

# 李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京12月24日电国务院总理李克强12月24日主持召开国务院常务会议，部署加大对民营经济和中小企业支持，增强市场主体活力和发展信心；决定取消企业银行账户开户许可，压缩商标专利审查周期，全面实施“双随机、一公开”市场监管。

会议指出，落实中央经济工作会议精神，加力支持民营经济和中小企业发展，有利于增强经济发展内生动力、推动创业创新和就业扩大。一要打造公平便捷营商环境。涉企重要政策制定要听取企业意见并合理设置过渡期。按照竞争中性和原则，在招投标、用地等方面，对各类所有制企业和大中小企业一视同仁。对民间投资进入资源开发、交通、市政等领域，除另有规定外一律取消最低注册资本、股比结构等限制。支持提升创新能力，推出相关推荐目录、帮助科技中小企业创新产品和服务快速进入市场，国家技

●部署加大对民营经济和中小企业支持 增强市场主体活力和发展信心

●决定取消企业银行账户开户许可压缩商标专利审查周期全面实施“双随机一公开”市场监管

术创新中心、国家重点实验室等可依托行业龙头民营企业建设，支持民企参与关键核心技术攻关和国家标准制定。二要更大力度减税降费，改进融资服务。完善普惠金融定向降准政策。将支小再贷款政策扩大到符合条件的中小银行和新型互联网银行。出台小微企业授信尽职免责的指导性文件。加快民企上市和再融资审核。支持资管产品、保险资金依规参与处置化解民营上市公司股权质押风险。三要维护合法权益。依法保护民营企业家人身财产安全。对因法定规划调整等

导致企业受损的，建立补偿救济机制。任何政府部门和单位、大型企业和国有企业，都不得违约拖欠中小企业款项。

会议强调，要针对市场呼声和难点痛点，持续深化“放管服”改革，优化营商环境，进一步激发市场活力和社会创造力。一是在分批试点基础上，明年底前完全取消企业银行账户开户许可。境内依法设立的企业法人、非企业法人、个体工商户办理基本或临时存款银行账户，由核准改为备案，便利企业开业经营。同时强化银行账户管理职责，推动与相关

部门信息共享，全面加强事中事后监管。二是提高知识产权审查效率。积极推广电子申请并实行收费优惠，大幅减少证明材料。将商标注册平均审查周期，在今年已大幅压缩基础上，明年进一步压缩到5个月；将高价值专利审查周期在今年已压缩10%基础上，再压缩15%以上。三是在近年来试点和听取市场主体意见基础上，用2年时间实现“双随机、一公开”在市场监管领域全覆盖、常态化，提高监管效能，防止任意检查、执法扰民。由省级政府建立检查对象和检查人员名录库、县级以上地方政府组织辖区内综合执法。抽查事项、结果全部公开，对违法失信行为实施联合惩戒。强化食品药品、特种设备等重点领域监管。同时，对发现的违法违规个案线索，要立即检查处置。做到对违法者“利剑高悬”，对守法者“无事不扰”。

会议还研究了其他事项。

## 汪洋主持召开政协第十四次主席会议

新华社北京12月24日电政协第十三届全国委员会第十四次主席会议24日在京举行，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。

会议传达学习了中央经济工作会议精神。汪洋指出，中央经济工作会议对明年的经济工作进行了全面部署，全国政协要认真学习贯彻会议精神，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央对形势的科学判断和对工作的部署要求上来，紧紧围绕国家经济社会发展大局，在建言资政、凝聚共识两方面发力，切实把中共中央的决策部署落实下去，把各方面的智慧和力量凝聚起来，为做好明年的经济工作作出贡献。

会议审议通过了政协第十三届全国委员

会常务委员会第五次会议议程(草案)和日程，决定明年2月27日至28日在京召开全国政协十三届常委会第五次会议，为召开政协第十三届全国委员会第二次会议作准备。审议通过了关于召开政协第十三届全国委员会第二次会议的决定(草案)，政协第十三届全国委员会第二次会议秘书长、副秘书长名单(草案)和新闻发言人名单，确定全国政协委员、全国政协外事委员会委员郭卫民为政协第十三届全国委员会第二次会议新闻发言人。上述有关文件草案提请全国政协十三届常委会第五次会议审议。

会议审议并原则同意全国政协2019年协商计划，请办公厅根据会议意见修改完善后报请中共中央审定。会议审议通过了全国政协

2019年双周协商座谈会和网络议政远程协商活动安排，常委会学习讲座参考选题，政协第十三届全国委员会副主席联系专门委员会、界别和委员工作办法(暂行)，请办公厅根据会议意见修改完善后按程序报批印发实施。会议还听取了全国政协2018年重点提案工作情况汇报，全国政协民族和宗教委员会、文化文史和学习委员会工作汇报。

全国政协副主席兼秘书长夏宝龙等分别就有关议题作了汇报和说明。全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、董建华、万钢、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙出席会议。

## 庆祝改革开放40周年理论研讨会举行

王沪宁出席并讲话

新华社北京12月24日电中央宣传部、中央改革办、中央党校(国家行政学院)、中央党史和文献研究院、国家发展改革委、教育部、商务部、中国社会科学院、中央军委政治工作部23日至24日在北京召开庆祝改革开放40周年理论研讨会。24日上午，中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话。他表示，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话，在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，加强对改革开放成功实践和宝贵经验的研究阐释，为将改革开放进行到底、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供理论支撑。

这次理论研讨会，是庆祝改革开放40周年活动的一项重要内容。研讨会期间，代表们

围绕学习习近平总书记重要讲话进行了充分交流，深化了对党的十一届三中全会重大意义和深远影响的认识，深化了对改革开放40年光辉历程、伟大成就、宝贵经验、实践启示的认识，深化了对高举改革开放旗帜、把新时代改革开放引向深入的认识，进一步明确了理论工作者的历史责任。

王沪宁表示，新时代要继续将改革开放胜利推向前进，必须深入学习领会习近平总书记关于改革开放的重要论述，把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来。理论界要强化责任感和使命感，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，潜心钻研、严谨治学、勇攀高峰，在服务党和国家事业发展中展现新作为。要

在学习研究宣传习近平新时代中国特色社会主义思想上取得新进展，在研究总结改革开放和社会主义现代化建设实践经验上取得新进展，在深入回答新时代改革开放重大问题上取得新进展，在加快构建中国特色哲学社会科学上取得新进展，以理论创造的新成果推动改革开放事业实现新发展。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明主持会议。

中央和国家机关有关部门、地方、企业负责同志和专家学者20人作了大会发言。研讨会主办单位负责同志、专家学者代表和部分理论研究机构、地方党委宣传部负责同志等，共约300人参加会议。

## 中央纪委常委会召开会议 赵乐际主持

学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会重要讲话精神

新华社北京12月24日电(记者朱基钗)中央纪委常委会24日召开会议，传达学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话和关于纪检监察工作重要指示精神，纪念党的纪律检查机关恢复重建40周年。会议强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，深刻把握改革开放的历史意义、光辉历程、伟大成就、宝贵经验，弘扬伟大改革开放精神，总结运用改革开放40年纪检监察工作经验，持续深化纪检监察体制改革，推动新时代纪检监察工作高质量发展。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际主持会议。

会议指出，习近平总书记庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话，是一篇马克思主义的纲领性文献，是新时代改革开放再出发的宣言书、动员令。纪检监察系统要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重要政

治任务，用时代发展要求审视自己，以强烈忧患意识警醒自己，以改革创新精神加强和完善自己，更加自觉运用好纪检监察工作成功经验，忠实履行党章和宪法赋予的职责，协助党委深入推进全面从严治党，一刻不停歇地正风肃纪、反腐惩恶，为新时代改革开放提供坚强保障。

会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记在全国政协会议听取中央纪委工作汇报时的重要讲话精神，把握形势任务，保持战略定力，以永远在路上的坚韧和执着，将“严”字长期坚持下去，重点削减存量、零容遏增量，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。强化政治监督，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，着力督促推动党的路线方针政策 and 党中央重大决策部署的精准落实，严格执纪执法，做实日常监督，推动巡视巡察全覆盖在广度和深度上拓展。坚持不懈纠“四

风”、树新风，坚决整治群众身边腐败和作风问题，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

会议指出，要以改革创新精神推动纪检监察工作，持续深化、一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革，实现执纪执法贯通、有效衔接司法，推进反腐败工作法治化、规范化，增强监督全覆盖、有效性。要整合规范纪检监察工作流程，建立健全配套法规，发挥合署办公优势，推动反腐败工作在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上更加协同高效。要始终铭记打铁必须自身硬，带头加强党的政治建设，从严从实强化自我监督，把纪检监察权力关进制度的笼子，对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，做党和人民的忠诚卫士。

中共中央政治局委员、中央纪委副书

新华社北京12月24日电十三届全国人大常委会第七次会议24日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

沈跃跃副委员长主持会议。常委会组成人员171人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了国家发展改革委主任何立峰受国务院委托作的“十三五”规划纲要实施中期评估报告。报告指出，纲要发布两年多来，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门扎实推进各项工作。总体上看，纲要各项目标任务进展顺利，取得了显著成绩。同时，仍有少数目标任务进展滞后，在外部环境发生明显变化的背景下，全面完成纲要目标任务面临诸多挑战。深入推进纲要实施，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，坚持市场化改革，扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，坚决打好三大攻坚战，着力提升创新能力、培育发展动力、释放内需潜力，确保顺利完成纲要各项目标任务。

会议听取了全国人大财经委主任委员徐绍史作的关于“十三五”规划纲要实施中期评估的调研报告。报告认为，规划纲要实施总体进展良好，主要目标符合预期进度，重点任务进展顺利，少数目标任务不及预期，一些长期积累的深层次结构性问题尚未有效解决。要切实加强对规划纲要实施的跟踪监督，把五年规划纲要中期评估与年度计划审查和经济监督结合起来，落实好“十三五”时期建立的规划纲要实施年度监测机制，推动规划纲要顺利实施，并为制定“十四五”规划纲要做好准备。

会议听取了审计署审计长胡泽君受国务院委托作的关于2017年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报告介绍了整改工作总体推进情况和审计查出问题的整改情况。报告显示，截至2018年10月底，整改问题金额2955.58亿元，制定完善相关规章制度2944项，问责处理3299人次，部分问题的整改仍在持续推进，有关部门、单位和地方已作出安排和承诺。审计机关将继续加强跟踪检查，督促被审计单位进一步落实整改主体责任，推动有关主管部门认真履行监督管理责任，确保整改效果。

会议听取了财政部部长刘昆受国务院委托作的关于财政医疗卫生资金分配和使用情况的报告。报告指出，各级财政部门坚持把医疗卫生放在重要位置，健全投入机制，加大保障力度，优化支出结构，2013年-2017年，全国财政医疗卫生累计支出59502亿元，年均增幅11.7%。全国，财政部将会同国家卫生健康委等有关部门，积极发挥财政职能作用，推动完善国家健康投入，大力实施健康中国战略，围绕医改重点任务，进一步加大投入力度，优化支出结构，全面实施绩效管理，提高资金使用效益，推动建立适合我国国情的、可持续发展的医疗卫生投入长效机制。

根据新修改的个人所得税法要求，专项附加扣除的具体范围、标准和实施步骤由国务院确定，报全国人大常委会备案。受国务院委托，刘昆作了关于个人所得税专项附加扣除有关情况的报告。

会议听取了何立峰受国务院委托作的关于发展海洋经济加快建设海洋强国工作情况的报告。报告指出，发展海洋经济、加快建设海洋强国，符合我国经济社会发展规律和世界发展潮流，关系现代化建设和中华民族伟大复兴的历史进程。在客观分析总体情况后，报告提出六项措施：一是完善顶层设计，出台加快建设海洋强国的政策举措；二是融入重大战略，不断拓展优化海洋经济空间布局；三是加速动能转换，推动海洋经济实现高质量发展；四是强化用途管制，构建陆海一体保护利用新格局；五是实施科技攻关，突破一批涉海关键技术；六是开展试点示范，创新海洋管理体制机制。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理孙春兰，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责人，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表，以及有关部门负责人等列席会议。

## 审计署：各地已整改近3000亿元问题金额

新华社北京12月24日电(刘红霞、王锦莹)审计署审计长胡泽君24日说，对于2017年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题，各地积极整改近3000亿元问题金额，并以整改为契机建立健全相关长效机制。

胡泽君当天向十三届全国人大常委会第七次会议报告审计工作报告查出问题的整改情况。她说，截至今年10月底，有关部门、单位和地方通过上缴国库、补征税款、收回贷款、归还原资金渠道、统筹盘活、调账等方式，整改问题金额2955.58亿元，制定完善2944项相关规章制度，问责处理3299人次。

她说，被审计单位认真落实整改主体责任，有的地方要求审计查出问题整改要比照巡视整改进行。很多部门和地方成立了由主要负责同志任组长的整改工作领导小组，有7个部门还专门制定了整改分工方案，并将整改工作纳入督查督办，实时跟踪整改进度，限时整改到位。

胡泽君说，被审计单位积极落实整改主体责任的同时，主管部门也在切实履行监督管理责任。比如，国资委出台《关于督促中央企业整改审计问题工作方案(试行)的通知》，要求“整改全覆盖、问题零容忍”。国务院扶贫办会同财政部印发《关于认真做好扶贫审计发现问题整改工作的通知》，督促各地坚决纠正违规问题。

与此同时，按照“谁审计谁负责跟踪检查”的原则，各级审计机关对照问题清单，按项逐条跟踪检查整改情况，涉及80多个中央部门、31个省份和2300多家单位，重点检查整改措施的真实性和效果。胡泽君表示，审计机关将继续加强跟踪检查，督促被审计单位进一步落实整改主体责任，推动有关主管部门认真履行监督管理责任，确保整改效果。

# 人大常委会第七次全体会议举行 栗战书出席

### 新华国际时评

## 世界经济逆风中的中国亮色

临近岁末，中国市场传来两个给力数据：商务部消息说，中国2018年进口额有望突破2万亿美元，创下历史新高；中国国际进口博览会消息说，第二届中国国际进口博览会展商签约的展览面积已接近10万平方米。

2万亿美元进口额，大体相当于巴西或意大利全年的国内生产总值。第一届进博会才闭幕不久，第二届进博会签约展览面积已达近10万平方米，其势头之猛让人惊讶。这是中国不断推动进口贸易的显著成果，也表明中国扩大对外开放得到国际社会的认可与响应。

中国扩大进口的决心和举动，释放出中国进一步深化改革开放的强劲信号。中国商务部表示，明年中国还将继续推动降低关税，提升通关便利化水平。中国努力扩大进口，是在用行动支持贸易自由化。中国主动向世界开放市场，就是在为构建开放型世界经济、维护多边贸易体制注入信心和力量。

在贸易保护主义抬头的当下，作为世界第二大经济体，中国强劲的进口势头，近14亿人口的大市场，令世界感到鼓舞。俄罗斯总理梅德韦杰夫说，近年来中国已成为庞大的成品消费市场，投身其中对任何国家、任何跨国公司而言都是至关重要的。

中国进口强劲增长，为国际社会带来实在利益和广泛机遇。根据预测，未来15年中国进口的商品和服务将分别超过30万亿美元和10万亿美元。日本《朝日新闻》评论说，在有些国家与自由贸易背道而驰之时，中国要做“进口大国”的宣言，必然会让依靠出口的新兴市场国家和发展中国家心怀感激。

进口强劲增长，表明中国经济增长正向着以消费为主要驱动力的方向转变，更成为中国经济稳中有进的有力注脚。国家统计局新闻发言人毛盛勇说，今年中国经济实现6.5%左右的增长目标没有什么悬念。世界银行中国局局长郝福满则认为，中国对世界经济的贡献率仍保持在30%左右。

新华社的一篇报道说，如今中国在经济方面正加速发力，将进一步增强中国经济的全球影响力。国际货币基金组织总裁拉加德说，中国将在全球贸易中扮演日益重要的角色。

中国扩大进口的有力举措和显著成效，无疑是当前遭遇保护主义逆风的世界经济中的一道亮色。中国以坚定的决心和行动，推动世界经济开放发展、联动发展、包容性发展，推动世界各国实现合作共赢。

(记者郑汉根·韩墨) 新华社北京12月24日电

对照条件，比如子女是否处于受教育阶段，老人是否达到60岁，在自己工作的城市有没有贷款买房或租房等

# 只需三步，即可享受个税专项附加扣除

新华社北京12月24日电(郝琼源、王锦莹)“对条件、报信息、留资料，纳税人要享受专项附加扣除，只需做到这三步。”针对纳税人如何才能享受到2019年1月1日起实施的个税专项附加扣除，国家税务总局总审计师刘丽坚24日在国务院新闻办举办的国务院政策例行吹风会上回答了记者的提问。

据刘丽坚介绍，具体来说，“对条件”就是将个人情况与6项专项附加扣除的条件对照一下，看看自己是否符合、符合几项，比如子女是否处于受教育阶段，老人是否已经达到

60岁，在自己工作的城市有没有贷款买房或租房等。

通过对照，如果纳税人有符合申报的专项附加扣除，那么就可以进入填报环节。

“具体填报方式有四种”，刘丽坚说，下载手机APP“个人所得税”填写，登录各省电子税务局网站填写，填写电子信息表，填写纸质信息表。“电子和纸质信息表都可以在税务机关网站下载。”

据介绍，无论纳税人是选择在扣缴单位发工资时享受扣除，还是选择次年自行向税

务机关办理汇算清缴申报时扣除，都可选择以上四种填报方式中的任意一种进行申报。

为什么要纳税人留存资料？刘丽坚说，纳税人留存必备资料，主要是为了界定好征纳双方的法律责任，倡导大家共同维护诚信社会。并不是所有项目都需要留存资料，而且申报时留存资料也不需要提交，只有当税务部门事后核实时，部门信息核对不上的，才会找纳税人核对。此外，留存资料多数都是在发生相关事项时产生的，不需要大家再额外单独准备。

根据个人所得税专项附加扣除操作办法，纳税人应当将扣除信息表及相关留存备查资料，自法定汇算清缴期结束后保存5年。

据了解，税务机关将会定期对纳税人提供的信息开展抽查。核查时，纳税人无法提供留存备查资料，或者留存备查资料不能支持相关情况的，税务机关有权要求纳税人提供其他佐证；如不能提供其他佐证材料，或者佐证材料仍不足以支持的，纳税人将不得享受相关专项附加扣除。