

察民情身子沉下去 体民忧问题抓上来

部分全国人大代表全国政协委员首次参加国务院大督查见闻

走村入户，仔细查找群众反映强烈的堵点和梗阻；访企入店，深入分析市场主体遇到的瓶颈问题；广泛座谈，共商共议解决突出矛盾问题的思路和方法……2018年国务院大督查坚持“开门搞督查”，首次邀请部分全国人大代表、全国政协委员参加实地督查。他们密切联系群众，积极履行职责，全身心投入督查活动。同时，他们凭借过硬的专业知识、深厚的专业素养，强化了督查力量，进一步提高了督查工作的科学化、专业化水平。

冒雨核查现场 不打招呼访谈

冒雨实地核查，现场督促立行立改；不打招呼访谈，扎实摸清真实情况……在2018年国务院大督查中，代表委员们身子沉在基层，察民情、体民忧，尽职尽责，成为督查活动中的重要力量。

“既然有时间表，为什么群众电话咨询时没有确切答复？到底什么时候能入住？不能让群众遥遥无期地等。”这是第十四督查组成员、全国人大代表伊彤在江西省实地督查一个延迟交付的廉租房项目时对项目负责人说的话。

为了查明情况，8月31日一大早，伊彤与督查组其他同志冒着秋雨，打车来到景德镇市安新小区实地核查。在得知受影响群众多达1000多户后，伊彤等人立即与廉租房建设、分配部门负责人“面对面”谈话，并向有关部门反馈问题，督促立行立

改。最后，项目负责人承诺：“一定力争今年10月底前将安新小区交付群众。”

第五督查组成员、全国政协委员郑敏负责创新驱动发展专题督查。“由于前期反映这方面问题的线索较少，我们决定先深入一线广泛座谈。”郑敏说，他们抵达内蒙古自治区包头市之后，不向地方政府打招呼、不用主管部门陪同，立即深入高校、科研院所座谈。

“这种督查工作形式效率很高，科研人员畅所欲言，反映了很多制约束缚科研活动的问题。”郑敏举例说，有的单位规定，普通科研人员到北上广深出差，住宿标准只有300元，其他地方仅为200元；参加科研会议，无论多远，只能坐火车，不能乘飞机，“只有你诚心诚意地去帮他们，他们才愿意向你反映实情，这是那些有领导陪同的调研没法比的。”

发挥专业特长 提升督查效果

参加2018年国务院大督查的很多代表委员都是有关领域专家，他们充分发挥专业特长，提升了督查工作的效果。

第十三督查组成员、全国政协委员杨君武长期研究行政制度改革，在督查中发现不少“堵点”“梗阻”，例如，市场准入负面清单地方增加项目中，个别项目缺乏法律法规依据；暗访部分县区

行政服务中心时，发现个别签约入驻中介机构资质不合格。

还有代表委员通过在专业领域的深耕厚植，分析情况“细严实”，提升了督查质量。

第二十二督查组成员、全国人大代表黄爱民作为医疗行业专家，非常关心重庆降低抗癌药价格情况，先后两次与重庆卫计委药政负责同志沟通交流重庆市药品降价措施、动态价格调整机制、药品招标采购流程以及医保支付方式改革等。

除了专业领域的特长，代表委员最大的“特长”是密切联系群众的先天优势。

“一些基层群众、行业代表，听说全国人大代表来了，都很愿意交流、敢讲实话。”第十八督查组成员、全国人大代表李爱青对此感触很深，也感到责任重大。

开门搞督查 监督多样化

记者了解到，这次国务院大督查首次邀请部分全国人大代表、全国政协委员参加实地督查，是贯彻落实“开门搞督查”工作要求的一项重要举措。

国务院办公厅督查室有关负责人表示，这项举措旨在进一步提高社会各界对政府督查工作的参与度，拓宽社会各界了解政府工作的渠道，主动接受社会各界对政府工作的监督，尤其

是自觉接受人大监督和政协民主监督，推动政府更好地加强自身建设和改进各项工作，更好地推动党中央、国务院重大决策部署和政策措施的贯彻落实。

很多代表委员表示，大督查既着眼全局，又聚焦重点，着力解决人民群众最关心的利益问题，充分体现了党和政府以人民为中心的深厚为民情怀。

8月28日，第十九督查组成员、全国人大代表董路雯正在广东江门督查，收到群众反映线索，她与督查组其他同志冒着暴雨连夜前往100多公里外的恩平市核查企业废气排放问题，一直工作到29日凌晨3点。后续工作中，董路雯帮助地方有关方面发现、分析问题并提出建议，督促他们提高认识，把污染防治工作做实做细，实现了“以督促优”的督查工作目的。

对于未来如何深化这一“开门搞督查”的重要举措，一些代表委员结合督查工作实际，提出了自己的看法。

“人大代表参与督查，是履职尽责非常好的平台，可以充分发挥作用。建议从各专业领域建立督查专家库，发挥专家的专业水准。此外尽量用本地的专家库，这样针对性更强。”第一督查组成员、全国人大代表杨先农说。（记者刘懿德、余贤红、张建、林晖，参与赵文君、张华迎、汪军、白田田）
新华社北京9月4日电

新华社海口电（记者赵颖全）精确预测未来几年的实验内容和出差次数、180多页的财务报销规定、不熟悉财务报销事项只能自己掏腰包……国务院第二十一督查组在海南督查过程中，一些科研人员反映深陷“财务藩篱”。

中共中央办公厅和国务院办公厅2016年出台文件，规定科研项目承担单位要建立财务助理制度，为科研人员提供专业化服务。但国务院第二十一督查组在海南督查期间发现，很多科研人员的工作时间被财务报销事项大量占用。而单位里几名财务人员面对众多的科研人员也是分身无术，中央文件中的要求得不到有效落实。

国务院第二十一督查组组长、文化和旅游部副部长李金早一行，不打招呼，前往海南大学大学生孵化基地，与管理、财务、科研人员、大学生创业企业代表座谈，深入了解一线科研人员和创业者呼声。

“作为科技工作者，大家在科研过程中有什么难点、痛点，有什么好的建议？”李金早问。

参加座谈的科研人员纷纷表达面临的尴尬境地——做个科学家，必须当好“会计”。申报课题时要充分发挥想象力，精确预测未来几年的差旅费、交通费、会议费、仪器费、试剂费等；项目结题时要把项目执行期间花的每一笔经费，与申请课题时的经费预算一一“对表”，如果“对”不上，就要开动脑筋、想方设法“对齐”，否则就不能报销。

在走访中，不少科研人员反映，在科研项目实施过程中，繁琐的财务处理占用了大量本该用于科研的时间。海南师范大学物理与电子工程学院讲师赵志斌说：“财务报销前，我要了解需要提供什么材料，验真发票，贴发票，写调研申请，找领导签字、贴单，贴完之后送到财务，财务说你缺啥材料，又拿回来补。”

“科研人员不是在报账、就是在报账的路上。”赵志斌说，每学期起码要报50笔账，超过工作时间的至少一半。为把失去的时间追回来，不得不在双休日、节假日和下班时间加班加点搞科研。

督查组人员在中国热带农业科学院生物技术研究所的财务报销相关文件中看到，要求在会议费的报销中提供会议审批文件、会议通知、会议计划执行对照表及实际参会人员签到表、定点会议场所等会议服务单位提供的费用原始明细单据、电子结算单等凭证。很多科研人员都表示，他们几乎搞不清这些票据的区别，一个人既要忙科研又要搞财务报销，特别分散精力和时间。

督查组在调研中还了解到，有科研人员因为不熟悉复杂的财务报销事项，先行购买办公设备后导致无法报销，只好自己掏腰包。海南大学教师宋严廷说：“打印机在网上看才700块钱，我以为能买能报销，结果没能报销得了，可能是因为不符合这种办公用品的采购流程。”

为了让科研人员明白财务要求，有的单位要组织培训，有的单位直接把20项基本要求张贴在门口，还有的单位把多种费用的报销制度汇总成册发给科研人员，以便随时参照。督查组成员发现，有的单位汇总出的制度多达180多项。

科学家被逼成“会计”，其背后是不科学的管理制度。海南师范大学博士陈光美认为，财政资金对科研项目进度考核按照财政政策执行，而不考虑科研规律。财政对科研的支持经费到位时间较晚，经常是年中才会拨付，但是往往要求在当年花完，结余经费就要退回，这让科研人员的研究进程被打断。

面对科研人员的不解和无奈，海南高校的科研管理人员也表达了自己的苦衷：高校国有资产管理部门以国有资产保值增值为目标，财务部门以财务合规为标准；审计部门以过程留痕为准则；科研管理部门以科研成果转化为导向。督查组人员表示，中央已经明确，要按照科研活动规律和财政预算管理要求，完善管理政策，优化管理流程，改进管理方式，适应科研活动实际需要。但这项规定在不少科研单位都没有落到实处。

督查组将此问题与海南方面进行了沟通。海南省科技厅党组书记匡章成表示，科技人员反映的财务报销难问题，一定程度上存在。省委省政府高度重视，科技部门、财政部门 and 审计部门应该共同努力，建立更加科学的诚信制度、科研评价机制，通过互联网信息化，在财务报销、管理制度和监督制度上探索一些新路子，在顶层设计上更好地扶持帮助科研人员。

督查组副组长王建华表示，现在科研过程要适应财务要求，往往使科研人员无所适从，财务人员疲于奔命。

督查组副组长王建华表示：“下一步督查组将从财务报销填表多、手续繁等表面问题入手，深入解剖麻雀，推动科研单位、财务部门和采购部门等统筹优化科研管理制度，贯彻落实中央文件的相关规定。”

新华社长春9月4日电（记者张建）针对吉林一些地方百电反映强烈的棚户区改造安置不到位、无籍房大量存在、运管所乱作为等突出问题，国务院第七督查组3日在长春市密集召开三场约谈会议，约谈相关部门和地方法律负责人。督查组要求吉林省委省政府高度重视相关问题，有关部门和地方法律要切实承担责任，尽快拿出整改方案，回应百姓关切。

3日上午，督查组组长马正其主持召开第一场约谈会议，主题为解决棚改和无籍房问题，包括全国政协委员韩鲁佳等督查组成员参加。被约谈者为吉林省住房城乡规划建设厅厅长孙众志和吉林省国土资源厅副厅长韩宇光。

马正其首先向被约谈人介绍了约谈主题，简要介绍了督查组在进驻吉林之后通过明察暗访发现的棚改和无籍房问题，并介绍了长春市绿园区和二道区等棚改项目回迁安置难，回迁之后各项设施不完善等典型案例。随后，孙众志和韩宇光向督查组介绍了相关情况，并对解决相关问题进行表态发言。

孙众志介绍，2017年7月首次排查统计，全省共有18个市县存在棚改项目逾期安置，并进行了整改。截至今年7月底，吉林仍有59个棚改逾期安置项目正在整改中。无籍房方面，问题原因复杂，但百姓呼声十分迫切，尚需会同有关部门和地方全面排查摸清底数。

孙众志表示，督查组指出的问题一针见血，切中要害，完全符合实际情况，感到十分震撼。住建部门将以督查反馈问题整改为契机，结合全省正在开展的干部作风大整顿活动，全

吉林多部门被密集约谈 棚改区运管所乱作为

面排查摸清底数，从源头上彻底解决这些损害群众利益的问题。

韩宇光也表示，督查组在这么短的时间内了解到这么多问题，让我们感到惭愧，今天的约谈让我们深感工作差距巨大，距离人民群众期望还很远，还没有更好地履职尽责。加快解决这些问题，国土部门责无旁贷，要主动介入，让百姓充分享受改革红利。

马正其在约谈时表示，吉林省委省政府要认真贯彻落实以人民为中心的发展思想，高度重视棚改和无籍房问题，住建、国土等部门和有关单位要加强协调，有关领导干部要切实担当作为。在解决这些问题过程中，要遵循尊重历史、分门别类、公开透明等原则，借鉴四平市等在解决无籍房问题方面的成功经验，两年内要基本解决相关问题。督查组将密切关注此事，一督到底，并要求吉林定期汇报重要进展。

当日下午，马正其还连续召开了两场约谈会议，分别约谈了吉林省交通运输厅和大安市相关负责人，就暗访中发现的货车“两合合一”（货运车辆年检和年审合并办理）工作推进缓慢、运管所乱作为等问题进行约谈。

督查组认为，吉林省交通运输厅没有按照国家要求及时出台本省“两合合一”实施细则，没有按期在2017年底前实现“两合合一”，实现货车车主“一次上线、一次检测、一次收费”，没有有效减轻运营车辆检验检测费用负担。吉林省大安市运输管理所对修配厂及检测站监管缺失，存在强制企业缴纳会费和运管所所长兼任交公公司法人等突出问题。

督查组要求，有关部门和地方要迅速整改，举一反三，全面排查，落实好相关政策规定，回应百姓关切。

正在排队的老人称，这里需要排号办理，现在前10名已经没有了，排队也没用。“为了排号，有的人4时就来了。按照排队顺序，8时发号，8时30分开始办。”正在排队的老人说。

除了“绿色通道”，其他窗口的号也十分紧张。到现场预约的部分群众，被告知要上网预约，或去其他营业厅办理。一位第二次来办证的群众说，上次工作人员说周四来约周六的号，请假来又被告知只能网上预约。“9时刚开始预约，10多分钟号就没了，直接就是9月5日以后了，这些号中介可能占着呢。”这位群众十分无奈。

督查组成员经现场咨询发现，如果预约二手房登记业务的话，要一周之后才能排上。

新华社银川电（记者许晋豫）路北侧新建的高楼大厦，路南侧的棚改区则是破旧居民楼、成堆的建筑垃圾、杂草丛生的地基坑以及3栋烂尾楼，宁夏银川市西夏区某主干道两侧的景象形成鲜明对比。

国务院大督查第三十督查组走访西夏区二毛三毛厂家属区棚改项目时发现，自4年前启动征收拆迁工作以来，原本该建起新房的土地竟成了如此模样。

看到有人走访，周围十多名居民前来反映情况。提起这个被列入银川市保障性安居工程计划的棚改项目，部分群众情绪激动，在外租房的动迁居民想回迁，仍住在老旧居民楼内的有苦难言。60岁的居民王永凤说，老楼暖气跟不上，去年家里的水龙头被冻住，她和老伴儿用盆子端了48天的水。

督查组从西夏区政府了解到，西夏区二毛三毛厂家属区棚改项目2013年由银川市发改委立项审批，2014年10月启动开发改造，共涉及拆迁户数916户，189户尚未签订拆迁协议。当问及为何不同意签订协议时，居民反映，项目进展缓慢大家心里没底，搬迁、租房成本太高，他们作为下岗工人承担不起。

棚改项目一再延时，房地产公司接连“换帅”是主因。参与开发改造的两家房地产企业因资金链断裂、旧城改造土地挂牌政策突变等原因分别于2015年、2017年退出。

房地产企业接连退出，现在“连人都找不到”，棚改项目这个“包袱”最终甩给了西夏区政府。旧城改造要求3年内解决居民安置问题，逾期需发放双倍过渡期租房费用，从去年10月开始，西夏区政府已为棚改项目垫支过渡期租房费用等

督查组发现，随着时间的推移，现场办理业务的群众越来越多，有数名穿黑衣服的中介人员也在大厅里游走。中介人员对办证群众称，可以给约到周六的号，价格500元。

暗访结束后，督查组亮明了身份，大庆市房产局和大庆市房屋产权市场龙南交易中心相关负责人进行了解释说明。

大庆市房屋产权市场龙南交易中心主任胡松涛说，在正常排号之外，对70岁以上老人、老弱病残人员有特殊的照顾，就是可以走“绿色通道”。有的老人不知道，以为只有“绿色通道”可以办。

据介绍，目前该交易中心的业务确实十分紧张，一天发放120号，但受理量要远远超过这

银川西夏棚改成「包袱」 四年改出三栋烂尾楼

个。数。

大庆市房产局副局长黄成说，目前已在各区正式下沉了服务中心。原来市区3个大厅受理，现在已经增加了5个，正在进行宣传。“我们公布了打击黑中介的举报电话，内部职工都要承诺不与黑中介勾结。”

督查组认为，群众办证难，反映出服务意识不强，告知不够，“慢作为”甚至不作为。黑中介在大厅中卖号，则属于监督管理不到位，不排除有人与黑中介有勾结，需要严查到底。

督查组随后向政府相关部门提出整改要求，要求进一步核实黑中介等相关情况，坚决取缔清理黑中介，严格按照有关规定整改，切实提高办事效率、减少排队时间，提高群众的满意度。

其中有关整改的报告这样说明，虽未严格执行62号令控制货运车辆超限超载运输的标准，但也有效达到了控制超限超载保护路桥的目的。督查组调查发现，2017年7月3日的会议记录，所有内容全部手写。

“这是对自身违规行为进行辩解，在执行规定过程中遇到问题要多想办法、积极沟通，无法解决的应及时主动向上级有关部门反映，不能如此任性收费了事。”督查组工作人员说。

针对核查的问题，督查组要求贵州省、毕节市和金沙县认真核查，立行整改，并将整改结果限期上报督查组。督查组工作人员介绍，目前已收到金沙县相关反馈，已启动向运输车主的退费工作。

深陷「财务藩篱」，科学家被逼成「会计」

海南一些科研人员反映：繁琐的财务报销让他们疲于奔命

新华社海口电（记者赵颖全）精确预测未来几年的实验内容和出差次数、180多页的财务报销规定、不熟悉财务报销事项只能自己掏腰包……国务院第二十一督查组在海南督查过程中，一些科研人员反映深陷“财务藩篱”。

中共中央办公厅和国务院办公厅2016年出台文件，规定科研项目承担单位要建立财务助理制度，为科研人员提供专业化服务。但国务院第二十一督查组在海南督查期间发现，很多科研人员的工作时间被财务报销事项大量占用。而单位里几名财务人员面对众多的科研人员也是分身无术，中央文件中的要求得不到有效落实。

国务院第二十一督查组组长、文化和旅游部副部长李金早一行，不打招呼，前往海南大学大学生孵化基地，与管理、财务、科研人员、大学生创业企业代表座谈，深入了解一线科研人员和创业者呼声。

“作为科技工作者，大家在科研过程中有什么难点、痛点，有什么好的建议？”李金早问。

参加座谈的科研人员纷纷表达面临的尴尬境地——做个科学家，必须当好“会计”。申报课题时要充分发挥想象力，精确预测未来几年的差旅费、交通费、会议费、仪器费、试剂费等；项目结题时要把项目执行期间花的每一笔经费，与申请课题时的经费预算一一“对表”，如果“对”不上，就要开动脑筋、想方设法“对齐”，否则就不能报销。

在走访中，不少科研人员反映，在科研项目实施过程中，繁琐的财务处理占用了大量本该用于科研的时间。海南师范大学物理与电子工程学院讲师赵志斌说：“财务报销前，我要了解需要提供什么材料，验真发票，贴发票，写调研申请，找领导签字、贴单，贴完之后送到财务，财务说你缺啥材料，又拿回来补。”

“科研人员不是在报账、就是在报账的路上。”赵志斌说，每学期起码要报50笔账，超过工作时间的至少一半。为把失去的时间追回来，不得不在双休日、节假日和下班时间加班加点搞科研。

督查组人员在中国热带农业科学院生物技术研究所的财务报销相关文件中看到，要求在会议费的报销中提供会议审批文件、会议通知、会议计划执行对照表及实际参会人员签到表、定点会议场所等会议服务单位提供的费用原始明细单据、电子结算单等凭证。很多科研人员都表示，他们几乎搞不清这些票据的区别，一个人既要忙科研又要搞财务报销，特别分散精力和时间。

督查组在调研中还了解到，有科研人员因为不熟悉复杂的财务报销事项，先行购买办公设备后导致无法报销，只好自己掏腰包。海南大学教师宋严廷说：“打印机在网上看才700块钱，我以为能买能报销，结果没能报销得了，可能是因为不符合这种办公用品的采购流程。”

为了让科研人员明白财务要求，有的单位要组织培训，有的单位直接把20项基本要求张贴在门口，还有的单位把多种费用的报销制度汇总成册发给科研人员，以便随时参照。督查组成员发现，有的单位汇总出的制度多达180多项。

科学家被逼成“会计”，其背后是不科学的管理制度。海南师范大学博士陈光美认为，财政资金对科研项目进度考核按照财政政策执行，而不考虑科研规律。财政对科研的支持经费到位时间较晚，经常是年中才会拨付，但是往往要求在当年花完，结余经费就要退回，这让科研人员的研究进程被打断。

面对科研人员的不解和无奈，海南高校的科研管理人员也表达了自己的苦衷：高校国有资产管理部门以国有资产保值增值为目标，财务部门以财务合规为标准；审计部门以过程留痕为准则；科研管理部门以科研成果转化为导向。督查组人员表示，中央已经明确，要按照科研活动规律和财政预算管理要求，完善管理政策，优化管理流程，改进管理方式，适应科研活动实际需要。但这项规定在不少科研单位都没有落到实处。

督查组将此问题与海南方面进行了沟通。海南省科技厅党组书记匡章成表示，科技人员反映的财务报销难问题，一定程度上存在。省委省政府高度重视，科技部门、财政部门 and 审计部门应该共同努力，建立更加科学的诚信制度、科研评价机制，通过互联网信息化，在财务报销、管理制度和监督制度上探索一些新路子，在顶层设计上更好地扶持帮助科研人员。

督查组副组长王建华表示，现在科研过程要适应财务要求，往往使科研人员无所适从，财务人员疲于奔命。

督查组副组长王建华表示：“下一步督查组将从财务报销填表多、手续繁等表面问题入手，深入解剖麻雀，推动科研单位、财务部门和采购部门等统筹优化科研管理制度，贯彻落实中央文件的相关规定。”

大庆：房产交易中心有群众被迫凌晨4点排队等号

新华社哈尔滨电（记者梁书斌）群众办证到底有多难？为了排上“绿色通道”，有人4时就来排队，普通群众预约业务有的要排到一周之后。不仅如此，还有中介人员现场500元出售指定日期的预约名额……这是8月30日国务院第八督查组在黑龙省大庆市房屋产权市场龙南交易中心看到的现象。

根据群众举报的线索，8月30日一早，第八督查组副组长陈培勇带队对大庆市房屋产权市场龙南交易中心进行了暗访。

督查组现场看到，交易中心大厅内张贴着多种办理房产证件的海报，还没有开始办理业务，已有不少群众在等待。

在“绿色通道”窗口外，几位老人在等候。一位

贵州金沙：拉煤车司机被违规收取“超限治理费”

新华社贵阳9月4日电（记者汪军）无论运输车辆是否超限，都要由煤矿按车型向前来拉煤的车在过磅环节收取“超限治理费”。一年时间下来，这笔收费达2700多万元。收费依据何在？谁主导收费？“费”去哪儿了？

根据掌握的相关情况，国务院第二十四督查组核查发现，贵州省毕节市金沙县自2017年7月以来，以矿产品税费监控管理中心（县财政局所属事业单位）名义，通过煤矿收取“超限治理费”，不论运输车辆是否超限，在过磅环节，均由煤矿按车型向拉煤车司机收费，分为30元、40元、50元的收费标准。

督查组核查了解到，超限车辆缴费后就不再处罚，也不用按规定卸载超重部分。2017年7月至2018年8月，一共收费2748.445万元。事情真有这么巧合，收费在督查组进驻贵州后暂停了。

8月27日，金沙县政府要求矿产品税费监控管理中心，以微信形式紧急通知各煤矿：“接县政府通知，从2018年8月28日零时起，不再收运输车辆超限治理费，请各企业暂停代征所有运输车辆超限治理费。”

督查组调取相关资料后，现场组织召开进一步核实了解情况。“我们要求金沙县提供收取超限治理费的书面文件依据，他们称2017年县政府制定了相关文件，但一直没找着。”督查组一位工作人员说。

对于督查组询问的超限治理的规范执法流程，县法制办、公安部门、交通部门的答复均与《国务院办公厅关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的意见》（国办发〔2017〕73号）及公安部、交通运输部规定的规范执法程序不符。

金沙县财政部门则表示，对“超限治理

费”，会根据县财政收入进度要求入库。然而，督查组进一步调查发现，并没有明确的入库规范要求。

督查组认定，金沙县存在“雁过拔毛”式执法和违规收取“超限治理费”的行为，其声称“收取的是超限罚款”的说法不成立。金沙县在收费时，无法提供行政处罚单据，且在8月27日通过微信下发的通知中，也明确其收取的是“超限治理费”，该行为本质上仍属于违规乱收费，是在国家规定目录外违规设立收费名目。

关于收费依据，督查组得到的最新答复是：经核查，没有发过相关文件，该收费仅以会议形式明确，此次会议经县相关领导同意，相关部门于2017年7月3日召开。

督查组收到了金沙县两份报告和两份手写的会议记录。其中一份情况报告说明，按照62号令（交通运输部令2016年第62号）执行的过