一张蓝图激活发展潜能

空间规划改革的宁夏探索

新华社银川8月9日电（记者陈晓虎、何晨阳）宁夏贺兰山国家级自然保护区等14个自然保护区全部被列为禁止勘查开采区，已开采五六十年的煤矿、乱挖二三十年的砂厂、运行多年的风电设备等全部停产退出并进行环境整治和生态修复……中央批准宁夏回族自治区开展空间规划改革（多规合一）试点以来，自治区党委、政府破难题、闯难关，从山到水、从湖到河、从城镇到乡村，用全域空间规划一张蓝图，标明生态红线，划定发展底线，铁腕治污重塑绿水青山。现在的宁夏大地，正被好山好水好生态激活发展新潜能。

勇于碰硬破梗阻　刀刃向内解痛点

“空间规划改革，不同于以往简单制定一纸规划，而是把省域作为一个整体，打破部门壁垒和区划分割，优化空间布局和资源配置，建立统一的规划体系、统一的信息平台，用生态红线限定开发边界，把社会发展规划、土地利用规划、生态环保规划等多规合一，绘就一张蓝图。”宁夏回族自治区规划管理委员会办公室主任李晓龙说。

打破部门壁垒并非易事。“十二五”期间宁夏全区编制各类规划达1300多项。在产业发展规划方面，仅贺兰山东麓葡萄酒产业带的相关规划就有40多个。而且不少规划对建设用地需求过多，与城市功能和人口布局存在供需矛盾。

一张蓝图，是破解规划“碎片化同质化”的“利器”。2016年4月18日，中央全面深化改革领导小组批准宁夏开展空间规划试点。宁夏回族自治区党委、政府按照中央要求整合各类空间性规划，着力解决空间规划各自为政、相互打架等问题。

空间规划改革试点是一项利长远的探索。

试点伊始，宁夏成立了自治区党委书记任组长，政府主席任第一副组长的领导小组。新成立的规划管理委员会及其办公室，独立行使空间规划编制和管理职能，统筹各职能部门和各地级市与空间规划相关事务。

针对规划不科学问题，宁夏用两个多月开展全区资源环境承载能力和开发适宜性“双评价”，深入进行人口、产业和资源环境等专题研究。针对“规划打架”问题，宁夏坚持“生态优先、总量控制”等原则，解决耕地、林地、牧草地等用地冲突1.27万平方公里。

科学界定“三区三线”　“四上四下”细化落实

宁夏回族自治区政府负责人说，多规合一最后统一到什么底图上，是空间规划编制的重中之重。通过与各相关部门和市县认真研究，大家一致认为要把划定生态、农业、城镇空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三区三线”作为底图，有机叠加其他各类规划。

为探索省市县空间规划协同经验，宁夏选取5个地级市和3个县作为试点，由自治区在基础数据、空间布局、指标管控等方面提出要求，市县结合本地实际对落实管控指标和要求做出具体空间规划编制。

省级空间规划和市县空间规划编制深度不同，内容各有侧重，为确保规划落地，必须进行相互衔接与校核。宁夏采取“四下四上”的工作方式，在资源环境承载能力评价及空间开发适宜性评价等方面，实行省级与市县相互校核，以有助于省级规划与市县规划的无缝对接，使规划真正具有可操作性。

空间规划涉及大量数据分析、比对和整合，必须依靠现代信息技术手段才能完成。宁夏结合规划管理体制、行政审批制度改革，形成了“1+6+1”的信息平台，即1个数据中心、6个应用系统、1个门户网站，将各类规划数据统一入库，与市县信息平台实现信息共享，市县项目选址、审批和监测等可实现全流程在线办理。

筑空间治理体系　助生态文明建设

编制空间规划最终目的是加强空间治理。只有空间规划和空间治理两个“轮子”一起转，才能使优化国土空间布局的要求落地。

在编制空间规划的同时，宁夏将原来的《宁夏回族自治区空间发展战略条例》修订为《宁夏回族自治区空间规划条例》，明确执行规划的法律责任。通过建立生态保护补偿和干部差异化考核、问责机制，把空间治理与党政领导干部政绩考核紧密结合。

“空间规划、多规合一，与每个人生活密切相关。比如最多跑一次改革，只有一图管控，一表申请、并联审批等审批服务模式才能顺畅推行。”宁夏回族自治区机构编制委员会办公室体改处副处长谢方说，空间规划这张蓝图绘就后，宁夏行政审批流程将进一步优化，时限将大大缩短。

划定生态红线，方能守牢绿色底线。在编制空间规划基础上，今年6月底，宁夏对外公布划定的1.28万平方公里生态保护红线。

持续强劲的发展脉搏，在“绿水青山”和“金山银山”的辩证选择中勃勃跳动。近年来，山水生态正成为宁夏全域旅游的金字招牌。今年上半年，宁夏全区旅游接待1699.51万人次，旅游收入138.69亿元，同比增幅均超过10%，预计全年将实现接待游客3400万人次，旅游收入达到300亿元。

宁夏回族自治区党委负责人说，空间规划试点工作是宁夏全面深化改革的一件大事，将通过空间规划推动经济转型发展，推动城乡区域协调发展，把实施空间规划作为生态文明建设的重要抓手，全面实施创新驱动、脱贫富民和生态立区战略，实现经济社会发展与生态环境保护共赢。

江苏东台：『新』产业注解『高』追求

新华社南京8月9日电（记者陈刚、邱冰清、蔡玉高）位于江苏沿海中部的东台市拥有滩涂、森林、水网等优良生态系统，生态环境居全国前列。近年来，这里锁定“智慧、绿色”等特质，聚力培育发展新产业，推动实体经济提质增效，注解着高质量发展的追求。这个曾经的“纺织大市”“建材大市”，上半年电子信息、新材料、新能源、装备制造、海洋生物等新兴产业销售总量超过300亿元，同比增长24.1%，占全口径工业比例达69.7%。

新产业迎风成长

85公里海岸线上，林立的“大风车”挥动巨臂，光电板熠熠闪光。江苏苏美达新能源发展有限公司将东台临海的资源优势转化为产业优势：单块的硅晶板正通过6条智能光伏组件生产线，拼接成块，并进行各类测试。

好生态引来好产业。优美的生态环境和厚实的产业基础，让江苏富乐德半导体科技有限公司选择了东台。董事长贺贤汉说，从项目签约、开工到一期竣工投产仅用了4个月，公司研发制造的覆铜陶瓷基板，将应用于新能源汽车、高铁、航空航天、环保技术等领域。

传统纺织业、建材业一度占东台工业份额40%、20%以上，转型升级压力巨大。建设先进制造业强市，重点打造电子信息、新能源等产业地标……一系列新目标的提出，彰显了这里坚持绿色发展、推进产业结构向中高端迈进的决心。

东台市经信委主任朱文胜介绍，该市重点培育电子信息、新材料、新能源、装备制造、海洋生物等新兴产业，上半年五大产业销售额均超过40亿元，其中电子信息产业过百亿元。

这里还不断推进企业智能提升、产业智慧转型。建成大数据中心和工业云平台，推动100家规上企业“上云”；规上企业电子商务应用面达80%、交易额突破400亿元等，成为年内要实现的目标。

新动能持续释放

着力科技创新，“小不点”也能成为“高精尖”。

一张长3.8米，宽1.5米的瓦楞纸从机器中出来后，可成为立体的包装盒——这是盐城宏景机械科技股份有限公司生产的糊盒机。这家企业每年出口产品占总销量的40%。

公司副总经理葛彬告诉记者，早期糊盒主要依靠人工或从国外引进机器进行生产，他们从2008年开始注重瓦楞纸箱成型设备的研发，逐步改变“受制于人”的状况。去年公司研发投入占销售比例达7%，研发团队占总人数的20%，共有实用新型专利、发明专利等约40项。

东台市去年出台科技创新激励政策，鼓励企业加大研发投入，对研发投入占销售比重达标的，按实际研发经费的5%给予奖励。越来越多的企业重视科研成果转化，涌现出宏景机械、巨威海工等一批“单打冠军”，去年全市高新技术产业产值增长28%。

“创新已成为东台经济发展的第一驱动力。”东台市委书记陈卫红说，企业创新浓度达到新高度，夯实了先进制造业的基石。今年还要深入推进科技创新三年行动计划，年内新建省级以上研发机构15家以上，国家高新技术企业发展到120家以上。

新载体集聚发力

新产业不会凭空产生，高质量发展如何找到抓手？陈卫红认为，盘活几大主功能区的“家底”，突出载体打造，形成特色鲜明、优势互补、集约高效的产业经济空间格局，尤为重要。

抓取、放下、码好，这是美之好机器人公司的码垛机器人在作业，一台机器可替代6位工人，水泥、啤酒、饲料等多个行业都在使用——在东台城东新区的云谷、智厦等平台，孵化了20多家人工智能企业。这个新区正在重点建设智能制造产业园和现代服务业集聚区，已建成省级高端装备制造特色产业基地。

从零起步、从有到优的电子信息产业，已是东台经济开发区的新地标。“我们建了中欧科技产业园，标准厂房、研发中心、中介服务等一应俱全，向高附加值、高技术含量延伸。”东台经济开发区经济开发局局长宫青松介绍，2012年经济开发区引进电子信息龙头企业领益科技，如今已形成了全产业链条。

新街镇的海工装备产业、梁垛镇的智能领航产业、富安丝绸小镇……在东台城乡，正深入推进“一镇一园一特”，催生一批有形象、有品位、有亮点的特色经济镇，书写逐浪产业风口、推动乡村振兴的新篇章。

上海警方破获首起虚假报撤单操纵证券市场案

新华社上海8月9日电（记者朱翊）8月9日，上海市公安局经侦总队对外通报一起近期侦破的操纵证券市场案。犯罪团伙通过虚假报撤单的手法，利用“沪港通”操纵内地上市公司股票。据悉，这是上海破获的首起虚假报撤单操纵证券市场案。

据公安机关介绍，2012年至2015年间，犯罪嫌疑人唐某等人先后利用资金优势、持股优势操纵10余支股票，证监会对唐某等人相继开出4张巨额罚单，但唐某等人并未就此收手。为躲避证监会的监管，唐某蛰伏在香港，控制多个证券账户利用“沪港通”操纵内地上市公司股票。

这位沉浮于股海10余年的“超级牛散”，靠着虚假报撤单赚得盆满钵满，唐某原本以为香港的交易信息与内地不通，证监会抓不到把柄和证据。但实际上中国证监会与香港证监会早就签署了《沪港通项目下中国证监会与香港证监会加强监管执法合作备忘录》（简称备忘录），香港证监局在唐某等人香港住处搜出七台电脑，锁定了诸多操纵市场的证据。证监会对唐某再次处罚后，将唐某等人违法犯罪线索移送至公安机关。

接到线索后，上海市公安局经侦总队立即展开侦查。经过数月循线追踪，终于在浩如烟海的股票账户信息中发现了与唐某共同操纵的一致行动人，并逐步摸清了该团伙的犯罪手法：通过控制大量证券账户先行建仓，再用不同账户以大幅高于现价委托买入的手段，使该股形成受市场追捧的假象后立即撤单，诱骗投资者为其高位接盘。

据悉，唐某等人操纵的股票类型是体量相对较小的，在该团伙的资金量内可以影响股价走势。通俗点说，就是行为人通过双向申报、频繁撤单、自交易等诱导股价上涨的“杀器”，拿钱套钱、自己把股票价格推上去后再割其他人“韭菜”。

“我们查明，有多个交易日，唐某等人控制账户组在成交前撤回买入量的比例，超过当日该股市场总委托量的50%以上。”上海公安经侦总队警官表示，这种行为已严重影响该股交易价格及交易量，行为人已触犯刑法第182条操纵证券市场罪的相关规定。

目前，犯罪嫌疑人唐某等人已因涉嫌操纵证券市场罪被检察机关批准逮捕，该案仍在进一步侦办当中。

◀8月9日，上海市公安局长宁分局网安支队民警向社区居民讲授如何识别手机短信诈骗。

当日，“防范365，安全你我他”网警进社区主题宣传活动在上海举行。上海市公安局长宁分局网安支队民警来到辖区长一居委会，通过展示真实案例，向社区居民传授识别网络诈骗技巧及防范妙招。

新华社记者凡军摄

网警宣讲防诈骗知识

卫健委通报关于网络反映陕西省商洛市儿童接种疑似过期疫苗的现场核查情况

新华社北京8月9日电（记者王宾、田晓航）9日，国家卫生健康委员会通过官网通报了针对网络报道陕西省商洛市儿童接种疑似过期疫苗现场核查的主要情况。

经查，网络报道疑似过期疫苗主要集中在百白破疫苗（接种证登记批号为201603007-02）、流脑A+C结合疫苗（接种证登记批号为20130417-2，二类疫苗）、麻腮风疫苗（接种证登记批号为201601013）、A群流脑多糖疫苗（接种证登记批号为201503027）和乙脑减毒活疫苗（接种证登记批号为201512A134），接种单位涉及商洛市商州区通信巷接种门诊、工农路接种门诊和名人街接种门诊，结合儿童预防接种信息管理系统记录、预防接种证、疫苗出入库记录、疫苗发药明细表等材料，上述全部疫苗均在有效期内接种，网络报道的“过期”属接种工作人员信息登记错误所致。

通报称，调查发现，部分工作人员未严格按照《预防接种工作规范（2016年版）》要求如实、完整记录接种有关信息，将疫苗批号信息制作成“一览表”且不及时更新，接种时未核对接种疫苗批号，简单将“一览表”批号信息抄录至接种证，造成接种证记录批号与实际接种疫苗批号不符，直接导致了接种证记录过期疫苗批号。调查还发现3个接种点存在接种门诊硬件设施不达标、接种工作人员数量不足、预防接种管理信息化程度低、监督检查不到位等问题。

调查组责成当地抓紧制定整改方案和相关工作预案，妥善回复群众关切，广泛开展宣传教育，引导公众科学认识预防接种，最大限度挽回不良影响。要求陕西省政府及相关部门根据各地市自查和省级督查情况，深入剖析疫苗管理薄弱环节，督促接种单位及时整改。

“家乡找到了，就会常回去”

二十余封家书铺就跨越海峡的寻亲路

新华社长沙8月9日电（记者张玉洁）“我很开心，完成了爸爸的遗愿！”8日，返回台湾后的陈湘华看到在大陆的侄女转发的关于她不久前跨越台湾海峡寻亲之旅的报道后，再次勾起了她对这些年漫长寻亲路的回忆。

1949年，陈湘华的父亲陈金南随部队远赴台湾，与亲人失去联系。退伍后，陈金南开设了一家杂货店，店内的小黑板上一直写着“湖南武冈”四个字。

“所以我从小就知道自己是湖南人。”陈湘华在接受记者采访时说，在她十多岁那年的一个夜晚，无意中听到了父亲的哭声，询问后才知道父亲梦见了奶奶。

那是陈湘华第一次看到父亲流泪，也第一次知道了她在湖南还有奶奶和二伯。

“爸爸从未断过对家乡的思念。”在陈湘华的记忆中，她父亲爱吃辣椒，总会用一个破旧的收音机关注湖南的天气。

在台湾的日子，她父亲曾多次尝试给老家写信，但在特殊的年代里，这些书信就如同掉入大海一般没有回响。

直到1984年，陈金南终于收到一封来自家乡的回信。“那天爸爸特别激动，拉着我说奶奶写信回来了！”陈湘华知道，是那封信更坚定了爸爸回乡探亲的决心。

4年后，当陈金南终于有机会回湖南寻亲时，却得知原来他的母亲早已离世，他湖南的亲人不想让他伤心，便以他母亲的口吻写下了那封家书。

“那次爸爸心情低落了很久。”陈湘华说，在那个资讯不发达的年代，书信是相隔两岸的亲人唯一的联系方式，而信件一来一回往往需要七八个月，一年只能收到一两封家书。

当一家人还在计划找时间一起回乡探亲时，陈金南却在1992年患上重度中风，无法言语。“那段时间，爸爸想家了就会看着地图。我知道，他在看台湾和湖南的距离。”陈湘华说。

2001年，陈金南病逝。父亲过世后，陈湘华决定要替父亲完成心愿。但当她想与湖南的亲人联络时却发现，那二十余封家书不见了。

原来陈金南一直将家书小心封存在一个只有他自己知道的地方，在他中风期间，通信地址丢失，而后陈湘华一家又历经数次搬家，彻底断了与湖南亲人们的联系。

就在陈湘华快要放弃的时候，去年10月，竟找到了尘封已久的家书。

记者在这些信中看到陈金南写给母亲的一段话：“7月1日接到来信，这是儿日夜盼望了已四十五年了，终于如获至宝，所谓家书值千金，其实这几十年来，天天盼望的又何止千金、何止万金。”

“我读到这些内容时，眼泪也停不下来。这些字里行间充满了爸爸对家乡的思念。”陈湘华说。

她在信封上找到一个家乡的地址。期间，她曾带着这个地址先后两次回湖南寻找，却发现老家的行政区划早已发生变动。

但陈湘华没有放弃，她的寻亲之路也得到了许多人的帮助。今年5月，陈湘华通过朋友介绍找到大陆一家公益寻人组织，并将材料和信息寄了过去。

“因为找到了家书，有具体的地址、有人名，资料比较多。很惊讶的是，我寄出没多久就收到大陆打来的电话。”陈湘华说，到6月，他们告诉我，有可能找到了亲人。

“去年底，我们开始做一个帮助台湾老兵及台湾‘寻亲二代’到大陆寻找亲人的项目，目前已经帮助了50个两岸家庭实现团圆。”今日头条公益寻人项目合作负责人刘雅靓告诉记者，得知陈湘华的故事后，项目组将寻亲信息弹窗推荐给湖南邵阳县的部分今日头条用户，并且立即组织当地的志愿者开始寻找，终于在邵阳县金称市镇大兴村找到了陈湘华素未谋面的亲人。

“最让我感动的是，这么多年来，家乡的亲人也从未停止过寻找我们！”陈湘华说，她二伯后半辈子戒了烟酒，就是希望能与我们重逢。

遗憾的是，陈湘华的二伯在去年去世。“二伯没有盼到这次团聚，但我和堂哥可以将这份亲情延续下来。”陈湘华说。

今年7月4日，陈湘华带着家书和一枚父亲最喜欢的印章回到故乡，并将印章埋在了爷爷奶奶的坟前。

临回台湾前，陈湘华特地带了一小瓶家乡的泥土。“我要把土放在爸爸的骨灰旁边，这样才算圆满地带爸爸回家。”

回到台湾后，陈湘华拿出在老家和亲人们的合影给妈妈还有姐姐、弟弟看。“家人都非常开心，妈妈还说明年她要跟我一起回湖南祭祖。”陈湘华说，“家乡找到了，就会常回去。”

客家山歌手齐唱新生活

▲8月7日，来自海内外的200余名客家山歌名家及爱好者齐聚江西全南县，通过对歌联唱，共诉客家情，齐唱新生活。这是客家山歌爱好者在现场飙歌。

近年来，江西全南县以客家南迁古道为文化脉络，以芳香温泉、自然生态为特色，以发展无景点旅游、特色小镇为抓手，以构建全域旅游服务体系为支撑，大力实施全域旅游“珍珠链”战略，唱响“芳香全南”“长寿全南”“客瑶全南”“田园全南”旅游品牌，重点打造了天龙山景区、狮子寨客家风情小镇、江禾田园旅游综合体等一批优质旅游项目，全力推动现代旅游首位产业跨越发展。**（陈声年摄）**