



# 鄂尔多斯

## 资源型城市成功转型的范本(上)

黄河流经内蒙古,犹如母亲臂弯托起一座转型发展、崇尚绿色、宜居宜业、守护幸福、充满活力、领衔西部的中国现代名城,她有一个响亮的名字——鄂尔多斯。

她的经济总量排在全国成长型资源城市前列,人均生产总值跻身全国三甲;她被联合国确定为“生态经济示范区”,“库布其模式”成为中国走向世界的“绿色名片”;她初步建成了人民生活的幸福高地,在《中国城市全面建成小康社会检测报告(2017)》中,列地级城市(含副省级城市)第9位。她树起中国西部新型城镇化样板,城市品牌位列中国第27位。

是春风化雨般的改革开放,给予她穷则思变的机会,进行了三次具有鲜明时代特征的宏大创业。经过第一次创业,产业结构实现了由“农”到“工”的重大转型;经过第二次创业,经济总量实现了由“小”到“大”的重大转型;经过第三次创业,经济社会实现了由“量”到“质”的重大转型。如今的鄂尔多斯,传统农牧业渐为节水高效的现代农牧业取代,传统工业渐为清洁能源、现代煤化工和战略性新兴产业取代,传统服务业渐为现代物流和文化旅游业为主的现代服务业取代,新动能逐步取代挖煤卖煤和房地产为主的传统动能,经济正由规模速度转向质量效益,潜在的文化资源正在转向现实的文化产业,基本公共服务正由不均转向均等化,城乡正由二元结构转向一体化,生态与经济正由分割转向融合,“鄂尔多斯温暖全世界”的内涵在新时代延展升华。

### 持续优化产业结构,始终保持转型定力

以构建多元发展、多级支撑的现代产业体系为目标,制定产业政策,借力比较优势,优化资源配置,力挺质量效益型非煤新兴产业发展,“一煤独大”转入多元发展新阶段。



从生产端、输配端、消费端入手,构建现代能源经济新体系。在能源生产方面,淘汰落后产能的同时建设绿色矿山,成功注册“鄂尔多斯煤”地理标志,外运煤炭全部洗选提质“供细粮”,自用煤炭勤俭节约“吃粗粮”,实现煤炭资源分质分级阶梯利用,煤炭供给质量和效益全面提高。着力推进煤炭资源精深加工和转化增值,引导煤向电以及烷、醇、醚、烯、苯、萘、酚及其衍生品和高端碳材料等中高端、精细化方向延伸,形成多个煤电用一体化、链条化、循环化、生态化产业集群,煤炭就地转化率达到20%,煤炭在一次次转化中一次次增值。在能源输送方面,推进煤炭运输“汽改铁”,建成18条铁路运输专线,解决用“高级能源”运输“低级能源”问题;推进电力输送“特高压”,新建成蒙西至天津南和上海庙至山东两条特高压电力外送通道,打通了电力瓶颈。在能源消费方面,狠抓节能降耗,在保障国家能源需求同时,顺利完成“十二五”期间节能减排目标。如今的鄂尔多斯,初步形成了煤、油、气、醇、醚、风、光、水、火、生(物质)多能互补、综合利用、集约输送、供用结合的现代能源生产供给消费体系。

补新兴产业之缺,立现代服务业之位,扬绿色农牧业之长,促新旧动能转换。把培育新增长极作为谋未来长远之举,及早布局建设高新区、装备制造基地、空港物流园区、大数据产业园等一批高端产业集聚平台,吸引高端项目来兴业、“煤老板”和开发商再创业。在工业领域,煤制石墨烯、煤基高分子材料、高性能沥青碳纤维等一批新项目站到国际前沿,新能源汽车、发动机、变速器、有机发光二极管显示件、蓝宝石晶体、多晶硅以及各种化工、轻工、农畜产品加工产能以及旅游业大发展,将昔日煤城改写为今日的现代制造之城、旅游之城。



### 全面深化改革开放,不断激发转型活力

全面深化改革,让市场在资源要素配置中发挥决定性作用;以全方位扩大开放,充分利用国内国外两个市场、两种资源;在深化改革开放中形成地区发展新优势。

以问题为导向,深入推进供给侧结构性改革。一方面,扎实推进“去、降、补”。去产能方面,退出年产90万吨以下煤矿产能,单井平均产能提高到230万吨以上,采取产能异地置换方式释放先进煤炭产能,“剩者红利”开始显现。去库存方面,创造性推出“房票”“地票”,消化存量商品房,盘活沉淀资金,被住建部确定为去库存试点城市。去杠杆方面,通过停建缓建政府投资项目、债务置换、政银企合作、设立平滑基金、置换短融长贷、延期降息等措施,守住了不发生系统性金融风险底线。降成本方面,打出降低生产成本、要素成本、物流成本、税费成本、融资成本、制度性交易成本“组合拳”,工业企业利润率达到20%。另一方面,从破解制约经济发展的关键要素入手,通过建立落后产能退出机制、排污权和碳排放权交易,优化环境指标配置;通过水权转换、水沙置换,优化水资源配置;通过电力多边交易、增量配电改革,优化电力市场化配置。

贯彻落实中央精神,先行先试三项重点改革。建立龙头企业与农牧民利益联结机制方面,探索推出六种模式。自然资源资产管理方面,推行“一个平台、一张图、一张表、一个窗口”,管理地上的山水林田湖草荒和地下的矿产资源。正在建设中蒙俄经济走廊重要节点城市、国际交流城市,打造向北开放桥头堡。

建设开放鄂尔多斯,赢得经济发展新空间。加强与珠三角、长三角、环渤海地区经济合作,落实国家呼包鄂榆城市群发展规划,推进蒙晋陕宁协作重要支线城市建设。近五年,累计利用



外资居自治区前列,汽车、手机屏幕、化肥、PVA新材料、纺织品等产品远销海外。2015年和2016年连续被评为“中国外贸百强城市”。综合保税区正式获批,内陆港建设全面启动,国际航空口岸获批,开通7条国际航线,开放型经济正在成为鄂尔多斯经济增长的新空间。

### 扎实推进创新驱动,接续注入转型动力

充分发挥人才是第一资源、创新是第一动力作用,借助项目和各种平台,广聚市内外英才,既求其在、更求其用,将发展模式由资源驱动转向创新驱动。

以企业为主体,产学研结合推进产业创新。鄂尔多斯的重大技术创新,几乎都是由企业推动、企业投入、企业实现的。粉煤灰提取氧化铝技术获得国家科技进步二等奖,意味着成倍增加了我国的铝土矿资源量。建成世界首套拥有自主知识产权的煤直接液化项目和我国首套拥有自主知识产权的煤间接液化项目,对平衡我国富煤缺油少气的能源结构具有重大意义。易高煤制乙二醇项目采用具有自主知识产权的高效催化剂及相应成套工艺技术,产品性能指标达到国内领先水平,与石油法相比制造成本大大下降。在鄂尔多斯许多由企业承担的国家现代煤化工试验示范技术,已推广应用到国内其他地区。

以平台为载体,引才借智壮大创新主力军。建立一系列人才政策体系,以“人才+项目+团队”捆绑式引进高层次人才3.2万人、人才团队42个;以“人才+基地+工程”联动式培育优秀人才,吸引集聚专业技术人才13.3万人、企业经营管理人员8.3万人;打造京沪深人才工作站,面向发达地区招才引智,引进海内外高层次人才254人。如今,大批创新人才成为引领鄂尔多斯转型发展的中坚力量。

