



# 鄂尔多斯

## 资源型城市成功转型的范本(下)

在创新发展中,鄂尔多斯始终坚持绿色引领,坚定保持转型恒力。牢固树立“绿水青山就是金山银山”重要理念,把生态作为支撑经济社会转型发展的重要载体,把生态建设作为首要的基本建设,持之以恒见成效。

**以节能减排与环境整治为护绿关口。**坚持产业发展为生态环境让路,在增量上对新引进项目严格执行国家标准,在存量上引导重点行业企业按照环保新标准限期实施技术改造,实施绿色工业制造,要求矿山企业每采10吨煤补种1颗树,以黑色换绿色,坚决守住环境保护底线。推进大气、水、土壤污染防治,强化农村污染治理,集中开展矿区环境综合整治,全面完成减排任务,空气优良率达到85%以上。

**以生态修复与生态建设为增绿措施。**率先推行禁牧休牧、划区轮牧、草畜平衡制度,推行标准化舍饲养殖,让不堪重负的1亿亩草原得到休养生息。在禁止开发的区域,大力度转移农牧民,推动生态集中恢复;在限制开发的区域,发展现代草原畜牧业,建设新牧区;在优化开发的区域,发展现代种养加工业,建设新农村。集中实施国家重点生态工程以及沿黄河绿化风光带、环城区域绿化带等“四带工程”,毛乌素沙地治理率达到70%,库布其沙漠治理率达到25%。如今,森林覆盖率由12%提高到26.7%,植被盖度由30%提高到70%以上。

**以生态产业化与产业生态化为治绿方略。**用产业化方式开展生态建设,逐步培育形成生态修复、生态牧业、生态健康、生态旅游、

生态光伏、生态工业“六位一体”、一二三产业融合发展的生态产业体系。在龙头企业带动下,参与治沙和沙产业开发的企业数量达80多家。用绿色理念引领工业化道路,积极推进工矿业、农牧业、服务业发展方式向节约集约型、质量效益型、绿色循环型转变,构建节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式,初步形成产业与生态协调发展,生产与环境友好相处的局面。

**以制度建设与生态文化为固绿保障。**鄂尔多斯出台环境保护条例,率先在内蒙古建立生态环境损害责任追究等生态文明制度,用制度红线守住绿色底线。引导全市人民像保护眼睛一样保护生态、像珍爱生命一样珍爱绿色,发展绿色经济、倡导绿色生活,共建绿色家园。从“牧区大寨乌审召精神”到“穿沙精神”,再到“库布其精神”,爱绿、植绿、护绿已经根植于鄂尔多斯人思想之中。

### 统筹协调城乡区域,传导扩大转型张力

依托新型城镇化和城乡一体化建设,促进城乡发展更加协调;依托完善市域空间布局 and 推进市域经济一体化,促进区域发展更加协调。

**产城融合、城乡融合,向新型城镇化转型。**围绕构建以中心城区为核心、区域性中小城市为支撑、重点产业镇和特色小镇为节点、新型村庄为补充的新型城镇化空间体系,做优中心城区,做特旗府所在地和重点镇,做新农村牧区。在中心城区,以绣花功夫进行精品化建设、园艺化打造、智慧化管理,人口集中度、产业集聚度、资源集约度不断提升,使

得原来人口不足20万、面积不足20平方公里的中心城区演化为163平方公里面积、70万人口的现代化区域性中心城市。在旗府所在地和重点镇,以基础配套、产业支撑、功能完善、环境改善为重点,推动县域工业向园区集中,园区向产业、生活、生态一体化的特色城镇演进,成为城乡结合的一个个节点、一条条纽带。在农村牧区,深入实施乡村振兴战略,补齐各类短板,改善生产生活条件,农牧民过上了城里人的生活。

**夯实基础、互联互通,向区域协调发展转型。**将基础设施互联互通作为市域一体化发展基础性工程,全力推进。实现了旗区通高等级公路、乡村通油路、村村通公路。呼包鄂、呼准鄂动车全线开通,通航城市达到54个,至北京直通光缆工程实现试运行,建成两条特高压电力外送通道,在呼包鄂榆城市群、乌海及周边地区协同发展中,鄂尔多斯越来越挑起重担。

### 秉行共建共享理念,全面聚焦民生

自觉践行以人民为中心的发展思想,提出建设全旗民生发展品质区。2012年以来,民生投入累计达到2000多亿元,着力实现民生由总量累积向普惠均衡转变,使全体居民共享转型发展成果。

**聚焦百姓,推进社会民生向更高质量转型。**采取产业扶持、异地搬迁、生态补偿、医疗保障、教育资助等举措,实现贫困村全部摘帽,建档立卡贫困人口减少到1383人。对低于低保线下的农牧民给予扶持,确保年人均收入增幅达到20%以上。实施创业就业工程,

基本消除零就业家庭,部分社会保障标准进入全国前列,率先实行15年免费教育蒙语授课和12年基本免费教育汉语授课以及从学前教育到研究生教育资助政策,8个旗区成功创建国家卫生县城。

**聚焦法治,推进社会治理向安全稳定转型。**深入开展平安鄂尔多斯建设,按照服务周到化、联系普遍化、行为归属化、管理网格化、手段精细化、治理信息化理念,搭建一个综治平台、构建九大社会治理体系,实现网格化管理全覆盖。全面推进“雪亮工程”,构建起信息化、立体化社会治安防控体系。

**聚焦内涵,推进城市文化向现代文明转型。**大力推进好人之城、志愿服务之城、诚信之城和书香之城建设,已连续三届荣获“全国文明城市”称号,在西部地区率先成为全国文明城市。成功创建国家公共文化服务体系示范区,实施“数字文化走进蒙古包”“广播电视村村通”“你阅读我买单”等惠民工程,推进基本公共文化服务标准化均等化。乌兰牧骑等各级公共文化机构突出流动文化服务,常态化举办群众性文化活动,提升了群众文化获得感幸福感。

概括鄂尔多斯转型经验,就是依靠新发展理念定位转型方向,依靠改革创新突破转型难题,依靠全面转型获得高质量发展。鄂尔多斯成功转型的实践,也为其他资源型城市破解“资源难题”提供了一份珍贵的样本。当然,转型是一个经济社会不断发展的过程,鄂尔多斯还在继续。

文/鄂尔多斯市委宣传部调研课题组

