

率先立法 持续监督

# 推动“养老攻坚战”，北京市人大动真格

新华社北京11月27日电(记者梁相斌、乌梦达、邹思思)60岁及以上户籍老年人口超过300万,2020年预计将超过380万。近年来,北京这座超大城市遭遇人口老龄化的巨大挑战。2015年,北京市人大常委会在全国率先出台《北京市居家养老服务条例》,之后每年都选取一个重点难点问题,连续四年持续开展监督工作。

几年来,在北京市人大及其常委会的推动、政府和社会各界的合力下,应对人口老龄化的一系列措施正在逐步落地生效。

## 率先立法应对“银发浪潮”

北京市丰台区南方庄社区,陈益君老人每天都往来于住所和颐养康复养老照料中心之间。陈益君的老伴患多种慢性病,长期卧床,“雇了两个保姆还不行,有时候还得把上班的儿子叫回来帮忙,真是伺候不过来。”陈益君表示,“现在住进照料中心,都是像我老伴一样不能下床的老人,比原来省心方便多了。”

《北京市老龄事业发展和养老体系建设白皮书》中的数据显示,截至2017年底,北京市60岁及以上户籍老人已达333.3万。预计到2020年,北京市户籍老年人口将超过380万,常住老年人口将超过400万。

应对人口老龄化带来的“银发浪潮”,立法要先行。2015年,北京市人大率先立法通过了

《北京市居家养老服务条例》,这部全国首个关于居家养老服务方面的地方法规一出台,就受到社会广泛关注。

不仅如此,北京市人大常委会还综合运用执法检查、听取审议专项工作报告、督办代表议案、专题询问等监督形式,推动条例落地、落实。一个细节足以体现北京市人大及其常委会的“动真格”。北京市人大常委会打破法规实施一年后再检查的常规,法规实施当年就开展了为期半年的执法检查。

“北京市人大常委会对养老工作的支持、监督,是空前的,更是持续的。”北京市民政局局长李万钧表示。

## 四年聚焦养老领域 一年盯住一个难点

南方庄社区7公里外的北京市西城区陶然亭社区卫生服务中心内,65岁的滕玉焕老人照例来此拿药。“在这儿看病拿药,不像大医院要排长队,方便多了。”滕玉焕说,社区开药看病,60岁以上老人免挂号费,也是对老年人的优惠。

北京市人大常委会相关负责人表示,条例实施以来,北京市人大常委会每年都确定一个重点难点问题,持续开展监督。聚焦居家养老服务和医养结合工作,是今年北京市人大常

委会确定的重点。

11月23日,北京市人大常委会以专题询问的形式,让北京市政府及有关部门负责人与人大代表面对面,第一时间回应公众关切,并同步网络直播。

对于实现医疗卫生和养老服务资源有序共享的建议,市政府相关负责人回应将进一步完善价格、财政投入、人力资源培育等政策;对于完善包含全市老年人健康状况、健康档案和健康风险在内的老龄大数据的建议,市政府相关负责人表示,要在全市健康信息互联互通和大数据应用框架下,主要健康信息逐步实现实时伴随个人终生……

一些问题直指关键。北京市人大内务司法委员会主任委员陈永提问,目前医养衔接还存在部门各自为政现象,如何加强统筹有效推进医养结合?北京市卫生健康委主任雷海潮则坦诚回应:北京市市级层面已建立市老龄委员会,成员单位已达到55家,为更好履行老龄委员会办公室的有关职责,我们还建议设立相应的内设机构。

## 群众关心什么,代表关注什么

在这次专题询问之前,有120人次人大代表参与调研,汇总梳理建议300多条。

人口密集的回龙观、天通苑地区,大城市病

突出。北京市人大代表伊然在调研中发现,仅回龙观地区就有40多万人,但只有5个养老服务驿站,相当于大约32个社区才有一个驿站。她建议,可将“煤改气”后的锅炉房、储煤厂等闲置场地用于养老服务设施的建设。

北京市人大代表施颖秀表示,养老行业是长期投入、慢回报的行业,但有些养老机构的供水和燃气还需交付数十万元的施工费。她建议,政府已经对养老机构的房租费用进行了补贴,在养老机构享受民用水和燃气价格方面,也能有政策支持。

北京市政府有关负责人表示,相关部门也将在充分调研、集体会商的基础上,对意见建议逐条分析梳理,逐条推进落实。

在北京市人大常委会的推动和监督下,北京市近年来做出诸多努力和尝试。为老年人建立健全档案337.05万份;为155.5万老年人提供包括免费体检在内的健康管理服务;为老年人提供诊疗服务近3000万人次;对符合相关政策的老年人免普通门诊服务费约2467万人次……截至2017年底的一组数据,印证着北京推进居家健康养老的铿锵脚步。

居家养老健康工作虽然取得一定成效,但还存在许多困难和问题亟待解决。北京市人大常委会主任李伟表示,做好养老服务是重大的民生课题,党中央高度重视,北京市人大常委会将坚持不懈,持续推动。

新华社北京11月27日电(记者陈芳、张泉)中国科协生命科学学会联合体27日发表声明,坚决反对有违科学精神和伦理道德的所谓科学研究与生物技术应用。

中国科协生命科学学会联合体是中国科协所属的22个生命科学领域全国学会的联合组织。

声明称,基因编辑婴儿事件实属违反伦理道德和有关规定,已严重扰乱科研秩序,对中国生命科学领域国际声誉造成严重损害。

声明指出,基因编辑技术作为一项革命性技术正在推动着生命科学发展,但其应用安全性尚有待于进一步全面评价,如何审慎使用该新兴技术关系到人类健康和长治久安。

在北京市人大常委会的推动和监督下,北京市近年来做出诸多努力和尝试。为老年人建立健全档案337.05万份;为155.5万老年人提供包括免费体检在内的健康管理服务;为老年人提供诊疗服务近3000万人次;对符合相关政策的老年人免普通门诊服务费约2467万人次……截至2017年底的一组数据,印证着北京推进居家健康养老的铿锵脚步。

居家养老健康工作虽然取得一定成效,但还存在许多困难和问题亟待解决。北京市人大常委会主任李伟表示,做好养老服务是重大的民生课题,党中央高度重视,北京市人大常委会将坚持不懈,持续推动。

声明重申,中国科技界将一如既往地坚持科学技术造福人类、服务社会的宗旨去开展科学的研究活动,严格遵守科学道德和学术伦理规范以及相关国际规则,以创新性科研工作推动社会发展和人类进步。

## ■新华时评

# 生命科学技术应用 必须在伦理红线前止步

26日,来自深圳的研究人员贺建奎宣布,一对基因编辑婴儿于11月在中国“健康”诞生。消息一经公布,旋即引起质疑。

这项实验涉及的一家医院的当事人对外表示,其实验的医学伦理审查申请有涉嫌嫌疑,医院对此项实验“不知情”。深圳市医学伦理专家委员会已启动对该事件涉及伦理问题的调查。贺建奎所在的南方科技大学则发表声明称其目前处于“停薪留职”状态,“严重违背了学术伦理和学术规范”。百余位科学家发表联合声明表示“坚决反对、强烈谴责”,认为这项所谓研究的生物医学伦理审查“形同虚设”。国家卫生健康委员会26日对此作出回应称,已要求广东省卫生健康委认真调查核实,本着对人民健康高度负责和科学原则,依法依规处理,并及时向社会公开结果。

借助先进的技术让人类拥有更加美好的未来,这是一个充满善意的逻辑。科学构想可以天马行空,然而一旦牵涉到生命安全和社会伦理,具体的操作和执行过程就必须严格遵循学术伦理和学术规范,不可越雷池半步。基因编辑实验因其不可逆性而存在巨大潜在未知风险,如果缺乏严谨规范的医学伦理审查保障,实验结果将带来难以预料的风险。

生命科学以其美好前景带给人们无限遐想,基因编辑技术加速发展让人们看到了规避疾病、拥有健康、益寿延年的曙光。然而,科学技术的应用应当在科学伦理面前止步。为此,人们制定并完善了科学伦理规范,约束任何可能超越底线的行为。

这一现象在暴露出试验方违背学术伦理和学术规范的同时,也暴露出生命科学领域对学术伦理的监管盲区。显然,只有相应法律制度的完善,才能让监管不会“慢半拍”。有关部门只有加强对前沿科技的深入研究,完善法规,加强监管,才能让新技术应用在生命伦理与规范红线内造福人类。

(记者肖思思、高健钧)新华社北京11月27日电

广电总局:  
坚决向追星炒星说“不”

据新华社北京11月27日电(记者白瀛)中宣部副部长、国家广播电影电视总局局长聂辰席27日在京说,广播电视与网络视听节目要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把更多普通群众而不是影视明星作为作品的主角、节目的主角,坚决向追星炒星、过度娱乐化、低俗媚俗、高价片酬等说“不”,合理控制明星、嘉宾片酬额度。

聂辰席当天在全国广播电视与网络视听节目管理工作会议上说,广播电视与网络视听节目要坚持政治统领,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚持政治家办台办网办节目,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;要坚守社会责任,始终把社会效益放在首位。聂辰席强调,坚持在全行业执行“四个坚决不用”的标准,严把内容关、导向关、人员关、片酬关,确保社会责任得到履行。“要把更多普通群众而不是影视明星作为作品的主角、节目的主角,以真挚的情感刻画最美人物,精彩展示当代中国人的精神风采,着力讲好新时代百姓身边日常故事,留下普通国人追梦中国、追求幸福生活的鲜活时代影像志。”他说。

聂辰席要求,要坚决打击扰乱行业生态的行为,继续保持对追星炒星,泛娱乐化、高价片酬、收视率(点击率)造假等突出问题整治的高压态势,加大惩戒力度,加大公开警示、行政处罚、联合惩戒力度。



广西宾阳:非遗助增收

▲11月24日,中国织锦工艺大师谭湘光(左)在广西宾阳县“非遗传承基地”向学员传授壮锦纺织技艺。当日,广西宾阳县挂牌建立中国工艺美术大师“非遗传承基地”。基地在传承壮锦纺织技艺等非物质文化遗产的同时,还将担负职业技能培训,帮助更多的人通过壮锦纺织和壮锦产品生产增加收入。

新华社记者陆波岸摄

# 四川大邑:拍得开采权却“挖不动”的矿山

3家民营企业诉到法院打赢官司,判决却得不到执行

竟拍后发现,取得开采权的矿区旁边竟然有一家研究所,不能正常开采;因环保督查等原因不时被要求停工,最终投资两年实际开采量几乎为零。但当地政府部门既不同意办理采矿权延续登记,又不积极受理不予延续补偿,导致几家企业至今血本无归。

自2017年以来,3家民营企业连续将四川成都市大邑县有关部门起诉至法院。

## 审批出让采矿权为何又叫停?

两台大型挖掘机、一台装载机锈迹斑斑,静静地趴在荒地里。山坳中,在由大型钢板铺成的施工便道旁,堆放着一整套几近废弃的砂石加工生产线和几堆细砂。

2014年,经四川省国土资源厅批准,成都市大邑县人民政府确曾召集包括金信达在内的几家企业负责人开会。会上大邑县国土局相关负责人表示,这段时间,省市环保部门到处都在督查,县里对采矿权一律不延期。柯天华说,采矿权有效期限所剩无几,已经没办法生产。

据悉,采矿权有效期届满后,金信达拥有采矿权的整座矿山都被大邑县国土部门关闭了。

“矿区旁边有一家电子研究所,竞拍过程中我们毫不知情。”金信达负责人柯天华说,企业进场后,该研究所以确保试验安全为由,向大邑县国土部门发函要求金信达停工,国土部门

马上发函叫停了采矿作业,暂停区域占矿区总面积的96%以上。

大邑县国土局副局长吴疆承认,采矿权开发利用方案是委托第三方机构编制的,国土部门审批出让采矿权之前,并不清楚该电子研究所的情况。

“该研究所于2016年7月12日曾致函大邑县国土局,确定暂停采矿区域最迟交付时间为2016年12月1日,但国土部门并未及时告知我。时隔8个月后,2017年3月下旬我到国土局办理采矿权延续登记申请时,才偶然在该局办公室发现了研究所当时发的这份函件。本来想抓住最后不到一个月时间开采一点,马上又遇到上级环保督查,开工依然无望。”

柯天华提供的一段视频显示,2017年4月18日,大邑县国土部门曾召集包括金信达在内的几家企业负责人开会。会上大邑县国土局相关负责人表示,这段时间,省市环保部门到处都在督查,县里对采矿权一律不延期。柯天华说,采矿权有效期限所剩无几,已经没办法生产。

据悉,采矿权有效期届满后,金信达拥有采矿权的整座矿山都被大邑县国土部门关闭了。

“矿区旁边有一家电子研究所,竞拍过程中我们毫不知情。”金信达负责人柯天华说,企业进场后,该研究所以确保试验安全为由,向大邑县国土部门发函要求金信达停工,国土部门

一天就要跑一趟政府。张琨说:“当初,大家跟着我干,现在我成了老赖”,被10多个投资人告上法庭,实在撑不下去了。”

3家企业表示,截至目前,包括订单丧失、资金利息、设备租金、人员工资、公司运营、矿山维护费用在内,停工已造成巨大经济损失。

2017年10月以来,3家企业针对大邑县国土局发出的相关“通知”“函”“决定”等文件,

先后发起了9起行政诉讼。

## 法院判决为何迟迟不执行?

记者调查发现,为尽量减少损失,3家民营企业均按规定提出了采矿权延续登记申请,但在长时间里得不到当地政府部门的高效回应。

据了解,从2016年底开始,3家企业通过同一中介公司准备采矿权延续登记申请所需手续,并按规定向大邑县国土局提交了延续登记申请。但是,大邑县国土局先是在2017年4月18日召集3家企业相关负责人举行座谈会,口头表示对采矿许可证不予延期,然后在采矿许可证到期当日下发通知,要求企业立即停止所有采矿行为,随后又发函“请”三家企业办理采矿权注销登记手续。

3家民营企业的代理律师表示,《矿产资源开采登记管理办法》规定,采矿许可证有效期满,需要继续采矿的,采矿权人应当在采矿许可证有效期届满的30日前,到登记管理机关办理延续登记手续。行政许可法规定,行政机关应当根据被许可人的申请,在该行政许可有效期届满前作出是否准予延续的书面决定。

2017年底,长隆和金信达以大邑县国土局并未在采矿权有效期届满前作出是否延期的书面决定为由,先后将其起诉至法院。

2018年2月底,成都市中级人民法院对两

起案件作出终审判决,均判决大邑县国土局行为违法,并责令其对当事人提出的采矿权延续登记申请重新作出处理。

对上述判决,大邑县国土局迟迟不执行,直至当事人申请强制执行后,才于2018年6月29日的最后期限作出决定,继续以采矿许可证载明的有效期届满为由,不批准长隆、金信达提出的采矿权延续登记申请。

## 民营企业合法权益如何保护?

柯天华等人提出,由于干扰因素导致采矿难以正常进行甚至根本无法进行,政府事前也并未告知,按理应当适当延期或者予以补偿。

11月13日,大邑县国土局副局长吴疆在接受记者采访时表示,对于金信达竟得的那个采矿区的开采权,事前并没有搞清楚该电子研究所的基本情况,以及对采矿有无重大影响,直到该矿正式开采后才发现问题并进行了处置。

吴疆等人坚持认为,政府当初发布的拍卖公告有明确提示,风险由竞买人自行承担,不得以发生不可抗力因素等为由,向国土资源等部门提出退款、索赔、延长开采期限等要求。政府主管部门在采矿权有效期届满后发布通知终止合同,是严格按照当初制定的拍卖出让公告、出让合同等文件来执行的。大邑县常务副县长罗四清表示:“我们肯定是指按照公告和合同约定,到期就停。直到现在我们都是坚持这个思路。”

华东政法大学教授王永杰认为,从合法性与合理性双项标准来看,法律允许企业提出采矿权延续登记申请,当地有关部门拒绝企业依法提出延续登记申请,是不够公平的,也是违法的。应切实按照中央要求,真正依法行政,有效保护民营企业合法权益。

(新华社“新华视点”记者)

新华社成都11月27日电

# 齐白石原作回乡展开幕 百余真迹亮相湖南湘潭

新华社长沙11月27日电(记者刘良恒、陈梦婕)27日,以“故里山花此时开”为主题的齐白石原作回乡展在湖南湘潭市博物馆开展,88套、132件齐白石真迹在其家乡亮相。

本次展览的齐白石原作主要来自故宫博物院的院藏精品,还有部分来自辽宁省博物院、北京画院、湖南省博物院、湘潭市齐白石纪念馆、湘潭市博物馆,包括白石老人的书画、印原作88套、132件,其中有20多幅齐白石真迹是首次公开展出。

本次展览选择以齐白石诗句将展览分为四个章节。

湘潭市博物馆馆长潘莉介绍,此次齐白石原作回乡展持续3个月,与此前国内外举办的各类齐白石作品展相比,这次齐白石原作回乡展更强调作品背后的故事,还原齐白石在不同时期的“朋友圈”,着重展现白石老人的思乡情结,及其与湖湘文化名人建立的深刻联系,进而帮助人们透过白石老人的真迹作品走进他的内心世界。

据悉,齐白石原作回乡展是11月26日-27日举行的第五届中国(湘潭)齐白石国际文化艺术节的重要内容。本次齐白石国际文化艺术节由湖南省人民政府和中国文联联合主办,湖南省文化和旅游厅、湖南省文联和湘潭市人民政府共同承办。

生于湖南湘潭县的齐白石集诗、书、画、印“四绝”于一身。他一生赤心爱国,关爱自然,讴歌和平,1953年,被授予“中国人民艺术家”称号,并荣获世界和平理事会1955年度国际和平奖,1963年被公推为“世界文化名人”。

新华视点

中国新闻名专栏

聚焦民营企业家营商环境

坚决反对基因编辑婴儿

中国科协生命科学学会联合体: