

# 新华每日电讯



新华社客户端

新华通讯社出版

2018年12月24日 星期一 戊戌年十一月十八 今日8版 总第09490期



扫描二维码  
关注“新华每日电讯”

新华每日电讯

扫码订2019年新华每日电讯送爱奇艺黄金会员季卡

## 以改革开放姿态 接力奋斗

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话在广大知识分子和青年学生中引发热烈反响

(2版)



新华社记者赵东辉、詹嘉奕、周强

如何让外来人员融入城市社区?如何让外地人共享发展成果,促进与本地人融合发展?2016年开始,广州实施为期5年的来穗人员融合行动计划,外来人员远多于本地人口的三元里街道位列计划试点之一。

曾是鸦片战争时期武装抗英斗争所在地的三元里,以构建“融合社区”为突破口先行先试,让越来越多的外来人变成自家人,“共建共治共享”正从蓝图变成现实。

### 巷长当家 共建新家

50多岁的李先德是三元里街松柏岗社区十八巷的巷长,负责60栋出租屋的管理。他的名字、电话和责任区域被印在红色镶边的巷长管理牌上,张贴在巷子口墙壁显眼处。从维护清洁卫生到检查安全隐患,再到制止占道经营,事无巨细都是他的工作。

聚集了8000多流动人口的松柏岗新村,村内小巷纵横,握手楼林立,社区管理难度较大。2018年,当地居委会以巷长制为抓手,在来穗人员中选取了31名巷长参与治理工作。这些巷长是外来人员的“领头羊”,他们热心公共事务,有威望能服众,具有一定的协调能力,不少曾在流出地农村担任过村干部。

“刚来广州人生地不熟,遇到难事只知道打110。没想到今天我们外地人也能把广州当成自己的家。”来穗务工近20年的李先德说,他曾担任老家村主任职务多年,如今从城市的游离者变为社区治理的参与者。

作为我国最早的“城中村”之一,三元里街户籍人口4.7万人,非户籍人员5.6万人,外来人口倒挂严重,一度黄赌毒滋生、脏乱差惹眼。

在来穗人员中成立党支部,组建服务队是动员大家一起改变社区面貌的关键举措。来自湖北洪湖市螺山镇的来穗人员在三元里超过1万人,大多为印刷业务工人员。2009年,三元里党工委与螺山镇党委共同建立了荆楚印刷业流动党支部。2016年,在此基础上,来穗人员党总支正式成立,党员已有96名。

投桃报李,来穗人员开始“反哺”社区。全街13个社区均成立一支志愿者服务队,并有20人至70人不等的来穗志愿者固定参与志愿服务。服务内容从维护公共卫生环境、进行禁毒教育和爱国主义教育,扩展到对住宅区的治安巡逻。

3年时间,三元里的面貌为之一新。走在整洁的抗英大街上,街道两侧的低矮民房经过“穿衣戴帽”,重现岭南风情。曾经污水横流、治安高发的“问题街”如今已变身历史文化旅游区,每天前来观光的人络绎不绝。

“不管是巷长,还是来穗党员,他们都积极主动地为社区建设做贡献。”松柏岗社区居委会主任苏为民说,“他们从被管理者变成参与者和服务者,在他乡异地重新构建了一个和谐的熟人社会,从而有了价值感和归属感。”

### 共治议事 捕捉外来“沉默”声音

“融合为民:心系民生·一事一议·协商共治”——三元里社区共治议事会会议室墙上写着这样一句话。在这里,外来人员和本地居民为社区治理一起“发声”。

两年来,三元里街道13个社区都成立了议事会,议事会13名代表由6名本地居民、6名来穗人员和1名街道工作人员组成,形成决定需三分之二以上赞成票,然后交给居委会落实。

一些被“淹没”的民生小事被“拎”出来,在共治议事会上,外地人和本地人代表围坐一桌,共同讨论解决社区问题。梓元岗社区居民“单车棚改造成便民超市”就是其中之一。

“外来人员下班晚买菜难,特别希望社区有超市,但一些本地人不乐意,有的担心自己单车没处放,有的担心超市嘈杂影响周边环境。”梓元岗社区居委会主任吕二民说,这些问题被拿到议事会上讨论,最后通过单车挪到附近居民楼存放、规定超市营业时间、加强日常巡查等方式解决了矛盾。

大到社区微型公园选址、租金上涨等棘手难题,小到握手楼晾衣服、给煤气瓶站找个地方等生活细节,都在议事会上得到解决。三元里街道办事处主任邓文介介绍,社区共治议事会每季度召开一次,如今已开了上百个会,解决了100多件民生事务。

“共治议事会让我们也能在社区建设上‘发声’,让外来人员从客人变成了主人。”在松柏岗社区生活了10多年的议事会代表彭艳芳说。

白云区来穗人员服务管理局局长唐皓说,共治议事会还将吸纳更多社会组织,整合更多资源参与社区共治,推动形成政府治理和社会调节、居民自治互动格局。

### 推动共享 消除公共服务屏障

让外来人员更好融入城市、共享发展,需要消除一道无形的屏障,那就是流动人口与户籍人口在医疗、教育等公共服务领域的待遇差别。为破除这道屏障,三元里街道积极推进公共服务均等化进程。

(下转2版)

## 做好2019年元旦春节期间有关工作

中办国办印发《通知》

新华社北京12月23日电近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2019年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下:

2019年是新中国成立70周年,做好元旦、春节期间各项工作十分重要。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,统筹做好节日期间各项工作,确保全国各族人民度过欢乐、祥和、安宁的节日。经党中央、国务院同意,现将有关事项通知如下。

一、做好关心困难群众生产生活工作。各级党委和政府要把解决好城乡困难群众生产生活问题作为全面建成小康社会必须补齐的短板,认真抓好扶贫惠民政策落实,扎实做好

冬春各项民生保障工作。各级领导干部要深入贫困地区、受灾地区和基层一线,为群众办实事解难事,帮助困难企业特别是民营企业中小企业解决生产经营中的困难和问题。贯彻实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度和城乡居民养老保险、社会保险扶贫、最低生活保障等政策,确保养老金、失业保险金、低保金、城乡居民养老保险待遇和被征地农民社会保障待遇等按时足额发放。全面落实特困人员救助供养制度,做好生活保障和照料服务。加强临时救助工作,解决城乡群众遭遇的突发性、紧迫性、临时性基本生活困难。加大对困难老年人、残疾人、农村留守儿童、困境儿童等救助帮扶和安全保护力度,兜住农村留守儿童、困境儿童安全底线,保障流浪乞讨人员合法权益。加大稳岗支持力度,做好

零就业家庭、就业困难人员、去产能安置职工、困难企业职工等就业帮扶和服务。健全防范救援救灾“一体化”运作机制,及时发放救灾款物,确保受灾群众安全温暖过冬。带着对农民工的真挚情感,扎实做好欠薪追讨工作,强化欠薪违法惩戒,确保农民工及时足额拿到工资。

二、保障节日市场供应和价格稳定。加强煤电油气运供需的形势监测和协调保障,确保民生用气用煤用电需要。拓宽供应渠道,加强产销衔接,保障粮油肉菜禽蛋奶等主要生活必需品的市场供应,尤其要加强生猪及其产品的检验检疫,做好保供稳价工作。强化食品药品全流程全链条监管,严厉打击各种违法生产经营行为,保证群众吃上放心、安全的食品药品。加强节日市场经营行为,节日热销产品和价格监管,依法查处捏造散布涨价信息、价格欺诈、哄抬物价等违法行为,维

护消费者合法权益。

三、丰富群众节日精神文化生活。开展“我们的中国梦”——文化进万家活动,组织各类文艺小分队面向农村、面向基层特别是老少边穷地区开展文化惠民活动,加大公共文化机构免费开放力度,为城乡居民提供更多优质文化产品和服务。坚持以人民为中心的创作导向,讲品味、讲格调、讲责任,抵制低俗、庸俗、媚俗,制作播出一批扎根新时代实践、彰显新时代精神的文艺精品剧目,弘扬社会主义核心价值观,传递向上向善正能量。广泛开展群众性文化活动和体现地方特色、节日风俗的乡土文化活动,积极推广优秀传统文化和非物质文化遗产项目,进一步弘扬优秀传统文化。建立健全综合监管机制,加大执法力度,确保文化和旅游市场健康有序。

(下转2版)



大图:12月23日,工人在川藏铁路拉林段施工。

新华社记者党果摄

小图:12月22日,工人在川藏铁路拉林段贡嘎雅鲁藏布江特大桥建设工地施工。

新华社发(王荃荃摄)

近日,拉萨周围大面积降雪,川藏铁路拉林段施工现场气温骤降。中铁十一局的建设者顶着严寒,在冰天雪地中持续施工。

## 川藏铁路:冰天雪地火热施工

## 十三届全国人大常委会第七次会议在京举行

栗战书主持

### ●继续审议农村土地承包法修正案草案和民法典合同编草案、侵权责任编草案等

### ●首次审议外商投资法草案、疫苗管理法草案、专利法修正案草案等

新华社北京12月23日电十三届全国人大常委会第七次会议23日下午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持会议。

常委会组成人员173人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会法律委员会副主任委员胡可明作的关于农村土地承包法修

正案草案审议结果的报告。修正案草案二次审议后征求了社会公众意见,宪法法律委根据常委会组成人员审议意见和各方面意见对草案进行了审议,提出了修改农村土地承包法的决定草案,完善了关于保护农村妇女土地承包权益、承包地登记费用、维护进城落户农户的合法权益等相关规定。

会议听取了宪法法律委副主任委员江必新分别作的关于耕地占用税法草案审议结果的报告和关于车辆购置税法草案审议结果的报告。两个草案初次审议后征求了社会公众意见,作出进一步修改。

会议听取了胡可明作的关于公务员法修订草案审议结果的报告。修订草案二审稿增加了公务员职务、职级实行能上能下的规定,对公务员必须遵守的纪律、违纪违法处分和政务处分的关系、捏造事实诬告陷害他人的法律责任等规定作出进一步明确和完善。

宪法法律委认为上述法律草案已比较成熟,建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了宪法法律委副主任委员刘季幸作的关于法官法修订草案、检察官法

修订草案修改情况的汇报。两个修订草案对法官、检察官权益保障,履职从业要求作出进一步明确和完善,将员额制管理等实践中行之有效的改革举措上升为法律规定。

根据民法典编纂工作计划和安排,民法典各分编草案初次审议后,拟将各分编草案分拆为几个单元进行若干次审议和修改完善。会议听取了宪法法律委副主任委员沈春耀分别作的关于民法典合同编草案修改情况的汇报、关于民法典侵权责任编草案修改情况的汇报。

为进一步扩大对外开放,积极促进外商投资,保护外商投资合法权益,推动形成全面开放新格局,国务院提出了关于提请审议外商投资法草案的议案。

(下转3版)

## 坚持供给侧改革主线,打好“三大攻坚战”

2018年中央经济工作会议系列解读之二

新华社记者齐中熙、于文静、吴雨

2018年注定是我国发展进程中极不平凡的一年。在全面贯彻党的十九大精神的开局之年,面对复杂严峻的外部环境和经济下行的内部压力,我国宏观调控目标较好完成,三大攻坚战开局良好,供给侧结构性改革深入推进。

经济运行稳中有变、变中有忧,如何化危为机、转危为安?刚刚闭幕的中央经济工作会议强调,必须坚持供给侧结构性改革为主线不动摇,针对突出问题打好三大攻坚战重点战役。

### 迎难而上,坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇

1至9月,中钢协会会员钢铁企业实现利

润2299.63亿元,同比增长86.01%,创下史上最好业绩。

“这要得益于供给侧结构性改革。”中国钢铁工业协会秘书长刘振江说。

做好经济工作,必须聚焦主要矛盾。

中央经济工作会议做出明确判断:我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的,必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

今年4月,国家发展改革委等六部门联合印发《关于做好2018年重点领域化解过剩产能工作的通知》,明确今年要持续深入开展钢铁去产能,不断提升煤炭供给体系质量,积极稳妥化解煤电过剩产能,力争实现再压减钢铁产能3000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨左右,淘汰关停不达标的30万千瓦以下

煤电机组的目标任务。

各地区、各部门陆续出台了一批建制度、管长远、见实效的新举措,如继续深化增值税改革,降低制造业等行业增值税税率,推出一系列支持创业创新和中小微企业发展的减税措施等。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,进一步提高对供给侧结构性改革的认识,对于加快建设现代化经济体系、推动经济高质量发展具有重要意义。”中国宏观经济研究院研究员高国力说。

### 跨越关口,针对突出问题继续打好三大攻坚战

日前,因空气污染指标居高不下,在全省排名中多次落后,河南10个县(市)被省污染防治攻坚战领导小组办公室通报。

打赢三大攻坚战,是全面建成小康社会必须跨越的关口。中央经济工作会议强调,今年三大攻坚战初战告捷,明年要针对突出问题,打好重点战役。

### 重大风险着力化解——

11月初,中国人民银行发布的《中国金融稳定报告(2018)》认为,当前金融风险总体收敛,金融乱象得到初步治理。展望2019年,中国经济体量大、市场大、韧性强等基本态势没有变,体制机制性风险将会逐步得到平稳治理和化解,金融稳定运行的基础将会更加稳固。

“2017年以来的一系列防范化解金融风险的措施收到了显著成效。总体看,我国经济金融风险可控,不会发生系统性风险。”人民银行办公厅主任、金融稳定局局长周学东表示。

脱贫攻坚一鼓作气——(下转2版)