曾经满目苍黄，如今“绿肥黄瘦”

宁夏奋进60年巡礼之生态文明篇

砥砺奋进六十载·塞上宁夏谱新篇

新华社银川8月28日电(记者靳赫、任玮)宁夏虽有“塞上江南”之称，但山多川少，在黄河无法滋养到的干旱地区，风大沙多是人们抹不去的生存记忆。“**一年一场风，从春刮到冬；风吹沙子走，抬脚不见踪。**”**满目苍黄一度是宁夏的生态底色**。饱尝生态恶化之苦的宁夏，过去几十年间战黄沙、治水土，染绿荒山、扮靓城乡，一代接着一代干，绘就一幅全新的生态画卷。**再看今日塞上，已是“绿肥黄瘦”**。

▲宁夏彭阳县金鸡坪梯田公园(7月16日无人机拍摄)。 **新华社记者王鹏摄**

人进沙退 生态逆转拓宽生存空间

长风裹挟着黄沙，从毛乌素沙地深处袭来，一路向前挺进。直到沙地西南边缘的宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区，风沙再难寸进。挡住它们的，是拔地而起的“绿色长城”——柠条、沙拐枣、樟子松等植物茂密生长，延伸到远处与天际线相接。

筑绿遏沙，是宁夏几代人修复生态的“主战场”。宁夏三面环沙，干旱少雨，生态环境十分脆弱。1958年自治区成立之初，全区沙化土地面积达2475万亩，约占全区国土总面积的24.8%。由于过度放牧和开垦，生态环境一度持续恶化。

“我十几岁时，村子周围的草都被羊啃完了，沙子也进了村，小孩常从沙丘直接跳上屋顶玩耍。有时刮起大风，房子一夜之间就被沙子埋了。”54岁的陈有强是吴忠市盐池县二道湖村村民小组组长，沙害之苦令他至今难忘。

为了生存和发展，宁夏人向黄沙宣战，防沙治沙成为建设生态文明的基础性工程。2003年起，宁夏实行全境禁牧封育，加快草原植被恢复，并依托退耕还林、三北防护林等国家重点林业工程，逐步完善不同区域的防沙治沙模式。同时将防沙、治沙、用沙相结合，引导鼓励企业和个人参与，**推动山川土地由“黄”向“绿”转变**。

如今，宁夏沙化土地面积已缩减到1686万亩，荒漠化土地面积也由20世纪末的4811万亩减少到4184万亩，实现了沙漠化逆转，**沙化、荒漠化土地连续20年“双缩减”**，肆虐的黄沙日渐温驯。

咬定青山 牢铸生态安全绿色屏障

盛夏时节，宁夏南部的大山之间满眼苍翠，山桃、山杏、云杉、刺槐和各种叫不上名字的灌木、苔草层层叠叠铺满山坡。山涧溪水潺潺，不时有野鸡、野兔从路旁蹿出。

这里是曾有“苦瘠甲天下”之称的宁夏西海固地区，曾经十年九旱、十山九秃。在诗人笔下，这里的春天“风一咳嗽，吐出漫天的黄沙”。

“一方水土难养一方人，为了多收粮食，农民不得不将山坡垦成农田。”固原市林业局局长陈胜远说，生态恶化加剧，土壤越发贫瘠，西海固陷入“越垦越穷，越穷越垦”的怪圈。

贫困人口易地搬迁、天然林资源保护、森林生态效益补偿……得益于中央和自治区党委政府实施的一系列重大生态工程，昔日满目焦黄的西海固变身“旱塬绿洲”。固原市森林覆盖率更是超过25%，林草覆盖度达到73%，**年均降水量由10年前的200毫米左右增加到约450毫米**。

“树多了，雨水多了，山上冲下来的泥沙却少了。到了晚上，山里还会传来豹子吼，这声音十几年都没听见过了。”72岁的固原市原州区张易村村民赵丕条说。

脱胎换骨的西海固正是宁夏生态文明建设的缩影。据宁夏林业厅副厅长平学智介绍，目前宁夏林地保有量已达到2834万亩，占全区国土总面积的35%，森林面积、森林覆盖率分别从1958年的117万亩、1.5%增加到1091万亩、14%，**以林草植被为主体的生态安全屏障已初步形成**。

生态和谐 “绿色福利”普惠城乡

石嘴山市大武口区人民公园里，胡杨垂柳迎风起舞，奇花异石缤纷夺目，亭台水榭等点缀其间，一湖九桥、一园十景，美不胜收。这座宛如江南园林的公园本是当地一座发电厂的排灰场，曾是大武口区的主要污染源之一。

“往下挖两铲子，还能看到粉煤灰。”公园管理人员韩小英说，11年前排灰场改造之初，种下的植物烧死一批又一批。但是再难也要改造，人们的生活已容不得这样的污染。

党的十八大以来，随着发展理念转变，宁夏生态文明建设和环境治理力度不断加大，打响蓝天保卫战、综合整治黄河流域水污染、推进贺兰山国家级自然保护区环境整治和生态修复等系列措施纷纷取得实效。

人居环境持续向好，越来越多城乡群众从中受益。在城市，错落分布的小微公园让老百姓“开窗就能赏景，出门就能游玩”；在农村，“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”等困扰群众的问题得到根本扭转，一批批特色小镇、美丽乡村也建设起来。

“水泥路修到了家门口，村里有了保洁员，家里的旱厕也改成了水冲厕所，农村再不像以前那样‘土里土气’了。”吴忠市青铜峡市地三村村民郭燕萍说。

“绿肥黄瘦”见证了宁夏生态环境的沧桑巨变，也给当地群众带来满满的获得感。如今的宁夏正以尊重自然、顺应自然、保护自然的绿色发展理念，向着“天更蓝、地更绿、水更美、空气更清新”的美好愿景阔步向前。

先后投入巨资六亿元 只为百姓消除“焦糊味”

新华社呼和浩特8月28日电(记者李仁虎、王雨萧、叶紫嫣)初秋清晨，走在内蒙古自治区扎兰屯市高台子街道高台子村，微凉的空气清新甜润，沁人心脾。辛耀梅打开自家超市的卷帘门，给屋子通风透气。“这回一点糊巴味儿都没有了！”辛耀梅爽朗地笑着说。

“糊巴味儿”曾是高台子村老百姓的一块心病。距辛耀梅家超市不足500米的地方，就是呼伦贝尔东北阜丰生物科技有限公司的厂区，这是一家主要做氨基酸及其衍生制品生产和研发的企业。过去工厂由于喷浆造粒产生大量烟气，**天上经常拖着长长的灰色烟带，数公里不散，而比浓烟更令人难以忍受的，是时常弥漫的刺鼻焦糊味**。

“二三十公里都能闻见，糊味儿直往嗓子眼里钻。还有厂子生产时冒出的烟气雾气，严重时路上啥也看不清，干脆就别想出门！”提起过去被焦糊味困扰的日子，村书记张广德激动地说，大伙儿三天两头去村部“告状”。

呼伦贝尔东北阜丰生物科技有限公司成立于2010年5月，玉米年深加工能力220万吨，是当地最大的龙头企业，拉动了当地就业。5600多名员工中，70%以上是本地人，其中857人是建档立卡贫困户。企业常年加工玉米，为当地农民稳定增收作出了贡献，但焦糊味却成为困扰民生的大问题。

为了解决老百姓的“心病”，扎兰屯市相关部门与企业积极沟通，**阜丰公司先后投入4亿元进行气味治理**，烟气经除尘、喷淋降温、生物吸附、电子除雾等技术处理后达标排放。2016年4月，**企业又投入2亿元实施“气味治理再提高工程”**，去年6月底完成改造。

闻不到“糊巴味儿”，老百姓心里踏实多了。“现在没有异味了，村民们都很满意。”张广德笑着说。

走在阜丰公司厂区内，偶尔还能闻到轻微的发酵气味，但已经不是焦糊味，**出了厂区则几乎闻不到气味**。公司副总经理郭合森告诉记者：“投入这么多钱，说不‘肉痛’那是假话，但作为行业的龙头企业，必须承担起这份社会责任，一切都要以老百姓的口碑作为标准。”

投入巨资消除焦糊味，百姓不再遭受气味困扰，政府在发展中保障了民生，企业实现“绿色升级”。如今的扎兰屯市，天清气爽，百姓、企业、政府三方都满意。

『吹』来湖水清，『走』向全北京

『街乡吹哨，部门报到』解决了『叫腰腿不来，叫腿腰不来』的执法难题

新华社北京8月28日电(樊攀、郭宇靖)“20多年了，这里的水质首次达到地表水二类标准。”北京市平谷区金海湖镇党委书记韩小波站在金海湖畔，面对着清澈的湖水颇为自豪地说道，正是“街乡吹哨，部门报到”的机制，让金海湖的水环境治理成效显著。

金海湖位于京津冀三地交界处，是北京著名的风景名胜区。处暑前后的金海湖碧波荡漾，近处的亭台楼榭与远处的青山绿水相映成趣，龙舟队正在清静的湖面划船，远眺长城宛如一条绶带镶嵌在青山之间……

“但以前可不这样。”韩小波介绍，金海湖库区共有企业32家、宾馆饭店14家、农家院26家，2017年以前，乱排、乱建、黑导游、黑游艇、非法钓鱼等乱象频出，导致金海湖的水质下降。

2017年，金海湖镇作为平谷区“街乡吹哨，部门报到”机制试点地区，在金海湖库区率先吹响了破解难题的“哨声”。

“**街乡吹哨，部门报到’就是在各个部门对要解决的问题全面摸排、明确执法责任的基础上，使乡镇成为基层行政执法真正的调动者和协调者**。”平谷区政府法制办主任张玉娟介绍，乡镇发现问题后立即“吹哨”，部门在规定时限内“报到”，从各自监管领域入手，组成联合执法链，**对违法行为全链条查处**。

2017年，金海湖镇“吹哨”，国土、规划、水务、环保等部门“报到”，展开联合摸排，制定详细台账，共进行联合执法18次，整改53项安全隐患，对12家农家院进行排污整治，对6家污水超标单位立案调查。

“街乡吹哨，部门报到’让执法力量下沉到基层，**使乡镇具有考核区级部门的权力，解决了以往‘叫腰腿不来，叫腿腰不来’的执法难题**。”韩小波说，“吹哨报到”已经形成了常态化机制，金海湖镇每两周要组织一次执法，周末往往是他们最忙碌的时候。

2018年以来，通过“街乡吹哨，部门报到”机制，金海湖库区对违规私设的72处垂钓设施全部拆除，对违规私自运营的8艘船只进行清理，并对黑导游、黑游艇等违法行为实施严厉打击。

“我是在金海湖边长大的，现在的环境又回到了小时候的样子。环境好了，我家收入也比以前多了三分之一。”金海湖畔的民俗户徐晓爽说，最开始他们对这样的执法方式并不理解，但当污水池、油烟净化装置启用后，垃圾乱放、污水乱排问题得到解决，来旅游的人越来越多，他们也开始支持“吹哨报到”。

张玉娟说，平谷区的“街乡吹哨，部门报到”已经形成了多种协同模式，不仅乡镇可以“吹哨”，责任部门也可以“吹哨”，实现不同执法部门之间、乡镇与执法部门之间的协同治理。

“随着问题逐渐得以解决，街乡吹哨、部门报到’机制也从执法向服务转变。”韩小波说，他们正在将这一机制运用于金海湖镇茅山后村，通过农业、财政、商务等多个部门报到，集中力量解决道路建设、农产品销售等问题，帮助农民增收致富。

2018年，北京市出台《关于党建引领街乡管理体制机制创新 实现“街乡吹哨、部门报到”的实施方案》，制定加强党对街道乡镇工作的领导等14项推进举措，**赋予街道乡镇更多自主权，破解城市基层治理“最后一公里”难题**。

如今，“街乡吹哨，部门报到”已走出平谷区，在北京市得到广泛推广，取得成效。石景山区八角街道通过这一机制解决了快递车堵塞交通的问题，朝阳区麦子店街道通过“街道社区吹哨，社会单位报到”实现危旧电梯换新，做到了“让看得见的问题管得着”……

来自一线的调查报告

广西百色右江区：住进新村幸福来

忙碌的就业扶贫车间

2018年8月19日，广西百色市右江区汪甸老乡家园易地扶贫搬迁安置点小区绿化、消防、户外照明设施一应俱全；步行道上，老人散步，儿童嬉戏……

尽管新居装修简单，但是地板、墙面一尘不染，家具布局合理。“住进新村幸福来了！现在房子漂亮，生活条件好，小孩上学更方便喽！”说起自己的新家，搬迁户们赞不绝口。

有些搬迁户怕“住着新房饿肚子”。于是当地政府在安置点建设一家“就业扶贫车间”，主要做电子加工。“通过招聘，我来到电子厂上班，现在收入稳定有保障，还能方便照顾小孩和老人，生活比以前好多了。”一位搬迁户说。据安置点“就业扶贫车间”主任覃民良介绍，目前该安置点入住的100多户居民基本都实现了安置就业。

在汪甸瑶族乡嘉俊电子厂，据负责人介绍，自开展精准扶贫攻坚工作以来，厂里先后安置就业人口342人，其中建档立卡贫困户人口34人全部脱贫。

右江区大同老乡家园安置点建设在千姿汽车城旁边，搬迁户不仅可以在家门口就业，同时还享受到汽车贸易经营利润的10%的分红资金。

“实施易地搬迁工程，我们就要想方设法让老百姓走上稳定的致富路，拥抱新生活。”右江区副区长王世凡说，区里采取工农结合的方式，通过引进劳动密集型企业，实现每户有一人以上就业。

目前，右江区1251户易地搬迁安置户已有1100多人实现就业，移民搬迁户过上了幸福生活。

图文/杨来、吴翊生

右江区汪甸老乡家园易地扶贫搬迁安置点

·广告·