山东临沂：从革命老区到“开放高地”

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——庆祝改革开放40周年·开放发展

新华社记者宋振远、潘林青

“两点之间，直线最短”。而全国一些货车竟“违反常识”，宁愿从出发地拐个大弯到山东临沂，然后再奔赴货运目的地。

沂蒙山区，史称“四塞之固，舟车不通，内货不出，外货不入”。历经40年改革开放，这里崛起为开放高地，形成“北有临沂、南有义乌”的全国商品批发贸易格局。

革命老区怎样蝶变为开放名城？又如何借助“一带一路”成为对外开放前沿？

从“舟车不通”到“中国物流之都”

在临沂市金兰物流基地调研，记者发现不少“不走寻常路”的货车——

从广州到乌鲁木齐的货车，非要“拐个弯”跑到临沂来中转；

从江苏宿迁发往福建福州的货车，不是一路南下，而是先调头北上到山东临沂，然后再折返发往福州。

“许多货车到临沂中转虽然距离远了，但时间省了、成本低了。”山东兰田投资控股有限公司党委书记、董事长王士岭解密说，宿迁的货车中转临沂配齐货物再发往福州，只需半天时间，而在宿迁配货最少需要三天。临沂的物流价格比全国平均价格还低二三成。

临沂商城的崛起，经历了不同阶段的转型升级，打通了一个个物流堵点。临沂商城管委会副主任王东说，改革开放40年来，临沂商城发展经历了地摊式农贸、大棚式商贸、专业批发市场、商业批发城、现代商贸物流城等五个发展阶段，目前已成为全国规模最大的市场集群，临沂因此被有关部门称为“中国物流之都”和“中国市场名城”。

“如果每个门店停留1分钟，不吃不喝需要40多天才能逛遍临沂商城集群！”王东说。这里的商品品种之全也令人咋舌，“只有想不到，没有买不到”。

目前，临沂商城拥有专业批发市场134个，商铺和摊位6.5万个，从业人员约30万人，2000多条配载线路覆盖全国所有城市。2017年，临沂商城市场交易额突破4550亿元、物流总额突破6700亿元，带动全市物流总额达到2.8万亿元。

“临沂商贸的发展史，就是临沂开放、包容、不欺生的生动写照。”在临沂经商30多年的浙江义乌人陈文彪说，许多人对临沂有一种认识反差：没来前认为闭塞贫穷，来了后觉得恰恰相反。如今，临沂吸引了浙江、江苏、安徽、福建、江西等大批外地客商长期在此经商，外地商会达17家，仅浙商就有10万人。

临沂计划，未来要建设好国际商贸城（临沂商谷）、老商贸城、海外商城和网上商城“四大商城”，利用好临沂综合保税区、临沂港和市场采购贸易方式试点政策“三大平台”，打造好国际性物流中心和会展中心“两大中心”，发展好地产品加工这“一大基地”，加快临沂商城转型升级。

从“外货不入”到对外开放“新高地”

走进位于临沂市兰山区的“临沂进口商品城”，记者看到了来自俄罗斯、德国、法国、意大利、西班牙、澳大利亚等70多个国家和地区的进口产品。其中，食品、日化用品、保健品、母婴用品等成为消费者追捧的“明星”品种。

记者拿出一款新西兰进口奶粉，用手机扫码后，就能看到来源、防伪及价格等相关信息，不仅保真，而且价格只有网上“代购”的一半左右。

“我们的目标是打造国内最大的进口商品集散中心。”据山东兰华集团股份有限公司董事长曹继廉介绍，这里的进口商品采取厂商直营等保真措施，充分满足消费者对品质、安全、价格的需求。

以开放倒逼改革，以开放促进升级，以开放推动发展，这是临沂经济崛起的一条基本经验。

1978年，临沂进出口总额仅为7037万元；到2017年，这一数字增加到677.1亿元，40年内增长960多倍！

在对外开放上，临沂还成为外商投资的热土。刚与欧美陶瓷机械行业龙头——意大利萨克米公司成立合资公司的项目负责人张子发说，双方正安排投资7.4亿元，合力开拓国内外市场，“外方很看好临沂的商贸名城地位”。

自1984年成立首家中外合资企业——临沂联合毛纺有限公司以来，临沂市共批准设立外资企业1800余家，沃尔沃、华润、光大、希杰等世界500强纷纷来此投资或建立机构。

临沂市商务局副局长孙沂东说，党的十八大以来，临沂市共引建市外招商项目5241个，实际到位资金5297亿元。外资不仅涉及制造业、批发零售业等传统行业，还广泛进入节能环保、商务服务等新兴领域。

“国家中印科技国际创新园”位于临沂市经济技术开发区内。这里近年来引进印度、乌克兰、俄罗斯等国家的高端人才超过600人次。

借助“一带一路”买全球、卖全球

10月31日，在临沂济铁物流园内，随着火车汽笛的一声长鸣，48节装载建材、工业机械、汽车配件等货物的“齐鲁号”欧亚班列缓缓驶出，奔赴“一带一路”沿线国家。

临沂市地方铁路局副局长桑振兴说，临沂至莫斯科（明斯克）的中欧班列，是山东第一批列入国家图定班列的中欧班列，填补了山东省无返程中欧班列的空白。截至今年9月底，山东的中欧班列往返17列，其中临沂多达14列，成为山东半岛对外开放“新前沿”。

据桑振兴介绍，今年以来，2万吨临沂小家电、汽车配件、蛋白粉、玩具等产品通过中欧班列运到莫斯科，进入到“一带一路”沿线国家市场。同时，班列每月将近4000吨俄罗斯优质原木板材运回临沂，加快了当地板材业的升级之路。

以内贸强市的临沂，正借助“一带一路”提速国际化进程。王东告诉记者，以“一带一路”沿线节点国家和地区为重点，临沂布局建设了一批“中国临沂商城”，还在柬埔寨等国建设了12个海外仓（分拨中心），预计到2020年可增至50个，带动临沂商城新增出口20亿美元。

依托商贸优势崛起的一批临沂本土企业，还积极开展海外投资。目前累计在境外设立企业（机构）超过200个，对外协议投资额超过24亿美元。这些海外投资项目，成为临沂人走向世界的一个个“桥头堡。”

作为全国劳保用品垂直电商平台的龙头，临沂新明辉商城如今已整合全球358个优秀工业安全产品品牌，是3M、霍尼韦尔、杜邦等世界500强企业的战略合作伙伴和中国最大代理商。最近，公司总经理李辉频繁出国，忙着筹建海外办事处和海外仓。

“借助互联网经济和‘一带一路’东风，我们真正实现了买全球、卖全球。”李辉说，短短几年新明辉商城就实现了跨越式发展，去年营业额突破15亿元。

面对国际商机，就连沂蒙山农民也“不甘寂寞”。蒙阴县野店镇毛坪村四周环山，近年来不仅将水果卖到全国，还在多个国家设立办事处。村支书刘宗路说：“我们创办的合作社具备出口资质，如今村里种植的苹果和蜜桃已出口到俄罗斯、新加坡、阿联酋等10多个国家，每户果农也因此每年增收三五千元。”

新华社济南11月27日电

壮阔东方潮　奋进新时代

庆祝改革开放40年·变迁

『执照』里看变迁

从修钟表需特许到办公司『零门槛』

新华社长沙11月28日电（记者白田田）清朝时期的“贩盐执照”、民国时期的“买牲畜执照”、解放初期的“房产执照”、改革开放后的“临时营业执照”“个体工商户营业执照”……近日，湖南省攸县市场和质量监管局职工李岳平将珍藏了多年的40多张“执照”公之于众。其中约一半为改革开放以来的执照，它们像“连环画”一样生动展现了40年的时代变迁。

李岳平与执照的故事始于一张1957年的“商业营业证”。李岳平告诉记者，1989年，他在攸县鸾山镇工商所参加工作。父亲李崇善打开家中抽屉的铜锁，拿出了这张营业执照，郑重其事地对他说：“以前我领执照，现在你发执照，希望你把这份事业干好。”

受到父亲的影响，李岳平开始利用业余时间在报纸上搜罗信息，前往北京、上海、南京等地的古玩市场“淘”执照。当他觅得有历史价值的执照时，“很兴奋，像见到了宝贝一样”。

记者在40多张执照的“故纸堆”中看到，改革开放之初，执照经营范围窄、限定条件多，特种行业、外来户、临时经营都需要专门办执照，城镇和农村个体户要区分办理。执照的名字也五花八门，有“营业执照”“登记证”“许可证”等。

李岳平收藏的最早的个体工商户营业执照，由攸县工商局于1981年1月13日颁发，编号为“工商个执字第0224号”。泛黄的纸张上，红色的印章和装饰花边依旧鲜艳，经营项目等内容均由毛笔书写，右边贴着经营业主的黑白照片。

“那个年代的条条框框很多。”李岳平说，改革开放初期，个体私营经济被认为是“拾遗补缺”，经营人员限于社会闲散劳动力，在社会上受到歧视，稍有不慎还会被当作投机倒把分子。申领营业执照有很多前置条件，程序繁琐，一般需要一两个月时间才能办好。

一份上世纪80年代初的“特种行业营业执照”上，生产经营项目是现在稀松平常的“住客、饮食、烟酒”。李岳平说，当时，旅馆业、旧货业甚至修理收音机、修理钟表都属于“特种行业”，需要工商、公安两个部门审批盖章。

如今，随着“放管服”改革的推进，工商登记日益便利化，开办公司可以“零门槛”“零收费”“最多跑一次”，市场主体呈现爆发式增长。

改革开放40周年之际，新组建的湖南省市场监督管理局向李岳平征集了43张执照，计划进行集中展览，并增加几张最新的执照。湖南省市场监督管理局宣传组成员文学军说，40年来，民营经济由“配角”变为重要力量，政府职能发生转变，营商环境不断优化——小执照里可以看出大变迁。

再访“农村改革第一乡”向阳镇

▲11月27日，几名参观者在向阳镇的改革开放陈列馆参观。

今年是改革开放40周年，四川省广汉市向阳镇的改革开放陈列馆迎来一批批参观者。1980年4月，向阳人正式取下“人民公社”的牌子，恢复“向阳乡人民政府”建制，拉开了农村改革的序幕，被誉为“农村改革第一乡”。

改革开放40年来，靠着当年敢闯敢试的精神，向阳人抓住一次次机遇，粮食产量迅速增加，民营企业蓬勃发展。如今这里进行着城乡融合发展综合改革的试验，先后被评为全国重点镇、国家生态乡镇和国家卫生镇。

如今，向阳镇成为成都周边一颗“明珠”：全镇有各类企业300余家，形成高端造纸、食品生产、电气设备制造等支柱产业。2017年全年完成工业总产值85.5亿元。由于就业岗位较为充足，企业务工收入成为当地群众的重要收入来源，2017年全镇农民人均纯收入达13065元。

新华社记者江宏景摄

（上接4版）（六）干部日常管理中，熟悉了解干部，研究、发现和解决有关问题等；

（七）其他因工作需要利用的事项。

干部本人及其亲属办理公证、诉讼取证等有关干部个人合法权益保障的事项，可以按照有关规定提请相应的组织人事等部门查阅档案。

复制、摘录的档案材料，应当按照有关要求管理和使用。

第三十二条　查阅干部人事档案按照以下程序和要求进行：

（一）查阅单位如实填写干部人事档案查阅审批材料，按照程序报单位负责同志审批签字并加盖公章；

（二）查阅档案应当2人以上，一般均为党员；

（三）干部人事档案工作机构应当按照程序审批；

（四）在规定时限内查阅。

第三十三条　干部人事档案一般不予外借，确因工作需要借阅的，借阅单位应当履行审批手续，在规定时限内归还，归还时干部人事档案工作机构应当认真核对档案材料。

第三十四条　组织人事部门及其干部人事档案工作机构应当按照统一要求，结合实际制定查（借）阅干部人事档案的具体规定。

第三十五条　组织人事部门应当坚持“凡提必审”、“凡进必审”、干部管理权限发生变化的“凡转必审”，在干部动议、考察、任职前公示、录用、聘用、遴选、选调、交流，人才引进，军队转业（复员）安置，档案转递、接收等环节，严格按照有关政策和标准，及时做好干部人事档案审核工作。

第三十六条　干部人事档案审核应当在全面审核档案内容的基础上，重点审核干部的出生日期、参加工作时间、入党时间、学历学位、工作经历、干部身份、家庭主要成员及重要社会关系、专业技术职务（职称）、学术评鉴、奖惩等基本信息，审核档案内容是否真实、档案材料是否齐全、档案材料记载内容之间的关联性是否合理以及是否有影响干部使用的情形等。

第三十七条　干部人事档案审核中发现的问题应当按照相关规定及时进行整改和处理。涉及干部个人信息重新认定的，应当及时通知干部所在单位和干部本人。

凡发现档案材料或者信息涉嫌造假的，组织人事部门等应当立即查核，未核准前，一律暂缓考察或者暂停任职、录用、聘用、调动等程序。

第三十八条　组织人事部门及其干部人事档案工作机构应当运用大数据等信息技术，建立健全干部人事档案科学利用机制，为干部资源配置、领导班子建设、干部队伍宏观管理、组织人事工作规律研究等提供精准高效服务。

第六章　纪律和监督

第三十九条　开展干部人事档案工作必须遵守下列纪律：

（一）严禁篡改、伪造干部人事档案；

（二）严禁提供虚假材料、不如实填报干部人事档案信息；

（三）严禁转递、接收、归档涉嫌造假或者来历不明的干部人事档案材料；

（四）严禁利用职务、工作上的便利，直接实施档案造假，授意、指使、纵容、默许他人档案造假，为档案造假提供方便，或者在知情后不及时向组织报告；

（五）严禁插手、干扰有关部门调查、处理档案造假问题；

（六）严禁擅自抽取、撤换、添加干部人事档案材料；

（七）严禁圈划、损坏、扣留、出卖、交换、转让、赠送干部人事档案；

（八）严禁擅自提供、摘录、复制、拍摄、保存、丢弃、销毁干部人事档案；

（九）严禁违规转递、接收和查（借）阅干部人事档案；

（十）严禁擅自将干部人事档案带出国（境）外；

（十一）严禁泄露或者擅自对外公开干部人事档案内容。

第四十条　党委（党组）及其组织人事部门对干部人事档案工作和本条例实施情况进行监督检查。

纪检监察机关、巡视巡察机构按照有关规定，对干部人事档案工作进行监督检查。

第四十一条　党委（党组）及其组织人事部门在干部人事档案工作中，必须严格执行本条例，自觉接受组织监督和党员、干部、群众监督。

下级机关（单位）和党员、干部、群众对干部人事档案工作中的违纪违规行为，有权向上级党委（党组）及其组织人事部门、纪检监察机关举报、申诉，受理部门和机关应当按照有关规定查核处理。

第四十二条　对于违反相关规定和纪律的，依据有关规定予以纠正；根据情节轻重，给予批评教育、组织处理或者党纪政务处分，并视情追究相关人员责任。涉嫌违法犯罪的，按照国家法律法规处理。

第七章　附　则

第四十三条　流动人员和自主择业军队转业干部等其他人员的人事档案管理工作，由相关主管部门根据本条例精神另行规定。

第四十四条　中国人民解放军和中国人民武装警察部队干部人事档案工作规定，由中央军事委员会根据本条例精神制定。

第四十五条　本条例由中央组织部负责解释。

第四十六条　本条例自2018年11月20日起施行。1991年4月2日中央组织部、国家档案局印发的《干部档案工作条例》同时废止。

优美的安置小区一角

——广西贵港市覃塘区——

搬迁后续工作突出“细、实、早”

覃塘区紧紧围绕“搬得出、稳得住、能致富”的要求，扎实推进易地扶贫搬迁后续扶持、后续管理和拆旧复垦工作。全区“十三五”时期易地搬迁313户1525人已全部搬迁入住，搬迁户就业率显著提升，拆旧复垦工作快速推进。

围绕稳定增收，扎实推进后续扶持。一是着力抓好转移就业。依托该区三个工业园区的产业项目，举办双向就业招聘会，动态宣传发布企业招工需求，对接汽车制造、板材家居等行业企业的岗位需要，举办职业技能培训。搬迁安置人口的就业率从41.6%提高到67.9%，实现有劳动力且有就业意愿的家庭至少有一人就业。二是积极推进土地流转。在尊重搬迁户意愿的基础上，做好土地流转服务，增加贫困户财产性收入。樟木镇通过村集体农地服务公司，对47户搬迁户的130亩旱地实行统一流转招租，目前已成功流转出租近60亩，搬迁户获得租金共计4万多元。三是持续开展产业扶持。统筹安排产业扶持资金，与龙头企业、新型经营主体合作，多渠道增加收入。

注重优化服务，精细推进后续管理。搭建一个平台，提高管理效能。建设“老乡家园信息化平台”，集成易地扶贫搬迁户详细信息，为准确把握动态和持续跟踪服务提供数据支撑，促进精细管理、精准服务。突出党建引领，建设“红色家园”。及时成立安置小区党支部，建立党群服务中心，组建理事会，协调解决搬迁户遇到的困难问题。建设“四点半”课堂、康复室等设施，经常性举办文体活动和公益服务，加快搬迁群众融入新生活。创建服务型社区，打造贴心家园。社区工作人员与搬迁户结对，发放“贴心服务卡”；101名随迁子女实现就近入学；落实搬迁户在不迁移户口情况下就近就医，解决搬迁群众的后顾之忧。

突出“两个结合”，扎实推进拆旧复垦工作。把拆旧复垦与易地扶贫搬迁后续扶持管理结合起来，与推进土地增减挂钩结合起来。做到“思想动员与调查摸底同步开展、搬迁协议与拆旧协议同步签订”。全区共需拆旧复垦259户，截至目前，已拆除旧房194户，占74.9%；已复垦复绿通过验收173户，占66.8%；已兑现奖励资金778万元。

文/黄振劲、黄雄强、刘仁锐　图/韦东保

布山移民安置小区扶贫车间

就业双选招聘会现场

·广告·