

除了减税,今年国家立法还定了这些事儿

新华调查 关注 2018

新华社北京12月27日电(记者王琦、罗沙、仇逸)立法有温度,民生总关情。看似高冷的国家立法,其实和百姓生活息息相关。为百姓健康提供更强保障,助力打赢“蓝天保卫战”,让网购大军维权更有底气……这一年里,全国人大及其常委会紧紧围绕党中央决策部署和人民群众期盼所需,进一步加快推进民生领域立法,用完备的法治保障人民权益、增进民生福祉。

从疫苗管理到用药就医,为百姓健康提供更强保障

疫苗,不同于一般药品,直接关系公共卫生安全和少年儿童身体健康。问题疫苗事件,暴露出疫苗生产使用等环节监管存在漏洞和风险隐患,社会舆论高度关注。

正在举行的十三届全国人大常委会第七次会议上,疫苗管理法草案提请审议,这是我国首次就疫苗管理立法。

坚持疫苗的战略性和公益性,拟将预防重大疾病的研制、生产和储备纳入国家战略;体现最严格的监管,提出国家对疫苗生产实行严于一般药品生产的准入制度……立法坚决维护疫苗安全,人民群众身体健康。

打疫苗、看病吃药,保持身体健康,是人民群众最基本的需求、最深的关切。

对于生产、销售假药的罚款为药品货值金额的两倍以上、十倍以下,情节严重的罚款十倍以上、三十倍以下。今年10月提请全国人大常委会审议的药品管理法修正草案,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责为药品安全开出“猛药良方”。同时,修正草案对解决“救命药”等短缺药品、低价有效药品供应保障机制,也作出规定,分类精准施策。

“老百姓都希望药品安全有效,买到用得舒心。”中国科学院上海药物研究所所长蒋华良院士表示,药品管理立法是民意的生动

体现,同时也将有力地保障和推动药物研发领域的创新。基层首诊难,部分地区村医后继乏人,“医闹”事件伤“医”又伤“患”……

为破除这些顽疾,基本医疗卫生与健康促进法草案今年继续提交全国人大常委会审议。从优先支持基层医疗卫生机构发展,到保障公民在接受医疗卫生服务时的知情权……制定这部我国卫生健康领域的基础性法律意义重大。

“大家都对这部卫生健康领域的基础性法律翘首以待,这将为人民群众享有公平可及、均衡适宜,与经济社会发展水平相匹配的基本卫生健康服务提供法律保障。”上海市卫生健康委员会调研员冷熙亮说。

从大气到土壤,用法治力量建设美丽中国

“执法检查组在检查期间,在河南省、内蒙古自治区、陕西省、山东省、河北省,现场共抽查安阳、郑州、洛阳、包头、鄂尔多斯、西安、咸阳、渭南、滨州、聊城、石家庄、邯郸12市工业企业、施工工地、矿山等38处,发现不同程度存在违反大气污染防治法的问题。”今年7月,全国人大常委会专门召开加开会议,聚焦打赢“蓝天保卫战”。会上,多地因大气污染防治工作不力被直接点名。

以法律的武器治理污染,用法治的力量保卫蓝天。今年5月至6月,全国人大常委会执法检查组分为4个小组,分赴8个省区的26个地市对大气污染防治法实施情况进行了检查,并委托23个省市区人大常委会开展自查,利用“法律巡视”利剑,解决人民群众关注的突出环境问题。

与大气污染防治相比,土壤污染更隐蔽,危害程度也不容忽视。

今年8月,十三届全国人大常委会第五次会议表决通过了土壤污染防治法,成为我国首部规范防治土壤污染的专门法律。

土壤污染防治法明确规定,国家建立农用地分类管理制度,按照土壤污染程度和相关标准,将农用地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类。对不同类的农用地,法律分别规定了不同的管理措施,明确相应的风险管控和修

复要求。

“这是一部为了保障和实现人民群众吃得放心、住得安心的法律。”全国人大常委会法工委行政法室副主任张桂龙如此评价。

从减税到网购,让人民群众获得感满满

立法关注民生,顺应民意。今年8月,个人所得税法修改,回应民众期待。新个税法提高了个税的基本减除费用标准,增加专项附加扣除,优化税率结构。

10月1日,“起征点”提高至每月5000元等部分减税政策先行实施。新税率表的执行,给中低收入者带来更多减税红利。

12月22日,国务院正式对外发布个人所得税专项附加扣除暂行办法。从子女教育到大病医疗,从住房贷款到赡养老人……许多人的朋友圈一时间被“晒减税”刷屏。

“这些天,减税是老百姓关心的热词,社区里很多人来咨询,我们也在加紧学习。”全国人大代表、上海市居(村)委工作协会会长朱国萍告诉记者:“老百姓享受到了实实在在的减税,体现了立法是真正为民的,也促进了社会的和谐温馨。”

电子商务高速发展,也由此引发大量纠纷和投诉。法律的坚强后盾,让消费者维权的腰杆硬起来。历经全国人大常委会四次审议的电子商务法今年8月出台。避免大数据“杀熟”,规范搭售行为,保护消费者人身安全……电子商务法适当加重电子商务经营者特别是第三方平台的责任义务,有效强化了对消费者的保护。

展望未来,值得你期待的立法项目还有更多。完成民法典编纂,制定学前教育法、修改未成年人保护法、制定社会救助法……今年9月公布的十三届全国人大常委会的立法规划中,保障和改善民生的立法项目成为规划的重点之一。

“我们将加快立法工作步伐,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,不断增加人民群众的法治获得感和幸福感,不断促进国家治理体系和治理能力现代化。”全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标说。



严查扶贫领域腐败

▲12月27日,霞浦县纪委监委干部在沙江镇竹江村村民家中走访。近年来,福建省霞浦县纪委监委针对扶贫领域违规违纪以及走过场等问题,深入基层,听取群众呼声,收集问题线索,发现一起查处一起,切实维护群众利益。

新华社记者张国俊摄

拖欠农民工上百万工资,安徽一包工头被捕

新华社合肥12月27日电(记者鲍晓菁)包工头拖欠农民工上百万工资不支付,导致百名农民工多次讨要未果。记者从蚌埠市淮上区人民检察院获悉,该院近日以拒不支付劳动报酬罪将拖欠农民工工资的犯罪嫌疑人高某逮捕。

据介绍,2014年,高某与安徽五建集团公司签署分包合同,承建淮上区某小区部分工程建设项目,并雇请农民工施工。2016年工程完工后,高某从安徽五建集团公司领到一千余万元的工程款,但并未按照合同约定支付农民工报酬,农

民工多次讨要未果。经审计,高某共拖欠100名农民工工资181.2394万元。2018年4月8日,蚌埠市淮上区劳动人事监察大队责令高某在规定时间内足额支付工人工资,但高某并未履行,并采取“失联”的方式逃避支付。

淮上区检察院检察官联席会议认定,高某的行为触犯了《中华人民共和国刑法》,构成了拒不支付劳动报酬罪,引发农民工多次讨薪,危害了社会稳定,遂依法决定对高某批准逮捕。

第三批中央环保督察7省市问责917人

湖南问责167名责任人,安徽25名厅级干部被问责

新华社北京12月27日电(记者高敬)记者从生态环境部获悉,第三批中央环境保护督察的7省(市)27日同步公开移交案件问责情况。7省(市)针对92个生态环境损害责任追究问题,问责917人。

第三批中央环境保护督察组于2017年4月至5月分别对天津、山西、辽宁、安徽、福建、湖南、贵州等7省(市)开展督察,并于2017年7月至8月完成督察反馈,同步移交92个生态环境损害责任追究问题,要求地方进一步核实情况,依法依规实施问责:

天津市问责83人,其中厅级干部22人,处级干部52人;山西省问责117人,其中厅级干部22人,处级干部61人;辽宁省问责143人,其中厅级干部41人,处级干部63人;安徽省问责151人,其中厅级干部25人,处级干部82人;福建省问责136人,其中厅级干部14人,处级干部81人;湖南省问责167人,其中厅级干部28人,处级干部94人;贵州省问责120人,其中厅级干部21人,处级干部51人。

生态环境部有关负责人表示,中央环境保护督察是推进生态文明建设的重要制度安排,严格责任追究是环境保护督察的内在要求。7省(市)在问责过程中,注重追究领导责任、管理责任和监督责任,尤其突出了领导责任。

从具体问责情形看,党纪政务处分最多,698人(次),其余为诫勉、组织处理、移送司法机关和其他处理等。这位负责人表示,总体看,7省(市)在问责工作中坚持严肃问责,权责一致,终身追责的原则,为传导环保压力,压实环保责任发挥了重要作用。

政府所属部门、国有企业,其他有关部门、事业单位。在党委政府有关部门中,环保、住建、国土、水利、农业等多个部门均有所涉及。他表示,被问责人员涵盖生态环境保护工作的相关方面,体现了生态环境保护党政同责、一岗双责的要求。

新华社长沙12月27日电(记者史卫燕)27日,湖南省委省政府通报中央环境保护督察责任追究问责情况。根据查明事实,决定对8个党组织、167名责任人进行问责。其中,厅级干部28人,处级干部94人,科级及以下干部45人;给予党纪政务处分120人,予以诫勉等组织处理47人。

据悉,2017年4月24日至5月24日,中央第六环境保护督察组对湖南开展环境保护督察工作,并于2017年7月25日将督察发现的15个生态环境损害责任追究问题移交湖南省,要求依规依纪依法调查处理。

通报详细披露了湘潭市政府环境保护工作屡作问题突出,部分地方顶风出台阻碍环境执法的“土政策”、南岳衡山国家级自然保护区内违法采矿问题突出、饮用水源保护区违法违规项目清退不力、东洞庭湖国家级自然保护区内违规开发问题突出等多起典型案例。

如湘潭市、湘乡市政府及环保部门在湘潭碱业备案管理中弄虚作假。湘乡市环保局故意隐瞒企业超标排放事实,在代拟文件中弄虚作假。湘潭市、湘乡市政府把关不严。按照干部管理权限,给予湘潭市政府副秘书长章礼华政务警告处分,给予湘乡市副市长赵超时政务记大过处分,给予湘乡市环保局党组书记、副局长周绍春政务记大过处分,对

湘潭市副市长罗伟予以诫勉。

新华社合肥12月27日电(记者鲍晓菁)安徽省、省政府27日通报中央环境保护督察交办生态环境损害责任追究问题问责情况,根据核查的事实,依据有关规定,经安徽省委研究决定,对10个省辖市和4个省直单位的151名责任人严肃处理,其中厅级领导干部25人,给予党纪政务处分148人。

据介绍,2017年4月27日至5月27日,中央第四环境保护督察组对安徽省开展了环境保护督察工作,并于2017年7月29日向安徽省移交督察发现的14个生态环境损害责任追究问题线索,要求依纪依法进行调查处理。其中包括:

巢湖生态环境保护工作不力,违规开发建设问题突出问题;巢湖部分支流污水污染治理推进不力问题;淮南、亳州谯城区等地区未按清理甚至顶风出台阻碍环境监管执法的“土政策”问题;黑臭水体整治工作存在弄虚作假行为问题;入河排污口监管工作不到位问题;淮北市水污染治理工作滞后导致龙河水质恶化问题;宿州市环境保护工作部署落实不到位、环境质量恶化问题;部分工业园区突出问题整改不力、监管工作不到位问题;铜陵淡水豚国家级自然保护区环境保护工作推进不力问题;升金湖国家级自然保护区违规建设问题突出、湖水水质恶化问题;太平湖风景名胜区违规建设问题突出问题;矿山治理推进缓慢、违规审批问题突出问题;姚家湾排污口污水直排饮用水水源二级保护区问题;亳州市大气污染防治工作不力,空气质量持续恶化污染严重问题。

让人民群众带着满满的

安全感决胜全面小康

(上接1版)对政法系统内部充当“保护伞”的,敢于刀刀向内,清除害群之马。

中央纪委国家监委督办了33起重大、典型涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件,实地督办了一批案情复杂、影响较大案件。对背后“保护伞”“关系网”没查清的不放过,对背后腐败问题没查清的不放过,对失职渎职问题没查清的不放过……

在山西,公开曝光90余名公职人员为黑恶势力头目“小四毛”充当“保护伞”案;在山东,查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题207起,300人;在重庆,新立案查处党员干部和公职人员涉黑涉恶问题686件93人。

各地坚持把扫黑除恶专项斗争和基层“拍蝇”结合起来,不断以专项斗争推动全面从严治党向基层延伸。

通过扫黑除恶专项斗争,党风政风明显净化。截至11月底,全国纪检监察机关共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题11829起,给予党纪政务处分8288人,移送司法机关1649人。

为了群众、依靠群众

保护群众利益,把群众获得感作为检验扫黑除恶根本标尺

一个涉黑组织被打掉,当地猪肉价格每斤下降约5元,生活用水每吨下降约3元,电费每度下降约1.4元。

广东省江门市新会区蒋某达等人长期欺行霸市、控制垄断猪肉交易市场,操控装修施工、建筑材料运输和水电价格。该涉黑组织被摧毁后,当地老百姓无不拍手称快。

黑恶势力嚣张的地方,就是群众安全感薄弱的地方。扫黑除恶既是国家之事,也是关乎百姓“钱袋子”“米袋子”“菜篮子”的民生之事。

“现在小区秩序正常了,那些黑物业被打掉了,谁家装修、翻修,再也不用受这伙人的气了。”在辽宁丹东,振兴区万盛佳苑小区居民张志刚说。

今年8月6日,丹东市公安局边境合作区分局一举打掉以蒋某为首的一个涉恶犯罪团伙,抓获团伙成员11人。蒋某等人长期盘踞在万盛佳苑小区,非法把持并行使物业管理权,侵害小区居民合法权益。

扫黑除恶是一场人民战争,也是一项民心工程。欺诈骗、恐吓事主,群众斗殴……12月20日,重庆市巴南区人民法院公开宣判一起黑社会性质组织案,对黑社会性质组织领导者邓强判处有期徒刑25年。

“我们就想来看看,害了我儿子的人有什么样的下场!这样的犯罪组织,早一天覆灭,就少一些车主受害,同时也还了整个汽车行业一个‘清静’。”庭审第三天,一对60多岁的老夫妇从四川远道而来,他们的儿子就是落入了邓强组织的“套路车”陷阱。

打击涉黑涉恶犯罪,顺应了民心,维护了平安,彰显了正义。一个地方有没有黑恶势力,群众最清楚。只要动员起群众的力量,黑恶势力就无处遁形。

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部发布《关于依法严厉打击黑恶势力违法犯罪的通告》,设立了全国扫黑除恶举报网站、举报信箱和举报电话。

截至12月底,全国共收到群众举报30余万件,发放群众举报奖励1500余万元。

在紧紧依靠群众获取线索的同时,各地也将群众反映最强烈、最痛恨、最急切的黑恶犯罪作为打击重点。

在湖南衡阳,公安机关先后破获多起“套路贷”案件。这些案件涉案资金上亿元,受害人多达1000余人,共抓获涉案人员400余名,冻结资金2300余万元,刑事拘留140人。

在河南洛阳,6月15日,有河南“扫黑除恶第一案”之称的“狄治民涉黑团伙案”,第一批涉案赃款返还工作在董寺村进行。132户村民拿到15.2万元退还赃款,涉及保洁员工资补助、沼气池建设补助资金和危房改造资金三项。数十名民警和工作人员分成5个组,将这些款项送到村民手中。

人民,就是扫黑除恶的依归。为了使扫黑除恶产生实实在在的成效,中央成立了10个由正部长级领导干部任组长的中央扫黑除恶督导组。在第一轮督导中,中央督导组共下沉到107个市、421个县、682个乡镇、865个村,发放调查问卷1万余份。

仅一个月时间,各督导组直接督办重点线索6636件,推动各地打掉涉黑组织96个,立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题1791件,一大批群众反映强烈的案件得到查处。

治本之策、关键之举

加大源头治理,从根本上铲除黑恶势力滋生土壤

打击涉黑涉恶违法犯罪,既要立足当前,也应着眼长远。加大源头治理力度,才能从根本上遏制黑恶势力滋生蔓延。

配强力量治标,完善制度治本,解决矛盾自治。各地不断加强和创新乡村社会治理体系,自治、法治、德治相结合的基层社会治理新体系,增强对涉黑涉恶问题的“免疫力”。

——加强基层党组织建设。多地出台基层党组织整顿提升三年行动计划,衔接扫黑除恶专项斗争三年目标,以三年为一个周期,一年一考、动态管理、三年总考,推动基层党组织全面进步、全面过硬。

辽宁省完成了对23902名村、社区书记、主任身份信息全面核查工作,查处涉黑涉恶村党组织书记和村主任33人,调任撤换不胜任、不尽职、不合格的村书记257人。

福建省强化村级组织换届保障,建立村级换届选举“五不能”“六不宜”负面清单,组织开展“党建体检”。

——打击“村霸”和宗族恶势力。截至10月底,全国共排查整顿5.1万个软弱涣散村党组织,对查处的1141名涉黑涉恶村干部及时撤换。

——规范村“两委”换届选举。在村两委换届中,在全国建立组织、民政、纪检监察、公检法等相关部门参与的村干部候选人联审机制,将符合“政治素质优、发展本领高、治理能力强”等条件的人员优先推选为村“两委”班子成员,坚决把涉黑涉恶等不符合条件的人挡在门外。

今年基层“两委”换届的10个省区市,取消了5.1万名不符合条件的人选资格,村“两委”换届秩序明显改善,基层党组织政治功能有效发挥。

深入剖析涉黑涉恶问题产生的深层次原因,研究制定对行业乱象综合治理的有效制度规范,综合运用各种手段预防和解决涉黑涉恶突出问题。

各部门各司其职,齐抓共管,综合运用各种手段预防和解决黑恶势力违法犯罪突出问题,最大限度挤压黑恶势力滋生空间。住房和城乡建设部将建筑垃圾清运、建筑砂石开采供应、房地产市场“黑中介”等确定为整治重点;交通运输部将长江干线非法采砂、道路客运领域非法营运、公路建设领域劳务用工地域性垄断等突出问题作为整治重点;水利部开展全国河湖采砂专项整治行动、全国河湖“清四乱”专项行动;农业农村部加大农资打假力度,整治“菜霸”“肉霸”等欺农行为;教育部建立教育系统防范黑恶势力侵害校园工作机制;文化和旅游部针对易滋生黑恶势力的领域,依法加大对娱乐场所经营主体的资格审查,严把准入关……

开局之年,扫黑除恶专项斗争取得了重要阶段性成果,为为期三年的专项斗争奠定了坚实基础。展望2019年,扫黑除恶专项斗争在闯关夺隘、纵深推进的关键阶段,为熊除害的“大扫除”不歇气、不间断、不止步。(记者熊林)新华社北京12月27日电