

# 坚持以发展为第一要务

## 论学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会重要讲话精神

新华社评论员

在庆祝改革开放40周年大会上,习近平总书记深刻总结改革开放宝贵经验,着眼新时代发展面临的新形势新任务新挑战,强调“必须坚持发展是第一要务”“牢牢扭住经济建设这个中心”,对推动高质量发展作出战略部署,为我们推动新时代改革开放指明了方向。

贫穷不是社会主义,发展才是硬道理。走过千山万水,我们对这一朴素的真理有了更深体会。当我国成为世界第二大经济体、对世界经济增长贡献率超过30%,当亿万人民摆脱贫困、过上越来越好的日子,当神州大地公路成网、铁路密布、高坝矗立、高铁飞驰、天堑变通途,我们不曾忘记,中国之所以创造惊天动地的发展奇迹,一个根本原因就在于我们党始终坚持以经济建设为中心不动摇,始终坚持解放和发展社会生

产力。这是改革开放40年历程的深刻启示,也是我们开创未来的重要基础。

今天,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。同时,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。这“一个转化”和“两个没有变”,是我们谋划发展的基本国情和最大实际。正如习近平总书记深刻指出的,只有牢牢扭住经济建设这个中心,毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想,推动经济社会持续健康发展,才能全面增强我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力,才能为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴伟大

复兴奠定雄厚物质基础。

坚持以发展为第一要务,就要坚定不移贯彻新发展理念,推动高质量发展。时代在变,国内外形势在变,发展的内涵也在丰富和完善。新时代的发展,不能再沿袭粗放发展模式、简单地追求增长速度、以牺牲环境为代价,而要加强建设现代化经济体系,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。新形势下,坚持以供给侧结构性改革为主线,加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力,实施创新驱动发展战略,为经济社会发展打造新引擎,加强生态文明建设,让我们的家园更加美丽宜人,才能不断增强我国综合国力,让广大人民的获得感、幸福感、安全感更加坚实。

坚持以发展为第一要务,就要坚定不移深化改革扩大开放,不断增强发展的动

力与活力。要坚持社会主义市场经济改革方向,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,激发各类市场主体活力。要进一步扩大开放,形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。从推动共建“一带一路”,到举办首届中国国际进口博览会,再到大幅降低关税总水平、进一步放宽市场准入,随着中国开放的大门越开越大,中国必将与世界携手前行,共同开拓合作共赢的阳光大道。

实践发展永无止境,改革开放未有穷期。坚持以发展为第一要务,坚定不移办好自己事情,我们必将在新时代创造让世界刮目相看的新更大奇迹。

新华社北京12月21日电

### 推动制造业高质量发展

会议指出,推动制造业高质量发展。要推动先进制造业和现代服务业深度融合,坚定不移建设制造强国。要稳步推进企业优胜劣汰,加快处置“僵尸企业”。要增强制造业技术创新能力,加大对中小企业创新支持力度。

全国政协常委、经济学家张连起认为,推进制造业高质量发展要让企业“唱主角”,引导大型制造商通过管理创新和业务流程再造,逐步成为技术研发、市场拓展、品牌运作质量高的现代化企业。同时,为中小企业智能升级提供有针对性的服务,拓展制造业和服务业融合发展空间。

### 促进形成强大国内市场

会议指出,促进形成强大国内市场。要努力满足最终需求,提升产品质量,加快教育、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展,改善消费环境,落实好个人所得税专项附加扣除政策。要发挥投资关键作用,加快5G商用步伐,加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设,加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度。

商务部研究院研究员白明说,在经济全球化时代,中国市场未来会释放更大的活力。在稳外贸的同时,要充分发挥消费的基础性作用和有效投资的关键作用,挖掘创新潜力,不断提升经济增长质量。

### 精心做好各项民生工作

保障和改善民生是明年工作的一大重点。会议强调,要完善制度、守住底线,精心做好各项民生工作。要把稳就业摆在突出位置。要增加对学前教育、农村贫困地区儿童早期发展、职业教育等的投入。提出要努力解决大城市养老难问题,把更多救命救急的好药纳入医保。

中国社科院经济研究所研究员张平说,我国民生改善取得切实成效,但民生领域依然存在一些短板,还有许多民生关切需要回应。应当瞄准就业、社保、教育、医疗、食品安全等民生痛点,扎扎实实解决发展不平衡不充分的问题。

### 继续深化农村土地制度改革

会议提出,要总结好农村土地制度改革三项试点经验,巩固改革成果,继续深化农村土地制度改革。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示,土地要素得到盘活,整个乡村振兴就有资金来源,产业振兴就有用地空间,外来人口到乡村创业和生活就有基本保障。通过总结农村“三块地”改革的试点经验,并在修法的基础上把试点经验全面推开,可以为全国更大范围内城乡要素自由流动和平等交换创造一个制度基础。

### 推动更大规模减税降费

会议强调,推动更大规模减税、更明显降费。即将过去的2018年,我国实施了较大规模的减税降费,全年减税降费规模预计达到1.3万亿元人民币。中国财政科学研究院副院长白明说,2019年我国继续实施积极的财政政策仍有空间,实施更大规模的减税降费,适度扩张支出也可以起到稳增长、调结构的效果,也有利于更好地应对复杂多变的国际经济形势。

### 营造法治化制度环境保护民营企业

会议提出,要支持民营企业发展,营造法治化制度环境,保护民营企业人身安全和财产安全。

华东政法大学律师学院副院长王永杰教授认为,会议明确提出支持民营企业发展,充分体现了中央对民营企业的高度重视,将有效提振市场信心。他认为,应加强综合治理,优化营商环境,进一步健全与市场相关的法律体系,有效保护企业家的人身和财产安全,让他们放心创业,安心经营。

### 稳妥处理地方政府债务风险

会议指出,较大幅度增加地方政府专项债券规模,稳妥处理地方政府债务风险,做到坚定、可控、有序、适度。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说,稳妥处理地方政府债务风险要保障社会经济的稳定发展。较大幅度增加专项债券规模,既能解决地方的迫切需求和燃眉之急,同时也能充分发挥市场功能,防范地方政府债务风险。

### 允许更多领域实行独资经营

会议提出,要放宽市场准入,全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,保护外商在华合法权益特别是知识产权,允许更多领域实行独资经营。

“中国的对外开放是坚定的、有诚信的,开放的步伐会更快、更大、更彻底。”中国国际交流中心首席研究员张燕生说,中国经济改革进入新时代,进入到新的领域、新的层次。中国根据“法无禁止皆可为”的原则加快实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,是我国改革开放规则制度的重大变化,意味着中国对外资的限制会越来越

### 督促落实2020年1亿人落户目标

会议指出,抓好已经在城镇就业的农业转移人口的落户工作,督促落实2020年1亿人落户目标,提高大城市精细化管理水平。

中国社科院农业发展研究所贫困与福祉研究室副主任杨穗认为,要提升农业转移人口市民化的积极性,除了推进教育、医疗、养老等公共服务和社会的均衡发展,解决农民进城落户的后顾之忧,也要合理维护他们在农村的既有权益,包括土地承包、宅基地使用等,通过科学的退出机制引导他们自愿有偿转让相关权益。

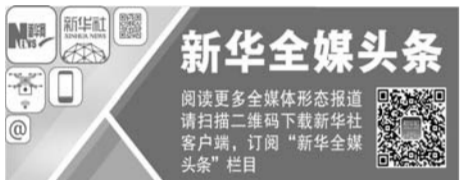
### 坚持“房住不炒”定位

会议指出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策、分类指导,夯实城市政府主体责任,完善住房市场体系和住房保障体系。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉说,坚持“房住不炒”的定位,体现了中央决策的定力,非常有利于稳定市场预期。强调夯实地方政府主体责任有助于调控更好落实。各城市未来要因地制宜确定住房发展和市场管理目标,有效控制房价,体现政府责任担当。

# 抢抓重要战略机遇期 坚定迈向高质量发展

## 解读 2018 年中央经济工作会议



新华社记者

走过极不平凡的2018年,拥抱新起点上的2019年。

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年。站在改革开放40周年的历史坐标上,如何谋划我国明年经济社会发展新图景?21日闭幕的中央经济工作会议传递出中国未来发展新动向。

### 坚持稳中求进总基调 进一步做好“六稳”工作

2018年,我国经济运行总体平稳、稳中有进,但也面临稳中有变、变中有忧的复杂局势,经济面临下行压力。

会议作出重要判断:我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。会议还强调,我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力,经济长期向好的态势不会改变。

对于做好明年经济工作,会议提出“五个坚持”:坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放;明确进一步做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“应对稳中有变,最好的办法就是坚持稳中求进。”国务院发展研究中心研究员张立群说,稳中求进是近年来我国经济工作一直坚持的总基调,在复杂多变局势下,坚持这一原则更加重要。

今年以来,面对复杂局势下的经济下行压力,党中央以落实“六稳”为目标和重点,及时出台一系列举措,稳妥应对中美经贸摩擦,有效提振市场信心,宏观调控目标较好完成,全年经济社会发展取得来之不易的成绩。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说,越是面对复杂局势,越要保持战略定力,紧抓战略机遇期,化危为机。会议赋予“进”的内涵,通过减税降费等措施激发微观主体活力,在进一步深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战等重点任务中推动高质量发展。

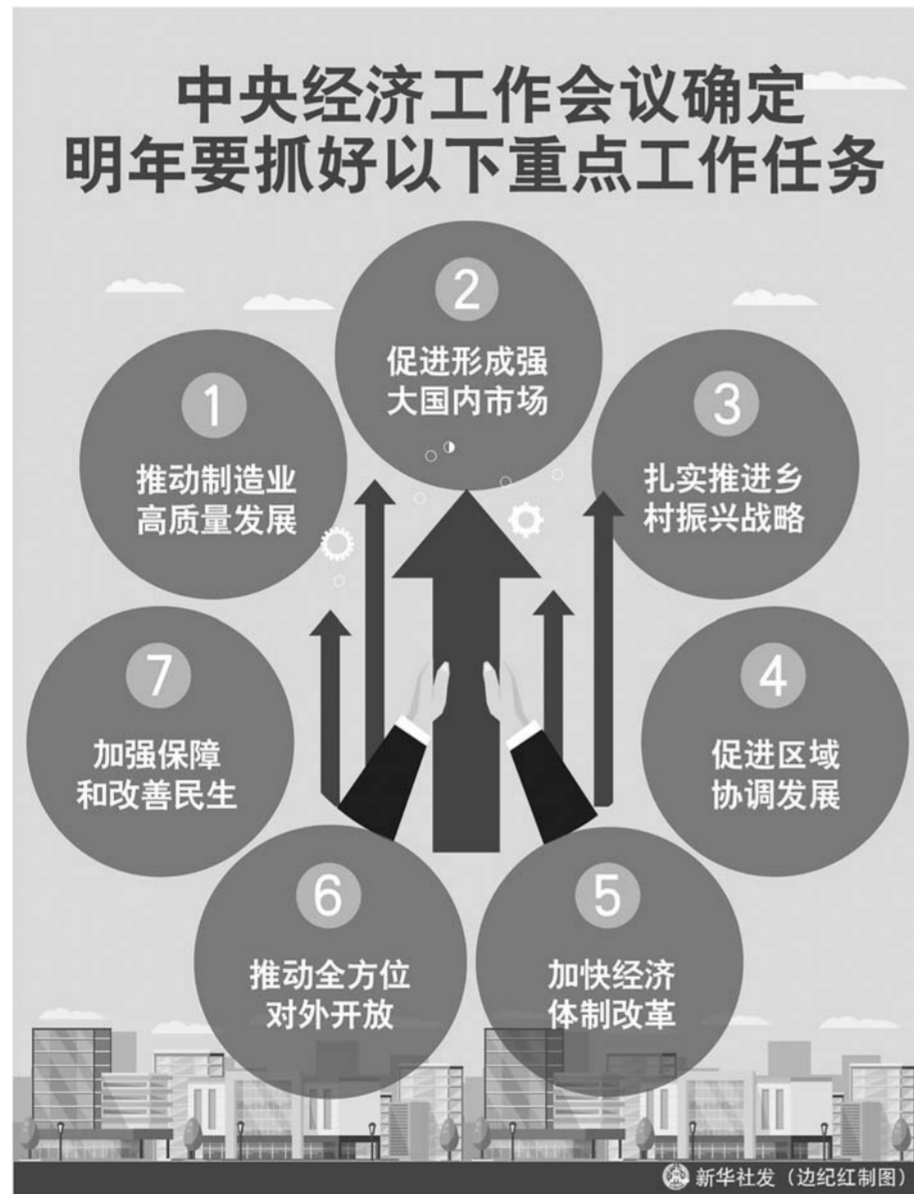
### 聚焦“八字方针”,坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇

会议认为,我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的,必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

——要巩固“三去一降一补”成果,推动更多产能过剩行业加快出清,降低全社会各类营商成本,加大基础设施等领域补短板力度。

——要增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,促进正向激励和优胜劣汰,发展更多优质企业。

——要提升产业链水平,注重利用技术



创新和规模效应形成新的竞争优势,培育和发展新的产业集群。

——要畅通国民经济循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,提高金融体系服务实体经济能力,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

“这八个字是针对当前供给侧结构性改革的现状提出的,立足于解决深层次矛盾和结构性问题。”中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说,供给侧结构性改革深入推进,在补短板、调结构上取得了进展,但仍面临着困难和压力,需要再接再厉。通过巩固成绩,增强发展活力,提升产业竞争力、畅通国民经济循环,供给侧结构性改革将会取得更大成果。

### 三大政策协同发力 打造“最优政策组合”

面对经济下行压力,明年政府调控政策如何把握好节奏力度,更精准发力?

会议提出,要全面准确把握宏观政策、结构性政策、社会政策取向,确保经济运行在合理区间。

王军说,三大政策协同发力,体现了政府调控的“一盘棋”思想,通过将长

中短期政策衔接和协调,努力实现最优政策组合和最大整体效果。

对于三大政策,会议分别提出具体措施——宏观政策要强化逆周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。其中,积极的财政政策要“加力提效”“实施更大规模的减税降费”;稳健的货币政策要“松紧适度”“保持流动性合理充裕”“解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题”。

结构性政策要强化体制机制建设,坚持向改革要动力,深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革。社会政策要强化兜底保障功能,实施就业优先政策。

张立群说,宏观政策要在稳增长上发挥作用,结构性政策要促进结构优化升级,主要靠深化改革以更好发挥市场在资源配置中的决定性作用来实现。社会政策则要突出守底线、保民生功能,就业作为民生之本应重点考虑。

### 针对突出问题 继续打好三大攻坚战

2018年,三大攻坚战初战告捷,明年关键之年如何再发力?会议提出,明年针对突出问题,打好重点战役。

防范化解重大风险是三大攻坚战任务

# 世行称赞中国经济“继续表现良好”

新华社北京12月20日电(记者刘红霞)世界银行20日发布最新版《中国经济简报》,预测今年中国经济增长6.5%,称赞中国经济“继续表现良好”。

简报指出,当前中国经济增速放缓,外部环境充满挑战,但整体而言经济继续表现良好。世界银行中国首席经济学家李伟乔说,

消费仍将是推动中国经济增长的主要动力。

在他看来,在全球经济不确定不稳定因素增多的背景下,中国政府拥有支持经济的必要政策空间。

简报提及中国政府今年以来实施的一系列减税降费举措,肯定中国对中小企业

的支持。

世界银行中国局局长郝福满告诉记者:“放眼全球,极少有经济体干得比中国好。另外,中国经济增速放缓,并不意味着中国对世界经济的贡献率下降,它仍保持在30%左右。”

如何在错综复杂的国际形势下确保经

济行稳致远?世行高级经济学家、简报主要作者米丽莎建议中国增加卫生、教育等社会支出。

“这类措施可以创造就业,提升公共服务质量,为弱势群体提供更好的支持。”米丽莎说,“从长远看,这些措施可以提高劳动生产率并更好地挖掘中国的增长潜力。”

