

李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京11月9日电国务院总理李克强11月9日主持召开国务院常务会议，要求加大金融支持缓解民营企业特别是小微企业融资难融资贵；决定开展专项行动，解决拖欠民营企业账款问题；部署有效发挥政府性融资担保作用支持小微企业和“三农”发展。

会议指出，为民营企业、小微企业解困，是更大激发市场活力、更多增加就业的重要举措。按照党中央、国务院部署，各地区、各部门多措并举缓解小微企业融资难题，取得一定进展，但民营企业特别是小微企业融资难融资贵问题依然突出。下一步，要加大对民营企业、小微企业支持力度，切实做到国有企业、民营企业等各类所有制企业一视同仁。一

汪洋主持召开全国政协双周协商座谈会

新华社北京11月9日电十三届全国政协第十四次双周协商座谈会9日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。他强调，发展新质生产力是落实新发展理念的集中体现，是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路。要深入学习贯彻习近平总书记关于创新是引领发展的第一动力的指示精神，坚持市场主导与政策扶持相结合，坚持统筹规划与鼓励探索相结合，坚持整体推进与重点突破相结合，推动新能源汽车产业高质量发展，为建设创新型国家和环境友好型社会贡献力量。

10位委员和2位企业负责人围绕新能源汽车产业发展趋势、技术创新、市场培育、

要拓宽融资渠道。将中期借贷便利合格担保品范围，从单户授信500万元及以下小微企业贷款扩至1000万元。从大型企业授信规模中拿出一部分，用于增加小微企业贷款。创新融资工具，深化多层次资本市场改革，支持更多小微企业开展股权、债券融资。二要激发金融机构内生动力，解决不愿贷、不敢贷问题。明确授信尽职免责认定标准，引导金融机构适当下放授信审批权限，将小微企业贷款业务与内部考核、薪酬等挂钩。对小微企业贷款基数大、占比高的金融机构，给予监管正向激励。三要力争主要商业银行四季度新发放小微企业贷款平均利率比一季度下降1个百分点。整治不合理抽贷断贷，清理融资不必要环

政策支持、行业管理等建言资政。近50位委员在全国政协委员移动履职平台上踊跃发表意见。大家认为，经过十多年的精心培育，我国新能源汽车产业发展取得显著成绩，产销量、保有量居世界首位，技术创新在全球处于并跑甚至领跑位置，一批整车和动力电池骨干企业茁壮成长，产业发展前景广阔。新能源汽车产业发展也存在一些不容忽视的问题，主要是关键核心技术有待提升，性能和质量还不能完全满足消费者需求，配套设施建设相对滞后，服务保障体系不够健全，产能过剩风险积累等。

一些委员建议，我国新能源汽车产业正在政策驱动向市场驱动过渡的关键阶段，

节和附加费用，严肃查处存贷挂钩等行为。同时采取措施做好信贷风险防范。

为清理政府部门和国有大企业拖欠民营企业账款，会议决定抓紧开展专项清欠行动，国办牵头督办，有关部门各负其责，审计部门要介入。凡有此类问题的都要建立台账，对欠款“限时清零”。严重拖欠的要列入失信“黑名单”，严厉惩戒问责。对地方、部门拖欠不还的，中央财政要采取扣转其在国库存款或相应减少转移支付等措施清欠。大力清理规范工程建设领域保证金，大幅提升商业债务违约成本，严禁发生新的欠款。清欠情况明年春节前向国务院报告。

为进一步发挥政府性融资担保作用，使金融更好支持小微企业和“三农”，会议确定，一是

各级政府性融资担保、再担保机构要以支农支小融资担保为主业，重点支持单户担保金额500万元及以下的小微企业和“三农”主体。二是降低融资成本。国家融资担保基金的担保费率不高于省级机构费率水平。中央财政对扩大小微企业融资担保规模、降低担保费率等成效明显的地方给予奖补。三是实行风险分担，国家融资担保基金和金融机构承担的风险责任比例原则上均不低于20%，银行不得因此减少实际放款数额。鼓励各地对支农支小担保业务占比高、增长快的机构给予风险补偿，探索建立以财政出资为主的多元化资金补充机制，确保政府性融资担保可持续经营。

会议还研究了其他事项。

支持民营企业在行动

新华社北京11月9日电围绕认真贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神，发挥税收作用支持民营企业发展，记者采访了国家税务总局党委书记、局长王军。

坚定不移支持民营经济发展壮大

记者：您如何看待此次座谈会的历史性意义和对外释放的重要信号？

王军：习近平总书记的重要讲话充分肯定我国民营经济的重要地位和作用，深刻分析民营经济发展遇到的困难和问题，强调抓好6个方面政策举措落实，不仅对民营经济而且对社会主义市场经济发展，都具有里程碑式的重大指导意义。特别是习近平总书记对发挥税收作用支持民营经济发展提出明确要求，为税务部门做好税收工作提供了根本遵循。

习近平总书记讲，民营经济具有“五六七八九”的特征，其中“五”指的就是民营企业贡献了50%以上的税收。发挥减税政策作用支持民营企业发展，是税务部门义不容辞的重要职责。税务部门将以更大力度、更惠政策、更优服务，助力民营企业走向更加广阔的舞台。

持续加大减税降负力度

记者：今年以来，党中央、国务院出台了一系列减税降负政策提升企业发展动能，请问目前整体减税情况怎样？税务部门下一步如何更好帮助企业减税降负？

王军：今年以来税务部门组织税收收入和税收优惠政策减税数据，可以较为直观地反映出减税政策支持企业包括民营企业的发展情况。税收收入和减税数据总的特点是“一降一升”，即减税规模提升较多，相应带来税收增速下降较大。今年前10个月，税务部门组织税收收入124046亿元（已扣减出口退税），增幅为10.7%，但5月1日实施增值税降率等系列减税举措后增幅变化明显。前4个月税收收入增幅为16.8%，后6个月税收收入增幅回到6.4%。

下一步，税务部门将在进一步落实好已有税收优惠政策的基础上，与有关部门一起深入开展调查研究，尽快提出体现更大规模、实质性、普惠性减税降负要求的政策建议。

前段时间，社会舆论担忧税务部门征收社保费后负担可能增加。我们有四点考虑：一是税务总局将积极配合有关部门研究提出降低社保费率等建议，确保总体上不增加企业负担，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降；二是各级税务机关积极配合有关部门合理编制社保费收入预算并严格按照人大通过的预算负责征收，体现降费要求，确保缴费方式稳定；三是各级税务机关均不得自行组织开展以前年度集中清欠；四是一经发现税务机关违反规定的，轻则批评纠正，重则查处问责。

便民惠企，切实增强企业获得感

记者：请问税务部门在优化纳税服务、改善办税体验方面还将有哪些实招、硬招？

王军：党的十八大以来，税务总局高度重视为包括民营企业在内的纳税人服务工作。税务部门将针对民营企业和广大纳税人在办税过程中的堵点痛点难点，尽力提供更加优质高效办税服务，“简”出发展之便。在前期工作基础上，开展新一轮针对民营企业的调研、大走访活动，开展新一轮纳税服务优化工作，今年年底前再取消20项资料证明事项；将办税时间在去年基础上再压缩10%；探索推行纳税人办税“容缺”制、纳税申报“提醒纠错”制；配合有关部门编制和公布统一的企业注销操作指南，破解企业注销难题。开展新一轮信息系统整合优化，推出实施全国规范统一的优化版电子税务局，继续扩大小规模纳税人自行开具增值税专用发票范围，进一步推行电子发票，用简化的办税流程，增进民营企业满意度，用简便的办税体验，增强民营企业获得感。

纾困解难，化解民企发展痛点

记者：税务部门将从哪些方面帮助民营企业纾困解难？

王军：税收是调控经济、调节分配的重要手段，税务部门将尽心帮助民营企业解决更多实际困难，“助”出发展之势。

——助力解决生产经营困难。对生产经营有困难、纳税信用良好的民营企业，进一步研究针对性、操作性强的税收帮扶措施，并积极融入地方政府的统筹安排中，帮助其实现更好发展。比如，按照税收征管法有关规定，主动向政府建议及帮助企业申请缓缴税款。

——助力解决融资难融资贵问题。一方面，进一步落实好金融机构小微企业贷款利息收入、中小企业融资担保收入免征增值税等系列税收优惠政策，支持金融机构向小微企业贷款。另一方面，进一步开展好“银税互动”活动。按照国务院部署，我们将与银保监会和金融机构一道，拟把“银税互动”由“线下”搬到“线上”，推动税务、银行信息互通，鼓励和推动商业银行依托纳税信用创新信贷产品。

——助力新产业、新模式、新业态发展。实行包容审慎监管，大力培育新的经济增长点，支持民营企业做大做强。

——助力“走出去”企业发展。落实和完善企业境外所得税收综合抵免政策，减轻“走出去”企业税收负担。适时更新完善《“走出去”企业税收指引》。在目前已发布81份国别税收投资指南的基础上，今年年内更新和发布20份左右，并加大宣传力度。认真落实已与110个国家和地区签署的税收协定，同时加大谈签力度，扩大税收协定网络，避免重复征税，解决跨境税收争端，消除税收歧视。切实落实跨境电商零售出口“无票免税”政策，助力民营企业开拓国际市场。

在规范税收执法方面，税务部门将正确处理好依法征税和支持企业发展的关系，为包括民营企业在内的守法纳税人营造公平竞争的市场环境。

坚持依法征税，坚决不收“过头税”，对正常生产经营的企业，坚持无风险不检查、无审批不进户、无违法不停票，做到少打扰、少打扰乃至不打扰，特别是坚决避免因不当征税导致正常运行的企业停摆，切实维护企业的合法权益。

以更大力度、更惠政策、更优服务助力民企

访国家税务总局党委书记、局长王军

赵乐际在河南调研时强调 严明纪律规矩 严格执纪监督

保障党中央重大决策部署落地见效

新华社郑州11月9日电中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际6日至9日到河南省调研。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，落实中央纪委二次全会部署，抓好新修订党纪处分条例的学习贯彻，增强纪律建设的政治性、时代性、针对性，有力保障党中央重大决策部署贯彻落实，以实际行动坚决维护习近平总书记核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导。

赵乐际先后到南阳市宛城区黄河社区、桐柏县吴湾村、信阳市南湾湖管理区、郑州国家高新技术产业开发区、新华大数据有限

公司，看望慰问困难群众，了解生产生活、养老保障、教育医疗、脱贫攻坚和基层党风廉政建设等情况，听取干部群众意见建议。赵乐际强调，各级纪委监委要牢固树立以人民为中心的发展思想，在党委领导下认真履职尽责，把整治群众身边腐败和作风问题作为重中之重，聚焦扶贫、民生领域和黑恶势力“保护伞”等，盯住不放、一以贯之抓下去。

在主持召开纪检监察工作座谈会时，赵乐际指出，修订《条例》是加强纪律建设的一件大事。贯彻执行《条例》，首要任务是保障党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。纪委监委要紧紧围绕党和国家工作大

局，立足职能职责，加强对坚持稳中求进工作总基调、贯彻新发展理念、实现高质量发展、深化改革开放、打好三大攻坚战、优化经济发展环境等政策措施落实情况的监督检查，督促有关方面担当尽责、主动作为。要加大力度整治影响市场主体健康发展的腐败和作风问题，严肃查处以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、吃拿卡要等违纪违法问题，坚决整治形式主义、官僚主义等违反中央八项规定精神的行为，推动构建基层清新政商关系。赵乐际强调，要加强纪律教育，严格执行《条例》，让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。领导干部特别是“一把手”要自觉贯彻《条

韩正在北京调研并出席工程建设项目审批制度改革试点工作推进会时强调

聚焦重点问题关键环节 高质量完成试点任务

新华社北京11月9日电中共中央政治局常委、国务院副总理韩正8日在北京市调研并出席工程建设项目审批制度改革试点工作推进会，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，听取有关部门和试点地区工作情况汇报，研究解决存在的重点和难点问题，进一步部署有关工作。

韩正表示，党中央、国务院高度重视营商环境建设，习近平总书记对改善营商环境提出了明确要求。工程建设项目审批制度改革是改善营商环境的一个重要方面，在有关

地区和部门共同努力下，改革试点工作顺利推进，取得了积极进展。下一步，要按照改革既定目标，聚焦重点问题和关键环节，全面推动改革措施落地，确保高质量完成改革试点任务。

韩正强调，要加快统筹整合各类规划形成“一张蓝图”，建立健全“多规合一”业务协同平台，实现工程建设项目在“一张蓝图”上生成、在“一张蓝图”基础上审批。要完善工程建设项目审批管理系统，把各个部门的审批系统按照一个标准连起来，真正

做到信息共享，实现全流程全覆盖。要加强法律法规和政策文件的“立改废释”，将改革试点中取得的好经验、好做法，通过制度化的形式固定下来，建立长效机制，夯实法治基础。要坚持问题导向，以市场主体和群众感受为标准，做好改革试点评估工作。要总结可复制、可推广经验，形成规范和标准，确保工程建设项目审批制度改革明年在全国有序推开。

韩正要求，试点地区党委政府要切实负起主体责任，加强组织领导，主要负责人要亲

力。

社会治理：在细微处下功夫，在细微处见成效

上海是拥有600多万平方公里中心城区、2000多万常住人口的大超大城市。

大有大的难处。近年来，上海面临着交通拥堵、人口老化、旧城改造成本加大等问题。如何破解这些难题，不仅关系着上海经济发展和社会稳定，也是中国探索新形势下提高城市管理水平的“必修课”。

上海虹口区人口密度大。为满足居民社区生活各方面需求，虹口区设置了35个市民驿站，努力打造“15分钟社区生活服务圈”，在群众家门口“一揽子”解决了老年人就餐、日托、医疗保健、文体活动、精神慰藉和婴幼儿早教、党群服务等民生需求。

6日上午，习近平来到虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站，逐一察看综合服务窗口、托老所、党建工作站等。

托老所内，几位老年居民正在制作手工艺品，总书记亲切向他们问好，86岁的王永年老人激动地握着总书记的手，向总书记讲述自己的幸福晚年。习近平表示，老年人老有所养、生活幸福、健康长寿是我们的共同愿望。党中央高度重视养老服务，要把政策落实到位，惠及更多老年人。

党建工作站内，几位年轻党员正在交流社区垃圾分类推广的做法。一位小伙子告诉总书记，参加公益活动对年轻人来说都是新时尚。习近平表示，垃圾分类就是新时尚！垃

圾综合处理需要全民参与，我关注着这件事，希望上海抓实办好。

临别时，闻讯赶来的居民簇拥在总书记身边，争相同总书记握手。

习近平叮嘱大家，城市治理的“最后一公里”就在社区。社区是党委和政府联系群众、服务群众的神经末梢，要及时感知社区居民的操心事、烦心事、揪心事，一件一件加以解决。老百姓心里有杆秤。我们把老百姓放在心上，老百姓才会把我们放在心上。

2017年全国两会期间，习近平在参加上海代表团审议时提出，城市管理应该像绣花一样精细。

6日下午，习近平来到浦东新区城市运行综合管理中心，了解上海在推进城市精细化管理方面的做法，要求上海继续探索，走出一条中国特色超大城市管理新路子，不断提高城市管理水平，加快建设社会主义现代化国际大都市。

7日下午，习近平在听取上海市委和政府工作汇报时，又详细询问上海在应对老龄化、进行旧城改造、开展新农村建设、推进“厕所革命”等方面的工作进展，提出越是大城市越要注重在细微处下功夫、见成效。

一次次真诚勉励，一句句深情嘱托，温暖着上海广大干部群众的心，激励人们再接再厉、奋发有为。

黄浦江畔，一座青铜铸就的勇士雕像高举风帆，迎向巨浪，奋勇搏击。

不远处，江水奔腾，东海在望。

新华社上海11月9日电

（上接1版）“党建工作的难点在基层，亮点也在基层。”习近平说，“我们党在非公有制企业中有没有吸引力，两新组织的年轻人愿不愿意入党，从上海的情况看，答案是肯定的。”

他希望上海在加强基层党建工作上继续探索、走在前列。

高质量发展：科技创新是动力源，实体经济是着力点

如何推动经济高质量发展，总书记十分关心。

6日下午，习近平专程来到上海科技创新的核心区和国家级科技高地——张江科学城考察调研。

张江科学城规划总面积约95平方公里，入驻高新技术企业800多家，集聚了一批大科学设施、科学平台和一流创新型院校。

科学城展示厅内，暗物质粒子探测卫星模型、外骨骼康复机器人、冷原子钟等展品，吸引了总书记的目光。他认真听取科学城发展历程及规划建设情况介绍，仔细察看大科学设施、集成电路、航空航天等展区，不时询问相关情况。

“效果怎么样？”“离上市还有多远？”“投放市场后患者一年要花多少钱？”……在生物医药展区，习近平向科研人员详细了解老年痴呆治疗性药物研发情况，希望他们立足自主研发，努力把这件大事办好。

面对现场的科技工作者，习近平语重心长地表示，在实现中华民族伟大复兴的关键

时刻，要增强科技创新的紧迫感和使命感，把科技创新摆到更加重要位置，踢好“临门一脚”，让科技创新在实施创新驱动发展战略、加快新旧动能转换中发挥重大作用。

他强调，我们要把握机遇，创造更优质环境，优化要素配置，努力实现更多重大科技突破。党中央支持你们。

科技工作者们对总书记的重要讲话报以热烈掌声。

如果说科技创新是高质量发展的动力之源，那么，实体经济则是高质量发展的着力点。

6日下午，习近平来到浦东新区城市运行综合管理中心，通过大屏幕视频连线洋山港四期自动化码头，听取码头建设和运营情况介绍。

洋山港四期工程是目前世界上规模最大、技术最先进的全自动化集装箱码头，能靠泊世界上最大的20万载重吨集装箱运输船。投入运营后，上海港年吞吐量突破4000万标箱，创造了全球吞吐量最大集装箱码头纪录。

通过大屏幕可以清晰看到，码头上，各类集装箱整齐堆放，自动引导的运输车往来穿梭，巨型桥吊在远程操控下精准装卸，整个作业现场紧张忙碌而又井然有序。

习近平指出，经济强国必定是海洋强国、航运强国。要有勇创世界一流的志气和勇气，要敢做就做好的，努力创造更多世界第一。

他要求上海把高质量发展着力点放在实体经济上，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，全面提升上海在全球城市体系中的影响力和竞争