

# 以更有力的行动推动民营经济健康发展

访山西省委书记骆惠宁

## 支持民营企业在行动

新华社太原 11 月 27 日电(记者于振海、武敬)当前,全国各地都在认真学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神。作为国家资源型经济转型综合配套改革试验区,山西在推动民营经济发展方面有哪些新政策新举措?近日,新华社记者专访了山西省委书记骆惠宁。

记者:围绕学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神,省委是如何把握的,采取了哪些行动?

骆惠宁:习近平总书记在民营企业座谈会上发表重要讲话,发出了新时代大力支持民营经济发展的最强音。这个重要讲话,对于解决当前突出问题、推动党和国家事业发展都具有指导意义,是山西在政治生态由“乱”转“治”、发展由“疲”转“兴”的基础上开创新局面的重要遵循。

省委在贯彻落实中把握了三条。一是提高政治站位,从捍卫我国基本经济制度出发,自觉把“民营企业和民营企业家是我们自己人”的要求落到实处,着力营造各类所有制企业公平竞争环境。二是解决实际问题,针对制约民营经济发展的观念、政策、营商环境等,有的放矢、综合施策,增强民营企业的获得感。三是激励干部担当作为,要求省级领导带头构建亲清新型政商关系,进一步营造良好社会氛围。

抓贯彻落实,关键是具体行动。11月8日,省委中心组进行专题学习研究,15日召开支持民营经济发展座谈会,22日省委常委会审议通过了《关于支持民营经济发展的若干意见》。11月26日,召开了支持民营企业发展大会,包括民营企业家在内的近千人参加。会上,宣介了“若干意见”,公布了省领导联系民营企业的制度和名单,表彰了100名山西省优秀中国特色社会主义事业建设者。当天下午,举行了省属国企首批面向民营企业的混改项目推介会和晋商民营联合投资公司揭牌仪式。这一系列行动,充分表明了省委持续支持民营经济发展的坚定态度,在民营企业家中引起强烈反响,全省上下形成支持民营经济发展的热潮。

民营经济强,山西经济才能强,民营经济转,山西经济才能转,民营经济活,山西经济才能活。我们将以习近平总书记民营企业座谈会和视察山西重要讲话精神为指导,站在“两个维护”的政治高度,坚守“三个没有变”立场,始终坚决贯彻中央及省委支持民营经济发展的政策举措,紧紧抓住新的窗口期和机遇期,不断增强责任感紧迫感,真正肩负起推动民营经济发展的历史使命。

记者:我们注意到,这次山西推出支持民营经济发展的“若干意见”,受到各方面广泛关注,请问如何看待这个文件的特色和亮点?

骆惠宁:这次我省出台的“若干意见”,包括营造公平竞争环境、优化资源配置、破解融资难融资贵问题、推动民营企业转型升级、构建亲清新型政商关系、依法保护民营企业合法权益、推动政策落地落实等七个方面,共计 30 条。在文件制定过程中,我们主要把握了三点。一是体现正确导向。围绕习近平总书记提出的 6 个方面的政策举措,结合山西实际,着力引导民营企业稳定预期,提升素质,加快创新,实现高质量发展。二是强化政策创新。回应民企期盼,在市场开放、要素配置、财税支持、信贷融资等方面提出许多改革举措。三是突出执行效果,在文件制定中部署了一系列专项行动,建立了相应保障机制,提高了各项政策的操作性和有效性。

这 30 条,将有力地解决民营企业发展中的一些突出问题。有的能直接为企业提供“真金白银”。比如,今年山西为各类企业减免税收预计将超过 500 亿元,明年将进一步为民营企业减免税费 275 亿元。针对融资难融资贵等问题,筹资 50 亿元组建民营企业政策性纾困救助基金,建立 50 亿元的接续还贷周转资金。省级融资再担保资金明年将增至 25 亿元,省财政以后 5 年每年还将拿出 3 亿元作为资本金。另外,对企业直接融资、市场主体培育、科技创新、质量建设等也都制定了具体的财政奖励政策,有的能为企业发展营造良好环境。文件进一步从妥善处理涉案民企、依法兑现政府承诺、优化行政审批效率、强化涉企服务、完善干部联系企业制度等方面,提出了新的具体化举措,有助于让民营企业安心创业、便捷创业、规范创业、激情创业。文件在支持参与国企混改、政府采购支持、“标准地”出让、公平竞争审查、电力市场化交易、转型升级激励机制等提出了一些支持政策,将进一步拓展民营经济的发展空间。有的能促进民营企业家健康成长。文件提出要将培育民营企业家队伍与全省经济社会发展同步谋划、同步推进,加强对民营企业特别是年轻一代民营企业家的理想信念教育,引导民营企业家积极履行社会责任,诚实守信、守法经营、依法纳税、投身公益。

记者:推动好的政策落地,引导民营健康发展,省委在组织领导上有哪些要求与举措?

骆惠宁:政策的生命在于执行。我们要把支持民营经济发展作为激励全省广大干部新时代新担当新作为的重要检验,从省领导做起,在狠抓政策落实上聚焦聚神聚力,把省委省政府对民营企业的关心支持落实落细落深。一是夯实政策落实的责任,要求各级各部门主要负责同志提高政治站位,按照职责分工,带头扛起抓政策落实的政治责任。完善配套举措和行动计划,加强对政策落实情况的检查评估,注意听取民营企业家的感受,让抓落实更有放矢。二是讲究政策执行的方式,坚持求真务实原则,强化分类指导、精准施策,避免简单化、机械化,坚持具体问题具体分析,在执行政策上下“绣花功夫”。三是强化政策实施的担当,对“若干意见”中提出的政策,要求各级各部门打破藩篱、坚持创新,说到做到、认真兑现,防止在贯彻执行过程中调门高、行动差。

民营经济发展壮大,根本在于党的领导。我们将进一步加强和改进对民营经济的领导,在政治引领、把好方向、稳定预期、完善机制上有新的作为。当前,要把依法保护民营企业合法权益、营造良好的法治环境作为工作重点。要依法保护民营企业物权、债权、股权、知识产权等财产权,依法保护民营企业的生命健康、名誉等人身权,保障民营企业和企业家合法财产不受侵犯,合法经营不受干扰。要妥善处理民营企业家涉纪涉法案件,对一些民营企业历史上曾经有过的一些不规范行为,要以发展的眼光看问题,按照罪刑法定、疑罪从无的原则处理,让企业家卸下思想包袱、轻装前进。要坚持公平公正文明执法,全面推行行政裁量基准制度,执法过程避免简单化、一刀切,加强对行政执法的监督。

新时代民营经济发展的集结号已经吹响,山西省委、省政府将以更大的决心、更优的政策、更好的环境,支持发展壮大民营经济,努力在“两转”基础上全面拓展现新局面。

# 跳出挖煤卖煤老路,转动产业升级“魔方”

“塞外煤海”鄂尔多斯变身现代煤化工领跑者

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社呼和浩特 11 月 27 日电(记者李仁虎、任会斌)乌黑的煤粉送进生产线,24 小时后,就变成了清澈的柴油和石脑油等产品。在国家能源集团鄂尔多斯煤制油分公司,奇幻的变化令人惊叹。

内蒙古自治区鄂尔多斯市年产煤 6 亿多吨,占全国的 1/6,被誉为“塞外煤海”。多年来,这个市坚持不懈走资源转化之路,初步跳出挖煤卖煤的旧格局,构建起全国最大的现代煤化工产业集群,展现经济高质量发展新气象。

### 煤田转型“油田”“气田”

“近期,公司将兴建第二、第三条生产线,进一步扩大油品产能。”国能集团鄂尔多斯煤制油分公司副总经理胡庆斌说。

这家公司运营着全球唯一的一条煤炭直接液化工业化生产线。该生产线设计年产柴油、石脑油等产品 108 万吨,吨油耗煤约 3.5 吨,所产柴油的硫含量仅为国 V 标准的 1/10,发热量等指标也优于普通柴油。

我国富煤、缺油、少气,发展煤制油、煤制气等现代煤化工产业,对保障国家能源安全、

促进煤炭清洁利用意义重大。近年来,鄂尔多斯市抓住政策机遇,正把一块块煤田变成“油田”“气田”。

当地煤炭巨头伊泰集团 9 年前建成的 16 万吨/年煤间接制油项目,已扩产到 20 万吨,目前正在积极建设 200 万吨/年煤间接制油国家示范项目。

黑色的煤变成天然气,在鄂尔多斯市已非天方夜谭!

一辆辆罐车依次开到装车台前,加注液化天然气后驶向远方……“一期工程投产以来,储气罐就没满过。”汇能煤化工有限公司的总经理刘建强调面春风地说。

汇能煤制气项目是我国第二个煤制天然气示范项目,3 年前,年产 4 亿立方米的一期工程达产,眼下年产 16 亿立方米的二期工程正在加紧施工。

### 产品变多样 产业成集群

“石化厂在烯烃市场一统天下的局面,已经被煤化工企业打破。”中天合创能源有限责任公司副总工程师胡伟伯抓起一把白

色的烯烃颗粒,底气十足地说。

去年年底,鄂尔多斯市乌审旗境内的中天合创煤炭深加工示范项目全面投产,总投资 500 多亿元,每年可转化煤炭 800 万吨,生产 137 万吨烯烃,目前是全国最大的煤化工一体化项目。

作为首批入选国家现代煤化工产业示范区之一,过去几年里,落户鄂尔多斯市的现代煤化工项目不断增多。

易高(内蒙古)煤化科技公司在鄂尔多斯市兴建的 24 万吨/年乙二醇项目,今年 5 月一期工程投产,二期工程也进展顺利。其建设的高温煤焦油提取碳纤维项目,首期年产 1 万吨的生产线将于今年底投产。

煤制甲醇、煤制烯烃、煤制乙二醇……目前,鄂尔多斯市的煤化工产品多样,产业规模不断扩大,呈多元化、链条化、集群化发展态势。

美国 AP 公司(空气化工产品公司)建设空气分离厂,为项目供应氧气等气体;江苏一家企业就地采购原料生产乙二醇……伊泰 120 万吨/年精细化化学品项目建设以来,吸引了 10 多家上下游企业在杭锦旗伊泰工业园落户。

如今,鄂尔多斯市已经建成各类煤化工产能 1500 多万吨,年煤炭转化量达 6500 万吨,产业链也在向中下游延伸,大大带动了当地产业升级提档、结构优化。

### 创新发展打造技术高地

早在 10 多年前,伊泰集团即联合中科院专家成立中科合成油技术有限公司,自主研发出煤间接液化成套技术、高效催化剂,并成功实现产业化。

在相关技术的支撑下,近年来,国家能源集团宁煤 400 万吨、潞安 180 万吨等百万吨级煤间接制油项目也相继投产,标志着我国煤间接制油产业正式跨进百万吨规模时代。

“近期,公司开发出航空煤油等一系列具有战略价值的煤基特种、高端油品,第二、第三条生产线建成后,产油率有望提升约 10%,参照原油的价格盈亏点也将降到 50 美元/桶以下。”胡庆斌自豪地说。

据胡庆斌介绍,该公司现已获得发明专利 100 多项,煤直接液化核心技术已经获美国、俄罗斯等 9 个国家和地区的专利授权。

“目前,全国只有 5 家企业能生产高端聚丙烯,我们就是其中之一。”中天合创能源有限公司副总工程师胡伟伯说,项目的核心技术均为自主研发,将有效缓解我国高端聚丙烯产品主要依赖进口的压力。

动力煤制天然气、低热值煤提取石墨烯……“鄂尔多斯市不仅是现代煤化工产业投资洼地,还是我国现代煤化工技术的创新高地。”鄂尔多斯市委书记牛俊雁说。

会议指出,第四次全国经济普查是中国特色社会主义进入新时代、“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期开展的重大国情国力调查,是在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中的一次“全面体检”。各级经济普查机构和广大普查人员要从牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”的政治高度充分认识新时代开展经济普查的重要意义,切实把思想和行动统一到党中央、国务院关于经济普查的各项决策部署要求上来。

会议对经济普查前期各项工作给予了充分肯定。各地区、各部门在党中央、国务院的坚强领导下,在第四次全国经济普查领导小组的统一部署下,以高度的政治自觉和强有力的工作措施,坚持科学普查、依法普查、创新普查、为民普查,加强组织领导,周密安排部署,精心组织实施,普查保障高效务实,制度方法更加完善,业务指导全面有力,部门参与积极主动,单位清查顺利完成,宣传动员渐次展开,普查软件持续优化,为普查现场登记奠定了坚实基础。

再过 34 天,第四次全国经济普查现场登记工作就要正式拉开帷幕了。宁吉喆强调,要在前期形成的强大宣传声势基础上,再添一把火、再鼓一把劲、再加一把力,吹响现场登记的冲锋号,发出普查宣传的动员令,坚持上下联动,奏响“协奏曲”;坚持突出重点,打好“精准牌”;坚持创新方式,开辟“新路径”;坚持统媒结合,唱响“主旋律”,努力营造社会各界理解普查、支持普查、配合普查的良好氛围。

护不足。系统重要性金融机构规模巨大,结构复杂,处置难度高。而且,由于对金融稳定的直接影响巨大,系统重要性金融机构形成政府不会任其倒闭的预期,进而采取更加激进的经营方式,道德风险高企。

为妥善解决“大而不能倒”问题,此次指导意见提出,建立系统重要性金融机构的特别处置机制,确保系统重要性金融机构经营失败时,能够得到安全、快速、有效处置,保障关键业务和服务不中断。

人民银行有关负责人介绍,根据行业发展特点,人民银行还会同相关部门视情况对高得分组别系统重要性金融机构提出流动性、大额风险暴露等其他附加监管要求。

“更为严格的资本、杠杆率等监管要求,可能会给系统重要性金融机构带来更高的合规成本,但从这些机构在金融体系所处地位来看,理应受到与其系统重要性程度相一致的监管。”董希淼说。

近期,央行发布的《中国金融稳定报告(2018)》指出,2018 年金融危机暴露出当时一些国家对复杂金融机构监管不力,“大而不能倒”问题突出,对消费者和投资者保

## 确保「大国外检」现场登记顺利

第四次全国经济普查宣传月启动



### 南昌:产业升级助力服装企业焕发生机

▲ 11 月 27 日,南昌市青山湖区普特制衣有限公司的工人利用单面针织大圆机进行织布。

长期以来,产能滞后、配套单一、缺乏自主品牌等因素,制约着江西省南昌市青山湖区服装产业的发展。自 2014 年起,青山湖区 700 多家传统服装企业通过自主研发、独创品牌、牵手电商等手段进行产业升级。

据南昌市青山湖区政府介绍,2018 年 1 至 10 月,当地针织服装产业完成主营业务收入 296.8 亿元,同比增长 8.52%。

### 一行两会就完善系统重要性金融机构监管联合发文

## 建立特别处置机制,解决“大而不能倒”问题

新华社北京 11 月 27 日电(记者吴雨)中国银行保险监督管理委员会、中国人民银行、中国证券监督管理委员会 27 日联合发文,完善系统重要性金融机构监管。监管部门一方面对系统重要性金融机构制定特别监管要求,降低其发生重大风险的可能性;另一方面建立系统重要性金融机构的特别处置机制,以便妥善解决“大而不能倒”的问题。

2008 年国际金融危机表明,系统重要性金融机构因规模较大、结构和业务复杂、与其他金融机构关联性强,在金融体系中居于重要地位,如果发生重大风险,将对金融体系和实体经济产生重大不利影响,甚至可能引发系统性风险。因此,危机后有关国际组织和主要经济体已就系统重要性金融机构监管建立了相关制度安排。

系统重要性金融机构引发的系统性风险会呈现出许多与一般风险不同的特征,系统性风险一般很隐蔽,较难察觉和评估,当系统性风险累积到一定程度时则会急速暴露,迅速变为系统性危机,且极具传染性和破坏

力。”中国农业大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示,近年来我国金融业发展迅速,规模位居世界前列,防范系统性风险的任务艰巨。

人民银行有关负责人介绍,从我国情况来看,经过近年来的快速发展,部分规模较大、复杂度较高的金融机构因与其他金融机构关联度高而居于金融体系核心,对我国金融体系整体稳健性以及服务实体经济的能力具有重要影响。为此,迫切需要明确政策导向,对系统重要性金融机构的识别、监管和处置作出制度性安排,补齐监管短板,有效维护金融体系稳健运行。

哪些机构能够被认定为系统重要性金融机构?根据此次发布的指导意见,这将由人民银行会同银保监会、证监会划定参评机构范围,确定评估指标。一级评估指标包括机构规模、关联度、复杂性、可替代性、资产变现等。系统重要性金融机构名单经金融委确定后,由人民银行和相关监管部门联合发布。金融委每三年对评估流程和方

法进行审议并进行必要调整与完善。鉴于系统重要性金融机构在金融体系中的重要地位,监管部门将对其提出附加资本和杠杆率要求,强化其经营的稳健性。同时,要求系统重要性金融机构完善公司治理,以促进其形成合理承担风险、避免盲目扩张的理性企业文化。

人民银行有关负责人介绍,根据行业发展特点,人民银行还会同相关部门视情况对高得分组别系统重要性金融机构提出流动性、大额风险暴露等其他附加监管要求。

“更为严格的资本、杠杆率等监管要求,可能会给系统重要性金融机构带来更高的合规成本,但从这些机构在金融体系所处地位来看,理应受到与其系统重要性程度相一致的监管。”董希淼说。

近期,央行发布的《中国金融稳定报告(2018)》指出,2018 年金融危机暴露出当时一些国家对复杂金融机构监管不力,“大而不能倒”问题突出,对消费者和投资者保