

# 坚持“两个毫不动摇” 让民企安心发展

## 专家建言非公有制经济发展

### 中国经济新观察

新华社北京10月10日电(记者韩洁、安薇)国家发展改革委宏观经济研究院近日举行的“民营经济发展座谈会”上,多位专家表示,当前应理性看待民营企业发展困境,坚持“两个毫不动摇”,将中央各项政策落到实处,为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境,引导非公有制经济继续发展壮大。

#### “坚持两个毫不动摇”的大方向从未改变”

当前,民营企业发展面临不少困难和挑战,引发舆论关注。

我国实行的是公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。党中央历来强调,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。为民营经济发展营造更好的环境,是坚持“两个毫不动摇”的题中应有之义。

中国财政科学研究院院长刘尚希说,要正确看待当前民营经济遇到的困难,这些困难是多种因素造成的,与我国整体经济发展态势是一致的。

“在当前内外压力大的形势下,把民营企业遇到的困难视为政策有变,这种担心没有必要。”刘尚希说。

国家发展改革委宏观经济研究院副院长毕吉耀说,改革开放以来,尽管民营企业发展遇到不少困难,各种争论也不断涌现,但民营经济发展壮大仍是主流,目前贡献了我国60%的GDP总量、80%的城镇就业岗位以及超过一半的税收。

“毋庸置疑的是,我国坚持‘两个毫不动摇’的大方向从未改

变。”毕吉耀说。

深化投融资体制改革、创新重点领域融资机制、保护产权、激发企业家精神……国家发展改革委宏观经济研究院市场与价格研究所所长臧跃茹列举了党的十八大以来我国出台的一系列支持民营经济发展的政策。

“中国经济的快速发展,没有民营经济的支撑,是不可想象的。”臧跃茹说,当前民营企业面临的一些困难与复杂的国际国内形势有关,是一系列因素交织的结果,是所有企业共同面临的挑战。

#### “政策稳,企业才能预期稳、信心足”

鼓励民营经济发展壮大,关键要为民营企业营造良好的法治环境和营商环境。

专家表示,企业稳预期,关键是相关政策要更精准,执行要更有力,要提高政策稳定性,给市场传递正面信号,让企业安心发展。

“当前民营企业发展面临的困难是融资问题。”刘尚希建议,应加快金融改革,既要有效防风险,也要“一碗水端平”,促进不同所有制经济发展。民营企业以中小企业居多,金融血脉不畅,企业发展就难。”

国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所副所长郭春丽说,融资问题是世界中小企业面临的共同难题,中央一直高度重视。除了短期通过发展普惠金融、支持融资担保服务等举措保持流动性,长期还应采取标本兼治的思路改善企业融资环境,包括加快发展民营银行、多层次资本市场等。

“政策稳,企业才能预期稳、信心足。”针对民营企业关注的负担重问题,国务院发展研究中心企业研究所所长马骏建议,一方面应通过降低增值税税率等举措进一步为制造业减

负,另一方面在政策调整时应设立一定过渡期或适应期,提高政策稳定性和透明度。

中央各项扶持政策,唯有落到实处企业才能切身有感。专家们建议,应加大力度破除阻碍民营经济发展的体制机制桎梏,为民营企业创造更加公平、更加有效的市场环境。

“从体制机制方面看,确实还存在造成‘玻璃门’‘弹簧门’‘旋转门’的制度障碍,在市场准入方面对民营企业也仍有一些限制。”国家发展改革委宏观经济研究院经济体制与管理研究所所长长银温泉说,下一步关键要让改革举措有效落地,要进一步深化放管服改革,更好发挥市场作用,为民营企业打造更便利、更优化的营商环境。

#### “民营企业要把短期阵痛化为成长动力”

在专家们看来,当前民营经济遭遇的困难,与我国经济处于转型升级过程相关,加上民营企业更多处在产业链中下游且多是中小企业,转型的痛感更明显。

臧跃茹说,民营经济面临的困境有内因也有外因,其中有些问题是短期内必须要克服的,不仅是民企还是国企都要面对。“我国经济推进质量变革、效率变革、动力变革,不仅要靠国有经济,还要通过竞争鼓励多种所有制经济共同发展。”臧跃茹说,民营企业以中小企业居多,具有“船小好掉头”的优势,应坚定发展信心,抓住转型契机苦练内功,提高创新能力,在未来展现更多活力和更强韧性。

“在推进经济高质量发展的进程中,民营经济扮演着不可或缺的角色,要把短期阵痛化为成长动力。”毕吉耀说,相信在一系列政策推动下,在不断优化的发展环境下,民营企业通过自身努力一定会攻坚克难,在激烈的市场竞争中更加发展壮大,迎来大发展的新时代。

## 我国工程建设项目审批制 改革试点正在稳步推进

新华社北京10月10日电(记者王优玲)住房和城乡建设部相关负责人10日说,工程建设项目审批制度改革试点正在稳步推进。目前,住建部已梳理工程建设项目审批涉及国家层面90余部法律、行政法规、规章、规范性文件 and 标准规范,并对第一批18部法律法规和政策文件提出了具体修改建议。

工程建设项目审批制度改革领导小组办公室常务副主任常青在住建部举行的通气会上表示,此次工程建设项目审批制度改革的最突出特点是全流程、全覆盖,是在认真总结国内外经验基础上的一次系统性顶层设计,是一次刀刃向内的自我革新,最终目标是要在全国范围内,构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批管理体系。

常青说,法律法规和政策文件的修改是改革的一项重要工作,第一批拟修改的18部法律法规和政策文件中,涉及

住建部规章、规范性文件、标准规范共8部。这一批法律法规和政策文件的修改,将有效优化审批流程,减少审批事项及其前置条件,提高审批效率。

工程建设项目审批管理系统是工程建设项目审批制度改革中完善审批体系的重要内容。住建部法规司副司长周韬说,这次改革提出要在国家和地方现有信息平台基础上,整合形成“横向到边、纵向到底”的工程建设项目审批管理系统,覆盖各部门和市、县、区、乡镇(街道)各层级,实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办、信息共享。

据介绍,工程建设项目审批制度改革的主要目标是,2018年试点地区审批时间由目前平均200个工作日压减至120个工作日,2019年上半年全国实现这一目标,2020年基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。



## 无怨无悔的“守岛英雄”

——王继才、王仕花夫妇

“中国的领土,就升起中国的国旗。”32年,王继才、王仕花夫妇坚守在气候恶劣、鸟兽绝迹、植被难生的开山岛,从未间断每天的升旗。当地渔民说,“出海时,看到岛上的国旗,就觉得心中有力量。”

### 百城百县百企调研行

新华社上海10月10日电(记者何欣荣)长江入海口南侧,黄浦江东岸,一片1210平方公里的热土,是上海浦东新区。

第一个保税区、第一个综合配套改革试点、第一个自贸区……在改革开放进程中,浦东站在排头,走在前列,屡创第一。进入新时代,实施高水平改革开放,实现高质量发展,创造高品质生活,浦东正在开拓者的精神、实干家的本色,创造更加精彩的发展传奇。

#### 以自贸区建设为引领 刷新改革的高度

在上海自贸区金桥片区的沃尔沃建筑设备投资(中国)公司内,智能化机械臂上下翻腾,每20分钟就能下线一台挖掘机。除了先进生产线,沃尔沃把融资租赁公司也放在了金桥,成为上海自贸区扩区后第一家融资租赁兼营商业保理的外商独资企业。“这是上海自贸区带给我们的礼物。”沃尔沃建筑设备公司副总裁詹旭说,受益于自贸区的负面清单等制度创新,企业才能把业务触角伸向行业的上下游。

2013年9月,中国首个自贸区在浦东成立。其后不久,上海自贸区发布了全国首张外商投资负面清单。5年下来,负面清单的长度从190条缩短到45条,以上海2%的面积,上海自贸区创造了全市25%的GDP和40%的外贸进出口总额。

敢干前无古人的工作,敢走与众不同的新路,敢破不合时宜的制度——今年7月浦东新区区委四次全会提出,以自贸区建设为引领,浦东要大胆试、大胆闯、自主改,不断推出创新性、引领性的改革举措。随后,今年10月上旬,全国首份服务贸易领域负面清单在上海自贸区出炉。这份清单共列出159项特别管理措施,涉及13个门类,31个行业门类。

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊说,服务贸易负面清单主要解决跨境交付、境外消费、自然人流动的问题,将为我国的服务贸易发展提供更好的环境。

#### 打造“世界一流科学城” 提升创新的浓度

今年9月,总部位于浦东张江高科技园区的和记黄埔医药宣布,其自主研发的“映唯替尼”胶囊上市申请获药监部门批准,这是首个在中国研发并获批的抗结直肠癌肿瘤新药。

“如果这款新药不是在张江研发,可能不会那么快获得批准。”和记黄埔医药副总裁吴振平感慨。张江充足的医药创新人才储备,以及在全国率先开展的药品上市许可持有人试点,打破了新药生产许可与上市许可相捆绑的模式,使得一批新药研发公司得以脱颖而出。和记黄埔医药所在的张江科学城,是上海全球科技创新中心的核心区域,包括上海光源、国家蛋白质科学中心、硬X射线自由电子激光装置等10余个大科学设施齐聚张江,不断向外释放创新的辐射力。

创新必须有浓度,有了浓度才能“结晶”。以浦东的两大优势产业——集成电路和生物医药为例,前者已经形成了包括设计、制造和封装测试在内的完整产业链,产业总体规模占全国的15%。后者有122项创新药物处于临床试验阶段,占全国1/10。处于全国领先水平的一类新药近30个,研发优势全国领先。

浦东新区区长杭迎伟说,围绕打造“世界一流科学城”的目标,张江科学城首轮73个项目中,45个已经开工。除了活细胞成像平台等大科学设施,还包括一批教育、医疗类的城市功能项目,推动张江由“园”向“城”转变。

“未来,浦东新区还将进一步加强服务载体和人才改革试验区建设,切实增强创新的磁效应和场效应。”杭迎伟表示。

#### 做好精细化管理 感受民生的温度

“我们小区老龄化严重,希望设计师在保证停车位数量的同时,一定要保留老人的生命通道。”设计方案中有考虑您的建议……”在浦东的市新小区服务站,10位社区居民代表正在会议室举行美丽家园建设听证会。

走出服务站,不远处的“第二客厅”里,汝阿姨正与小社区的姐妹们一起上插花课。汝阿姨说:“老年人的很多事情在家门口的社区服务站就能办理,只要动动嘴,政府工作人员就能替我们跑腿完成。”建设“家门口”服务体系,打造15分钟服务圈,已成为浦东“改革为民”的新标尺。浦东新区发挥试验区作用,推进重心下移、资源下沉、权力下放,全面取消街道、乡镇招商引资,强化公共管理、公共服务职能,像绣花一样将城市管理做精做细。

每一天,人们都在见证浦东的点滴变化——去年底黄浦江东岸22公里公共空间贯通开放,完成了从“生产岸线”向“生活岸线”的华丽蜕变。

在陆家嘴的摩天大楼“森林”里,藏着一栋白色的三层小楼“融书房”。大大的落地窗、开放式的台阶,让读者随时以最轻松的姿态阅读。浦东新区文广局长黄伟说:“既要高颜值,又要有内涵,一个敦厚的公共文化空间,要为老百姓的生活而创造,用通俗的话来讲,就是既能在里面看书学戏,又可以拿起手机跟朋友发圈。”

坚持财力有一分增长,民生就有一分改善。浦东新区提出,要把改善民生作为改革发展的出发点和落脚点,努力使改革发展成果更多更公平地惠及人民群众。

(上接1版)因为并非科班专业出身,此前对于井冈山斗争的历史也并不熟悉,第一次站在井冈山茨坪革命旧址群,拿着扩音器面向游客讲解历史时,毛浩夫紧张得手心出汗。

“以前觉得这份并不难,无非是提前背好解说词,但现在才发现,同样的故事,不同的人讲述有着不同的反响。”为了让自己的现场教学变得更加生动详实,毛浩夫不仅在工作之余大量阅读党史资料和相关书籍,还抓住各种机会向党史专家和经验丰富的讲解员请教专业知识和讲课技巧,研究讨论新的教学方式。

组织学员朗诵红色家书、在革命旧址现场教学……如今在毛浩夫的课堂上,多种多样的教学形式和生动详实的故事讲述得到学员们的肯定。与此同时,为了让外国游客更加直接地感受井冈山精神,他还利用自己的英文特长翻译井冈山各景点的解说词,用英语向外国游客介绍井冈山的革命故事。

“井冈山精神是穿越历史时空的。”毛浩夫对于井冈山精神有着自己的理解,在他心目中,每一代人都有自己的使命和责任,对工作的认真负责,对党和国家的拥护与热爱应该成为新时代年轻人的信仰和追求。

“能够回到井冈山,从爷爷手中接过这副担子,是人生中最幸福的事情。”在巍巍井冈山上,这个年轻人正用他火热的青春将井冈山精神的火种继续传承。新华社南昌10月10日电

## 从民生关切中找到民生动力

国计,民生;民生,民心。

如果把40年改革开放浓缩成一首壮丽的诗篇,民生必然是意蕴丰富的“题眼”;如果把40年风雨历程谱一曲时代华章,民生必然是最撼人心魄的“强音”;如果给中国梦绘一幅通景画卷,民生也依然是生动传神的“点睛之笔”。

民生改善是梦想抵达的最好诠释。党的十八大以来,在世界经济复苏乏力、国内财政收入增速放缓的情况下,我国各项民生指标逆势上扬:建立世界最大的社保体系,为亿万人民生活兜底;破解空前艰巨的就业难题,就业人数达到7.7亿;实行卓有成效的扶贫攻坚,全世界每10个人脱贫,就有超过7个来自中国……

正是有诸多的获得感、稳态的幸福作证,儿时曾经的生活痛感,如今再忆,已经变成了甘甜的回味。

爬坡过坎维艰,滚石上山尤难。当前正是发展的关键期、改革的攻坚期,加之外部环境发生明显变化,民生领域存在的一些短板需要补齐,民生关切也不时出现。

当前,民生指向的不仅是“吃饱穿暖”“吃得好穿好”的物质需求,而是要解决深层次矛盾、满足群众深层次需求——更有尊严的生活、更加丰富的权利、更为出彩的人生。经济社会发展需要再上层楼、更进一步之际,我们面临既要去产能、去杠杆,又要守底线、稳就业的难题;我们要“金山银山”,又要“绿水青山”……从养老到医疗,从教育到就业,许多“两难问题”亟待破解,许多“民生关切”需要回应。

正如习近平总书记指出的,保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。带领人民创造美好生活,是我们党始终不渝的奋斗目标。把改善民生放在心上,就要把改革责任扛在肩上,从民生关切中找到民生动力,把民生诉求转化为改革的方程式,求解民生课题的步骤,就是推动发展的进程。

40年改革开放,40年经济发展,40年民生改善,其内在规律已经表明,改革硬碰硬,民生实打实。改善民生不是经济发展的负担,而是社会进步的增长点、动力源。从几千万贫困人口脱贫释放的巨大消费潜力,到城镇棚户区和城乡危房改造激发的市场新需求,再到养老、环保等产业广阔的发展前景,都说明新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中,就蕴含在13亿多人的民生需求中。

经济发展新常态下,我们要牢固树立“抓民生就是抓发展”的发展观、政绩观,像抓经济建设一样抓民生保障,像落实发展指标一样落实民生任务,使发展成果更多更公平惠及全体人民。

“天下顺治在民富,天下和静在民乐”。40年改革开放已经证明,我们用奋斗改变了亿万人民的命运;历史将继续证明,探索中国道路的过程,就是不断为民众造福的过程,就是亿万人民与祖国共同成长的过程。坚持以人民为中心的发展思想,化民生关切为民生动力,中国改革发展就会永不止步。

(记者姜伟超、杨绍功)新华社北京10月10日电

## 三部门明确部分户用自然人 光伏发电补贴标准不变

新华社北京10月10日电(记者安薇)记者10日从国家发展改革委了解到,有关部门已于近日明确,今年5月31日(含)之前已备案、开工建设,且在今年6月30日(含)之前并网投运的合法合规的户用自然人分布式光伏发电项目,纳入国家认可规模管理范围,标杆上网电价和度电补贴标准保持不变。

国家发展改革委、财政部、国家能源局近日联合发布了《关于2018年光伏发电有关事项说明的通知》,对5月31日印发的《关于2018年光伏发电有关事项的通知》实施中的有关事项做了进一步说明。

根据通知,对于已开工未并网的户用自然人分布式光伏项目,考虑到户用光伏从申请并网到实际并网一般需2至3周,明确给予户用光伏一个月的缓冲期,最大程度将通知发布前已开工的户用自然人分布式光伏项目纳入国家认可的规模范围之内。对于地面普通光伏电站项目,通知规定,已经纳入2017年及以前建设规模范围(含不限规模的省级区域)、且在今年6月30日(含)前投运的普通光伏电站项目,执行2017年光伏电站标杆上网电价。属竞争配置的项目,执行竞争配置时确定的上网电价。