2018年10月30日

星期二

新华社北京 10 月 29 日电生 态环境部 29 日宣布,第二批中央 生态环境保护督察"回头看"近日

回

看

将

全

面

启

生

态

环

# 营商环境建设局,辽宁机构改革补短板

近些天,辽宁不少企业家特别振奋,对未来发展环境的持续

根据辽宁省机构改革的最新部署,这个省将营商环境建设 监督局更名为营商环境建设局,由省工信委的部门管理调整为 省政府直属机构,加挂省政务服务管理办公室牌子。

辽宁省机构编制委员会办公室相关负责人表示,此次更名 升格并充实职能,将进一步强化这一机构对全省营商环境建设 工作的组织指导、统筹协调和监督检查力度,为全省营商环境的 根本好转提供组织保障。

10月4日,党中央、国务院正式批准《辽宁省机构改革方 案》,一场涉及人多、影响面广、触及利益关系复杂的改革"硬骨 头"正在辽沈大地全面推开。辽宁省在此轮改革中既保证上下贯 通,与中央基本对应设置省级党政机构,建立健全和优化省委对 重要工作的领导体制机制,加强省委职能部门的统一归口协调 管理职能,同时又突出省情特色,着眼补齐短板,调整优化机构 设置,努力构建系统完备、科学规范、运行高效的职能体系。

营商环境建设是辽宁经济社会发展中的一个重要课题,因 此把优化营商环境作为辽宁当前和今后一个时期最重要的基础 性改革尤为重要。与此同时,辽宁省到2020年打赢脱贫攻坚战 的任务也较为艰巨。此次机构改革中,辽宁将省扶贫开发领导小 组办公室由省农委的部门管理机构调整为省政府直属机构。省 扶贫办有关人十介绍,改革将相应增加人员编制,使省级扶贫机 如期实现脱贫目标。

根据《辽宁省机构改革方案》,辽宁省省级机构改革后,共 设置党政机构 60个,其中党委机构 18个,政府机构 42个。作 为军工大省和老工业基地,辽宁在此次改革中组建省委工作 机关——省委军民融合发展委员会办公室,这在其他省份并 不多见。辽宁省委改革办专职副主任李方喜分析,这有利于切 实加强党对全省军民融合发展工作的领导,真正把军民融合 发展作为辽宁振兴的"杀手锏",用军民融合发展带动全面振

合理设计离不开科学施工。在部署实施中,辽宁省注重统 筹推进,与省级党政机构一并推进省人大、省政协、群团组织、 综合行政执法部门等领域改革;同时环环相扣,与省级机构同 步研究市县乡改革意见,并将压茬推进。

李方喜介绍,辽宁省在方案设计时就不忘工程施工,与省 级机构改革方案同步谋划党政群部门机构编制划转意见,同 步拟订省本级党政群部门"三定"规定草案,同步考虑相关部 门领导班子配备。"这样中央对《辽宁省机构改革方案》一批 准,我们很多操作就可以启动了,"李方喜说。

通过机构改革强基层、打基础,实现"基层的事情基层办, 基层的权力给基层,基层的事情有人办",也是辽宁省机构改 革的一大目标。此次改革中,辽宁省筹划压缩省市级部门的公

务员编制,充实到基层特别是乡镇级的党政机构之中。针对辽 宁区域发展不平衡的实际,此次改革将重新划定类别,把全省 的市、县(区)、乡(镇)分别划定为三个类别,分类施策推进改 革和配备行政编制。

此次党政机构改革之前,辽宁省事业单位先行一步,已启 动了规模空前的优化整合和转企改制。根据《中共辽宁省委关 于加快推进全省事业单位改革的决定》《省直公益性事业单位 优化整合方案》《省直经营性事业单位转企改制组建企业集团 方案》,辽宁将经营性事业单位全部转企改制,对公益性事业 单位大幅度优化整合。

目前,辽宁省直经营性事业单位转企改制已组建12个省 属企业集团,制定出台一系列配套政策,增加了市场主体,减 少了财政供养负担。省直公益性事业单位由 659 家压缩为 65 家,全省纳入改革范围内的公益性事业单位整合精简比例超 过90%,改革后的事业单位不再承担行政职能。

随着该项改革基本完成,辽宁缓解了事业单位"有的人没 事干、有的事没人干"的矛盾,释放现有资源的活力,全省上下 也看到了单位合并、归类、重组带来的"红利"。辽宁省机构编 制委员会相关负责人介绍,辽宁省将事业单位改革作为"先手 棋"和突破口,为推进党政群机构改革积累了经验、营造了氛 围、奠定了基础、腾出了空间,有望为这轮改革顺利实施引路 护航。(本报记者王炳坤)



## 初步核实 15 人失联 车辆位置基本确定

▲这是10月29日拍摄的重庆万州公交车坠江 事故救援现场。 新华社记者王全超摄

将全面启动,要对山西、辽宁、吉 林、安徽、山东、湖北、湖南、四川、 贵州、陕西等省份开展"回头看"督 察讲驻工作。

据悉,5个中央生态环境保护 督察组已组建,组长由朱小丹、朱之 鑫、吴新雄、李家祥、黄龙云等同志 担任,副组长由生态环境部副部长 黄润秋、翟青、赵英民、刘华等担任, 分别负责对山西等 10 省份开展"回 头看"督察进驻工作。

据了解,第一批对云南、江西等 10 省份的督察"回头看"近期结束意见 反馈工作。督察组向各地反馈了"回头 看"过程中发现的问题,不少地方被通 报存在表面整改、虚假整改的现象。

根据要求,"回头看"将始终坚 持问题导向,重点督察经党中央、国 务院审核的第一轮中央环境保护督 察整改方案落实情况;重点盯住督 察整改不力,甚至表面整改、假装整 改、敷衍整改以及"一刀切"等生态 环境保护领域不作为、滥作为的问 题;重点检查列入督察整改方案的

重大生态环境问题及其查处、整治情况;重点督办人民群众 身边生态环境问题整治情况;重点督察地方落实生态环境保 护党政同责、一岗双责,严肃责任追究情况。

同时,"回头看"还将针对污染防治攻坚战7大标志性 战役和其他重点领域,结合被督察省份具体情况,每个省份 同步统筹安排1个生态环境保护专项督察,采取统一实施 督察、统一报告反馈、分别移交移送的方式,进一步压实责 任,为打好污染防治攻坚战提供强大助力。

中央生态环境保护督察"回头看"进驻期间,各督察组 将分别设立联系电话和邮政信箱,受理被督察省份生态环 境保护方面的来信来电举报。

## 著名红学家李希凡逝世

新华社北京 10月 29日电记者从中国艺术研究院获 悉, 著名文艺理论家、红学家李希凡于 2018 年 10 月 29 日凌晨1时52分在北京家中逝世,享年91岁。

李希凡 1927 年 12 月 11 日生于北京通州。 1953 年毕 业于山东大学中文系,1954年毕业于中国人民大学哲学 研究班。历任人民日报社文艺部编辑、评论组长、副主 任、常务副主任,中国艺术研究院常务副院长。

1954年,李希凡和蓝翎共同撰写和发表了《关于《红楼 梦简论〉及其他》和《评〈红楼梦研究〉》,开辟了从广阔的社 会历史背景出发分析《红楼梦》艺术成就的研究道路。在此 后 60 余年的学术生涯中,李希凡坚持用马克思主义的唯物 史观为哲学基础研究中国古典小说、戏曲、中国现代文学、 鲁迅创作、电影创作等,集中对《红楼梦》各方面的艺术成就 特别是人物形象塑造的成功经验做了深入而细致的研究。 出版有《红楼梦评论集》《弦外集》《论中国古典小说的艺术 形象》《寸心集》《红楼梦艺术世界》等,主编《红楼梦大辞典》 《中华艺术通史》(14卷本)等。

# 一场争分夺秒的水下大搜救

重庆万州公交车坠江事故救捞直击

新华社记者韩振、陈国洲、柯高阳

28 日 10 时 8 分, 重庆市万州区一辆公交车行驶至长江二 桥时,与一辆小轿车相撞后坠江。经公安机关走访调查,并综 合接报警情况,初步核实失联人员15人。

公交车坠江牵动社会各界的心,四面八方的专业救援力量 火速驰援万州,开展了一场争分夺秒的水下大搜救。

在重庆市有力组织和应急管理部牵头的部际工作组协调 指导下,武警、港航、长航公安等部门多艘专业船舶,立即赶到 事发江面,进行搜救工作,部分社会力量也加入进来。截至目 前,共70多艘船只围绕公交车坠江水域全面开展搜救。

28 日下午记者在现场看到,一些搜救船舶在江面来回巡 查落水者,不少船舶通过磁铁探测沉没公交车的位置。经过专 业技术分析,现场搜救人员基本判明公交车沉没位置。

当日 16 时 30 分许, 武警重庆市总队船艇支队的水下机器 人三次下潜,通过其携带的高清摄像设备传输水底情况。由于 事发水域江水较深, 地形复杂, 水流较快, 江水浑浊等原因, 水下机器人不得不返回。经过现场全力搜救,截至当晚20 时, 救援人员打捞出2具遇难者尸体。

29 日凌晨,连夜从浙江、四川赶赴万州的民间搜救队公

羊队 14 名队员,携带三维声呐、水下机器人、潜水工程车 等专业设备加入搜寻。"我们到了现场后,立即开展了搜救 工作,通过先进的仪器设备扫测落水公交车位置。"公羊队 总工程师姜骏骏说。

当日下午, 国家水上应急救援重庆长航队等单位的专业 打捞船采用多波束声呐,发现一长约11米、宽约3米物 体。经过水下探测、定位,确定为坠江公交车,位于长江二 桥上游约28米、水深约71米处。

据悉, 应急管理部牵头的部际联合工作组会同现场救援 指挥部,目前已制定车辆打捞出水的方案,在准确定位落水 车辆位置后,组织潜水员对江底车辆进行栓套、固定,再利

29 日晚,记者在搜救现场看到,事发水域灯火通明。 一些船舶正在照明灯的照射下紧张作业,为下一步打捞做好 准备,指挥搜救工作的对话机响个不停。不远处,长江救捞 二号浮吊船等大型设备也已准备就绪。

连日奋战,让不少救援人员显得疲惫。仍在争分夺秒工 作着的搜救队员说,即使再劳累也要坚持,希望通过大伙儿 的努力,早日将失事公交车打捞上来。

新华社重庆 10 月 29 日电

(上接1版)

## 新时代新成就——党中央一系列意义重 大、影响深远的决策部署,有力促进我国男女平 等进程,妇女事业取得了历史性成就

"各级党委和政府要充分认识发展妇女事业、做好妇女工作 的重大意义,加大重视、关心、支持力度。"

党的十八大以来,习近平总书记关怀重视妇女和妇女事业的 要求 在各个领域不断变成具体的政策举措 妇女发展纲要 有力实施,妇女发展环境极大改善,妇女民生问题获得有效解决, 妇女各项权益得到依法维护。"我们要不懈努力,为妇女事业发展 开辟广阔道路"的庄严承诺,不断变成现实图景。

这是更加有力的制度保障-

党的十八大报告、十九大报告明确指出,坚持男女平等基本

国策,保障妇女儿童合法权益。

国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要,以专章形式 阐述保障妇女、未成年人和残疾人基本权益,列专节对促进妇女 全面发展作出规划。

这是更加有效的长远规划——

在 2001 — 2010 年中国妇女、儿童发展纲要目标如期实现 的基础上,国家颁布实施了又一个十年工作规划。

落实习近平总书记关于抓好妇女发展纲要实施的指示要求 以及第六次全国妇女儿童工作会议精神,国务院妇女儿童工作

委员会及其办公室协调各地、各成员单位, 夯实政府主体责任, 发挥各方面作用,2011 — 2020年中国妇女、儿童发展纲要中期 评估成效喜人,尊重和关爱妇女儿童日益成为国家意志、公民素 养和社会风尚。

这是更加健全的法治护航一

反家庭暴力法颁布施行,一道道保护令、一份份告诫书护佑 女性的安全;刑法修正案(九)强化对幼女的保护,严惩强奸幼 女、拐卖妇女儿童的犯罪行为,将收买被拐卖妇女儿童的行为一 律纳入刑事责任追究范围……

法规政策性别平等评估机制已在29个省区市建立,这一前 置性制度,使涉及妇女权益的法律政策体系日臻完善。

这是夯实基础的能力建设-

各级党委和政府更加重视支持妇联组织工作,持续不断推 动解决基层妇联有人干事、有阵地做事、有钱办事"三有"问题, "妇女之家"遍布 70 多万个村落、社区以及妇女群众聚集的地 方,为基层妇联服务妇女群众提供了有力保障。

正是在党和政府一系列意义重大、影响深远的决策部署推 动下,我国男女平等事业有了进一步发展——

妇女参与经济发展的舞台更为广阔。2016年,全国女性就 业人数占就业总数的43.1%,超过妇女发展纲要规定的40%的 目标;女企业家群体不断壮大,约占企业家总数的四分之一。

妇女参与决策和管理的水平不断提高。党的十九大女代表、 第十三届全国人大女代表和全国政协女委员比例分别比上届提 高 1.14、1.50 和 2.55 个百分点。

妇女受教育程度明显增强。各级各类教育中的性别结构趋 于平衡。2016年,高等教育在校生中女研究生超过100万人,占 全部研究生的比重首次超过一半,达50.6%;普通本专科女生 1416万人,占52.5%。

妇女健康水平稳步提升。一些影响妇女健康的常见病、多发 病得到有效防治,妇女平均预期寿命延长至79.43岁,孕产妇死 亡率降低至十万分之十九点六,提前实现联合国千年发展目标, 中国被世界卫生组织列为妇幼健康高绩效的10个国家之一。

妇女社会保障进一步加强。新一轮妇女发展纲要增设"妇女 与社会保障"领域,提出妇女平等享有社会保险、社会救济、社会 福利和社会救助的主要目标和策略措施,参加养老、医疗、失业、

## 巾帼心向党 奋进新时代

工伤和生育保险的人数不断增加。

-组组数据直观地反映,广大妇女群众的获得感、幸福感、 安全感与日俱增,我国妇女事业正迈入妇女受益受惠更多、发 展环境更为优化、发展水平跨越提升的黄金发展期。

2015年国庆节前夕,人民大会堂新疆厅,习证 亲切会见维吾尔族艾尼瓦尔姐妹等 13 名基层民族团结优秀

"前不久,我收到了维吾尔族艾尼瓦尔姐妹的来信和同 心共筑中国梦'十字绣匾。你们两姐妹的绣品花了不少心思和 功夫;来信情真意切,反映了新疆农村的显著变化,反映了广 大维吾尔族同胞对祖国、对民族团结的热爱。"习近平总书记 的话语,温暖着两姐妹的心。

姐姐哈那依先,艾尼瓦尔说:"党的政策那么好,给我们的 恩惠那么多,我们就是想表达对习近平总书记的感谢,对中国 共产党的感恩!"

## 新时代新风貌——广大妇女以昂扬的奋 斗姿态诠释使命担当,以多彩的追梦故事书 写时代华章

三月,春暖花开的时节,妇女们迎来属于自己的节日。党 的十八大以来,每年此时,习近平总书记诚挚的节日祝福,都 会如期而至。

从忙碌在全国两会上的女代表、女委员、女工作人员,到 全国各族各界妇女同胞,习近平总书记的深切关怀滋润心田, 殷殷期许催人奋进。

"家政业像阳光大姐"这个名字一样是朝阳产业,既满足 了农村进城务工人员的就业需求,也满足了城市家庭育儿养 老的现实需求,要把这个互利共赢的工作做实做好,办成爱心 工程。"今年3月8日,参加十三届全国人大一次会议山东代 表团审议时,听到卓长立代表讲述自己带领的"阳光大姐"家 政服务团队健康发展,腰包越来越鼓,越来越自信,习近平总 书记高兴地说。

再一次听到总书记谈及自己所从事的行业,山东济南阳 光大姐服务有限公司的家政服务员刘朝英很是自豪。

时间回到五年前。2013年11月,习近平总书记在山东考 察时,来到济南市外来务工人员综合服务中心。总书记对在这 里的"阳光大姐"说,家政服务大有可为,要坚持诚信为本,提 高职业化水平,做到与人方便、自己方便。

"我看到了自己所从事的家政工作的光荣……"在场的刘朝英 把习近平总书记的话牢记在心。五年来,从一名普通农村妇女成长 为高级家政服务员,刘朝英在服务社会过程中实现着人生价值。

时代召唤巾帼,奋斗成就梦想。在科技强国的道路上,在 大众创业、万众创新的浪潮中,在乡村振兴的最前沿,在维护 社会和谐稳定的第一线……党的十八大以来,各行各业的优 秀女性开拓进取、拼搏奉献、建功立业,生动诠释"在中国人民 追求美好生活的过程中,每一位妇女都有人生出彩和梦想成 真的机会"。

### 新时代新作为——广大妇女发挥在家庭 生活中的独特作用,以好的家风支撑好的社 会风气

"天下之本在家。"

中华民族家庭美德,是支撑我们民族生生不息的重要精 神力量,是家庭文明建设的宝贵财富。

习近平总书记强调,要注重发挥妇女在弘扬中华民族家 庭美德、树立良好家风方面的独特作用,这关系到家庭和睦, 关系到社会和谐,关系到下一代健康成长,

全国妇联迅速行动,结合时代特点和自身工作优势,策划 推出寻找"最美家庭"活动,以零门槛、接地气、重过程、线上线 下互动等特色,在全社会产生广泛影响,成为妇联家庭工作的 一个全新品牌。

2014年11月,习近平总书记在全国妇联工作报告上作 出重要批示,要求全国妇联以培育社会主义核心价值观为主 要内容,继续积极探索,广泛深入地开展家庭文明建设活动, 以好的家风支撑起好的社会风气。

2015年2月,习近平总书记在春节团拜会上发表重要讲 话,强调要"注重家庭、注重家教、注重家风"。"三个注重"深深 印刻在妇联组织的家庭工作中。

2016年12月,习近平总书记亲切会见第一届全国文明 家庭代表,并发表重要讲话。他强调,要动员社会各界广泛参 与家庭文明建设,推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共 建共享的社会主义家庭文明新风尚。

2018年9月,全国教育大会召开,习近平总书记指出, 教育、妇联等部门要统筹协调社会资源支持服务家庭教育。

在习近平总书记教导和指引下,全国各级妇联组织创新 载体平台、创新方式手段,以丰富多彩的形式在亿万家庭中深 入持久开展社会主义核心价值观宣传教育和涵养实践,使核 心价值观融入妇女生产生活和精神世界,落细落小落实于家

不久前公布的十三届全国人大常委会立法规划,将家庭教 育列入其中。妇联组织为此做了大量前期调研和推动工作。重庆、 贵州、山西、江西等地"先行一步",家庭教育促进条例先后出台。

如今,全国共建有城乡社区家长学校和家庭教育指导服 务站点近36万个,创办网上家长学校1.7万多个,家庭教育 短信微信服务平台6.4万多个,培训家长超过1.88亿人次。 完善家庭教育工作的保障机制、加强家庭教育研究的 应用指导、丰富家庭教育服务的载体手段……妇联组织久 久为功,为家庭教育这一立德树人的"夯桩工程"强基固本。

## 新时代新担当——以自我革命的勇气, 用永远在路上的执著,将妇联改革进行到底

时代在变,环境在变,妇女群体在变。妇联组织面临的新 情况新挑战越来越多,以问题为导向的改革势在必行。

"妇联组织要把工作放到大局中去部署、去开展,把党的 主张转化为广大妇女的自觉追求和实际行动。" "做好新形势下妇联工作,一定要把工作重心放在基层。"

"要对照党中央新要求和广大妇女新期待,以作风建设的 实际成效推进妇女事业发展。"

2016年5月和6月,习近平总书记先后主持召开中央全 面深化改革领导小组会议、中央政治局常委会会议,审议《全 国妇联改革方案(送审稿)》,对妇联改革提出要求。

2016年7月,《全国妇联改革方案》由中共中央办公厅正式 印发,全国层面的妇联改革启动。

在党和国家事业全局中明方向,在全面深化改革的大局 中定方位,在国家治理体系和治理能力现代化进程中找坐标, 妇联改革始终坚持自己的主题主线一

如何保持和增强政治性?妇联组织的回答是,坚持中国共 产党的领导,切实履行政治职责,引导妇女听党话、跟党走,为 党夯实长期执政的妇女群众基础。

学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,推 动学习宣传活动往深里走、往实里走、往心里走,是妇女思想 政治引领工作的首要任务。全国妇联推出的"百千万巾帼大宣 讲"活动,聚焦用习近平新时代中国特色社会主义思想武装妇 女头脑:"巾帼心向党"系列行动,着眼思想政治引领的实效 性、针对性,在妇女群体中产生广泛影响。

如何保持和增强先进性?妇联组织的回答是,围绕中心、 服务大局,团结带领妇女群众在社会生活和家庭生活中发挥 独特作用,为党的事业贡献巾帼力量。

围绕"三大攻坚战",全国妇联相继推出创业创新巾帼行 动、巾帼脱贫行动、乡村振兴巾帼行动,成为引领广大妇女追 求人生出彩和美好生活的"妇字号"平台,越来越多妇女找到

服务港澳工作、对台工作大局,妇联组织策划开展丰富多 样的联谊联情联心交流活动,厚植促进港澳长期繁荣稳定、推 动两岸关系和平发展的妇女民意基础。

围绕推动"一带一路"建设等国家总体外交布局,妇联组 织开展了一系列双边、多边妇女交流活动,有力提升了中国妇 女和妇女组织的国际影响力,充分展示了中国性别平等和妇 女发展事业新成就。

如何保持和增强群众性?妇联组织的回答是,立足基层、 服务妇女,依法代表和维护好妇女合法权益,把党的温暖送到 群众中去,为党凝聚妇女民心。

从"有形覆盖"到"有效覆盖",通过"会改联"和乡镇妇联区 域化建设,乡村两级妇联执委人数增至774万多人,基层工作 力量呈几何级增长……一个"上面千条线、下面一张网、身边 一个家"的妇联基层组织新格局,已初步构建。

妇女在哪里,妇联组织和妇联工作就要延伸到哪里。面 对互联网这个最大的变量,妇联组织深度融入,从中寻找推 动事业发展的增量。各级妇联从零起步,在短短两三年间建 立起以全国妇联"女性之声"为龙头,近8000个网络新媒体 平台联动发力、互动活跃的集群矩阵和90多万个姐妹微信 群。这些崭新的网上阵地,让妇联工作在线上线下两条战 线、实体虚拟两个空间全面展开,打通了联系和服务妇女群 众的"最后一公里"。

公平就业,关乎妇女切身利益,影响千家万户和谐幸福。 妇联组织启动促进女性公平就业约谈机制,联手职能部门纠 正就业中的性别歧视行为。妇女民生实事,一直是妇联组织的 牵挂。"母亲健康快车""母亲邮包""贫困地区婴幼儿营养改善 试点项目""消除婴幼儿贫血行动"等公益项目,一次次把党的 温暖送到千家万户。

如何让妇联组织更有活力、更坚强有力?一个坚定的共 识是,全面从严治党是党中央重大决策部署,也是妇联改革 和事业发展的内生需要和根本保证。党的十八大以来,全国 各级妇联组织坚持以党的政治建设为统领,全面加强自身党 的建设,增强"四个意识",坚定"四个自信",践行"两个维护", 以全面从严治党的成效为妇联工作和妇联改革提供坚强政 治保障

巾帼心向党,建功新时代。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在以习 近平同志为核心的党中央坚强领导下, 在实现"两个一百 年"奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的历史征程中,新 时代中国妇女事业正在浓墨重彩地书写崭新篇章。

新华社北京 10 月 29 日电