李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京10月8日电 国务院总理李克强10月8日主持召开国务院常务会议，确定完善出口退税政策加快退税进度的措施，为企业减负、保持外贸稳定增长；部署推进棚户区改造工作，进一步改善住房困难群众居住条件。

会议指出，实行出口退税，符合世界贸易组织规则。进一步完善出口退税政策，加快出口退税进度，有利于深化供给侧结构性改革、推动实体经济降成本，也有利于应对当前复杂国际形势、保持外贸稳定增长。会议决定，从2018年11月1日起，按照结构调整原则，参照国际通行做法，将现行货物出口退税率为15%的和部分13%的提至16%；9%的提至10%，其中部分提至13%；5%的提至6%，部分提至10%。对高耗能、高污染、资源性产品和面临去产能任务等产品出口退税率维持不变。进一步简化税制，退税率由原来的七档减为五档。会议同时确定，为进一步加快退税进度，对信用评级高、纳税记录好的出口企业简化手续、缩短退税时间，全面推行无纸化退税申报，提高退税审核效率。优化退税服务，帮助企业及时收集单证申报退税，尽快实现电子退库全联网全覆盖。鼓励外贸综合服务企业为中小企业代办退税服务。坚决打击骗取出口退税行为。通过采取上述措施，今年底前将办理退税平均时间由目前13个工作日缩短至10个工作日。

会议指出，棚改是重大民生工程，也是发展工程。按照党中央、国务院部署，近些年来各地区、各有关部门大力推进棚改工作，累计已有1亿多棚户区居民“出棚进楼”，今年1-9月全国棚改已开工534万套、占全年任务的92%以上，对改善住房困难群众居住条件、补上发展短板、扩大有效需求等发挥了一举多得的重要作用。下一步，要坚持以人民为中心的发展思想，更好体现住房居住属性，一是按照今年政府工作报告确定的新的三年棚改计划，督促各地加快开工进度，加大配套基础设施建设，严格工程质量安全监管，保证分配公平，确保按时完成全年棚改任务。二是严格把好棚改范围和标准，坚持将老城区内脏乱差的棚户区和国有工矿区、林区、垦区棚户区作为改造重点。因地制宜调整完善棚改货币化安置政策，商品住房库存不足、房价上涨压力大的市县要尽快取消货币化安置优惠政策。三是各地要严格评估财政承受能力，科学确定2019年度棚改任务。保持中央财政资金补助水平不降低，有序加大地方政府棚改专项债券发行力度。对新开工棚改项目抓紧研究出台金融支持政策，严禁借棚改之名盲目举债和其他违法违规行为。对棚改建设用地在新增用地计划中予以保障，通过拆旧建新、改扩建、翻建等多种方式，让更多住房困难群众早日住进新居。

会议还研究了其他事项。

国务院常务会议解读

完善出口退税加快退税进度 稳定外贸再度亮出利好举措

继9月下旬连续两场国务院常务会议聚焦稳外贸后，国务院8日再度亮出外贸利好举措，这一次，部署重心放在完善出口退税政策加快退税进度上。

当天召开的国务院常务会议决定，从2018年11月1日起，按照结构调整原则，参照国际通行做法，将现行货物出口退税率为15%的和部分13%的提至16%；9%的提至10%，其中部分提至13%；5%的提至6%，部分提至10%。退税率由原来的七档减为五档。

会议同时确定，为进一步加快退税进度，对信用评级高、纳税记录好的出口企业简化手续、缩短退税时间，全面推行无纸化退税申报，提高退税审核效率。优化退税服务，帮助企业及时收集单证申报退税，尽快实现电子退库全联网全覆盖。鼓励外贸综合服务企业为中小企业代办退税服务。

会议明确，今年底前将办理退税平均时间由目前13个工作日缩短至10个工作日。

“资金是成本，时间也是成本。”上海财经大学电子商务研究中心主任劳帼龄认为，从压缩通关时间、简化通关手续、到完善出口退税政策加快出口退税进度，这是整体降低通关成本的一套组合拳，对于外贸企业，尤其是中小企业而言，是相当大的利好。

在她看来，通过优化退税服务，实现电子化联网覆盖，将进一步提高多部门数据共享水平，为跨境电商出口等领域创建更加“阳光化”发展的监管环境。

对外经贸大学国际经济研究院副院长庄芮注意到，本次会议明确，对高耗能、高污染、资源性产品和面临去产能任务等产品出口退税率维持不变。

“这有利于深化供给侧结构性改革，助推我国企业优化结构、转型升级，更好地从数量型增长迈向质量型发展。”她说。

观察近三次国务院常务会议不难发现，无论是将进出口环节需验核的监管证件从86种减至48种，还是降低1585个税目工业品等商品进口关税税率，或是最新出台的出口退税新政，核心要义都旨在为企业减负、保持外贸稳定增长。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，今年以来，我国根据自身经济发展需要，主动推出一系列实打实的外贸利好举措，这不仅有利于实现更高水平对外开放，也为全球贸易健康发展注入了一股暖流。

（记者刘红霞）

新华社北京10月8日电

严格把好棚改范围和标准 调整完善货币化安置政策

8日召开的国务院常务会议明确，要严格把好棚改范围和标准，坚持将老城区内脏乱差的棚户区和国有工矿区、林区、垦区棚户区作为改造重点。因地制宜调整完善棚改货币化安置政策。

棚改是重大民生工程，也是发展工程。近些年来各地区、各有关部门大力推进棚改工作，累计已有1亿多棚户区居民“出棚进楼”。数据显示，今年1至9月全国棚改已开工534万套、占全年任务的92%以上，对改善住房困难群众居住条件、补上发展短板、扩大有效需求等发挥了一举多得的重要作用。

但棚改过程中过去也出现有的地方对棚改范围和标准把握不严的情况，如将棚改政策覆盖范围扩大到了一般建制镇，有的把房龄不长、结构比较安全的居民楼纳入棚改范围，造成重复建设和资源浪费。

住建部强调，各地棚改不搞“一刀切”、不层层下指标、不盲目举债铺摊子，严禁违规支出，努力实现市域范围内棚改资金总体平衡。

会议指出，要因地制宜调整完善棚改货币化安置政策。专家表示，货币化安置和实物安置各有利弊，必须遵从“因地制宜”的原则。国务院发展研究中心市场经济研究所副所长邓郁松说，在库存相对充足的地方，货币化安置能够更好满足住户多样化需求，让棚户居民更自由地选择区位、面积，可以节省过渡安置的费用，缩短安置的周期。但对于商品住房库存不足、房价上涨压力大的地方，则要尽快取消货币化安置优惠政策。

住房和城乡建设部相关负责人强调，商品住房库存不足、房价上涨压力较大的地方，应有针对性地及时调整棚改安置政策，更多采取新建棚改安置房的方式；商品住房库存量较大的地方，可以继续推进棚改货币化安置。

会议指出，下一步，要坚持以人民为中心的发展思想，更好体现住房居住属性。按照今年政府工作报告确定的新的三年棚改计划，督促各地加快开工进度，加大配套基础设施建设，严格工程质量安全监管，保证分配公平，确保按时完成全年棚改任务。各地要严格评估财政承受能力，科学确定2019年度棚改任务。

邓郁松说，棚改今后也要走高质量发展的道路，遵循建设规律，与相关政策形成合力，让老百姓享受更好的居住环境。既要改善一些破旧小区、棚户区的居住条件，又要改善城市面貌，还不能加大地方政府债务负担。

（记者王优玲）

新华社北京10月8日电

李克强同李显龙互致贺电

就中国-东盟建立战略伙伴关系15周年

新华社北京10月8日电 10月8日，国务院总理李克强与东盟轮值主席国新加坡总理李显龙互致贺电，纪念中国-东盟建立战略伙伴关系15周年。

李克强在贺电中表示，2003年，中国率先加入《东南亚友好合作条约》，并成为首个与东盟建立战略伙伴关系的国家。15年来，在中国和东盟国家共同努力下，双方关系保持健康稳定发展势头，政治互信不断增强，经贸联系日益密切，互利合作成果丰硕，人文交流空前活跃。中国-东盟关系的发展为双方20亿人民带来实实在在的利益，促进了地区乃至世界的和平稳定与繁荣。中国-东盟关系迈入提质升级的成熟期，面临新的发展机遇。中方始终将东盟作为周边外交的优先方向，愿与东盟做共同发展、共建和平、开放共赢、开拓创新、包容互鉴的好伙伴，建设更高水平的战略伙伴关系，打造更为紧密的命运共同体，共筑双方关系更加辉煌的未来。

李显龙在贺电中表示，东盟-中国战略伙伴关系强劲、务实、互利。15年来，围绕政治安全、经贸、社会人文三大支柱，双方合作深度和广度不断拓展。东盟与中国致力于提升互联互通水平，加强《东盟互联互通总体规划2025》与“一带一路”倡议对接。期待第21次领导人会议通过《东盟-中国战略伙伴关系2030年愿景》，为双方关系未来发展指明战略方向。

“同升一面旗 共爱一个家”主题活动在京举行

据新华社北京10月8日电（记者樊永强）由解放军新闻传播中心与解放军三军仪仗队国旗护卫中队共同举办的“同升一面旗 共爱一个家”主题活动，8日在国旗护卫中队营区举行。开山岛守岛民兵王继才的妻子王仕花、首批守卫南沙岛礁的老兵、边海防一线官兵代表等与国旗护卫中队官兵一道，互赠国旗，讲述国旗故事，畅谈爱国情怀。

32年爱国守岛默默奉献，11600多次升起五星红旗。谈及与丈夫数十年如一日坚守无人海岛，每天清晨都要在岛上升起国旗、庄严敬礼时，王仕花有些哽咽。她说王继才生前总是告诉自己：“守岛就是守家，国安才能家安。”

30多年前，在南沙渚碧礁上空，首批守礁官兵升起了第一面五星红旗。南沙的风雨，让这面国旗残缺了一半，但守礁官兵在上面的签名至今仍依稀可见。老兵代表唐永泉回忆了当年海军官兵如何在极端艰苦的环境下，誓死捍卫国家主权。

海警船上高高飘扬的五星红旗、海拔5400多米的巡逻点上的“石头国旗”、北疆戍边官兵亲手编织的“红柳国旗”……来自基层一线和边关哨所的官兵代表，讲述了一个个鲜为人知的国旗故事。国旗护卫中队官兵向这些特殊的“国旗守护者”们一一回赠了国旗。

中国经济稳中向好态势不会改变

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆回应经济热点问题

新华社北京10月8日电（记者安蓓）当前，中国经济运行稳中有变，面临一些新问题新挑战，外部环境发生明显变化。个别指标波动，是否意味稳中向好态势有变？中国经济能否顶住外部冲击？我国将以哪些真招实招应对？全年经济社会发展预期目标能否实现？

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆近日接受记者采访，对这些热点问题作出详尽回应。

个别指标波动不改经济稳中向好态势

今年以来，投资、消费等一些经济指标出现不同程度回落。有人担心，这预示着中国经济下行压力较大。

“总的来说，仍然属于正常波动的范围。”宁吉喆说，看待中国经济，不能只看个别月份、个别指标的波动，而是要看整体、看全局、看长远。今年以来，我国经济运行总体平稳、稳中向好，为完成全年经济社会发展预期目标任务打下坚实基础。

“稳”主要体现为宏观经济指标稳——

经济增速稳。上半年我国经济增长6.8%，已连续12个季度稳定运行在6.7%至6.9%的中高速区间。

就业形势稳。前8个月，全国城镇新增就业近1000万人，全年1100万人以上的目标正稳步实现；8月份全国城镇调查失业率5%，依然保持在较低水平。

物价水平稳。居民消费价格同比上涨2%，工业生产者出厂价格上涨4%，温和上涨，总体平稳。

国际收支基本平衡。外汇储备稳定在3万亿美元以上，人民币汇率保持稳定。

“这四个指标是国际通行的观察经济的指标。可以看出，中国经济总体平稳的态势没有改变。”宁吉喆说。

“好”主要体现为结构、效益、质量都在不断提升——

经济结构在优化。消费对经济增长的基础性作用不断巩固，上半年最终消费对经济增长的贡献率达78.5%；三次产业结构中，服务业增长继续快于第二产业，在整个经济中占比持续提高；工业内部，前8个月高技术制造业、装备制造业增加值同比分别增长11.9%和8.8%，明显快于全部工业增速。

经济效益在提高。前8个月规模以上工业企业利润同比增长16.2%，主营业务收入利润率为6.43%，同比提高0.35个百分点，效益改善有利于企业稳定预期。

发展质量在提升。前8个月，全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为79.7%，同比上升1.1个百分点，PM2.5浓度同比下降7.1%；产品质量、服务质量、工程质量都不断提升。

人民生活在改善。上半年全国居民人均可支配收入实际增长6.6%，继续跑赢人均GDP6.2%的增速；各项社会保障制度逐步健全，人民满意度不断提高。

中美经贸摩擦影响总体可控

当前，外部环境发生明显变化，美国挑起和升级经贸摩擦，给中国经济发展带来困扰和冲击。

宁吉喆说，经贸摩擦对中国经济运行既有直接影响也有间接影响，既有短期影响也有长期影响，总的来看影响可控。

从对经济增长的影响看，随着中国经济转型升级，内需在经济增长中所起的作用不断增强。今年上半年，消费和投资构成的内需对经济增长贡献率超过100%。发挥好居民消费和有效投资对经济增长的拉动作用，可以把外部经贸摩擦的影响缩小到可控范围内。

从对就业的影响看，随着一些出口商品被加征关税，可能带来一些企业订单减少，进而影响就业。当前我国正处于就业的良好时期，通过深化放管服改革，让有利于创新创业的政策措施落地生效，能够有效克服经贸摩擦对就业的影响。

从对物价的影响看，我国有世界上最大最齐全的产业体系，工农业产品供应充分，服务业供给不断增强。只要保证供求基本平衡，因经贸摩擦带来的个别商品价格波动很难带来全局性价格上涨。

从对国际收支的影响看，当前我国货物贸易保持顺差，服务贸易逆差稳定，跨境资本净流入，我国客观有条件、主观有能力保持国际收支基本平衡。

“五个扩大”着力做好“六稳”工作

宁吉喆说，保持经济社会大局稳定，要深入推进供给侧结构性改革，打好“三大攻坚战”，加快推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，保持经济运行在合理区间。当前稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作主要从五个“扩大”着力——

扩大企业生产经营舒适度。当前企业遇到的困难，有中美经贸摩擦带来的，也有生产经营中一直存在的。“更大程度更大规模简政、减税、降费，着力解决中小企业融资难、融资贵等问题，用真金白银的政策为企业保驾护航。”宁吉喆说。

扩大就业再就业。针对中美经贸摩擦对就业带来的影响，一系列新的应对政策正在陆续出台，中央部门和地方政府都在积极施策，稳定和促进就业。

扩大国内需求。破除制约居民消费升级的体制机制障碍，出台支持有效投资的政策，加大力度补短板。“中国内需市场很大，不论是区域协调发展，还是乡村振兴，都有巨大的需求空间。”宁吉喆说。

扩大改革开放。深化放管服改革，进一步降低企业制度性交易成本，持续深入推进财税、金融、国企、投资、价格等重点领域改革；落实扩大开放、大幅放宽市场准入的重大举措，切实保护在华外资企业合法权益。

扩大国际多元化市场空间。结合推进“一带一路”建设，与世界上支持平等协商、互利共赢的国家和地区在更广泛领域内扩大贸易投资往来。

“我们有条件有能力有信心保持经济运行在合理区间，加快推动中国经济高质量发展。同时也要对中美经贸摩擦的影响充分评估，做好应对准备。”宁吉喆说。

全年经济社会发展主要预期目标可以实现

3月份以来，我国固定资产投资增速连续6个月回落，并创下新低。宁吉喆说，发挥好投资在经济发展中的关键性作用，是当前保持经济平稳健康发展、应对外来风险变化影响的重要支撑，也是满足人民对美好生活需求、优化供给结构、促进消费升级必不可少的。

从8月份数据看，我国投资增速降幅有所收窄，结构继续优化，特别是民间投资保持较快增长，制造业投资增速持续回升。“不能掉以轻心，要巩固好这一良好势头。”宁吉喆说。

他说，要加大交通能源基础设施、生态环保、脱贫攻坚、农业农村、民生改善、基本公共服务等薄弱环节补短板力度；加快破除各类不合理门槛，促进民间投资；加快今年1.35万亿元地方政府专项债券发行和使用进度，加大金融机构对在建项目合理融资需求的支持力度，拓宽投资资金来源；加快建设一批项目，开工一批项目，储备一批项目，促进投资自身良性循环，促进投资和生产消费良性循环。

宁吉喆强调，要坚持处理好稳增长和防风险的关系，统筹推进。“如果经济增长不能处于合理区间，风险暴露会更多。要在保持经济增长处于合理区间的基础上，主动发现风险，在发展中予以解决。”

他分析说，当前国际国内经济形势错综复杂，贸易保护主义、单边主义抬头，国际金融市场和商品市场出现波动。

“改革开放40年来，中国经济与世界经济高度融合，受到经贸摩擦影响是难免的，一些指标波动也是正常的。但我国经济总体平稳、稳中有进、稳中向好的发展态势不会改变。”宁吉喆说，中国经济具有韧性和弹性，具有应对风险的经验和方法，在党中央坚强领导下，在全国人民共同努力下，在各类市场主体的主动应对积极作为下，全年经济社会发展主要预期目标可以实现。

权威访谈：聚焦“六稳”办好自己的事

看经济——稳得住，有信心

如果要对当前国内外经济形势置评，恐怕许多经济学家会给出一致回答——复杂多变。的确，美国政府挑起经贸摩擦，单边主义、保护主义抬头，全球化进程面临长期挑战；国内经济转型升级正处在不进则退的关键时期。这样的情势下，对中国经济的走势，有疑惑、有忧虑，甚至有人发出唱衰的声音。但事实果真如此吗？

看看今年国庆长假持续火爆的旅游消费市场，就能得出不同结论。“十一”黄金周期间，全国共接待国内游客7.26亿人次，同比增长9.43%；实现国内旅游收入5990.8亿元，同比增长9.04%。这一火热现象，一方面体现了消费的巨大潜力与信心；另一方面也启示我们，只要努力做好自己的事，激发13亿多中国人的创造力，满足人民群众的需求，就能以“稳中有进”应对“稳中有变”，实现我国经济的高质量发展。

从总体指标看，我国宏观经济总体平稳，而从部分指标看，外部环境仍有变数。今年上半年，国内生产总值同比增长6.8%，这一增速连续12个季度稳定运行在6.7%至6.9%的中高速区间，调查失业率连续保持在低位。9月份制造业PMI为50.8%，显示制造业总体延续扩张态势。这是大局和主流。但同月的新出口订单指数和进口指数有所回落，以及投资下滑等问题也不容忽视。因此，看待当前经济形势，需要全面观察，辨证分析，认清主流，把准大势。

中共中央政治局7月31日召开会议认为，上半年经济保持了总体平稳、稳中向好态势，同时指出，当前经济运行稳中有变，面临一些新问题新挑战，外部环境发生明显变化。而在会议的六点要求中，第一点就是，要求保持经济平稳健康发展，要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。这“六个稳”的要求稳字当头，备受关注，既基于稳中向好的经济态势，也是对稳中求进工作总基调的进一步坚持。

就当前的经济形势而言，我们稳得住，也有信心稳住。这不是口号，也不是空谈。40年改革开放打下的家底，日趋完备的产业体系，13亿多人口的消费市场，成功应对亚洲金融危机和国际金融危机的经验……如同一系列正着、先手、妙手在纹枰上构建出好棋形，“稳得住”有压舱石，“有信心”更有定盘星。

“每临大事有静气”，无论是个人还是家庭，是企业还是地区，一市一省乃至一个国家，面对纷繁复杂的局面，只有定下神、静下心、沉住气，才能想办法、找出路、谋对策。

“善弈者谋势，不善弈者谋子。”当前中国经济犹如围棋博弈到中盘，棋局要有好形，更要有厚势。我们要集中精力贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，着力打好三大攻坚战，加快改革开放步伐。稳，不是停在原地不动，否则就是“逆水行舟，不进则退”，也不是重走老路，从而陷入路径依赖，而是要抓住主要矛盾，积极主动作为，在战略上藐视困难，在战术上更要重视问题，采取针对性强的措施，精准施策，形成政策合力，保持经济运行在合理区间。

“纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟”，当前，我国经济正由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。同时，外部环境也发生了明显变化，宏观政策分化、国际竞争性减税、贸易保护主义等引发的不稳定不确定性增加。我们更要在“稳得住”上出实招，在改革发展上鼓实劲，凝聚起坚定信心的共识，形成攻坚克难的合力，确保中国经济行稳致远。

（记者裘立华、冯源）

新华社北京10月8日电

新华时评