

企业审批“时间压缩”政策落实怎样了



新华社北京12月27日电(记者李劲峰、白田田、程士华)今年5月国办出台政策,要求年底前相关地区

将企业开办、工程建设项目审批时间压缩一半。“新华视点”记者调查发现,目前,多地出台配套落实政策,企业开办与工程建设项目审批时间大幅缩减。不过,仍有一些地方在审批前自行设置前置条件形成“隐形门槛”,在审批过程中职能部门不协同造成流程“打架”,导致中央政策落地效果打折扣。

多地审批环节压缩流程优化,最短58分钟完成企业开办

国务院办公厅5月份出台针对企业开办、工程建设项目审批“时间压缩一半”的两项规定要求,2018年底前,各直辖市和省会城市等城市要将企业开办时间压缩一半以上,减至8.5个工作日以内。对北京、武汉、深圳等10多个试点地区,要求工程建设项目审批流程审批时间压缩一半以上,压减至120个工作日。

记者调查发现,目前,相关城市、试点地区已出台配套落实政策,一些地方审批时间在规定要求基础上还有大幅缩减。在企业开办方面,北京、山西等地提出通过流程再造、信息共享,开办环节在5个工作日内完成。湖南长沙等地采取企业名称网上自主申报、全程电子化、网上预约举措,企业开办时间压缩至4个工作日。山东、安徽、广西、天津等地通过主动压减办事环节,明确将企业开办时间压缩到3个工作日之内。武汉市江夏区行政审批局局长张立锋介绍,以往开办企业需要先去登记注册,拿到执照后才能进入刻制公章、社保登记、银行开户等环节。现在,申请登记资料一次性提交后,其余环节同步启动,实现串联审批变成并联推进,企业开办时间就能控制在3个工作日以内。一些地区还探索全流程网上办理等机制,进一步提升企业开办

便利度。吉林省9月底上线开通市场主体准入e窗通系统,开通首个月,企业开办平均用时26小时,最短的仅用时58分钟。

在工程建设项目审批方面,杭州市推进投资项目开工前审批全流程、多层次、多部门“最多跑一次”改革,将工程建设项目全流程审批时间压缩至100个工作日以内。深圳市大幅精简和规范审批事项,建设项目从立项到施工许可可办理完成,全部审批时间不超过90个工作日。

总投资10亿元的湖北黄石天玖智谷产业园一期工程在12月初基建完工试投产,通过“先建后验”比预期提前至少半年时间,企业开工前办理事项耗时由此前79天减少到6天。

准入前置条件、部门程序“打架”,令一些企业依旧面临“审批长跑”

不过,一些企业与基层干部反映,虽然相关审批时限已大幅缩减,但企业开办、项目审批时限,是以申请材料齐全,具备开办或审批条件作为计时起点。有的地方自行设立前置条件,不受时限约束,令企业为难。

中部某省份省城一家企业近期准备成立一家车辆清洗保养的店铺,店铺选址并不在“负面清单”范围内。市场监管部门却要求选址所在街道办事处出具允许开店的书面证明,而街道工作人员则以“没有责任与义务出具证明”为由拒绝。企业负责人说:“现在市场主体准入程序便捷了,却被准入前的前置审批给拦住了。”

一家互联网产业园区工作人员坦言,落户注册在园区的企业,需通过当地商务局和经济发展局两个部门的审批,拿到“入园表”才能登记注册。这两个部门的审批一般需要1周,遇到年底工作繁忙时要两周。虽然后续登记注册时间短了,但开办企业审批过程的整体耗时依旧没怎么减少。

此外,各部门流程“打架”也导致中央政策效果打折扣。据了解,项目建设审批涉及规划、消防、园林、供电等10多个部门,由于各个审批环节不协同,部门程序打架,往往造成“审批长跑”。

一家房地产开发公司反映,有的地区审批程序安排不合理。比如,企业在取得建设工程规划许可证后,才能对消防图纸申请进行审查,然而,如果不能通过消防审查,则要在达到消防要求后再重新申请规划许可。

武汉市相关部门抽取101个在2016年到2017年间签订土地出让合同项目分析,截至今年7月底,已取得建设用地规划许可证和建设工程规划许可证的项目只有30个,不足1/3。一家地产企业从5月开始向消防、园林等部门发出工作联系函,其中园林协审意见到12月份才回复,耗时200多天。

探索建立目录清单制,疏通“堵点”消除“痛点”

湖南行政学院教授唐琦玉说,针对当前一些地方自行设立的各项前置审批事项,应进行评估、清理和督查,建立审批目录清单制,避免地方“土政策”导致行政审批“缩时限、减环节”效应打折扣。

一些企业负责人表示,企业在办理行政审批事项中经常遇到各种被拒绝的情况,有的就是工作人员口头回复“不能办”,却不解释为什么不能办,怎么样才能办。建议对不予审批的情形给予书面回复,为办事企业后续复议、投诉提供支撑,也倒逼审批“通过成常态,不通过成例外”。还有一些专家建议,破解工程建设项目审批等方面的“梗阻”难题,需要结合项目建设自身特点,对审批流程科学调整,更多探索备案制替代审批制、联合审查和联合验收以及容缺审批等方式,进一步压缩审批时限。

据了解,一些职能部门、地方目前正在采取系列措施,疏通审批“堵点”,消除办事“痛点”。国家发改委在6月份启动“投资项目审批难点问题整改专项行动”,目前首批征集到的审批难点问题线索已向各地转办。

武汉市武昌区在行政审批中探索启用人脸App线上实名认证,替代过去必须本人现场核验环节。武昌区行政审批局局长徐莉说,今年以来,全区已有1.6万多家企业通过人脸识别办理业务,既能缩减办理时间,也能有效杜绝身份证冒用等问题。

北京公租房人脸识别系统上线

确保住户安全,防止转租转借

新华社北京12月27日电(记者李嘉瑞、孔祥鑫)记者27日从北京市保障性住房建设投资中心了解到,北京市公租房的人脸识别系统日前正式上线运行,部分公租房住户开始“刷脸”进出社区和单元楼门。人脸识别系统既可以确保住户安全,也可以防止转租转借,确保社会资源公平利用。预计到2019年6月底,人脸识别系统将覆盖所有已运营项目。

人脸识别系统将对进入小区的人员与已采集的租户人脸特征信息进行比对,以判断和分析进出人员是否为正常住户以及同住人员,陌生面孔将会被拒之门外。前不久发布的《关于进一步加强公共租赁住房转租、转借行为监督管理工作的通知》规定,违规转租转借公租房的家庭,5年内不允许再次申请公共租赁住房(含市场租房补贴)及共有产权住房。

北京市保障性住房建设投资中心党委副书记王磊表示,新上线的人脸识别系统一方面防止陌生人尾随,在确保公租房住户安全方面发挥作用,另一方面,则在防止转租转借、确保社会资源公平利用中亮起“防火墙”。

此外,人脸识别系统所收集的数据,在对承租人进出和房屋是否闲置等情况进行分析的同时,还能对园区老年住户进行特殊照顾,比如独居老年人一定时间未在园区出入,将反馈至公租房管理项目处,开展有针对性的入户走访。



查干湖鱼“游”向全国

▲12月26日,吉林松原查干湖冰面上,游客手持刚打捞上来的鱼拍照留念。查干湖借助互联网和快递网络,让全国各地的百姓可以在鱼出水后的48小时内品尝到鲜鱼的滋味。新华社记者张楠摄

如何打好防范化解重大风险攻坚战

解码2018年中央经济工作会议

新华社北京12月27日电(记者李延霞)“今年三大攻坚战初战告捷,明年要针对突出问题,打好重点战役。”近日召开的中央经济工作会议指出,作为三大攻坚战之首,明年防范化解重大风险攻坚战应该如何打?

会议明确,打好防范化解重大风险攻坚战,要坚持结构性去杠杆的基本思路,防范金融市场异常波动和共振,稳妥处理地方政府债务风险,做到坚定、可控、有序、适度。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示,2017年的一系列防范化解金融风险的措施取得了明显成效,金融乱象得到初步治理,宏观杠杆率过快上升趋势得到遏制。但结构性问题仍然存在,包括国有企业的杠杆率较高、部分地方政府大量隐性债务等。“必须坚持结构性去杠杆的方向和思路,倒逼金融

资源从低效率的产业和企业退出,打赢防范化解重大风险攻坚战,助力中国经济真正向高质量发展转变。”董希淼说。

交通银行首席经济学家连平认为,结构性去杠杆的重点是处理好地方政府债务风险。目前地方政府隐性债务隐患犹存,预计明年会加大监管和整治力度,但同时要把握“可控、有序、适度”的原则。

防风险要抓住重点,同时要防止出现“处置风险的风险”。国家金融与发展实验室副主任曾刚表示,去杠杆过程中要根据实体经济实际运行情况、金融市场的承受能力,适度把握力度和节奏,防范金融市场异常波动和共振。连平认为,明年国内外经济金融形势仍然错综复杂,股市、债市、汇市等市场形成波动共振的风险不容小觑,需要予以密切监测并妥善处理。

严监管是有效防范化解金融风险的重要保障。2017年,我国拉开了金融严监管的序幕,2018年这一严监管态势仍在延续。

董希淼表示,未来几年,金融监管从严、从紧的基调 and 原则不会改变。从监管内容看,表外业务、同业投资、支付业务、

交叉金融产品等将进一步得到规范;从监管对象看,要真正做到金融监管全覆盖,减少风险隐患滋生。

打好防范化解重大风险攻坚战,要引导金融业回归本源、专注主业,才能从根本上防范风险。会议强调,要以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革,发展民营银行和社区银行,推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。

“这实际上相当于金融体系的‘供给侧改革’,一方面继续推动金融机构,特别是小型金融机构回归本源;另一方面鼓励发展民营银行和社区银行,通过进一步增加金融机构主体来提升金融体系全面服务实体经济的能力。”连平说。

人民银行发布的《中国金融稳定报告(2018)》认为,随着防范化解重大风险攻坚战持续推进,体制机制性风险将会逐步得到平稳治理和化解,中国宏观经济和金融体系的稳健性将会进一步提高,金融服务实体经济的能力和风险防范能力将进一步增强。

“走西口”故地,“小微”实招打通脱贫堵点

(上接1版)如今尽管贫困,但温饱有余,许多百姓反而放不下自己的一亩三分地,不愿走出家门,这一度愁坏了当地政府。为激发农民外出务工热情,县里出台了“以奖代补”的就业扶贫政策,农民外出务工后,只需按要求申报收入,政府就按务工收入的5%进行奖励,上限为每人每年2000元。

“以奖代补,相当于报销了外出的车票钱,给我离家打工吃了一颗定心丸。”杨晋明说,他今年外出务工赚了4万多元,是过去种地收入的几十倍。尝到甜头的他,干脆把老婆孩子接到了县城。

如今,保德的年轻人争相往外走,寻找致富机会。截至目前,“以奖代补”政策已促进4700多名贫困人口外出务工,带回1.5亿元工资收入。

一笔基金,孝善成风

看着用儿子给的“孝善金”更换的新门窗,81岁的赵家庄村农民赵奎子笑得合不拢嘴。赵奎子有两儿六女,但过去,他一年能见到孩子的次数用几个指头就能数出来。

近年来,农村“空巢老人”越来越多,养老问题突出。保德县70岁以上的农村人口有7000多人,其中贫困户占了一半以上。不少老人面临“子女一大把,养老无人管”“儿女撂挑子,责任推社会”等窘境。

2018年,保德县政府发起成立扶贫基金会,利用这一社会慈善机构设立孝善公益基金,针对全县70岁以上农民,为其开设银行账户,子女每年只要为自己家里的老人存入2000元,孝善基金就一次性奖励500元。

“孩子们回来勤了。”赵奎子说,除去新门窗的花费,他们老两口把剩下的钱都存了起来,留着给孙辈买好吃的、好玩的。

“奖励的500元不算多,主要是对儿女们有个提醒,别忘记常回家看看。”赵家庄村驻村干部张秋生说。

保德县扶贫基金会理事长崔文光说,自2018年7月孝善基金设立以来,已为7500多名老人发放孝善激励金,家里有70岁以上老人的农村家庭几乎全部参与了进来。

光伏扶贫、爱心超市、大喇叭全覆盖等,类似的小微举措还有不少。保德县委书记温建军说,目前全县累计脱贫28509人,退出贫困村100个,贫困发生率由2014年的27.68%下降到了2017年底的4.57%,剩余贫困人口将在2018年内实现脱贫。保德县将成为晋西北较早整体脱贫的县。

新华社太原12月27日电

新华社北京12月27日电(记者赵文君)国家市场监督管理总局27日迎来机构改革后的首次全国市场监管工作年度会议。站在新的历史起点上,市场监管如何着力优化营商环境,进一步释放改革红利?如何着力改善消费环境,进一步释放消费潜力?记者就此专访了国家市场监督管理总局局长张茅。

让市场主体进得来、出得去、活得好

我国市场主体已进入亿户时代。“在促进市场主体持续增长上下功夫,在促进正向激励和优胜劣汰上下功夫,在延长企业生命周期、发展更多优质企业上下功夫。”张茅说,要让市场主体进得来、出得去、活得好,促进大众创业万众创新,继续发挥稳就业的支撑作用。

竞争政策是维护市场公平竞争、维护市场机制高效运行的政策体系。张茅说,市场监管部门要坚持落实竞争政策基础性地位,强化竞争中立原则,不仅要规范企业的竞争行为,更要规范政府部门扭曲公平竞争行为,为内资和外资、国有与民营、大公司与中小企业创造公平竞争的市场环境。

张茅表示,明年将聚焦公用事业、原料药、建材、日常消费品等民生领域,加大力度查处垄断协议和滥用市场支配地位行为,着力规范行政性垄断行为,公开曝光一批典型案例。

“要以改革统揽全局,进一步扩大商事制度改革效应,继续当好放管服改革先锋。”张茅说,明年将有序推进食品许可审批改革,创新食品生产许可管理模式,针对低风险食品类别,探索推行“先证后查”“自主声明”“公开承诺”;深化食品经营许可制度改革,试点推行“告知承诺制”,将许可审批时限压缩三分之一;深化特殊食品注册备案改革,推进审评审批电子化。

着力改善消费环境

“屡禁不绝的假冒伪劣,既涉及质量问题,也涉及价格和不正当竞争问题,既涉及广告、虚假宣传,也涉及侵犯商标、专利等知识产权,既涉及流通环节,也涉及生产环节。”张茅说,要针对市场环境中的影响消费信心的薄弱环节,着力解决人民群众反映强烈的突出问题。

——围绕舌尖上的安全,将集中开展婴幼儿食品、校园食品、保健食品、山寨食品、小餐饮、网络配餐等领域食品安全专项治理。启动新一轮婴幼儿配方乳粉生产企业体系检查。着力解决农药兽药残留超标、非法添加、制假售假、虚假宣传等突出问题。

——围绕网络市场监管,开展2019年网剑专项行动,集中治理虚假宣传、违规促销等问题,以电商平台整治为重点,专项治理侵权假冒、价格欺诈、虚假宣传、假海淘。推动建立线下无理由退货制度,推进惩罚性赔偿公益诉讼。推进互联网广告整治,加强食品、药品、化妆品、医疗器械的广告审查,按照不低于20%的比例组织抽查。

——围绕产品质量监督抽查,建立产品质量安全事故强制报告制度,重大质量事故调查制度。加大日用消费品质量监督抽查力度,加强特种设备安全监管,以电梯为突破口,分类推进检验检测改革,推动电梯“保险+服务”等保险新模式应用。

——围绕质量强国战略实施,对标国际先进水平,推动产品和服务质量提升。质量是企业生产出来的,是政府监管出来的,更是市场竞争出来的。要贯彻质量提升行动指导意见,强化企业在质量提升中的主体地位,发挥政府的引导作用,坚持市场化、社会化、国际化方向,促进高质量发展。

实现公平公正监管

张茅说,明年要全面推行“双随机、一公开”监管。除特殊领域外,所有的行政检查事项都要通过“双随机”抽查的方式进行,取代日常监管原有的“巡查制”和随意检查,形成常态化管理机制。

强化信用监管是加强市场监管的长效机制,也是规范市场秩序的治本之策。张茅说,要把公开公示作为信用监管的基本方式,把涉企信息真正归集到企业名下。研究规范“黑名单”制度,政府部门只有黑榜,不设红榜。进一步推动部门联合惩戒,发挥社会共治力量,让失信企业“一处违法、处处受限”,使企业不想更不敢违法。

“最近网上曝光蜂蜜造假猖獗、屡禁不止,这反映蜂蜜产品标准、检验检测技术存在薄弱环节、技术瓶颈。”张茅说,从提升市场监管科学性、精准性出发,迫切需要加快检验检测机构的改革创新。

“市场监管不是劳动密集型工作,不能依靠应急性的运动式执法。从根本上解决市场秩序的突出问题,关键要依靠科技执法、制度建设。”张茅说,市场经济是法治经济,市场监管要依靠标准、技术规范和法律法规予以保障。

张茅表示,当前市场秩序中的一些问题屡禁不止,一犯再犯,关键是企业违法成本低、消费者维权成本高,市场监管执法难的问题没有得到根本解决。主要原因在于监管的相关标准和制度滞后,要加快一些急需标准和重要制度的建设,不断提高市场监管的权威性、有效性。

网络提速降费行动明年将会继续加力

新华社北京12月27日电(记者张辛欣)2019年全国工业和信息化工作会议27日在京召开。工信部部长苗圩在会上表示,2019年工信部将继续开展网络提速降费专项行动,加快固定宽带千兆应用推广,推动大幅度降低内地与港澳间漫游费,严查资费营销违规行为等,提升网络支撑能力,释放数字经济潜能。

近年来,我国大力推进电信普遍服务。截至今年年底,行政村光纤比例提升至98%,贫困村通宽带比例达95%。与此同时,网络提速降费持续加力,激发市场活力,为数字经济发展奠定基础。

苗圩表示,2019年将持续提升网络覆盖能力,同时更加注重提升服务质量,力争2019年底前实现全国98%贫困村通宽带。与此同时,做好建档立卡贫困户、中小企业精准降费工作,更好发挥网络提速降费对经济社会发展的促进作用。