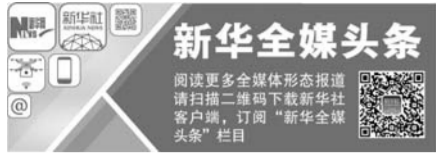


从一个到一群 量变引发质变

上海自贸区五周年回眸



新华社上海9月28日电(记者季明、何欣荣)把坐标定格在长江入海口,向东远眺,巨轮满载货物驶向全球。向西回望,林立的高楼勾勒出城市美丽天际线。脚下的这片热土,就是中国首个自贸区——上海自贸区。

今年9月29日,上海自贸区迎来五周年。根据习近平总书记“大胆试、大胆闯、自主改,力争取得更多可复制推广的制度创新成果”的指示,上海自贸区运行五年来,在投资、贸易和金融等一系列领域先行先试。如今,改革的“苗圃”枝繁叶茂,一批批制度创新的“良种”从这里源源不断地向全国播撒。

从一枝独秀到百花齐放 十余个自贸区组成改革“雁阵”

走进上海自贸区金桥片区的美安康质量检测技术(上海)有限公司,实验室内秩序井然,工作人员正忙碌地检测送检样品。国人熟悉的食品品牌如良品铺子、星巴克、周黑鸭等,都是美安康的合作伙伴。

美安康是上海自贸区扩区后第一家落户的外资食品检测认证机构。今年4月,刚刚成立的海南自贸区,派出考察团访问了这里。当美安康负责人介绍说,不断完善自贸区“负面清单”,促成了美安康的落户,也缩短了出口食品的本土化测试和认证周期时,海南的客人表示了浓厚兴趣。

从上海到海南,地理位置相隔近2000公里。但改革经验的复制推广,没有距离。自贸试验区是国家的试验田,不是地方的自留地;是制度创新的高地,不是优惠政策的洼地;是种苗圃,不是栽盆景——这是上海自贸区建设中一直遵循的三个原则。从挂牌之日起,上海自贸区就承担了为国家深化改革和扩大开放探索新路径、积累新经验的使命。

在上海自贸区的示范作用下,中国的自贸区渐成“雁阵”:

2015年4月,广东、天津和福建3个自贸区挂牌成立。

2016年8月,党中央、国务院决定,在辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省新设立7个自贸区。

2018年4月,在庆祝海南建省办经济特区

30周年大会上,海南自贸区破土而出。

从一枝独秀,到四朵金花,再到1+3+7+1的新格局。十余个自贸区组成的改革“雁阵”,覆盖了中国从南到北、从沿海到内陆的广大区域。

“原来地方之间主要是GDP竞赛,以自贸区为标志,逐步转变为你追我赶的改革竞赛。”谈到这种“雁阵”模式,复旦大学上海自贸区综合研究院秘书长尹晨说。

把自上而下的顶层设计和自下而上的探索创新结合起来,是上海自贸区改革的特点。瞄准企业“办证多”、“办证难”的问题,上海自贸区和浦东新区2016年初在全国率先试点“证照分离”改革,对首批纳入的116个行政许可事项,分取消审批、审批改备案等五种方式进行改革。

“2015年办一张公共卫生场所许可证,花了整整20天;今年同样是这个证,当天就能办结。”站在上海自贸区企业服务中心的大厅里,上海一家酒店集团的政府事务总监还东平很是感慨。

2018年9月中旬,国务院常务会议部署在全国有序推开“证照分离”改革。迄今为止,上海自贸区已经有127项制度创新成果向全国复制推广。

从投资贸易到政府改革 制度创新成为主攻方向

位于上海自贸区张江片区的亿通公司,有一面巨大的电子显示屏。通过上面闪烁的数字和光标,可以实时监控上海口岸业务情况以及船舶坐标位置,这就是上海自贸区在全国首创的国际贸易单一窗口。

“已经升级到3.0版的国际贸易单一窗口,包含货物进出口、运输工具等10个功能板块,对接了海关、海事、边检、税务、外汇等22个部门,服务企业27万家。”亿通公司常务副总经理吕锋说,打通监管部门的“信息孤岛”,用数据跑路替代人员跑腿,大幅降低了企业通关成本。

没有政策优惠,也不搞税收洼地。上海自贸区挂牌之初,就明确了制度创新的主攻方向。在投资管理、贸易监管、金融创新和事中事后监管四大领域,一系列制度创新喷涌而出:

出台全国首张外商投资负面清单。五年下来,负面清单的长度从190条缩短到45条。迄今为止,上海自贸区有近95%的外商投资项目通过备案方式设立。

深入开展通关便利化改革。“先入区、后

报关”“批次进出、集中申报”……近百项创新措施,推动保税区的进出境时间较全关水平缩短78.5%和31.7%。仅今年重点推进的集装箱设备交接单全面电子化一项,每年可为企业降低单证成本4亿元。以关检融合为契机,未来上海自贸区还将推动通关全流程。

形成自由贸易账户体系。作为上海自贸区金融改革的基础设施,不少企业通过自贸账户,在境外融到了更便宜的资金。黄金国际板等金融创新,也依托自贸账户提供服务。截至今年6月,有56家金融机构累计开立自贸账户7.2万个,获得本外币境外融资总额折合人民币1.25万亿元。

改革千头万绪,必须抓好其中“牵一发而动身”的地方。从上海自贸区1.0方案中的“加快政府职能转变”,到3.0方案中的“提升政府治理能力先行区”,政府自身的改革始终是自贸区建设的核心内容。

在上海自贸区企业服务中心,有一项独特的“窗口无否决权”制度:工作人员“说YES不请示,说NO要报告”。“工作中碰到事情,不能先做技术判断,考虑按规定可不可以做,而要做价值判断,想应不应该做。”上海自贸区管委会主任翁祖亮说。

不设障碍设路标、不打回票打清单、不给否决给路径——这一窗口让更多创业梦想成真。

盒马鲜生是这项制度的受益者。盒马的“新零售业态”有卖场、餐饮服务,还有网络下单配送。面对这种“四不像”,上海自贸区没有简单说NO,而是和企业认真探讨,将食品销售和餐饮服务同时纳入经营许可证,并首次把互联网功能业态加入其中。自2016年在浦东率先落地以来,盒马已在全国的数十个城市开出60多家门店。

从试验田到高产田 为开放型经济写下中国注脚

拿到培训机构的营业执照,瑞伯职业技能培训(上海)有限公司总经理钟科很开心。瑞伯的投资方是瑞士金融理财规划学院,借着中国扩大开放的东风,瑞伯今年9月成为上海自贸区首家金融教育领域的外商投资企业。

钟科说:“中国的财富管理市场空间巨大。上海自贸区为我们打开了一道门,希望‘瑞士基因’能结合本土资源,为中国的金融和理财教育贡献一分力量。”

中国第一家外资职业技能培训机构、第

一家外商独资国际船舶管理公司、第一家外商独资医疗机构、第一家外商独资工程设计公司……上海自贸区诞生的一系列首创项目,为中国构建开放型经济新体制写下了生动注脚。

统计显示,截至今年6月底,上海自贸区累计新设企业逾5.5万户,是前20年同一区域设立企业数的1.5倍。新设企业中的外资企业占比,从挂牌初期的5%上升到目前的20%左右。以上海1/50的面积,上海自贸区创造了全市1/4的GDP和2/5的贸易总额。

“建设开放和创新融为一体的综合改革试验区。”这是上海自贸区3.0方案提出的新要求。如何挺立开放最前沿、率先形成全面开放新格局,上海自贸区正在上下求索。

以开放倒逼改革、激活创新。走进上海自贸区张江片区的跨国药企罗氏制药,可以看到一座占地1.4万平方米的创新中心正在拔地而起。这个创新中心投入使用后,上海将成为继巴塞尔、旧金山之后,罗氏的第三个全球战略中心。

对于创新而言,开放带来的不仅是资本和技术,还有最宝贵的资源——人才。

上海罗氏制药总经理周虹,2017年成为全国第一位经自贸区管委会推荐、获得永久居留身份证(俗称中国绿卡)的海外人才。说起这个经历,周虹给“中国速度”点赞:

“从提交申请材料到拿到证件,仅用了两个月时间。我相信,这项政策会极大地吸引和激励国际高端人才在上海、在中国集聚。”

推动自贸区的开放与中国国际进口博览会、“一带一路”倡议等形成联动。上海市负责人表示,深化自贸区建设和办好中国国际进口博览会,都是我国实施新一轮高水平对外开放的重要举措,也是上海深化改革、扩大开放的重大机遇。

目前,上海自贸区内的智利馆、澳大利亚馆、中东欧十六国馆等三个国别(地区)商品中心均入选进口博览会“6天+365天”常年展示交易平台。上海外高桥集团副总经理俞勇说:“商品的交易是第一阶段。通过常年展示交易平台,推动中国企业到海外投资,和海外开展文化旅游方面的交流,在商品之外形成服务领域的合作。”

凡是过往,皆为序章。从保税区、自贸区,再到未来的自贸港,中国开放的大门越开越大,以更高水平的开放、更深层次的改革,拥抱更加美好的未来,上海自贸区正在路上。

新华社南京9月28日电(记者陈席元、睦黎曦)“用绳子把瓜蔓吊起来,瓜果受到的光照更充分,能够提高产量。”秋日里,在江苏省响水县九丰现代农业园培训基地,二十多位农民围着技术员杨风道,听他讲黄瓜的吊蔓种植技术。

“现代农业的‘高科技’带来高收入,我们种的小黄瓜从育苗到开花结果,每周喷一次含有牛奶、白糖等成分的叶肥,果子成熟以后又香又脆,能卖七八块钱一根。”杨风道说。

响水县南河镇昌盛村的低收入户李文见告诉记者,他到基地边打工边学习,每天能挣个百把块钱,月底还有奖金。如今,他在自家地里也种上两亩多高效绿色蔬菜。

在九丰园区3万平方米玻璃智能观光温室里,负责人魏乐志告诉记者,园区现在试种300多个品种的蔬菜瓜果,光是茄子的颜色就有七八种,“我们搞试验,哪个品种更受市场欢迎就推广种植哪种。”

魏乐志来自山东,是搞现代高效蔬菜种植的老行家。他来响水不久,就发现当地群众种植黄瓜、番茄等蔬菜品种过于单一,且产量不高,科技附加值低。九丰现代农业园落户响水后,魏乐志从转变传统观念、推广先进技术入手,先给当地种植户的思想“松松绑”。

“园区专门设立示范基地搞品种试验和培训指导,做给农民看,带着农民干,手把手教技术,让农民学会科学种植。”响水县农委主任刘成军说,在响水,龙头企业大规模基地已成为当地带动农户增收,助力乡村振兴的重要力量。

“我们把菜种好就行了,剩下的事交给园区。”李文见说。响水九丰现代农业园采取“公司+农户”的模式,实施“统一育苗供应、统一技术指导、统一品牌销售”,项目全部建成后,将带动周边发展5万亩高品质蔬菜,亩均年收入预计可超万元,吸纳近千户低收入村民就业。

近年来,响水深化与江苏省农科院、山东农业大学、中科院武汉水生物研究所等科研院所合作,通过成立产业研究院、组建研发中心、打造新品种试种示范基地等形式,为农业插上科技的“翅膀”,推动西兰花、浅水藕等传统种植业提质增效。

响水县委书记崔爱国说,响水将以高效农业为突破口,发挥农业产业化的辐射带动作用,探索出一条富民兴县的新路。

贵州大山深处的扶贫干部:

几乎天天“扎村” 忙得成了“陀螺”

这几天,村里即将种植200亩“红美人”柑橘,贵州省德江县合兴镇船山沟村驻村第一书记张健又忙成了“陀螺”。“放心,先付土地流转费!下个月就要开始栽种,我们抓紧把协议签下来。”在贫困户冉光梅家中,张健的一番话让她吃下了定心丸。

“你这样一说,我就没啥担心的。”冉光梅感觉到,扶贫干部对这个产业心里有底。

冉光梅将4亩土地流转出来后,每亩每年可以得到500元租金。过去,她地土地流转出去收不到租金。随着村里的产业逐步做起来,她对扶贫干部越来越有信心。

开群众会、丈量土地、寻找项目……从2016年4月驻村以来,张健几乎天天扎在船山沟村,但他还是感到时间不够用。

第一次见到贫困户陈启生时,张健有一种说不出的揪心。陈启生的妻子一直在医院治疗,家里还有一双正在上小学的女儿,他是全家唯一的劳动力。最让他犯愁的是儿子虽在寄宿制学校吃住,但周末回家无人照顾,而女儿每天的日常生活都是问题。

“陈大哥,你不要焦急,不要害怕,村里就是你的家。”张健决定把陈启生的儿女接到村里吃住,由驻村干部帮忙代管,“解决村民的燃眉之急,就是实现脱贫的第一步。”张健说。

目前贫困户发生率为14%的船山沟村,拟于2019年整村出列脱贫,这让张健感到肩上的担子不轻。“两年驻村时间已满,但我决定继续干下去,因为我对这里越来越熟悉。”他说。

由于交通闭塞、产业薄弱等原因,船山沟村经济改善步伐较慢。2017年,这个村年人均可支配收入不到3000元。张健介绍,随着6.5公里长的通村路的修通,加上发展天麻、花椒、肉牛等产业,村民生活面貌一天天在改变。初步估算,今年的人均可支配收入将达到3600元左右。

地处武陵山集中连片特困地区的贵州省沿河土家族自治县,扶贫干部扎根一线,脚足干劲助农增收。杜尚会是县委选派到洪滩镇铜鼓村的村支书。从2017年9月到铜鼓村开展工作以来,他大多数时间都扎根在村里。

贫困户杨秀宝对村里发展肉牛养殖等产业很支持,但妻子范梅英不太理解,担心土地流转之后,没有地种庄稼,一家人无法生活。

为了做通杨秀宝一家的思想工作,杜尚会前后三次到他家,帮他们算账:种玉米不划算,搞不好还要亏本;土地不是白拿出来的,每亩每年有两三百元租金;即使不种地,一年下来都有八九百元收入;夫妻两人还可以在产业基地上班,每人每月工资大约2000元。

“之前不了解政策,现在我想通了。”范梅英说,有租金又有工资,贫困户自然没啥可愁的。

去年,铜鼓村年人均可支配收入有5600元;今年,在肉牛、辣椒等产业带动下,杜尚会预计村年人均可支配收入将突破6000元。

在贵州的茫茫群山中,还有很多像张健和杜尚会一样的扶贫干部,他们长年扎根一线,带领村民走上致富路。(记者汪军、胡星) 新华社贵阳9月28日电

敦煌文博会:以人文交流促民心相通

新华社兰州9月28日电(记者任卫东、张玉洁)9月28日至29日,第三届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会在甘肃敦煌举行。丰富的文化交流活动促进了“一带一路”沿线国家民心相通。

自2016年开办的丝绸之路(敦煌)国际文化博览会,是中国唯一以“一带一路”国际文化交流为主题的综合性博览会。

本届敦煌文博会主题为“展现丝路风采,促进人文交流,让世界更加和谐美好”。

近100个国家和地区及国际组织的千余名嘉宾出席,7000余件世界各地的艺术展品展出。

异彩纷呈的文化活动是敦煌文博会的特色,今年突出了文化对话与创新。服饰展演《绝色敦煌之夜》《俄罗斯画家画敦煌》展览、芭蕾舞剧《敦煌》等文化活动,均取材于

古老的敦煌文化,并用新的、中外人民均能理解的艺术手段进行了创造性转化和创新性发展。

《俄罗斯画家画敦煌》展示了俄罗斯列宾美术学院十余名艺术家绘制的约百幅敦煌题材油画。无论是自然风景画,还是莫高窟壁画再创作作品,都能让人感受到“中国元素,世界表达”。

“文化可以把不同国家、不同宗教、不同民族连接起来。‘一带一路’不仅涉及经济,更有文化交融,我们愿参与相关创作活动。”俄罗斯列宾美术学院院长西蒙·米哈伊洛夫斯基说。

本届文博会上,还展览了乌克兰、巴勒斯坦、土耳其、以色列等超过60个国家的艺术作品,展现了“一带一路”沿线国家的艺术风貌。



日前,在敦煌国际会展中心,参观者欣赏展出的艺术品。 新华社记者范培培摄

解放思想锐意进取深化改革破解矛盾 以新气象新担当新作为推进东北振兴

(上接1版)28日下午,习近平在沈阳主持召开深入推进东北振兴座谈会。辽宁省委书记陈求发、吉林省委书记巴音朝鲁、黑龙江省委书记张庆伟、内蒙古自治区党委书记李纪恒先后发言,结合各自工作实际,就东北振兴谈认识、讲体会、摆问题、提思路。

听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他强调,东北地区是我国重要的工业和农业基地,维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要,关乎国家发展大局。新时代东北振兴,是全面振兴、全方位振兴,要从统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的角度去把握,瞄准方向、保持定力,扬长避短、发挥优势,一以贯之、久久为功,撸起袖子加油干,重塑环境、重振雄风,形成对国家重大战略的坚强支撑。

习近平就深入推进东北振兴提出6个方面的要求。一是以优化营商环境为基础,全面深化改革。要坚定改革信心,在谋划地区改革发展思路上下功夫,在解决突出矛盾问题上下功夫,在激发基层改革

创新活力上下功夫。要重点从有利于深化供给侧结构性改革、有利于加快培育经济增长新动能、有利于激发各类市场主体活力、有利于增强人民群众获得感、有利于调动保护广大群众积极性等方面完善改革思路,做实改革举措,释放改革活力,提高改革效能。要多方面采取措施,创造拴心留人的条件,让各类人才安心、安身、安业。二是以培育壮大新动能为重点,激发创新驱动内生动力。要依靠创新把实体经济做实、做强、做优,坚持凤凰涅槃、腾笼换鸟,积极扶持新兴产业加快发展,尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。三是科学统筹精准施策,构建协调发展新格局。要培育发展现代化都市圈,加强重点区域和重点领域合作,形成东北地区协同开放合力。要以东北地区与东部地区对口合作为依托,深入推进东北振兴与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略的对接和交流合作,使南北互动起来。四是更好支持生态建设和粮食生产,巩固提升绿色发展优势。要贯彻绿水青山就是金山银山、冰天

雪地也是金山银山的理念,落实和深化国有自然资源资产管理、生态环境监管、国家公园、生态补偿等生态文明建设举措,加快统筹山水林田湖草治理,使东北地区天更蓝、山更绿、水更清。要充分利用东北地区的独特资源和优势,推进寒地冰雪经济加快发展。五是深度融入共建“一带一路”,建设开放合作高地。要加快落实辽宁自由贸易试验区重点任务,完善重点边境口岸基础设施,发展优势产业集群,实现多边合作、多方共赢。六是更加关注补齐民生领域短板,让人民群众共享东北振兴成果。要确保养老金按时足额发放,确保按时完成脱贫任务,完善社会救助体系,保障好城乡生活困难人员基本生活。要加大东北地区公共基础设施领域的投资力度,支持东北地区轨道交通、集中供热、网络宽带等城市基础设施建设。

习近平强调,坚持和加强党的全面领导是东北振兴的坚强保证。要加强东北地区党的政治建设,全面净化党内政治生态,营造风清气正、昂扬向上的社会氛围。要加快建设一支高素质干部队伍,提

高领导能力专业化水平。领导干部要带头转变作风、真抓实干,出真招、办实事、求实效,防止和克服形式主义、官僚主义。政治生态同自然生态一样,污染源易,治理不易。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚决查处各类腐败案件,始终保持党同人民的血肉联系。

韩正表示,要深入学习领会习近平总书记关于东北振兴的重要思想,从国家发展大局的高度深刻认识东北振兴的重大意义。要把深化改革作为首要任务,切实解决思想观念问题,加快完善体制机制,优化营商环境。要把增强创新能力作为根本途径,加快结构调整和新动能培育,发展壮大实体经济。要把开发开放作为重要抓手,打造我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作的中心枢纽。要把保障和改善民生作为出发点和落脚点,坚决打好脱贫攻坚战,解决好社保、就业等重点民生问题。

丁薛祥、刘鹤、何立峰等陪同考察并出席座谈会,中央和国家机关有关部门负责同志、有关省市区负责同志参加座谈会。