

审议海洋环境保护法执法检查报告、备案审查工作情况报告等

人大常委会第七次会议举行第三次全会

栗战书出席会议

新华社北京12月25日电十三届全国人大常委会第七次会议24日下午在北京人民大会堂举行第三次全体会议。栗战书委员长出席。

吉炳轩副委员长主持会议。常委会组成人员171人出席会议，出席人数符合法定人数。

今年9月至10月，全国人大常委会对海洋环境保护法贯彻实施情况进行了监督检查。会议听取了全国人大常委会副委员长沈跃跃作的关于检查海洋环境保护法实施情况的报告。报告介绍了执法检查工作和主要特点、法律贯彻实施的总体情况，分析了存在的主要问题及原因。执法检查组提出，深入学习贯彻习近平生态文明思想，进一步加大依法保护海洋生态环境工作力度；强化陆海统筹，全面整治入海污染源；坚持保护优先，加强海洋生态保护与修复；提高风险意识，严密防控海洋生态灾害和突发事件；全面深化改革，提升海洋生态环境保护治理能力；建设法治海洋，完善海洋生态环境保护法律法规，依法推动海洋环境保护工作，坚决打好污染防治攻坚战。

会议听取了宪法法律委主任委员李飞、教科文卫委主任委员李学勇、华侨委主任委员王光亚、环资委主任委员高虎

城、社建委主任委员何毅亭分别作的关于十三届全国人大一次会议主席团交付该委员会审议的议案审议结果的报告。各专门委员会高度重视议案办理工作，将议案办理与编制十三届全国人大常委会立法规划和法律草案修改工作紧密结合起来，加强与提出议案的代表沟通联系，努力提高议案办理工作实效。

十三届全国人大一次会议期间，代表们认真履行宪法和法律赋予的职责，向大会提出建议7139件，统一交由200家承办单位研究办理。全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极推动代表建议办理工作，努力做到民有所呼、我有所应。会议分别听取了全国人大常委会副秘书长信春鹰、国务院扶贫办主任刘永富作的关于十三届全国人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。报告显示，代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表，从办理结果看，代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的75.8%，各有关方面尊重人民主体地位，支持代表依法履职，增强建议办理实效，切实推动解决问题，代表联系人民群众的桥梁纽带作用进一步发挥，人民代表大会制度的优越性进一步彰显。

会议听取了全国人大常委会法工委主任沈春耀作的关于2018年备案审查工作情况的报告。报告指出，一年来，国务院、最高人民法院、最高人民检察院以及有立法权的地方人大及其常委会共向全国人大常委会报送备案行政法规、地方性法规、司法解释1238件。法工委综合运用依职权审查、依申请审查、专项审查等方式，依法开展合宪性、合法性、适当性审查，对发现的问题，通过与制定机关沟通、提出书面研究意见等方式，加大监督纠正力度，推动相关问题妥善解决。下一步将持续加强备案审查工作，推动实现备案审查工作制度化、信息化、智能化，继续做好生态环保法规清理等工作，加强备案审查理论研究和宣传，维护社会主义法治统一和权威。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务委员王毅，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责人，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表，以及有关部门负责人等列席会议。

耕地保护、权益保护、妇女保护

全国人大常委会分组审议关注涉土地立法「权益保护」

据新华社北京12月25日电(记者王立彬、胡璐、吴雨)十三届全国人大常委会第七次会议25日分组审议了农村土地承包法修正案草案、土地管理法、城市房地产管理法修正案草案，以及国务院关于全国农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点情况的总结报告等。保护耕地资源、保护合法权益、保护弱势群体……涉土地立法的权益保护问题，得到常委会组成人员的密切关注。

任何时候都要守住耕地红线

“任何时候都要守住耕地红线”“严格划定永久基本农田”，作为农村土地制度改革的重要要求及修改法律必须坚持的重要原则，耕地保护问题受到常委会组成人员高度关注。

吉炳轩副委员长说，耕地是我国最为宝贵的资源，关系到十几亿人口吃饭的大问题，必须要切实保护好，绝对不能有任何闪失使耕地减少或退化。加强土地管理，最重要的是依法保护好耕地，法律要充分体现最严格的耕地保护制度和永久基本农田的保护。

谭耀宗委员表示，他特别留意到土地管理法修正案草案中多次提到永久基本农田及对其的保护，对耕地尤其是永久基本农田保护的强化，反映出草案对环境问题和人类生存问题的思路有重大进步。

对于严格保护耕地，充分利用土地，鲜铁可委员认为，草案对土地经营权人抛荒连续两年以上的，有相应的法律责任规定，这是值得肯定的，但对于土地承包人连续多年抛荒的行为有必要增加相应的法律责任条款，以遏制弃耕抛荒现象的发生。

进一步加强合法权益的保护

常言道：“土地是财富之母，而劳动则为财富之父”。常委会组成人员普遍认为，农村土地承包法修正案草案等充分考虑到当前农村经济迅速发展、土地流转加快推进、新型农村经营主体等大量涌现的一些新形势，进一步加强了合法权益的保护。

土地问题应当体现国家、集体、个人之间的权利平衡。张伯军委员说，土地管理法修正案草案第1条对立法目的的表述，着力点一是强调在土地的社会主义公有制之下，国家对土地的管理及合理利用土地资源，二是切实保护耕地，三是通过国家对土地资源的严格管理来促进社会经济的可持续发展。但是立法目的的表述忽略了土地权利人合法权益的法律保障，在现实生活中也出现了一些地方政府出台的土管政策和管理文件侵犯了土地权利人的合法权益问题。建议在第1条“促进社会经济的可持续发展”之后加上一句话，“保障土地权利人的合法权益”。

谭耀宗委员说，此次草案对“三权分置”的细节设置更为清楚，对土地经营权流转的保护更加明确和具体，对集体、农户和合作厂商的利益关系与权责划分也更加清晰，这有利于保护承包者以及经营者的利益。而其中的一大亮点是明确保护经营权。

他说，现在有很多大学生、农民工二代以及一些农业科技人士都到农村创业，并且都是通过互联网的方式将自己种植的农产品出售，同时，也会有很多大型的食品公司承包农民的土地进行种植，作为原料供给。这就涉及租用别人的土地进行经营的问题。对经营权进行保护，可以看作是对“新农人”的保护。

突出家庭成员享有平等土地权利

对妇女等合法土地权利的法律保护，是得到常委会组成人员共鸣的一个重要话题。吴恒委员说，农村土地承包法修正案草案对直接提及妇女在土地承包权益的一些规定继续保留，同时突出强调家庭成员依法平等享有承包土地的各项权益，这样保留和修改、完善对于维护稳定大局极为重要。

刘海星委员说，近年来，因为征地引发的出嫁女、上门女婿土地承包经营权的保护、农村集体用地的征用补偿分配纠纷，数量增长比较快，对当地的社会稳定带来了一些影响。由于承包经营权、土地补偿只能在本集体经济组织成员内部进行分配。像上述提到的两类人，涉及成员资格如何界定的问题，是否需要增加相关的界定条款，建议进行研究。

郑功成委员说，对农村土地承包法修正案草案没有新的意见，三审稿的修改都很好，保护农村妇女的土地承包权，让家庭成员依法平等享有承包土地的各项权益，这一条改得好。

此外，一些常委会委员还提出，要关注在推进“两权”抵押贷款过程中可能伴生的风险。如刘海星委员提到，强化两权抵押贷款业务中的风险防范，防范可能导致的农民失地、失房、失去生活保障等社会问题。

“要考虑到宅基地制度的敏感性，防止抵押权过度发展。建议现阶段放活宅基地使用权应当严格限定期限和用途，特别是不能进行商品住宅开发，严禁利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆，切实维护农村土地市场秩序，切实保障广大农民土地权益。”曹建明副委员长说。

(上接1版)

“五策并举”：提档升级打造“民生河”

过去，在文水县刘胡兰村旁的汾河边上有一片大坑，垃圾堆积，臭水积存。而今，成了游人慕名而来的景区，取名世泰湖。在汾河流域生态修复工程中，这里进行了整治改造，形成水域面积800亩，集蓄水灌溉、水产养殖、生态恢复、休闲旅游于一体。世泰湖文化旅游发展有限公司董事长张立安说，治理前周围打井深度需200米以上，现在仅需80米左右。各种野生鸟类越来越多，年接待游客10万人次，通过水产养殖和旅游休闲，公司年产值达500多万元。

曲沃县晋之源现代农业园区，曾是“种啥都长不成的万亩盐碱滩”，如今，在汾河流域生态修复工程中建设连片基地，有3500亩已见效，每亩收益万元左右；800多亩滩涂改造后蓄水养了大闸蟹，1斤螃蟹卖到60元。

清徐县建立县、乡、村、户四级初始水权分配体系，田间、蔬菜大棚、葡萄园、管灌、喷灌、滴灌等高效节水方式得到普遍应用，农民收入大幅度提高。汾河流域生态修复工程正在持续推进。山西省水利厅厅长常书铭表示，下一步，山西将以河长制为抓手，实施控污、增湿、清淤、绿岸、调水“五策并举”，推动汾河流域水生态环境的整体改善，让汾河水量丰起来、水质好起来，风光美起来。

新华社太原12月25日电

件件有答复！今年全国人代会期间7139件代表建议全部办理完毕



新华社北京12月25日电(记者陈菲)记者从全国人大常委会获悉，十三届全国人大一次会议期间代表提出的7139件建议已经全部办理完毕并答复代表。代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的75.8%。

24日，全国人大常委会副秘书长信春鹰向十三届全国人大常委会第七次会议报告了十三届全国人大一次会议期间代表提出的建议、批评和意见(以下简称建议)办理情况。

信春鹰表示，今年代表提出的建议紧扣贯彻落实党中央重大决策部署，建议内容聚焦打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、推动经济高质量发展、保障和改善民生等方面；紧扣回应人民群众重大关切，反映人民群众愿望和呼声，代表通过视察、调研、座谈、走访等形式形成的建议有4402件，占建议总数的61.7%。

今年是十三届全国人大代表依法履职的第一年。据悉，大会期间共有2546名代表提出建议，其中初任代表提出建议4499件，占建议总数的63%；以代表团名义提出建议126件，涉及18个代表团。

报告显示，历年来，民生方面的代表建议数量最多、占比最高。今年，科教文卫体类和社会及公共事务类建议有2375件，占建议总数的33.3%。

“代表通过提出建议方式积极参与管理国家事务。”信春鹰说，各有关方面尊重人民主体地位，支持代表依法履职，增强建议办理实效，切实推动解决问题，代表联系人民群众的桥梁纽带作用进一步发挥，人民代表大会制度的优越性进一步彰显。

有错必纠！看最高立法机关督促纠正了哪些“问题法规”

据新华社北京12月25日电(记者王琦)有件必备、有备必审、有错必纠。全国人大常委会法工委关于2018年备案审查工作情况的报告24日提请全国人大常委会会议。报告公布了多起全国人大常委会督促纠正“问题法规”的案例。

案例一：根据公民审查建议，对《上海市道路交通管理条例》关于“机动车在本市有道路交通安全违法行为逾期未接受处理记录累积达到五次以上的，可以先予扣留机动车行驶证”的规定，进行审查研究。经沟通，上海市人大常委会表示将对该规定进行修改完善。

案例二：根据公民审查建议，对最高人民法院《人民法院民事审判监督规则(试行)》有关“当事人对一审民事判决、裁定未提出上诉而向人民检察院申请监督的，人民检察院不予受理”的规定，进行审查研究。经沟通，最高人民法院已停止执行该规定，并明确当事人针对人民法院作出的已经发生法律效力的一审民事判决、裁定提出的监督申请，无论是否提出过上诉，只要符合民事诉讼法第二百零九条规定，均应依法受理。

案例三：根据公民审查建议，对河北省人大常委会《关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》中有关“露天焚烧秸秆没有当事人的，由农业经营主体承担责任，可以对

农业经营主体主要负责人处罚款”的规定，进行审查研究。经沟通，河北省人大常委会表示将对该规定进行修改完善。

在通过备案审查工作，积极推动解决社会关注的现实问题方面，报告透露，全国政协十三届一次会议期间，有全国政协委员提出提案，建议对收容教育制度进行合宪性审查。通过调研论证，各有关方面对废止收容教育制度已经形成共识，启动废止工作的时机已经成熟。为了深入贯彻全面依法治国精神，法工委建议有关方面适时提出相关议案，废止收容教育制度。

全国人大常委会法工委主任沈春耀介绍，2018年，法工委共收到公民、组织的审查建议1229件，其中属于全国人大常委会备案审查范围的有112件。112件审查建议中，建议对行政法规进行审查的5件，建议对地方性法规进行审查的63件，建议对司法解释进行审查的44件。没有收到有关国家机关提出的审查要求。

备案审查制度是保障宪法法律实施、维护国家法制统一的宪法性制度。根据宪法和立法法、监督法的规定，全国人大常委会对报送备案的法规、司法解释进行审查，对与宪法法律相抵触的法规、司法解释有权予以撤销、纠正。2017年12月，最高立法机关首次专项审议了备案审查工作。

梦想，爱学习、爱劳动、爱祖国，见贤思齐、崇德向善，形成了积极响应时代召唤、人人争当时代新人的良好态势。

▶▶ 扫描二维码，阅读第二批“新时代好少年”先进事迹简介



防治攻坚战「利器」 备案审查成为打好污染防治攻坚战

新华社北京12月25日电(记者王琦、滕军伟)全国人大常委会法工委关于2018年备案审查工作情况的报告24日提请全国人大常委会会议。报告显示，法工委推动生态环境保护方面规范性文件的全面清理工作，使备案审查成为打好污染防治攻坚战“利器”。

今年7月，全国人大常委会通过决议明确提出：抓紧开展生态环境保护法规、规章、司法解释和规范性文件全面清理工作，对不符合不衔接不适应法律规定、中央精神、时代要求的，及时进行废止或修改。

全国人大常委会法工委主任沈春耀介绍，为贯彻决议精神，各省区市人大常委会持续深入开展生态环保法规清理工作，并督促本省区政府抓紧开展生态环境保护地方规章和规范性文件的全面清理工作。目前，31个省区市均已反馈清理工作情况。

“经过一年多持续努力，各地清理发现存在与上位法规定不一致等问题需要研究处理的法规共1029件，目前已总共修改514件、废止83件，还有432件已列入立法工作计划，拟抓紧修改或者废止。”沈春耀说。

同时，各地大力开展大气污染防治条例的制定、修改工作。沈春耀介绍，目前28个省市区人大常委会已经完成大气污染防治地方性法规制定、修改工作，其中新制定大气污染防治条例15件、修改13件，其余3个地方拟于12月底前完成相关立法任务。

“访惠聚”工作队 天山南北暖心惠民

(上接1版)秋季土豆大丰收后，工作队除了线上宣传推介土豆外，还积极协调大型流通企业，与超市、批发市场等对接，把村民种的土豆销售出去，带动贫困户亩均增收超过3000元。

土豆收获后，村民们又在工作队的带领下种起大白菜，村民穆海拜提·麦麦提说，白菜在巴扎上供不应求，不再像过去为农产品的销路发愁了。

基层党员素质提升 引领作用凸显

“访惠聚”驻村工作开展以来，各工作队着力建强部分软弱涣散基层党组织，从村务骨干、青年党员中培养村级后备干部，把党的惠民政策落实到天山南北各个角落。

在麦盖提县库木库萨尔乡托万哈迪勒克村，周一升完国旗，党员努尔麦麦提·吾拉普在驻村工作队、村党支部的组织下，来到脱贫示范户汗丽姑·艾买尔家观摩学习，“只有通过对比，才能发现自己的问题。向示范户学习，更好地发展庭院经济。”努尔麦麦提说。

“每周我们都会随机抽选示范户，组织村干部和农民党员现场观摩。”该村驻村工作队队长潘新说，党员就是要发挥好先锋模范带头作用，干什么都要走在前面。

今年，托万哈迪勒克村党支部把加强党员学习放在首位，创新学习方式，帮助党员更新观念，坚定信念，使党支部始终充满生机活力。村里21人递交入党申请书，发展党员3名，扩大了党员队伍，增强了基层党组织的凝聚力和战斗力。

素质能力渐强的农村党员，逐步成为提升贫困群众的文明素质、技术技能的重要力量，蔬菜种植能手依明·库万和几名党员干部成立了技术指导小组，为村民种植蔬菜排忧解难。63岁的老党员阿依可木·阿尤普自豪地告诉记者，自己当了20多年的村妇联主任，如今，她的小儿子也入了党，在村里担任村干部，继续服务大家。

新华社乌鲁木齐12月25日电

五部门发布第二批“新时代好少年”先进事迹

新华社北京12月25日电12月25日，中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联、中国关工委等五部门在中央广播电视总台联合发布2018年第二批“新时代好少年”先进事迹。

发布活动围绕“从小扣好人生第一粒扣子”“长大担当民族复兴大任”主题，通过播放视频短片、互动访谈等方式，生动讲述了赵思颖、林奕轩、周洲、李东蔓、樊秋亮、张嘉麟、罗逸涵、孙东海、李端林、周丹彤等10名优秀青少年的感人故事。

这些青少年从身边做起、从小事做起，积极培育践行社会主义核心价值观，有的好学上进、自立自强，有的助人为乐、孝老爱亲，有的热爱钻研、潜心环保，体现了对家庭、对他人、对社会的责任和担当，凸显了新时代青少年朝气蓬勃、奋发向上、乐于奉献的精神风貌。

“新时代好少年”学习宣传活动开展以来，各地各部门积极组织动员，先进事迹广泛传播，活动氛围热烈浓厚，推动广大青少年以“新时代好少年”先进典型为榜样，立志向、有