只跑一个窗，监督更通畅

南京建邺以政务公开倒逼政府治理转型

新华社记者凌军辉、沈汝发

“今天提交，明天就能办好。”在南京市建邺区政务服务中心大厅内，一家财务公司的工作人员陈筱蕴一边在电脑上填写信息，一边告诉记者，她从事代办注册公司业务2年多时间，原来至少要一周，现在两天就可以了。

近年来，建邺区围绕群众和企业办事的堵点、难点，以政务公开提升政务服务，同时主动邀请群众参与监督，倒逼政府治理转型，进一步推动政务公开改革。

最多跑一次，甚至不用跑

25日下午，南京市一家公司办事人员周福东带着材料来到建邺区政务服务中心一个全科窗口办理排水许可证，工作人员很快就审核完所有材料。他竖起了大拇指，“到一个窗口就能办成所有事，真是很方便。”

服务中心值班长蒋芳说，为了让群众少跑腿，建邺区探索实行“一窗通办”的全科政务服务套餐新模式，将发改局、环保局、城管局等19个部门的267个事项统筹配置至8个全科窗口，让群众和企业办事只需跑一个窗口。

进一扇门，跑一个窗，办所有事。建邺区将与群众和企业密切相关的26家单位801项权力事项全部迁入区政务服务中心集中受理。记者看到，大厅内，政务公开查询屏、政务服务智能交互一体机、政策导航查询屏等一应俱全，前来办事的群众只要轻轻一点，就可以查询到相关信息，轻轻松松办理各项业务。

最多跑一次，甚至不用跑。建邺区税务局推行手机APP个税申报，推广“免填单”“网上领、邮寄送”等非接触式服务，实体办税厅取号量减少了一半以上。2017年，12万元以上个税网上申报人数同比增长33.3%，个人独资合伙企业及个体工商户查账征收户网上申报人次同比增长104.3%。

良好的政务服务促进了营商环境进一步优化。建邺区政务办副主任史学伟介绍说，阿里巴巴江苏总部、小米科技华东总部、科大讯飞南京区域中心等一大批科技创新型企业在建邺落户。

主动公开，让公众参与监督

政务公开，阳光监管。针对群众反映强烈的工地扬尘污染问题，建邺区环保局率先推出“智慧工地”建设，对施工工地扬尘排放实行网络化监测，让群众参与监督。一旦发现监测数据达到限定值，即要求工地降低施工强度，采取有效降尘措施。

记者在南京金融城二期西区项目工地看到，群众可以在电脑端和手机端实时监控工地扬尘的情况。“工地的扬尘太烦人了，有时连眼睛都睁不开。”住在附近的一位杨姓居民说，“现在有了实时监控，污染少多了。”

食品安全也是群众关注的热点。建邺区市场监管局在农贸市场设置了显示屏，将市场内所有食品的来源、检测、流通等信息全部公开，让群众买得放心，吃得安心。在好邻居农贸市场买菜的张大妈为这项举措点赞，“一年前的检测信息都能查得到。”

建邺把政务公开融入日常监管，让公众参与监督。建邺区信息中心主任邵爱菊说，通过公开政务主动服务群众，一方面加大对违法违规行为的曝光力度，另一方面加大社会参与力度，邀请群众一同参与检查，对外公开结果。

问政于民，让决策更科学

政务公开是一场“刀刃向内”的革命。建邺区要求所有业务流程都要规范化办理、信息化留痕、标准化建档。

“要防止用权任性、有责不担。”建邺区委常委、常务副区长李方毅说，区里全面梳理了权力清单和责任清单并向社会公布，倒逼政务公开改革不断向深度和广度推进。

问政于民，让决策更科学。建邺定期邀请市民列席区政府常务会议，对重大决策建言献策。对涉及民生的重大决策，在方案出台前均广泛征求公众意见。近期，仁和社区、桃园社区多名居民提出对上新河社区边界划分的建议，得到区政府回应和采纳，受到居民好评。

政务公开是推进政府治理体系和治理能力现代化的重要途径。李方毅说，建邺区将积极推进政务公开事项标准化、流程规范化、方式智能化、平台集成化、服务便利化，让群众办事更方便，参与决策途径更通畅，获得感和幸福感更强。

新华社南京10月31日电

坚定不移推动高质量发展

（上接1版）“中央在政策工具上还有相当的空间，能够支持中国经济在较为动荡的全球经济环境中保持稳定增长。四季度财政和货币政策总体基调不会变，在执行层面会更加注重政策协调。”北京大学光华管理学院副教授颜色说。

下半年以来，一系列围绕“六稳”的政策措施接连出台。国家统计局新闻发言人毛盛勇说，要加大“六稳”政策的落实力度，努力用国内的确定性来有效对冲外部不确定性的影响，保持经济平稳运行的发展态势。

发展环境越是复杂，越要保持定力。会议强调，要切实办好自己的事情，坚定不移推动高质量发展。

颜色认为，根本上还是要深化改革和扩大开放。在改革方面，要进一步深化财税、金融、国有企业等领域改革；在开放方面，要进一步创造公平竞争环境，促成外资重大项目的落地。

保持经济平稳运行，要守好民生底线。会议指出，做好冬季各项民生保障工作，特别要保障好群众温暖过冬，保障农民工工资及时足额发放，抓好安全生产，加强自然灾害防治，确保社会大局稳定。

信号三：研究解决民营企业、中小企业发展遇到的困难

会议强调，要坚持“两个毫不动摇”，促进多种所有制经济共同发展，研究解决民营企业、中小企业发展中遇到的困难。

今年以来，民间投资增速持续快于全部投资，民营经济活力不断增强。但与此同时，经济运行下行压力加大，民营企业、中小企业发展面临一些困难。

“政策稳，企业才能预期稳、信心足。”国务院发展研究中心企业研究所所长马骏建议，一方面要进一步减税降费为企业减负；另一方面，要加大政策统筹协调力度，提高政策稳定性和透明度。

中央各项扶持政策，关键是落到实处让企业切身有感。国家发展改革委新闻发言人孟玮说，下一步要突出问题导向，切实为民营企业解忧纾困。下大力气破除民间资本进入重点领域的隐性障碍，取消各类阻碍民间投资的不合理附加条件。鼓励地方通过建立民营企业贷款风险补偿机制、开展“银税互动”等多种方式，加大对民营企业融资支持力度。

信号四：加强资本市场制度建设　激发市场活力

会议强调，围绕资本市场改革，加强制度建设，激发市场活力，促进资本市场长期健康发展。

专家认为，这凸显了资本市场在宏观经济运行中扮演的不可替代的角色，下一步要着力在优化资源配置、发现市场价值等方面发挥更大作用。

今年以来，受多重因素影响，我国资本市场出现波动。“大力发展和改革资本市场是深化金融体系改革开放，推动金融体系更好服务实体经济的突破口和关节点。”厦门大学经济学院副教授韩乾说，我国资本市场经过近30年发展，已逐步成为金融体系运行和服务实体经济的重要环节，但在基础机制、法律制度等方面需要进一步完善。

他指出，要通过逐步完善资本市场进出机制、风险管控机制等基础制度，更好地为经济高质量发展注入金融资源。

银河证券首席经济学家刘锋认为，应该通过短期和长期措施为市场注入更多的信心。一方面，从短期看需要帮助一批真正优质的上市企业渡过难关，恢复市场对上市公司盈利能力与资产负债状况的信心；另一方面，尽快深化体制机制改革，重塑经济金融可持续发展的内生动力。

信号五：继续积极有效利用外资　维护在华外资企业合法权益

会议提出，继续积极有效利用外资，维护在华外资企业合法权益。

王军说，前三季度，在经济基本面稳中向好和扩大开放等因素作用下，我国利用外资持续向好。但也要看到，随着经贸摩擦等不确定性增加，吸引外资面临的压力也可能加大。“会议明确释放有效利用外资的信号，提出扩大改革开放的措施，能更好稳定外企对华投资的信心。”

出台新版外商投资负面清单，降低汽车、药品、日用品等进口关税，设立海南自贸试验区，首届中国国际进口博览会即将召开……今年以来，一系列开放政策相继落地，效应逐步显现，前三季度我国吸引外资稳步增长。

会议提出，要改进作风，狠抓落实，使已出台的各项政策措施尽快发挥作用，要抓好庆祝改革开放40周年活动和举办首届中国国际进口博览会。

“当前关键是提高各项政策的执行力和落实力。”张燕生说，要继续深化改革，优化投资、营商、法治、政策等环境，给各类资本营造更加公平的发展环境。

四川多措并举激励干部在新时代有新担当新作为

新华社成都10月31日电（记者周相吉）大胆选用敢担当善作为干部、坚持全面历史辩证识别干部、健全待遇保障体系……日前，四川省出台系列措施，进一步激励广大干部在新时代有新担当新作为。

记者在四川省委办公厅日前印发的《关于进一步激励全省广大干部新时代新担当新作为的实施意见》中看到，四川省从激发干部担当作为的内生动力、干部的机会和舞台、考核评价机制以及干部轻装上阵干事创业等方面，推出了系列举措。

四川省提出，要发挥各级领导干部示范表率作用，一级带着一级干，一级做给一级看。坚持重实干重实绩，让敢担当善作为的干部有机会有舞台，大胆选用敢担当善作为的干部。建立适应“一干多支、五区协同”区域协调发展格局和全面推动高质量发展的干部资源统筹调配机制，推动优秀干部资源向全面创新改革试验、三大攻坚战、乡村振兴战略、军民融合发展、自贸区建设等重点领域聚集，让想干事、能干事、干成事的干部有机会有舞台。

四川省还提出坚持全面历史辩证识别干部。坚持从对党忠诚的高度看待干部是否担当作为，注重从精神状态、作风状况考察政治素质，既看日常工作中的担当，又看大事要事难事中的表现。对个性鲜明、坚持原则、敢抓敢管、不怕得罪人的干部，符合条件的要大胆使用。

记者了解到，四川省将健全待遇保障体系，保障干部正常福利，分级建立干部健康档案，落实体检、休假等制度。同时关注心理健康，探索建立干部心理健康服务保障体系，健全干部心理疾病干预和救助机制，营造有利于保持干部心理健康的良好环境等。

在让广大干部轻装上阵干事创业方面，四川省提出要旗帜鲜明地为担当者担当，宽容干部在改革创新中的失误错误，鼓励干部放下包袱、心无旁骛干事创业。四川省提出开展容错纠错要实践运用监督执纪“四种形态”，经研究认定属于该容错的，大胆容错，采取免予问责、从轻减轻或免予处分、不作负面评价等方式，为勇挑重担、开拓进取的干部撑腰鼓劲。

但四川省同时也提出，要严肃查处违纪违法行为，防止混淆问题性质、拿容错当“保护伞”，搞纪律“松绑”，确保容错依纪依法进行。

此外，四川省还从提升干部的专业素养、凝聚创新创业合力等方面推出诸多举措。

重庆万州坠江公交车打捞出水

▲这是10月31日拍摄的重庆万州坠江公交车打捞现场。10月31日23时30分左右，记者在重庆万州江面的打捞现场看到，随着浮吊船的吊索缓缓提升，坠江的公交车被打捞出水面。　新华社记者王全超摄

湖南常德多名干部“提篮子”被追责

新华社长沙10月31日电（记者袁汝婷）湖南常德市纪检监察机关日前通报五起典型案例，一批党员干部通过“提篮子”谋取私利，被严肃查处。

“提篮子”是一个反腐新词，指的是一些人利用领导干部职权或职务上的影响充当中介，借助权力效应为自己和他人站台，从中牟取私利，其实就是“空手套白狼”。

以常德市鼎城区委原书记刘定青为例，他利用职务上的影响打招呼，帮助其特定关系人赵某替他人承揽工程、赵某从中收受介绍费20万元；帮助其弟替他人承揽鼎城区江南沅江风光带建设工程，其弟收受承建商杨某某财物100万元。同时，刘定青还存在其他违纪违法问题。2017年5月，刘定青被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

此外，典型案例还包括桃花源旅游管理区临时党委原书记余运俊为他人承揽工程项目等方面提供帮助、谋取私利问题；桃源县住建局原副局长、县住房保障办公室原主任傅正国为公租房工程承建商提供帮助、谋取私利问题；常德经济技术开发区原副调研员李振华为棚改工程承建商提供帮助、谋取私利问题；石门县三圣乡白临桥村原党支部书记、村主任邹帮兵为他人承揽工程项目提供帮助、谋取私利问题等。

2.7亿学生的这顿饭怎么做？

业内专家为提升校园餐质量支招

新华社济南10月31日电（记者萧海川）近年来，与少年儿童息息相关的校园餐日益受到关注。部分校园餐从业者与行业专家表示，校园餐亟须通过从严制定行业标准、加强餐食营养科学搭配、普及食育教育等方式，消除危害孩子身心健康的隐患。

“质”“量”并重全面守护校园餐

一日三餐的品质，对尚处于成长发育期的中小学生极为重要，也事关家庭、社会发展的未来。根据教育部发布的统计数据，截至2017年底全国共有各级各类学校51.38万所，各级各类学历教育在校生2.70亿人。校园餐业已成为一种社会刚需。

“《学生餐营养指南》规定了6岁至17岁中小学生，一日三餐的能量和营养素供给量、食物种类及配餐原则等。”在日前召开的“2018中国（泰安）校园餐大会”上，标准主要起草人之一、中国疾病预防控制中心营养与健康所研究员胡小琪发现，这份卫生行业标准虽已于去年8月发布，但许多一线企业对此知之甚少。

中国营养餐产业技术创新战略联盟理事长陈伟力认为，在校园餐领域，立法、监管、评价等方面尚缺乏统筹规划与顶层设计。

“校园餐的日常监管呈现多头管理态势，需要形成系统常规有效的管理体制。学校自主经营食堂缺乏监管考核评价标准，社会餐饮企业准入校园餐的资质、考核、评价、退出等机制不规范。”陈伟力说。

部分一线企业表示，校园餐的特殊性决定了需要制定相应的国家及行业强制标准，“质”与“量”并重，用产品质量来倒逼生产流程与原材料。上海天祥质量技术服务公司总监陈本洲认为，中小学校园餐应形成打分评价机制，并对半成品的产品规格做出具体要求，明确校园餐应规避的过敏源物质。同时，建立食材追溯体系，全面守护学生营养餐。

“吃得安全营养”的需求更加突显

近年来，校园餐领域得到更多社会关注与资源倾斜。在乡镇村居，教育部2011年启动农村义务教育学生营养改善计划，7年来已覆盖全国29个省份（京、津、鲁单独开展了学生供餐项目）1631个县，受益学生人数达3700万。在城市社区，中国疾病预防控制中心2017年在北京市顺义区、辽宁省盘锦市、浙江省义乌市等8地12所中小学，开展“营养校园”试点项目。

陈伟力表示，相关政策措施的出台落地，基本实现了从“饿肚子”到“有饭吃”的转变，目前“吃得安全营养”的需求更加凸显。

——“不科学”仍有市场。“有一次我去一所小学，发现橱窗里还张贴着‘中国营养协会’的‘食物相克图’。”胡小琪说，“中国营养协会”早已被列入山寨社团，“食物相克”也缺乏科学理论依据。

——“不健康”有待纠正。在基层校园餐配送中，以火腿肠代替肉类、优酸乳代替牛奶等仍不同程度存在。有业内专家表示，在一些中小学校内超市的货架上，摆满了各种碳酸饮料与“五毛食品”，会对孩子养成正确的饮食观、营养观带来消极影响。

——“不好吃”造成浪费。“我曾经观察过一所学校的午间配餐。一份午餐，孩子最多吃掉2/3，甚至出现了整盒午餐被扔掉的情况。”中国农业大学校务委员会副主任张建华说，为什么？“不好吃”呗。

胡小琪等业内专家建议，应加快校园餐提质升级，让孩子们不仅吃得饱，更能吃得好。

食育教育，应该补上的一堂课

作为教书育人的场所，学校既要教授科学文化知识，更要培养少年儿童养成健康良好的行为习惯。但长期以来，食育教育却成为学校教育的明显缺项。部分研究学者呼吁，应重视学校食育教育课程，以此推动提升中小学生身体素质，降低不良生活习惯的发生率，构建更健全的人格品质。

中国疾病预防控制中心营养餐与健康所副所长赵文华表示，所谓食育教育，是指从幼儿期起便对受教育者给予食品及相关知识的教育，并将其延伸到艺术想象力和人生观的培养。

“食育”一词，实际早已进入国内。上海市2007年在部分中小学，试点开设了食品安全教育课。课程主要针对青少年群体中常见的食品安全问题，开展专题教育。教育部门希望通过推广这一课程，逐步引导学生养成良好的饮食习惯。

“有些孩子不爱吃水煮鸡蛋，就把鸡蛋拿到校外小卖部兑换廉价小食品。”胡小琪说，这说明一方面校园餐要从营养、口味上多下些功夫，另一方面更要教会孩子们辨别不健康的饮食习惯。应尽快采取措施加强食育教育。

整合机构梳理流程 提升监察“战斗力”

2018年1月，王萍离开了她熟悉的检察院工作，约20分钟车程外的长春市南关区监察委员会，是她的新办公地点。在这个区，20名像王萍这样原来在检察院负责职能监察的工作人员，根据工作要求调整到了监察委工作。

长春市南关区监察委员会在今年年初挂牌，擅长处理违法案件的检察院工作人员转隶到监察委，涉及违法违纪的案件可以直接处理，无需再交接到检察院，有效提升工作效率。

同时，南关区还在长春市率先成立干部监督室，制定内控办法，坚决防止“灯下黑”。

南关区监察委办公室负责人野川表示，目前区监察委严格执行集体决策、请示报告、备案回避等规定，强化内控监督。

监察委成立至今，有效运用“四种形态”处理75人次，其中，“第一种形态”62人，“第二种形态”25人，涉嫌违法立案4起5人，其中留置4人。

人员机构的整合和工作体制机制的梳理，还不足以形成一个具有战斗力的监察队伍。为提高执纪能力和运用法治方式反腐败的能力，南关区将2018年确定为纪检监察干部能力提升年。截至目前，已经邀请吉林大学法学院教授专题讲解贪污、受贿犯罪等相关内容，邀请了中国纪检监察学院原副院长李永忠讲解“党风廉政建设”方面的知识。南关区监察委还将与吉林大学法学院开展合作，寻求外脑支持，进一步提升履职能力。（关子儒）