

中国农业对外开放的大门不会关上

中央农办副主任、农业农村部副部长韩俊回应中美贸易摩擦中的农业焦点问题

新华社北京8月10日电(记者董峻、王洪江)为应对美国挑起的贸易摩擦,我国对自美进口的部分农产品采取了不同程度的反制措施。这些措施对中美两国相关产业影响如何?今后中国农业对外开放政策的方向是否将有所调整?中央农村工作领导小组办公室副主任、农业农村部副部长韩俊日前接受记者采访,就中美贸易摩擦中的农产品焦点问题作了详尽回应。

中方反制措施理性克制

据韩俊介绍,目前为止我国公布了两批对自美进口商品加征关税的清单。

第一批是6月15日中方发布公告对美国500亿美元商品加征25%的关税,共涉及517项农产品,主要包括大豆、谷物、棉花、肉类、水产品、乳制品、水果、坚果、威士忌酒和烟草等,自7月6日起开始实施征税。

第二批对美征税清单商品涉及387项农产品,主要包括生皮、植物油、蔬菜、咖啡、可可制品等,涵盖绝大多数第一批未征税的农产品。

韩俊表示,中方不愿与美方打贸易战,但面对美方所作所为,中方不得不出台必要的反制措施。中方的反制措施是在广泛听取意见、认真评估影响后提出的,是理性和克制的。对中方而言,由于进口来源多元、进口市场广泛,对自美进口农产品加征关税的

影响非常有限。今后有关部门将对反制措施效果进行评估,力争把反制措施对国内生产生活的影响降到最低。

美国农民或将失去中国市场

“受中美贸易摩擦升级影响,美国农业受到冲击是可以预见的。”韩俊说,“尽管美国白宫和农业部宣布将实施最高120亿美元的农业补贴计划,但美国农民将可能失去几十年努力开拓的中国市场。”

大豆是中美农产品贸易最重要的产品。如无贸易摩擦,2018年度美对我大豆出口量将在3000万吨以上。而自7月6日我对美大豆加征25%关税后,企业已基本不再采购美国大豆。10月起美国大豆将陆续上市,加征关税的影响也将逐步显现,美国大豆将面临价格下跌、出口压力增大、出口周期拉长等问题。

7月19日,美国众议院举行的听证会已反映出美国农业界人士对失去市场份额的担忧。美国大豆、谷物、乳品、肉类、水产品、水果和坚果等行业组织在华经营多年才获得如今的市场份额。中国农产品市场竞争激烈,如果中美贸易摩擦不断升级,其他竞争对手将占据美国失去的市场份额。

巴西农业部长马吉日前已表示,巴西有能力将大豆种植面积翻倍。韩俊对此表示,如果中美爆发贸易战,很多国家有意愿、也完全有能力取代美国在华

农产品市场份额。如果其他国家成为中国可靠的供应商,美国将很难重新获得市场。这正是美国农业界最担心的。

中国有能力应对美国大豆进口缺口

反制措施导致的大豆进口缺口,是否会对我食用油和畜禽养殖产业产生较大影响?韩俊表示,我国完全有能力应对美国大豆进口减少的缺口。

韩俊说,我国对食用油和蛋白饲料的需求持续增长,但土地资源有限,很难在保证小麦、水稻等主粮产品基本自给的同时,还能保障大豆等其他土地密集型产品的有效供给。目前国内大豆的产需缺口为9000多万吨,需要依靠国际市场补充。美国是世界第一大大豆生产国,产量在1亿吨左右,但其国内消费量有限,一半左右依赖出口国际市场。

2017年我国饲料消耗1.05亿吨蛋白类原料中,豆粕占7230万吨。中国对美采取反制措施,自美大豆进口会大幅度下降。为防止产生联动效应,增加国内食品价格上涨压力,有关部门进行了周密充分的准备。

如:积极拓展大豆进口来源;通过调整饲料配方减少豆粕用量,应用配制新技术降低蛋白类原料需求,并增加其他油籽和粕类进口,弥补豆粕缺口;加大其他食用植物油供给力度;完善大豆扶持

政策,提高国产大豆综合生产能力等。

韩俊表示,美方置双方已达成的共识于不顾,不断升级贸易摩擦,我们坚决反对。事实上,中美两国农业资源禀赋不同,农产品贸易具有很强的互补性。中国是世界上最大的农产品进口国,美国是世界上最大的农产品出口国,中美双方加强农产品贸易合作有利于促进两国农业发展。

中国将积极稳妥有序扩大农业对外开放

韩俊说,积极扩大农产品进口,统筹利用国内国际两种资源、两个市场,一直以来都是我国农业的基本政策。

中国农业贸易体量巨大,已成为全球第一大农产品进口国和第二大农产品贸易国。目前大豆、食糖、棉花等农产品,中国都是全球最大买家。农产品贸易的发展有效缓解了国内农业资源环境压力,保障了国内供应和市场平稳运行。

“今后,该出口的要尽力出口,该进口的要主动进口,这是我们明确的政策导向。”他说。

韩俊表示,当前我国农业发展的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,需要在深化改革和扩大开放中加快推动农业供给侧结构性改革。农业对外开放是符合中国农业发展方向的正确选择。中国将积极、稳妥、有序扩大农业对外开放。

积极践行理念,有效维护运行

专家谈中国在WTO争端解决机制中的重要作用

规则为准绳,赢得了WTO广大成员的普遍赞誉。中国没有一起案件因为不履行WTO裁决而被其他成员报复。”

值得一提的是,中方对WTO其他成员的一些经贸做法存有异议时,不是用单边力量去向对方施压,而是选择到WTO争端解决机构,利用多边规则解决问题。

“对于中方胜诉的案件,中国会要求对方履行义务,有些案件中国没有赢,中国也接受WTO的裁决。”他说。

比如,2009年7月,中国起诉欧盟紧固件反倾销措施案,后来WTO判中方胜诉后,欧盟对有关条例进行修改,继续对中国相关产品实施反倾销措施,随后中国再将欧盟做法诉诸WTO,并终于在2016年得到了

世贸组织的公正裁决,欧盟最终撤销了对中国相关产品征收反倾销税的措施。中方合法主张得到了彻底执行,维护了中方正当贸易权利和产业利益。

自世贸组织多哈回合谈判陷入停滞以后,贸易争端解决机制就成为WTO最为权威且有效运转的部分,而上诉机构作为WTO贸易争端解决终审机构,有着“世界贸易最高法院”之称,重要性不言而喻。对如何维护这一机构有效运转,顾宝志也有自己的看法。

他说,上诉机构有7名法官组成,中国先后推荐2名中国籍法官在上诉机构任职,为上诉机构正常运转贡献了中国力量。

但目前,上诉机构在原任法官退休后存在3名人员空缺,WTO本应尽快完成法官人选的任

命,然而,自2017年2月起,美国一直在否决其他成员立即启动上诉机构成员遴选程序的提议。

“美国的做法使得上诉机构法官严重不足,如果其继续阻挠启动遴选程序,上诉机构将面临完全瘫痪的局面。”顾宝志说。

中国驻世贸组织大使张向晨今年5月在世贸组织总理事会上曾对美国提出严重警告,指出美国的行为使整个争端解决机制陷入危机,如果世贸最终失去争端解决这一功能,世贸规则将无法得到有效执行,最终我们将无法有效制约单边主义和贸易保护主义。

顾宝志表示,中国一直支持世贸组织争端解决上诉机构尽快补充法官人选,呼吁个别成员放弃单边主义做法,遵守世贸组织规则,与其他成员尽快就此问题达成一致,尽快补齐人员,使上诉机构能正常开展裁决工作。

顾宝志还表示,随着中国贸易量和在全球贸易中所占份额的不断增长,中国在世贸组织中承担的预算份额也不断增加。“中国足额缴纳预算资金保障了世贸组织秘书处及争端解决机制的正常运转。”他说。

(上接1版)加快推进货物贸易自由化,升级后的中智自贸区货物贸易自由化水平高达97.5%,是迄今我国货物贸易开放水平最高的自贸协定;

实现较敏感产品的适度开放,进一步拓展开放产品种类;

稳步推进银行、保险、增值电信、旅游、交通运输、医疗、管理咨询等服务业开放;

逐步推进以负面清单模式开展服务贸易和投资谈判……

高水平自贸区的建设,助推我国全面深化改革的同时,也让我国建设性参与全球经贸规则重构,进一步融入全球经济。

建设高标准自贸区网络 构建开放型经济新体制

站在改革开放的新起点上,加快自贸区建设,构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自贸区网络,无疑成为我国推动建设开放型经济体制、构建全面开放新格局的重要内容。

自贸区建设是推进经济全球化和贸易自由化的重要途径。业内人士指出,在一些国家贸易保护主义抬头的当下,中国应加快推进与相关国家和地区自贸谈判,共同培育全球大市场,以实际行动反对贸易保护主义、维护多边贸易体制。

尽管我国自贸区建设已取得明显进展,但自贸协定的数量、质量和开放水平还有待提升。商务部研究院亚洲研究所所长袁波说,目前,中国自贸区“朋友圈”在非洲还是一片空白,在欧洲与美洲也仅有个别伙伴国,亟须拓展覆盖面。

据商务部消息,今年我国将推进十大自贸协定的谈判,推进与巴拿马、巴勒斯坦、蒙古国、瑞士、秘鲁等国的自贸协定联合可研或升级联合研究,通过努力,力争让2018年迎来一个自贸区的“丰收年”。

袁波强调,要做好自贸区战略实施的风险防控和保障工作。“开放不能一开了之,要与国内改革形成良性互动。通过国内自贸试验区的开放模式探索,不断改善营商环境,完善制度建设,提升产业竞争力,更好地享受开放带来的红利。”

商务部国际司有关负责人表示,未来将进一步提高自由贸易水平和标准,努力提高货物贸易开放水平,坚持与自贸伙伴共同削减关税和非关税壁垒,实现互利共赢,并在扩大服务业开放、放宽外资准入、推进规则谈判等方面大力推进。新华社北京8月10日电

畅游“国家一号风景大道”
尽享森林草原生态之美

中国·承德