**）中央生态环境保护督察办公室常务副主任刘长根28日说，从2019年开始，用三年左右的时间完成第二轮中央生态环境保护例行督察，再用一年时间完成第二轮督察“回头看”。第二轮督察将适当扩展督察范围，把国务院有关部门和央企纳入督察对象。

在生态环境部当天举行的发布会上，刘长根介绍，第一轮督察实现31个省（区、市）全覆盖，2018年5月和10月，分两批对全国20个省（区）开展“回头看”。两批“回头看”共计受理群众举报96755件，合并重复举报后向地方转办75781件。截至12月20日，绝大多数群众举报已办结，其中，责令整改43486家；立案处罚11286家，罚款10.2亿元；立案侦查778件，行政和刑事拘留722人；约谈5787人，问责8644人，直接推动解决群众身边生态环境问题7万余件。

他表示，第二轮督察要适当扩展督察范围，将国务院有关部门和承担生态环保任务较重的央企纳入督察对象；将继续探索创新督察方法，加大卫星遥感、红外识别、无人机、大数据等技术应用；将紧盯督察整改落实，针对重点问题咬住不放，不彻底解决绝不松手。

刘长根表示，推动生态环境保护督察向纵深发展，还要针对重点区域、重点领域、重点行业突出生态环境问题，组织开展专项督察。专项督察有三个重点，分别是污染防治攻坚战7大标志性战役及其他重点领域；督察整改不力，特别是敷衍整改、表面整改、假装整改等突出问题；人民群众反映突出的生态环境问题。

“完善生态环境保护督察制度体系，我们正在研究制定《中央生态环境保护督察工作规定》。”他说，生态环境保护督察实行中央和省两级督察体系。省级督察作为中央督察的重要延伸和补充，重点关注党中央、国务院及省级党委政府生态文明建设和生态环境保护决策部署的落实情况，切实解决突出生态环境问题，推动中央生态环境保护督察整改落实。

国家中医药管理局：

严厉打击假借中医药旗号进行虚假宣传行为

据新华社北京12月28日电（**记者田晓航**）记者28日从国家中医药管理局了解到，中医药局27日就整治打着中医旗号的养生保健服务乱象、保障群众健康召开专题会议，要求各级中医药主管部门针对发布中医医疗广告、培训、保健服务及产品等开展全面排查和梳理，会同相关部门对发现的违法违规行为从严从速处理。

中医药局表示，绝不允许任何机构、人员借中医药之名行违法违规之实，危害人民群众生命安全，损害中医药形象。要站在传承发展中医药事业的高度，站在为人民群众健康高度负责的态度，梳理排查这些乱象，采取切实有力措施，打击假借中医药旗号进行虚假宣传和售卖虚假产品的行为，保障人民群众健康。