



李克强主持召开国务院常务会议

■决定再推广一批促进创新的改革举措

更大激发创新创造活力

■通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》 有效保护产权有力打击侵权

■通过《生产安全事故应急条例(草案)》

新华社北京12月5日电国务院总理李克强12月5日主持召开国务院常务会议，决定再推广一批促进创新的改革举措，更大激发创新创造活力；通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》，有效保护产权，有力打击侵权；通过《生产安全事故应急条例(草案)》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，京津冀、上海、广东等8个区域对促进创新的改革举措开展了先行先试。去年第一批13项改革举措已推向全国。会议决定，再将新一批23项

改革举措向更大范围复制推广，更大力度激活创新资源、激励创新活动，培育壮大发展新动能。其中，在全国推广的主要包括：一是强化科技成果转化激励。允许转制院所和事业单位管理人员、科研人员以“技术股+现金股”形式持有股权。引入技术经理人全程参与成果转化。鼓励高校、科研院所所以订单等方式参与企业技术攻关。二是创新科技金融服务，为中小科技企业包括轻资产、未盈利企业开拓融资渠道。推动政府股权基金投向种子期、初创期科技企业。创业创新团队可约定按投资本金和同期商业贷款利率，回购政府投资基金所持股权。鼓励开发专利执行险、专利被侵权损失险等保险产品，降低创新主体的侵权损失。三是完善科研管理。推动国有科研仪器设备以市场化方式运营，实现开放共享。建立创新决策容错机制。同时，将原先在个别区域试点的3项改革举措，推广到先行先试的全部8个区域，包括赋予科研人员一定比例职务科技成果所有权、区域性股权市场设置科技创新专板、允许地方高校自主开展人才引进和职称评审。会议要求，要加强对上述分批推广和其他先行先试改革举措的跟踪评估，总结经验，完善政策，促进改革

深化，更大发挥科技创新推动高质量发展的重要作用。

为进一步加强专利权合法权益保护、完善激励发明创造的机制制度，把实践中有效保护专利的成熟做法上升为法律，会议通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》。草案着眼加大对侵犯知识产权的打击力度，借鉴国际做法，大幅提高故意侵权、假冒专利的赔偿和罚款额，显著增加侵权成本，震慑违法行为；明确了侵权人配合提供相关资料的举证责任，提出网络服务提供商未及时阻止侵权行为须承担连带责任。草案还明确了发明人或设计人合理分享职务发明创造收益的激励机制，并完善了专利授权制度。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议通过《生产安全事故应急条例(草案)》。草案明确了县级以上政府统一领导、行业监管部门分工负责、综合监管部门指导协调的应急工作体制，突出重点领域、重特大事故应急处置，规定了应急救援预案修订和演练、应急救援队伍建设、应急值班等要求，并细化了政府和生产经营单位的应急救援措施。

会议还研究了其他事项。

印发《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》

国务院：把稳就业放在更加突出位置

新华社北京12月5日电经李克强总理签批，国务院日前印发《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全面落实党中央、国务院关于稳就业工作的决策部署，把稳就业放在更加突出位置，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，支持企业稳定岗位，促进就业创业，强化培训服务，确保当前和今后一个时期就业目标任务完成和就业局势持续稳定。

《意见》提出了当前和今后一个时期促进就业的重点举措。一是支持企业稳定发展。对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%，对其中面临暂时性生产经营困难且恢复有望的，加大返还力度。充分发挥国家融资担保基金作用，鼓励各地优先为符合条件的小微企业提供低费率担保支持，提高小微企业贷款可获得性。二是鼓励支持就业创业。加大创业担保贷款支持力度，符合条件的个人和小微企业，可分别申请最高不超过15万元和300万元的创业担保贷款。鼓励各地加快建设重点群体创业孵化载体，支持就业压力较大地区为失业人员自主创业免费提供

经营场地。实施三年百万青年见习计划，将就业见习补贴范围扩展至16-24岁失业青年。三是积极实施培训。困难企业可组织开展职工在岗培训，企业职工教育经费不足部分，经所在地人社部门审核评估合格后，由就业补助资金予以适当支持。对下岗失业人员普遍开展有政府补贴的培训，对其中符合条件的就业困难人员和零就业家庭成员在培训期间再给予生活费补贴。将技术技能提升补贴申领条件由企业在职工参加失业保险3年以上调整至参保1年以上。四是及时开展下岗失业人员帮扶。失业人员可在常住地办理失业登记，申请享受当地就业创业服务、就业扶持政策、重点群体创业就业税收优惠政策。对符合条件的下岗失业人员，及时落实失业保险待遇，并纳入最低生活保障和临时救助范围。

《意见》强调，要进一步落实地方政府促进就业工作的主体责任。明确部门组织协调责任，开展促进就业专项活动。要切实抓好政策服务，及时向社会公布政策清单、申办流程等，建立实名制管理服务信息系统。同时，要指导企业等各方面履行社会责任，共同做好促进就业工作。

小微企业最高可申300万元创业担保贷款

企业不裁员少裁员可返还50%失业保险费

新华社北京12月5日电(记者叶昊鸣)记者5日从国务院政策例行吹风会上获悉，在鼓励支持就业创业方面，符合条件的个人和小微企业，可分别申请最高不超过15万元和300万元的创业担保贷款。

《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》于5日印发，提出了多项稳企业稳岗位的措施，其中之一就是鼓励支持个人和企业就业创业。

“符合条件的小微企业创业担保贷款申请额度，从200万元提高到300万元，提高幅度达50%。”人力资源和社会保障部副部长张义珍表示，这样可以更好满足企业融资需求。

张义珍说，就业工作点多面广，涉及经济社会发展的方方面面，需要各级政府压实责任、各个部门密切配合，也需要各类企业和各类社会主体、市场主体履行社会责任，需要劳动者树立正确就业观，需要社会各界的关心支持。因此，需要通过统一部署，推动形成各方共识，凝聚稳定和扩大就业的合力。

新华社北京12月5日电(记者叶昊鸣)人力资源和社会保障部副部长张义珍5日表示，在支持企业稳定发展方面，对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失

业保险费的50%。在当日召开的国务院政策例行吹风会上，张义珍介绍了日前发布的《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》有关情况。她表示，对其中面临暂时性生产经营困难且恢复有望的，返还标准可按6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定，或按6个月的企业及其职工应缴纳社会保险费50%的标准确定。

“根据统计分析，民营企业、中小微企业贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量，充分证明了民营企业、中小微企业创造就业岗位的强大能力。”张义珍说。

除了“返钱”以外，国家还将在“借钱”方面加大力度。根据意见，将充分发挥国家融资担保基金作用，引导更多金融资源支持就业创业，鼓励各地政府性融资担保资金优先为符合条件的小微企业提供低费率担保支持，提高小微企业贷款可获得性。“这也是帮助企业解决融资难的一个方面。”张义珍说。

把稳就业政策压紧压实

■新华时评

国务院日前印发《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》，从支持企业稳定发展、鼓励就业创业、积极实施培训、及时开展下岗失业人员帮扶、落实各方责任五个方面进行了全面部署。这对企业发展、个人创业、困难群体再就业等方面来说，无疑都是一个利好的政策。

就业是民生之基，更是社会的稳定器。在今年我国经济运行稳中有变、经济下行压力有所增大、不确定不稳定因素增多的情况下，稳就业的重要意义不言而喻。

对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%；实施三年百万青年见习计划，将就业见习补贴范围扩展至16-24岁失业青年；对下岗失业人员普遍开展有政府补贴的培训，对其中符合条件的就业困难人员和零就业家庭成员在培训期间再给予生活费补贴……

意见提出了当前和今后一个时期促进就业的重点举

措。压紧政策措施的“实”，放大惠惠对象的“宽”，提高扶持力度的“大”，强调政策协作的“合”，意在维持企业正常经营和用工稳定，提高劳动者的就业和职业转换能力，应对经济下行压力加大和结构调整可能带来的风险，保持就业规模和就业局势稳定，夯实保障就业的底线基础，同时推动创业创新向更高质量更高质量发展。

就业是最大的民生。7月31日召开的中央政治局会议提出的“六稳”政策，把“稳就业”摆在首位。随后，一系列“含金量”很高的政策措施接连出台，切实体现了党中央、国务院对就业这个“最大民生”的高度重视。

一分部署，九分落实。各级政府和相关部门在促进就业上要积极担当、主动作为。当前尤其要根据形势变化有针对性地把握各项促进就业政策措施落实，确保完成当前和今后一个时期就业目标任务，在稳定就业局势基础上实现更加充分和更高质量的就业。

(记者叶昊鸣)新华社北京12月5日电

当世界渴望倾听中国

(上接1版)10年，走过国际金融危机风雨，靠的正是伙伴精神的指引。这次是习近平主席第六次出席或主持二十国集团领导人峰会，圣彼得堡的静谧海湾、布里斯班的湛蓝苍穹、安塔利亚的炙热阳光、杭州的西湖美景，还有汉堡纵横交织的火车轨道……峰会上的一桩桩故事，一幕幕镜头，沉淀于记忆深处。一路走来，习近平主席对伙伴精神有着更为深邃的理解、更富远见的判断。

“伙伴精神是二十国集团最宝贵的财富。无论遇到什么困难，二十国集团成员都应该团结一致，共克时艰。”

“我相信，只要大家发扬伙伴精神，平等协商，互谅互让，就没有解决不了的问题，就一定会找到满意的答案。”

峰会首日，从早上9点直到晚上近11点，习近平主席才结束当天的多边活动。即便日程如此繁忙，他依然见缝插针在峰会期间密集会见多国领导人。

这是令人惊叹的节奏！从11月30日早晨，习近平主席会见印度总理莫迪算起，一直到12月1日傍晚同美国总统特朗普会晤，两天时间诸多政要走进会见厅：俄罗斯总统普京、法国总统马克龙、土耳其总统埃尔多安、德国总理默克尔、日本首相安倍晋三、沙特阿拉伯王储穆罕默德、联合国秘书长古特雷斯……会议现场或站或坐，还有数不过来的交谈。会见厅里，有双边合作的恢弘画卷，也有就国际和地区事务的深度交流。

中美元首会晤，将中美关系的指针拨到了新刻度。在起伏伏伏的经贸摩擦背景下，世界关注这次会晤是否会成为转圜契机，期待由此牵动全球经济脉动、世界格局走向。

1日17时30分，影响世界的会谈厅的大门打开了。

习近平主席在开场白中强调，中美在促进世界和平和繁荣方面共同肩负着重要责任。一个良好的中美关系符合两国人民根本利益，也是国际社会的普遍期待。合作是中美双方最好的选择。双方要把握好中美关系发展的大方向，推动两国关系长期健康稳定发展。中美作为世界最大两个经济体，在经贸领域存在一些分歧是完全正常的，关键是要本着相互尊重、平等互利的精神妥善管控，并找到双方都能接受的解决办法。

150分钟后，当两国元首走出会谈厅，令人振奋的消息随之刷屏：“两国元首达成共识，停止加征新的关税，并指示两国经济团队加紧磋商，朝着取消所有加征关税的方向，达成互利双赢的具体协议。”双方同意在互惠互利基础上拓展合作，在相互尊重基础上管控分歧，共同推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系。

临别时，两国元首再一次合影、再一次握手。“这次会晤非常成功”的信号扑面而来。

“合作是双方最好的选择。”中美两国理应也完全可以实现不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢。

中俄元首会见，为中俄关系的茂密森林再添新树。在中国特色大国外交棋盘中，高水平、特殊性的中俄关系举足轻重。两个携手走向复兴的大国，迎来了两国关系的历史最好时期。

布宜诺斯艾利斯再相聚，不约而同，两国元首都以“我的老朋友”开场。人们眼中他们意气相投。“邻邦办喜事前来道贺”，阅兵场步伐坚毅，首枚友谊勋章颁发瞬间，青少年冰球场笑谈风云……一段段经典，推动中俄关系破浪前行。

明年，中俄建交70周年。两国元首相约互访，擘画中俄关系的美好明天。

同印度、日本两个邻国领导人的交谈，为周边外交注入了新内容，莫迪总理再次谈到了难忘的武汉之行，习近平主席寄语中印两国探讨开展更广泛范围的“中印+”合作，“促进南南合作”“共同建设开放型世界经济”。中日关系破冰后正回暖，习近平主席既谈发展，也讲底线原则：“双方要切实妥善处理好一些重大敏感问题，确保两国关系不再受到干扰。”一席话语重心长。

共建“一带一路”，加强双边合作，扩大中欧关系、深化中国-中东关系、捍卫多边主义和自由贸易体制，这些成为中法、中德、中土、中沙领导人会晤频繁出现的关键词。

伙伴握手的时刻，倾听共识、凝聚共识，如涓涓溪流交汇，终将汇聚成水草丰沛的壮阔河流。

命运与共的时刻，倾听未来

习近平主席曾经说：“历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。”2018年，毫无疑问就是这样的年份。

站在中国改革开放40年的关键节点上。“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”2018年，从博鳌到上海，到莫尔兹比港，再到布宜诺斯艾利斯，中国一次次向世界宣告改革不停顿、开放不止步的明确信号。

首届中国国际进口博览会上，全球企业家争相前来“赶集”的盛况，给许多外国政要留下了深刻印象。莫迪总理评价说：“这一举措对促进全球贸易平衡增长非常重要。”马克龙总统对中国的扩大开放举措颇为关注，赞赏中方努力改善外资在华营商环境。

全球第二大经济体、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国……世界对中国刮目相看。布宜诺斯艾利斯峰会上，习近平主席再次见到国际货币基金组织总裁拉加德。不久前的进博会，她曾以三座桥为喻，形容了中国之于世界的角色：“通往世界之桥，通往繁荣之桥，通往未来之桥。”

这一视角，传递了国际社会的一份共识：中国国内的改革进程与国际社会关切是高度契合的。

站在新兴市场国家和发展中国家群体性崛起的关键节点上。峰会期间，习近平主席出席了两场“小多边”活动，发出了新兴市场国家和发展中国家团结一致的声音。

一场，金砖国家领导人非正式会晤。习近平主席谈到了金砖国家作为二十国集团重要成员的使命任务，“达成对世界负责、对人民负责的积极成果，发出支持多边主义、加强国际合作、促进互利共赢的有力声音”。

金砖国家共同发表新闻公报，就世贸组织改革等问题表明共同立场。“呼吁世贸组织所有成员反对与世贸组织规则不符的单边主义和保护主义措施”，“支持改进世贸组织，维护世贸组织核心价值和本原则，反映所有成员特别是发展中成员的利益”……金砖国家向世界亮出了毫不含糊的鲜明立场。

另一场，中俄印领导人非正式会晤。时隔12年三方再聚首，习近平主席强调：“当前形势下，三国共同发展和密切合作成为世界格局演变中越来越重要的稳定性、确定性力量。”三国领导人一致同意，加强三方协调，凝聚三方共识，增进三方合作，共同促进世界和平、稳定、发展。

站在人类命运前所未有地紧密联系在一起的关键节点上。应对气候变化，中国拿出了方案、更做出了成绩。习近平主席阐释了中国立场，强调“将《巴黎协定》中明确写入的共同但有区别的责任和各自主力原则落到实处”。他呼吁：“我们应该继续本着构建人类命运共同体的责任感，为应对气候变化国际合作提供政治推动力。”

这次峰会期间，中国、法国、联合国三方召开气候变化问题小范围会议。中国负责任大国的担当，赢得了峰会绝大多数与会方的支持、响应、赞赏，大家的共同立场一并载入峰会宣言。

习近平主席的一席感言，向世界昭告人类发展十字路口前的中国主张：

“中方始终相信，多边主义是最符合各国人民利益的必由之路。面对层出不穷的全球性挑战，各国除了加强多边合作，没有更好的选择。我提出构建人类命运共同体，倡议共建‘一带一路’，就是在反复思考世界各国应如何在千差万别的利益和诉求中实现共商共享、和而不同、合作共赢。无论形势如何变化，中国都将坚持多边主义、支持联合国发挥更大作用，相信世界绝大多数国家也站在多边主义一边。”

联合国秘书长古特雷斯感慨：“事实证明，中国是多边主义最为重要的支柱。”

站在世界何去何从的历史十字路口，习近平主席的“G20时间”，留下的是中国对世界贡献的新智慧、新力量、新希望。(人民日报记者赵嘉鸣、杜尚泽)新华社里斯本12月5日电

国务院扶贫办：贫困县摘帽后不得搞庆祝活动

新华社北京12月5日电(记者于文静)国务院扶贫办近日印发通知，要求规范贫困县脱贫摘帽有关工作。通知明确，贫困县脱贫摘帽后一律不搞摘帽庆祝活动，不拍摄摘帽专题宣传片，不开展以摘帽为主题的相关活动。

这是记者5日从国务院扶贫办了解到的信息。通知指出，脱贫攻坚战以来，已有153个贫困县脱贫摘帽，社会各界

普遍认可，反映良好。今明两年，将进入贫困县脱贫摘帽高峰期。

通知明确，严格管理贫困县脱贫摘帽主题活动，统筹规范贫困县脱贫摘帽总结和宣传工作。贫困县脱贫摘帽后的总结和宣传工作，由国家和省层面统筹协调并组织。贫困县摘帽后，要认真总结经验，按照节俭原则会同有关方

面进行适当宣传。

通知要求，要认真做好脱贫摘帽后的扶贫工作。贫困县脱贫摘帽只是完成了阶段性任务，并没有全部完成脱贫攻坚任务。要切实做到摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管，做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的衔接，巩固脱贫成果，防止返贫。