

各部委年初开出的民生清单落实得如何



2018年已近尾声，各部委年初开出的民生清单中各项任务落实得如何？“新华视点”记者采访各部委，追踪这些关系百姓生活政策的推进情况。

环保

承诺：启动打赢蓝天保卫战计划，跨区域联防联控大气污染；推进46个城市形成若干垃圾分类示范片区。

追踪：生态环境部继续对京津冀、汾渭平原等重点区域开展强化督查，并坚决查处生态环境保护领域形式主义、官僚主义问题。

记者从住建部了解到，福建、贵州、江西三个生态文明试验区在内的21个省区市已出台了生活垃圾分类实施方案。46个重点城市着力推进生活垃圾分类投放、收集、运输和处理设施体系建设。

医疗

承诺：推动三级医院进一步增加预约诊疗服务比例，增强预约时段精准度；开展小品种药集中生产基地建设。

追踪：截至目前，所有三级医院均已开展预约诊疗服务，超过80%的医院实现同级检查检验结果互认；推动跨省异地就医费用直接结算取得重大进展，减少了患者跑腿以及垫资的压力。

17种抗癌药纳入医保报销目录，谈判药品价格平均降幅过半；“4+7”城市药品集中采购拟中选结果公示，拟中选药品价格平均降幅达52%，有助减轻群众用药负担。

工信部会同相关部门组织实施了2批7种临床必需、用量小、易发生供应短缺药品的定点生产试点，并指导地方开展小品种药（短缺药）集中生产基地建设。上海医药集团股份有限公司联合国内24家重点医药企业成立全国首家药品供应保障联合体，保障小品种药品供应。

教育

承诺：多方努力解决入园难；建立曝光制度惩戒失德教师。

追踪：11月，《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》发布，要求积极扩大学前教育资源，充分利用乡村公共服务设施、农村中小学闲置校舍等资源举办公办幼儿园，鼓励支持街道、村集体和有实力的国有企事业单位举办公办园。同时，规范小区配套幼儿园建设使用。在继续鼓励社会力量办园的基础上，加大力度积极扶持普惠性民办园。

教育部印发系列“新时代教师职业行为十项准则”，明确教师职业规范，针对主要问题、突出问题制定基本底线。要求严格落实学校主体责任，对师德违规行为监管不力、拒不分处、拖延处分或推诿隐瞒等失职失责问题，造成不良影响或严重后果的，按照干部管理权限严肃追究责任。

住房保障

承诺：增加公租房供给，部分群体优先保障。

追踪：据住建部消息，全国棚改已开工616万套，改善约1400万住房困难群众居住条件。全国公租房分配率已超过90%，各地继续完善公租房配套基础设施。

就业创业

承诺：首要关注青年群体就业，促进多渠道就业，支持以创业带动就业。

追踪：人力资源和社会保障部对高校毕业生生、行政村外出务工人员、企业岗位等多方面进行动态监测，提高就业培训次数和质量。开展实施了高校毕业生基层成长计划等针对高校毕业生的就业创业活动。

与财政部合作，对贫困劳动力、农民工等返乡下乡创业人员首次创办小微企业或从事个体经营并且正常运营6个月以上的，给予一次性创业补贴。

据教育部有关负责人介绍，为了更好地服务留学人员回国就业创业，为其提供便利条件，教育部留学服务中心开通了急需引进高层次人才留学人才绿色通道。对获颁博士学位或特殊情况急需认证的申请者优先办理，做到特事特办，急事急办。

扶贫

承诺：再减少农村贫困人口1000万人以上，完成易地扶贫搬迁280万人，对部分无法脱贫家庭实行兜底保障。中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜。

追踪：记者从国务院扶贫办了解到，中西部20个省区市2017年申请退出的125个贫困县，在今年全部摘掉了贫困帽。

据财政部消息，2018年中央财政补助地方专项扶贫资金1060.95亿元已全部拨付完成，比2017年同口径增加200亿元。新增部分全部用于支持深度贫困地区脱贫攻坚。

国家发改委表示，截至2018年10月，2016年和2017年589万人的搬迁建设任务已顺利完成，今年280万人搬迁建设任务推进有序，年底全国将完成870万人的搬迁建设任务，实现“十三五”建设任务“大头落地”。

2018年9月，国家卫健委联合国务院扶贫办、国家医保局印发《关于进一步加强农村贫困人口大病专项救治工作的通知》，将救治病种增加到21种。

收入

承诺：多渠道增加居民收入

追踪：记者从国家税务总局了解到，2018年10月1日起个税“起征点”从每月3500元上调至5000元。改革实施首月，领取工资薪金所得在2万元以下的纳税人，减税幅度都超过50%，占税前纳税人总数的96.1%，减税金额达224亿元，占当月总减税规模的70.9%。全国个人所得税减税316亿元，有6000多万个税改前的纳税人不再缴纳工资薪金所得个人所得税。在普遍减税的各行行业中，制造业纳税人减税规模最大，民营企业减税幅度较为明显。

人力资源社会保障部、财政部联合发文，明确从2018年1月1日起提高基本养老金水平，总体提高水平为2017年退休人员月人

经济·民生

均基本养老金的5%左右，预计将有1.14亿名退休人员受益。当前，各地区企业退休人员已全部发放到位，机关事业单位退休人员基本发放到位。

养老

承诺：继续开展全国养老院服务质量建设专项行动；制定养老机构等级划分和评定标准，研究建立全国统一的养老机构服务质量评价体系。

追踪：民政部继续推进全国养老院服务质量建设专项行动，截至8月下旬，全国整治养老院服务隐患19.7万项，依法取缔、关停、撤并安全隐患严重、无法有效整治的养老院2000多家。同时，各地养老院都建立了信息档案和问题整治清单。

民政部公布了国家标准《养老机构等级划分与评定》（征求意见稿），面向社会公开征求意见和建议，涵盖养老机构从环境、设备设施、运营管理、服务质量等方面。

食品安全

承诺：依据“史上最严格”婴幼儿乳粉配方管理办法，完成对全国婴幼儿配方乳粉生产企业的食品安全生产规范体系检查工作。

追踪：市场监管部门完成对国内108家婴幼儿配方乳粉生产企业体系检查“三年全覆盖”目标。加强食品、保健食品欺诈和虚假宣传整治力度，查处案件4.1万件，货值金额16.4亿元，确保群众“买得放心、用得放心、吃得放心”。

新组建国家市场监督管理总局，实现一支队伍管市场，让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。

旅游出行

承诺：降低重点国有景区门票价格，整治旅游乱象，推行八大便民举措方便出行。

追踪：国家发改委介绍，截至2018年“十一黄金周”前，各地已出台实施或发文向社会公布了981个景区免费开放或门票降价措施，其中5A、4A级景区占比超过7成。免费开放的景区74个，降价景区907个。降价景区中，门票价格降幅超过20%的491个，降幅超过30%的214个。

文化和旅游部组织开展了两次“利剑行动”，全国共检查旅游企业24390家，立案1103件，罚款1215.84万元，吊销旅行社业务经营许可证34家。累计下架不合格自助游产品5832条。

记者从公安部获悉，出入境八大便民举措2月1日全部落实到位。自国家移民管理局4月2日成立以来，先后推出多项政策措施，包括办理护照等出入境证件“只跑一次”，中国公民在全国陆海空口岸实现出入境通关排队不超过30分钟，内地居民可在全国范围内异地申请换（补）发出入境证件等，出行更加便利。

网络通信

承诺：取消手机流量漫游费，专项行动打击网络传销、电信诈骗。

追踪：7月1日起，三大运营商取消了手机流量漫游费。

工信部表示，天津、海南、江西、湖北、云南5个省市各运营企业于12月1日起正式启用“携号转网”新流程。工信部要求三家基础电信企业2019年1月1日起在全国正式提供手机号异地销户服务。

记者从公安部获悉，2018年1月至10月，全国破获电信诈骗案件7.6万起，打掉犯罪团伙7564个，捣毁犯罪窝点8419个；共查处电信诈骗违法犯罪人员9.2万人；缴获赃款赃物折合人民币16.9亿元。

农村农业

承诺：改善农村人居环境，提高农民收入。

追踪：农业农村部消息，目前农村集体产权制度改革试点范围已覆盖全国1000多个县市区，全国已有超过13万个农村集体经济组织完成改革，共确认集体成员2亿多人，累计向农民股金分红3251亿元。

2018年10月，农业农村部会同山东省政府举办全国农村改厕新技术新产品展示交流活动。近300家企业、科研单位和行业协会参展，交流了成熟技术，提供了多种改厕解决方案，对接了政府、协会、企业之间的需求。

“放管服”改革

承诺：推动“放管服”改革不断向纵深发展。

追踪：2018年11月10日起，全国首批106项涉企行政审批事项，分别按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式，实施“证照分离”改革。“放管服”改革激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力。

公安部通报施行深化治安管理“放管服”改革便民利民措施。其中，在为群众办理居民身份证提供便利方面提出，今后，群众如果对拍摄的居民身份证相片不满意，可以申请重新拍照3次，从中优选满意相片。公安机关还将为群众提供居民身份证换证提醒服务。群众居民身份证有效期满前3个月，户籍地公安机关将通过微信、短信平台等多种方式提醒群众及时换领新证。

消费

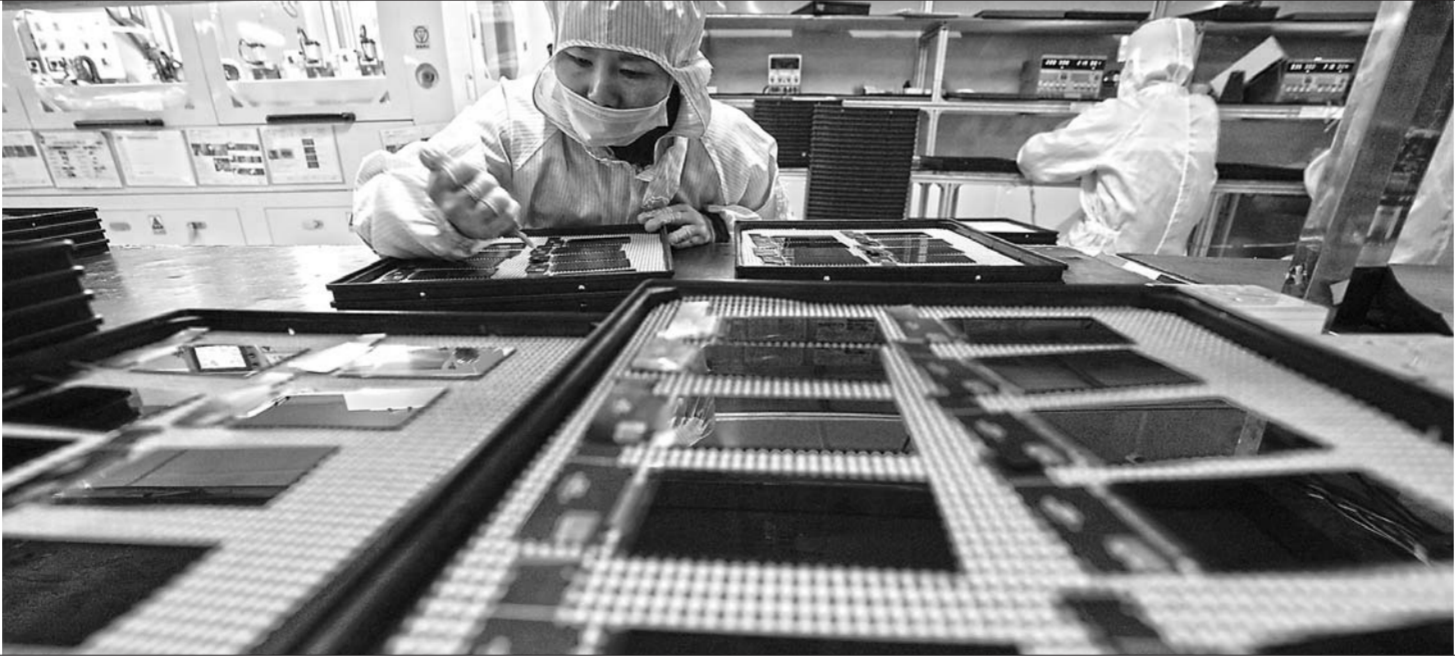
承诺：让“买买买”更放心。

追踪：成功举办首届中国国际进口博览会，进一步扩大对外开放，扩大消费品中高端供给，让消费者不出国门就能体验和享受全球好货。

通过了电子商务法，将于2019年1月1日实施。该法强化了对消费者权益的保护，并且增强了对电商平台保障质量、公平交易等方面的责任与约束，让网络消费更放心。

（记者杰文津、张辛欣、王优玲、高敬、陈聪、胡浩、叶昊鸣、安蓓、郝琼源、于文静、罗争光、赵文君、熊丰、董峻）

新华社北京12月12日电



寻回水与上海的缠绵与诗意

上海规划打造世界级滨水区

“如果黄浦江被称为上海的母亲河，那苏州河就应该被称为‘外婆河’。”一位从小生活在苏州河边的上海人说。

如今穿城而过并孕育了这座城市的“一江一河”，将面向世界级滨水区的目标，迎来新的变化。日前上海市委常委会审议通过了《关于提升黄浦江、苏州河沿岸地区规划建设工作的指导意见》，“一江一河”的规划建设工作已进入全面提升的关键阶段。一个聚焦“发展”，一个重在“宜居”，继2017年黄浦江沿岸45公里公共空间贯通后，未来苏州河21公里中心城段滨水岸线也将实现贯通。

黄浦江、苏州河是上海近代金融贸易和工业的发源地，从错落散布着农田、湿地的郊野之地，到贸易繁华、人口密集的烟火之地，再到工厂林立、环保滞后的工业之地，这“一江一河”以极大的包容度见证着上海的发展和变迁。“几十年前的苏州河边上有一股腥臭的专

属味道”，但上海人偏偏爱在这里发呆凝望或谈笑风生，大概因为苏州河承载了太多上海人的烟火记忆。”上海网友“八月初六”在社交空间中写道。

如今经过多年整治早已变清变绿的“一江一河”，还能否在新的规划升级中重拾起上海人的情感记忆？

根据此前上海市规土局正式出台的《黄浦江、苏州河沿岸地区建设规划》公众版，黄浦江、苏州河将分别被打造成“全球城市发展能级的集中展示区”和“特大城市宜居生活的典型示范区”。

黄浦江规划范围包括黄浦江闵浦二桥至吴淞口的沿岸地区，根据规划，黄浦江将围绕金融、文创、旅游等产业，建设成为全球城市核心功能的空间载体、世界一流的城市公共客厅、具有宏观尺度价值的生态廊道。

苏州河则将成为更加开放的沿岸空间，在注重基础设施建设与绿色生态环境打造的同时，沿河的四行仓库分库、福新面粉厂等上海工业遗产也将被活化利用，让苏州河成为多元功能复合的活力城区、尺度宜人有温度的人文城区和生态效益最大化的绿色城区。

“市民也是‘一江一河’规划的重要参与者，卓越城市、魅力水岸的打造与生活在这里的人息息相关，滨水区规划也必须听民意、聚民智、解民忧。”上海市规土局副局长杨联萍说，“城市更新定会带来不便，但当老百姓亲自参与其中，便能提前化解很多信访矛盾，也能留住他们最在意的城市记忆。”

2018年春日里，上海市规土局组织了200多名市民参与到“漫步黄浦江，徜徉苏州河——共话新发展”的行走活动之中。他们中既有依水而居的周边居民，又有搬离已久但

始终关心的老街坊，还有热心城市更新建设的大学生等，在行走过程中，大家畅所欲言，共同探讨滨水区的未来。

“希望能增加绿植的多样性，让四季都有花可看”“我从小住在苏河湾地区，现在有了孩子，希望能多些供亲子活动的亲水空间”“希望能让苏州河重拾起江南水乡的景致”……这些通过多种渠道收集到的意见，都成为了“一江一河”规划的宝贵财富。

郊野之河、生产之河、航运之河，黄浦江和苏州河就像两面巨大的镜子，映射并记录着上海的历史变迁。杨联萍说：“不少市民告诉我们，现在是时候让这‘一江一河’从产业重地重新回归到人文情怀寄托之地，我们将循着大家内心的声音，重新找回‘一江一河’之畔的浪漫与诗意。”（记者陆文军、王默吟）

新华社上海12月12日电

破解民企融资难，「有形之手」如何发力

民营企业融资问题近期受各方关注，在缓解民营企业融资难问题时，政府部门的“有形之手”如何发力？他们是怎样搭平台激发民企活力的？记者日前走进山东、广东、北京、浙江等多地了解情况。

各项措施中，最引人关注的便是纾困基金。这些基金一般分债权和股权两类。山东省国资委副主任樊军介绍，山东成立的纾困基金首期规模约40亿元，其中债权基金主要化解上市公司大股东股票质押风险，股权基金用于上市公司健康发展。

谈起基金对企业的帮助，深圳一家在中小板上市的电子公司负责人对记者说：“政府在我们最困难的时候出手救助，帮助企业渡过难关。”此前这家公司股票质押触及平仓线，目前深圳市高新投已接手公司股东部分质押的股权，暂时缓解了质押风险。

得到纾困基金的支持下，一些企业也降低了股东的资金杠杆率，让企业经营更加稳健。比如，12月6日晚间，杭州的中威电子、华策影视、华铁科技分别发布公告称，日前与杭州国资相关企业签署股权转让框架协议，降低控股股东资金杠杆。

据记者不完全统计，截至目前，全国各地方政府直接成立或联合推动相关企业成立的纾困、发展基金总额已达数千亿元，支持了一些处于危机的民营企业。如北京海淀成立了100亿元规模的优质科技企业发展基金，浙江成立了100亿元规模的浙江省新兴动力基金等。

除了直接“输血”，央行等部门还设立民营企业债券融资支持工具，帮助企业发债。比如，北京碧水源公司日前成功发行14亿元债券。这只债券最大特点是中债信用评级提升，交通银行联合创设了信用风险缓释凭证2.5亿元，为这只债券加持信用，消除了投资者的顾虑。

“这次支持工具明显降低了企业融资成本，在一定程度上增强了市场各方信心，随着政府各项支持政策的不断落地，企业的融资成本有望进一步降低，融资效率进一步提升，企业面临的融资环境将会得到改善。”碧水源财务总监周颢说。

围绕资金做文章的“有形之手”不断发力，一定程度上缓解了企业经营的“燃眉之急”。而在资金直接帮扶之外，政府还围绕信用做文章，不断改善民企的融资环境，帮助银行对接民营企业，提升民企融资的可获得性。

比如，浙江省市场监督管理局成立“浙江省小微企业云平台”，与银行通过大数据交换，提升民企贷款效率。浙商银行绍兴分行小企业部经理厉永刚说，5月份至今，分行通过该平台已接触了800多家企业，近150家通过审核放贷，放贷总额3.5亿元，“而前年整个分行新增客户也就400多家”。

实际上，浙江很早就开始探索政府搭台帮助企业融资。记者在台州采访发现，地方政府2014年便开始主动建设基础信息平台，实现企业重要公共信息一网查询。目前，该平台将市场监管、税务、水务、电力、海关、法院等15个部门81大类1100多个细项进行整合归集，实现全市59万家企业和个体工商户全覆盖。

“搭建信用信息共享平台，把信息免费向银行开放，解决了企业自主提供信息失真、金融机构跨部门获取信息难、部门信息共享难等问题，破解信息不对称问题，使企业成为‘透明人’。”人民银行台州支行行长肖宗富说。

另外值得关注的是，民营企业要实现可持续发展，仅仅靠外部融资支持是不行的。“如果没有利润，无论从外界融资多少，现金流都会干。”广州市浩洋电子股份有限公司副总经理毛杰说，企业要健康发展，必须建立在自身造血能力上。

“有形之手”不仅着眼于解民企的燃眉之急，而且在建立长效机制方面做文章，激活民企的内生活力。如浙江日前聚焦民营经济发展，在创新、融资、用工、用地等10方面共出台31项举措，支持民营经济高质量发展；成都市推出25条具体举措促进民营经济健康发展等。

随着政策不断落地，短期内，民营经济可以实现“增氧”“造血”“强体”，提升民营企业获得感；长期看，民营经济营商环境也将得到进一步优化，促进民营经济质量变革、效率变革和动力变革，促使民营企业不断提升核心竞争力。

（执笔记者许晨，参与采访李延霞、刘开雄、屈凌燕、吉宁）

新华社北京12月15日电

（上接4版）问：如何加强基本公共服务标准实施的效果反馈？

答：一是委托第三方评估机构开展基本公共服务社会满意度调查，及时妥善回应社会关切，自觉接受群众和社会监督。二是完善相关领域基本公共服务标准达标评价制度，将达标情况统筹纳入义务教育优质均衡县、各级各类医院达标、全国文明城市、安全发展示范城市、公共文化服务体系示范区（项目）、全民健身健身模范市（区、县）等考核评测。

问：在开展基本公共服务标准化创新试点示范方面有哪些安排？

答：《指导意见》鼓励各地积极开展基本公共服务标准化试点，在标准制定、实施、应用、宣传等方面先行先试，在标准水平城乡均衡、动态调整、监测评估等方面探索创新，总结提炼可复制可推广的成功经验，适时在全国推广。同时，鼓励京津冀、长三角、珠三角有条件的地区，积极探索开展区域性基本公共服务标准体系协作联动，促进区域内基本公共服务设施配置、人员配备以及服务质量水平有效衔接。

问：如何推动《指导意见》有效落实？

答：一是加强统筹协调。建立统一管理、分工负责、协同推进的基本公共服务标准工作实施机制，加强对标准制定及实施应用的综合协调，做好统筹规划、财政保障、监测评估和技术指导，研究解决基本公共服务标准体系建设中跨部门、跨行业、跨区域的重大问题，指导各地区各行业领域相关标准规范衔接平衡、适宜适度。

二是落实相关保障。《指导意见》要求地方各级政府根据本地实际和财力状况，逐步加大基本公共服务投入力度，确保各行业领域重点任务落实到位。创新市场化、多元化经费投入机制，通过优化整合服务机构、政府购买服务等方式，提升资金使用效益。做好基本公共服务标准宣传和政策解读，加强相关标准基础理论和政策应用研究，加快人才队伍建设，推动基本公共服务标准化课程纳入社会学、管理学等相关学科，加强在职人员培训。

三是强化责任担当。要求各省级政府将基本公共服务标准体系建设作为民生保障的重点任务，严格落实国家基本公共服务标准，并结合实际出台基本公共服务地方标准。同时，将基本公共服务标准落实情况纳入地方各级政府绩效考核，加大督促落实力度，强化监督问责。国家发展改革委会同有关部门及时掌握各地区各行业领域相关工作进展，适时组织开展督查检查，重大情况及时向党中央、国务院报告。