



# 民生“小事”中有篇基层民主“大文章”

## 浙江推行民生实事项目人大代表票决制的启示

“看着票决后学校修建的新校舍,就像看到自己的孩子一样,有感情!”浙江省宁海县人大代表胡家其面对记者,难掩兴奋。

宁海县长街镇大湖小学新建校舍,是胡家其在征集选民建议后,由县人代会票决通过的民生实事项目。胡家其说:“过去全校就一幢破旧的教学楼,现在迁建后条件改善多了,教学质量也在县里排进前十,家长甭提多高兴了。”

自2017年3月以来,浙江省人大常委会在全省推行民生实事项目人大代表票决制,将民生实事项目的征集、决定、监督、评价等诸多环节,引入人民代表大会制度轨道上来,充分发挥人民代表大会这一民主主渠道作用。在党委的领导下,这项制度让政府决策由“为民做主”变为“由民做主”,展开了一场以人民民主的方式实现善治的生动实践。

### 基层民主实践有“新风”

民生实事项目人大代表票决制激发了代表履职自觉性和责任担当。

“村里的卫生站是20世纪80年代建的,现在成危房了,建议镇里修一下。”

“红白喜事场合,好些做饭的人没有食品安全方面的资质,建议政府管管,至少发个卫生证。”

……

10月12日,湖州市吴兴区妙西镇龙山人大代表联络站里,6位市、区、镇人大代表集体接待选民,征求明年的民生实事项目建议。

维修危桥、饮水工程建设、残障人士看护……热气腾腾的氛围中,选民提,代表听,在场的镇长及时作答,绘就了一幅基层民主的生动画面。

一些地方的人大代表,主要是在人代会期间履行,给群众留下平时“撂荒”的印象。镇人大主席邹伟平说:“现在,票决制为代表在闭会期间有效履职搭建了平台,人大代表积极主动地当起了‘调研员’‘监督员’‘宣传员’,履职热情激发起来了。”

妙西镇的做法,正是民生实事项目代表票决制给我国基层政权组织带来的扑面新风。

据浙江省人大常委会副秘书长、办公厅主任宋建勋介绍,“民生实事项目人大代表票决制”是在党委领导下,政府在广泛听取、充分吸收人民群众意见的基础上提出候选项目,经同级人民代表大会投票决定后,由政府组织实施,并接受人大代表和人民群众监督和评价的制度。

截至今年6月底,浙江省实现了民生实事项目人大代表票决制的市、县、乡三级全覆盖。

在一张今年湖州市人代会关于市一级民生实事项目的表决票中,记者注意到,候选项目共有12项,代表需要用铅笔在其中选出自己认可的10项,差额2项,根据具体实施意见,入选项目应过全体代表半数,从高到低确定应选项目数。

党的十九大报告指出:“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家做主。”宋建勋表示,民生实事项目人大代表票决制实

### 今日关注

#### 基层民主新探索



自2017年3月以来,浙江省人大常委会在全省推行民生实事项目人大代表票决制,将民生实事项目的征集、决定、监督、评价等诸多环节,引入人民代表大会制度轨道上来,充分发挥人民代表大会这一民主主渠道作用。在党委的领导下,这项制度让政府决策由“为民做主”变为“由民做主”,展开了一场以人民民主的方式实现善治的生动实践。

现从“为民做主”到“由民做主”,一字之差的背后,体现着基层民主政治建设的前进脚步。

浙江省人大常委会党组书记、副主任梁黎明表示,民生实事项目虽然是群众关心的“关键小事”,但嵌入代表票决后就成为体现人民民主的“大事”,实现了政府治理、社会参与、群众自治的良性互动,有利于化解基层治理面临的矛盾和问题。

### “由民做主”使“实事”更实在

记者在采访中发,这一票决制有助于打破因政府和群众视角不尽一致的瓶颈,防止政府投入大量精力和资金的实事项目与群众需求相脱节。同时,项目的决策、实施相分离,接受人大代表监督,增强了决策程序和结果的透明度,有效防止了“形象工程”的出现。

“年纪大了腿脚不好,过去想出门都很困难,现在加装了电梯,下楼呼吸到新鲜空气,感觉很暖心。”在杭州市江干区丁兰街道大唐苑社区,家住四层的80岁老人赵爱因告诉记者。

怀着好奇,在场的记者们体验了一下新装的电梯。“安静、稳当”,记者们在下电梯后交流着彼此的感受。

据负责电梯加装工作的杭州市住房保障和房产管理局负责人介绍,加装电梯的工作十年前就已开展,但一直没有取得突破。自从这一项目成为杭州市人代会票决的十大“为民办实事”项目后,推进较快,目前全市六城

区累计共有441处加装电梯项目通过了联合审查。

学后托管、厕所革命、农村道路改造,一项项票决出的民生项目,让人们得到了实实在在的好处。

“票决制通过的项目,推进会顺利很多。大家在商量和票决的过程中,逐渐弥合了利益上的差距,同时因为票决有法律效力,政府也重视。”杭州市人大常委会研究室主任丁忠芳表示。

票决项目使民生实事由“政府自己定自己办”转变为“群众提、代表决、政府办、人大评”。丁忠芳说。

据浙江省人大常委会研究室调研处副处长贺伟军介绍,票决出的民生实事项目一般要经过党委、人大、政府层层筛选,由各级人代会通过差额方式产生,一些华而不实或劳民伤财的项目会在此过程中被筛除掉。

“过程中的‘众人商量’带来的是结果上的正义。”贺伟军说。

### 依法监督让人大监督长“牙齿”

票决制名为票决,然而票决出民生实事只是程序上完成项目确定,要真正落地见效,必须发挥好人大的监督作用。“过去有的县、乡政府开展民生工作随意性很大。现在,经表决通过的民生实事是具有法律效力的,是必须要执行的,彰显了人大权威。”宋建勋说。

记者在宁波市鄞州区采访时,听当地人

大常委会工作人员讲了这样一个事情。今年该区票决的“雪亮工程”项目,按计划应新建改建4841个视频监控,但人大在动态监督中发现,实际建设中调减了218个。相关部门后来及时做了调整,在原有计划基础上还有所增加。

“票决制使人大监督长出了‘牙齿’。”鄞州区人大常委会主任杨慧芳说。

鄞州区建立“1+1+N”动态监督,每个票决通过项目由1名区人大常委会领导带队,1个区人大常委会相关工委对口联系,若干个镇(街道)代表小组参与,对每个项目进行全年动态监督;宁海县推出“宁海票决制”APP,人大代表可随时通过APP提出项目监督意见和建议,督促项目责任单位在规定时间内办理和反馈……

各地在票决制过程中,探索出一系列加强人大监督手段和效果的好做法,有效推动了民生实事“不走样”“不变形”。

“从原先的政府‘一人划船’转变为汇聚多方力量、凝练多方智慧的‘众人划桨’,发展民生实事项目人大代表票决制,构建起党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一的基层实践平台。”梁黎明表示,目前这项工作还是个新事物,有一个不断规范完善提升的过程。下一步,浙江省人大常委会将把票决制作为做实人大决定工作、做深监督工作、做活代表工作的重要抓手,推动票决制工作制度化、规范化、常态化发展。

(记者陈菲、王琦、岳德亮) 新华社杭州10月18日电

市民点单 部门答题 权威发布

# 浙江临海推出『点单式』新闻发布会

新华社杭州10月18日电(记者吴帅帅、王俊祿)水体治理情况有什么最新进展?空气质量是否得到了改善?不久前,浙江临海市民在当地微信公众号等平台上投票集中表达了对生活环境质量状况的关注。没过多久,一场该市环保部门参与的新闻发布会就如约而至。

据介绍,这是近期临海市创新推出的“点单式”新闻发布会。与以往政府部门新闻发布会不同,此类新闻发布会的举办源自百姓群众的主动“点播”。通过市民点单、部门回答的方式回应公众关切问题。

目前,临海全市15个涉及民生事项较多的重点发布单位,每季度申报发布主题。拟发布主题将在“临海发布”微信公众号、临海在线等地方平台上公布,征集市民意见建议。对群众较为关注的问题,临海市宣传部门将会组织相关单位在一周之内召开新闻发布会,及时回应群众关切问题。

此前,针对市民普遍关注的食品安全问题,临海市已召开了首次“点单式”新闻发布会。除了新闻媒体在场提问,相关网友关心的问题也被带到发布会现场向有关负责人提出。据统计,该发布会累计在线观看人数达15万人次。

临海市委宣传部长董金喜表示,“点单式”新闻发布会将以“市民选题、部门答题、权威发布”的新模式进一步推动阳光政府建设。今后,临海“点单式”新闻发布会将会形成常态化,每季度原则上将举行不少于3场的“点单式”新闻发布会。

# 既是“话筒” 又是“出气筒”

## 福建首个行政争议调解中心 定纷止争为百姓解烦忧

新华社福州电(记者吴剑锋)得益于一份新的“兼职”工作,凤阳联村党总支书记连伙法几个月来过得忙碌而又充实。每天,在村民和相关部门间来回奔波成了他工作之余最重要的事。

今年5月,其所在的泉州市泉港区成立了福建省首个行政争议调解中心。由于在村民中积累了一定的威望,连伙法被选为中心的兼职调解员。在这支由25名调解员构成的调解队伍中,既有像他一样的基层工作人员,也有众多司法专家和退休干部。

“前期的调解并不轻松。”连伙法说,中心成立的初衷是以更加公正、高效、人性化、低成本的方式化解矛盾,但具体如何化解,一开始,包括他在内的多数人心里都没有底,对他们来说,唯一确定的是一件件接踵而至的行政争议纠纷。

据他介绍,6月底的一桩诉讼曾让上岗不久的调解员们忙得焦头烂额。在那起案件中,凤南村5位村民因土地纠纷起诉区国土分局。

“由于土地纠纷处理过程长达8年,村民为此憋了一肚子火。”连伙法表示,这些因素让调解工作变得困难重重,因此当调解员提出介入调解时,得到的却是村民的一句质问:“你们有多大的权力来调解这起案件?”

在调解员连有华看来,这并不意外。从事了多年医疗纠纷调解工作的他,见多了因为不受信任而吃闭门羹的经历。对此,他们决定先从态度入手,一次不行,就多跑几趟。

为了化解积怨已久的矛盾,连有华三天两头到村民家里串门,听他们诉苦,也听他们撒气,一一做好记录后再提出调解意愿。几番交涉后,村民们被他的诚意打动,同意进行沟通。

对调解员来说,同意调解仅仅只是第一步,接下来如何为老百姓解忧,不辜负他们的信任,同样是一个不小的挑战。

“我们和老百姓说,调解员的工作只支持道理不支持人,你没地方诉我们替你说,你联系不上的部门我们帮你联系。”在连伙法看来,既要有“出气筒”的工作态度,也要有做好“话筒”的工作方法。他说,对于村民的合理诉求,他们逐条记录并反映给相关部门。

最终这起纠缠8年的土地纠纷案件得到了妥善解决,这一结果也让调解员们颇有成就感。“我们在农村土生土长,更了解也更能帮老百姓反映他们的想法,只要为各方建立畅通的沟通渠道,取得共识便容易得多。”连伙法总结说。

泉港区行政争议调解中心尽管成立不到半年,已经成功调解土地征用、房屋拆迁等矛盾纠纷20多件。让调解员们欣喜的是,陆续已经有老百姓主动上门要求介入调解。“许多纠纷如果不能及时化解,就可能发展成群体性事件。”连伙法说,调解员的工作,既是为百姓排忧解难,也能帮助相关部门完善日后的工作。

泉港区副区长陈明聪介绍说,当地正在以行政争议调解中心为基础,构建行政纠纷化解“共建、共治、共享”的格局。目前,泉港区7个镇(街道)同步设立行政争议调解分中心及调解室,实现行政争议调解机构全覆盖。同时当地还联合厦门大学、华侨大学等法学院成立法治政府协同创新研究基地,选聘专家组成调解专家团队提供法务保障,为调解员提供更为专业的智力支持。

# “代表票决制”让群众告别“靠天吃水”

“现在的水质很稳定,夏天再热,水库水再少也不会影响我家的用水,真是太好了!”说起村里通上了自来水的事儿,浙江省湖州市吴兴区妙西镇肇村村民牟卫萍喜笑颜开。

这样幸福的日子,始于半年前城乡一体化供水工程建成投入运营。

吴兴区妙西镇共有15个行政村,虽然坐落在长三角的平原地区,但是镇城地形以山地为主。村民反映,以前妙西镇所有村民饮水靠的是小型山塘水库。每逢夏季,用水量,如果再遇到连续高温天,山塘水库就严重缺水,村民饮用水短缺的矛盾就会比较突出。

“说没水就没水,没水就什么事情都做不了,有时候只能开车半小时去别的地方运水,

我们女同志,能搬多少水?”回想起以前夏天水库水告急时的困态,牟卫萍有一肚子的苦水。

山塘蓄水量锐减、田地无水灌溉,人畜饮水告急……为有源头活水来,妙西镇人大代表何萍2016年开始了入户走访。“我把收集到的情况集中向镇人大主席团进行了反映。”何萍说。

何萍的建议得到了镇人大主席团的重视。经镇党政联席会议研究,她的建议正式被确定为民生实事候选项目之一,并提交当年年底召开的镇人代会票决,最终获得了投票通过。

经过票决,妙西镇城乡一体化供水工程

快速推进——

2017年初,妙西镇原乡市政工程有限公司在龙山村设置自来水管网。2017年10月,龙山村村民王火宝家的水龙头接上了来自城乡一体化供水的自来水。

截至目前,妙西镇累计投入5000多万元建设城乡一体化供水工程,受益人口达到1.3万人,接入城乡一体化供水网络的行政村达到12个。

妙西镇村民告别“靠天吃水”,只是浙江全省推行的民生实事项目人大代表票决制在吴兴区的一个缩影。

“在党委领导下的民生实事项目人大代表票决制度让政府决策从‘为民做主’变为

# 在制度框架内画出人民当家做主最大同心圆

在浙江,民生实事项目人大代表票决制正在市县乡三级积极推广。在关乎百姓切身利益的民生“关键小事”上,政府的钱咋花、事咋办,通过发挥人民代表大会制度优势,让人民群众参与,让人民群众做主,让人民群众受益,在制度框架内画出人民当家做主最大同心圆,获得百姓纷纷点赞。

据悉,全国人大常委会将积极总结提炼推广地方人大在理论和实践创新中形成的好经验好做法。从浙江各地实践看,票决制依托人民代表大会制度平台,发挥人大代表和人民群

众在民主协商、民主决策、民主管理、民主监督方面的作用,实现政府治理和社会参与、群众自治的良性互动。票决制还贯穿了党委决策、人大决定、政府执行、公众参与的权力运行设计理念,用法治思维构建新型的基层治理体系,用法治方式规范基层治理主体之间的关系,使党委、人大、政府的角色定位更加明确,职责边界和事权划分更加清晰,有利于解决基层治理主体“缺位”“越位”“错位”的问题。

浙江的实践也表明,发挥人民代表大会

制度作为坚持党的领导、人民当家做主和依法治国三者有机统一的根本政治制度的优势作用,必须不断创新载体、优化平台、拓宽渠道,与时俱进推动人民代表大会制度在基层的实践创新和深化落实。票决制正是承载着这样的功能,把三者有机统一于基层民主政治实践,不断完善基层民主制度,推进基层治理体系和治理能力现代化。

党的十九大报告提出,健全人大组织制度和工作制度,支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人

代表作用,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。票决制始终立足于人大法定职能,把行使决定权和监督权有机结合起来,充分发挥人大代表作用,是新时代健全人民当家做主制度体系的有益探索,成为做实人大决定工作、做深监督工作、做活代表工作的重要抓手。

(新华社记者) 新华社杭州10月18日电