

中国经济新观察

创新机制更好服务实体经济

中央政治局会议释放的金融信号之三

新华社北京8月3日电(记者刘开雄)中共中央政治局日前召开会议明确提出,把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来,坚定做好去杠杆工作,把握好力度和节奏,协调好各项政策出台时机。

防范化解金融风险不仅是为了防止发生系统性风险,还要纠正一些过去在金融与实体经济之间存在的扭曲关系、力避脱实向虚,推动金融业回归本源,不忘初心,让金融活水更好、更直接、更便利地流入实体经济,形成实体经济与金融之间的良性互动。

要看到,当前经济运行稳中有变,面临一些新问题新挑战。我国经济仍处在新旧动能转换阶段,过去长期积累的金融风险进入易发多发期。同时,外部环境变化快,不确定因素有所增多,在流动性总量保持合理充裕的条件下,金融业更要服务好实体经济之本。

当前,防范化解金融风险取得初步成效,这为金融更好服务实体经济提供了施展空间。无论是金融监管机构,还是金融企业,当务之急就是“怎么办”——金融系统如何走出“去套路”,改革固化思路,通过机制创新,打通金融服务实体经济的有效通道,提高金融服务实体经济的能力和意愿。

近期,我们看到有关部门已经陆续行动起来。6月25日,中国人民银行等五部委联合发文,提出23条短期精准发力、长期标本兼治的具体措施,督促和引导金融机构加大对小微企业的金融支持力度,缓解小微企业融资难融资贵,切实降低企业成本,促进经济转型升级和新旧动能转换。

7月17日,银保监会召开座谈会强调疏通货币传导机制的重要性,要求金融机构重点把握七个方面内容,多维度、多层次地加强对民营企业和小微企业融资服务。

近期召开的国务院金融稳定发展委员会第二次会议,重点研究进一步疏通货币政策传导机制、增强服务实体经济能力的问题,强调做好当前金融工作,进一步打通货币政策传导机制,提高服务实体经济的能力和水平。

事实上,从中长期来看,中国经济从高速增长向高质量发展的转型,也包含了金融业追求高质量发展的内容。金融业要抓住这次机会,及时发现并改正过去发展中存在的问题,创新体制机制,以更为长远的眼光看待未来发展的道路和方向。

要正确认识稳增长与防风险的关系,强调金融服务实体经济,并不意味着就放松了对金融风险的防范化解。金融系统要把握好货币总闸门,在信贷考核和内部激励上多下功夫,要“把好用钢用在刀刃上”,增强金融机构服务实体经济的内生动力,把资金投放到实体经济一线去。

加强医卫全行业全流程综合协同监管

《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》解读

新华社北京8月3日电(记者田晓航、王宾)医疗卫生行业综合监管是规范服务供给、维护人民健康权益的有力保障。近日,国务院办公厅印发了《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》,提出到2020年,建立职责明确、分工协作、科学有效的综合监管制度,健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系,为实施健康中国战略、全方位全周期保障人民健康提供有力支撑。

意见出台对于保障人民群众健康权益有何意义?医疗卫生行业综合监管与以往的监管模式有什么不同?哪些领域是综合监管的重点?新华社记者就这些问题采访了国家卫生健康委员会有关负责人。

进一步规范和优化医疗卫生服务供给

问:为什么要改革完善医疗卫生行业综合监管制度?意见出台对于保障人民群众健康权益有何意义?

答:目前,医疗卫生资源和服务量迅速增长,医疗卫生服务新业态、新模式不断涌现,医疗卫生领域“放管服”改革不断深化,技术手段不断进步,医疗卫生行业监管面临新的机遇和挑战,亟需通过完善相关制度,推动转变监管理念、增强监管合力、创新监管手段、提升监管效能,进一步规范和优化医疗卫生服务供给,更好保障人民群众健康权益。

建立严格规范的医疗卫生行业综合监管制度,是全面建立中国特色基本医疗卫生制度的重要内容,是提高全民健康水平、促进医疗卫生事业持续健康发展的重要手段,是推进医疗卫生行业治理体系和治理能力现代化的重要标志。

加强全行业、全流程、综合协同监管

问:改革完善医疗卫生行业综合监管制度的主要方向是什么?综合监管与以往的监管模式有何不同?

答:改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导思想是,转变监管理念、体制和方式,从重点监管公立医疗卫生机构转向全行业监管,从注重事前审批转向注重事中事后全流程监管,从单项监管转向综合协同监管,从主要运用行政手段转向统筹运用行政、法律、经济和信息等多种手段,提高监管能力和水平,为实施健康中国战略、全方位全周期保障人民健康提供有力支撑。

意见分为总体要求、明确监管主体和责任、加强全过程监管、创新监管机制、加强保障落实五个部分。主要内容包括:明确了医疗卫生行业综合监管制度的指导思想、基本原则和总体目标;明确了监管主体和责任,推动形成机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系;明确了监管内容,对医疗卫生服务要素

准入、医疗服务质量和安全、医疗卫生机构运行、公共卫生服务、医疗卫生从业人员、医疗卫生服务行业秩序、健康产业全过程进行监管;提出创新监管机制等。

为推动落实各项政策措施,意见提出加大责任追究力度、建立权威有效的督察机制等,并在附件中明确了重点任务分工和医疗卫生行业综合监管部门职责分工。

加强医疗服务质量和安全等重点领域监管

问:医疗服务质量和安全直接关系到人民群众的生命健康,一直是行业监管的重中之重。医疗卫生行业综合监管重点领域有哪些?

答:意见明确提出加强全过程监管,针对7个重点领域提出“一优化、六加强”的具体要求。

“一优化”即优化医疗卫生服务要素准入,加快推进医药卫生领域行政审批制度改革。“六加强”即加强医疗服务质量和安全监管,严格落实医疗质量和安全管理核心制度;加强医疗卫生机构运行监管,严格执行非营利性和营利性医疗机构分类管理要求;加强公共卫生服务监管;加强医疗卫生从业人员监管,严肃查处违法违规和违反医德医风的执业行为;加强医疗卫生服务行业秩序监管;加强健康产业监管,建立健全覆盖健康产业全链条、全流程的包容、审慎、有效监管机制。

央行:远期售汇业务的外汇风险准备金率调回 20%

新华社北京8月3日电(记者吴雨、刘玉龙)时隔一年,人民银行3日再次将远期售汇业务的外汇风险准备金率从0调整为20%。人民银行表示,此举旨在防范宏观金融风险,并将根据形势发展需要采取有效措施进行逆周期调节,维护外汇市场平稳运行。

人民银行决定,自2018年8月6日起,将远期售汇业务的外汇风险准备金率从0调整为20%。这是自2017年9月人民银行将外汇风险准备金率调整为0后,再次出手回调。

企业往往通过远期购汇锁定未来的购汇成本,在一定程度上规避汇率风险。而远期售汇业务是银行对企业提供的一种汇率避险衍生产品。

人民银行新闻发言人介绍,由于企业并不立刻购汇,而银行相应需要在即期市场购入外汇,这会影响即期汇率,进而又会影响到企业的远期购汇行为。这种顺周期行为易演变成“羊群效应”。2015年“8·11”汇改之后,为抑制外汇市场

过度波动,人民银行将银行远期售汇业务纳入宏观审慎政策框架,对开展代客远期售汇业务的金融机构收取外汇风险准备金。

人民银行表示,近期受贸易摩擦和国际汇市变化等因素影响,外汇市场出现了一些顺周期波动的迹象。为防范宏观金融风险,促进金融机构稳健经营,人民银行决定再次上调远期售汇业务的外汇风险准备金率。

近期,人民币对美元双向波动加大。3日离岸人民币对美元一度跌破6.9关口,在岸人民币对美元也跌破6.89。不过,之后人民币对美元大幅拉升。截至16:30中国外汇交易中心的人民币对美元即期收盘价为6.862;截至19:30,离岸人民币对美元已收复6.86关口。

人民银行新闻发言人表示,今年以来,外汇市场运行总体平稳,人民币汇率以市场供求为基础,有贬有升,弹性明显增强,市场预期基本稳定,跨境资本流动和外汇供

求也大体平衡。

“对远期售汇征收风险准备金不属于资本管制,也并非非行政性措施,而是宏观审慎政策框架的一部分。”人民银行新闻发言人表示,要求金融机构按其远期售汇签约额的20%交存外汇风险准备金,相当于让银行为应对未来可能出现的亏损而计提风险准备,通过价格传导抑制企业远期售汇的逆周期行为,属于透明、非歧视性、价格型的逆周期宏观审慎政策工具。

业内人士表示,外汇风险准备金由金融机构交存,不对企业。为满足交存外汇风险准备金的要求,银行会调整资产负债管理,通过价格传导抑制企业远期售汇的顺周期行为,对于有实际套保需求的企业而言,影响并不大。

人民银行表示,下一步将继续加强外汇市场监测,根据形势发展需要采取有效措施进行逆周期调节,维护外汇市场平稳运行,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

助力创新,增强中国经济“内在生命力”

访弘毅投资董事长赵令欢

新华社北京8月3日电(记者曹筱凡)“虽然中国经济近期出现一些内外挑战,但作为立足中国市场的投资者,我们始终认为,中国经济具备稳定发展的长期前景。鼓励企业转型升级,进一步增强中国经济的内在生命力,将为经济发展注入新活力。”弘毅投资董事长赵令欢日前在接受新华社记者专访时说。

作为中国领先的投资管理机构主帅,赵令欢高度关注中国与世界经济形势变化,对行业发展趋势有深入观察。他谈到,对中国经济的信心主要来自三个方面。

一是基础好。尽管转型升级遇到一些困难和风险,但四十年改革开放的积累,使中国软硬环境各方面的支持基础愈发坚实,为转型升级提供了条件。

二是内需强。中国向“世界工厂+世界市场”转型的大趋势非常明显。世界规模最大、扩容最快的群体创造出前所未有的消费现象和能力。得益于此,无论是创业创新型中小企业崛起,还是大型企业转型升级,都机会大增。

三是政策导向明确,企业家和大众创业热情高涨。尤其在基于移动互联的消费、服务领域,出现大批优秀企业,有些已经成长为全球范围内的领军企业。

赵令欢说,这些正是一个经济体活力和内在生命力的体现,也是弘毅投资坚定地以助力中国企业、服务中国市场为最重要战略方向的原因。据悉,弘毅投资近年在基于移动互联、打造新生活方式的“新经济”领域不断投资。2010年后,其在消费服务领域的投资已占到投资总额的60%-70%,而最新一期基金中超过10%的额度投向了与新一代生活方式息息相关的创新公司。

赵令欢强调,“新经济”的“新”不仅指技术创新,更不局限在互联网领域,还应包括存量创新、模式的创新、传统企业与新技术的结合等。对于转型中的中国经济而言,这应该是一种更高层次、更综合的创新。

“因此,我们关注的投资领域既包括共享经济、影视等热点,也包括像连锁餐饮、医疗服务等所谓传统的领域,但我们以新模式、新思维、新技术对传统行业进行提升和整合。”他如此解释。

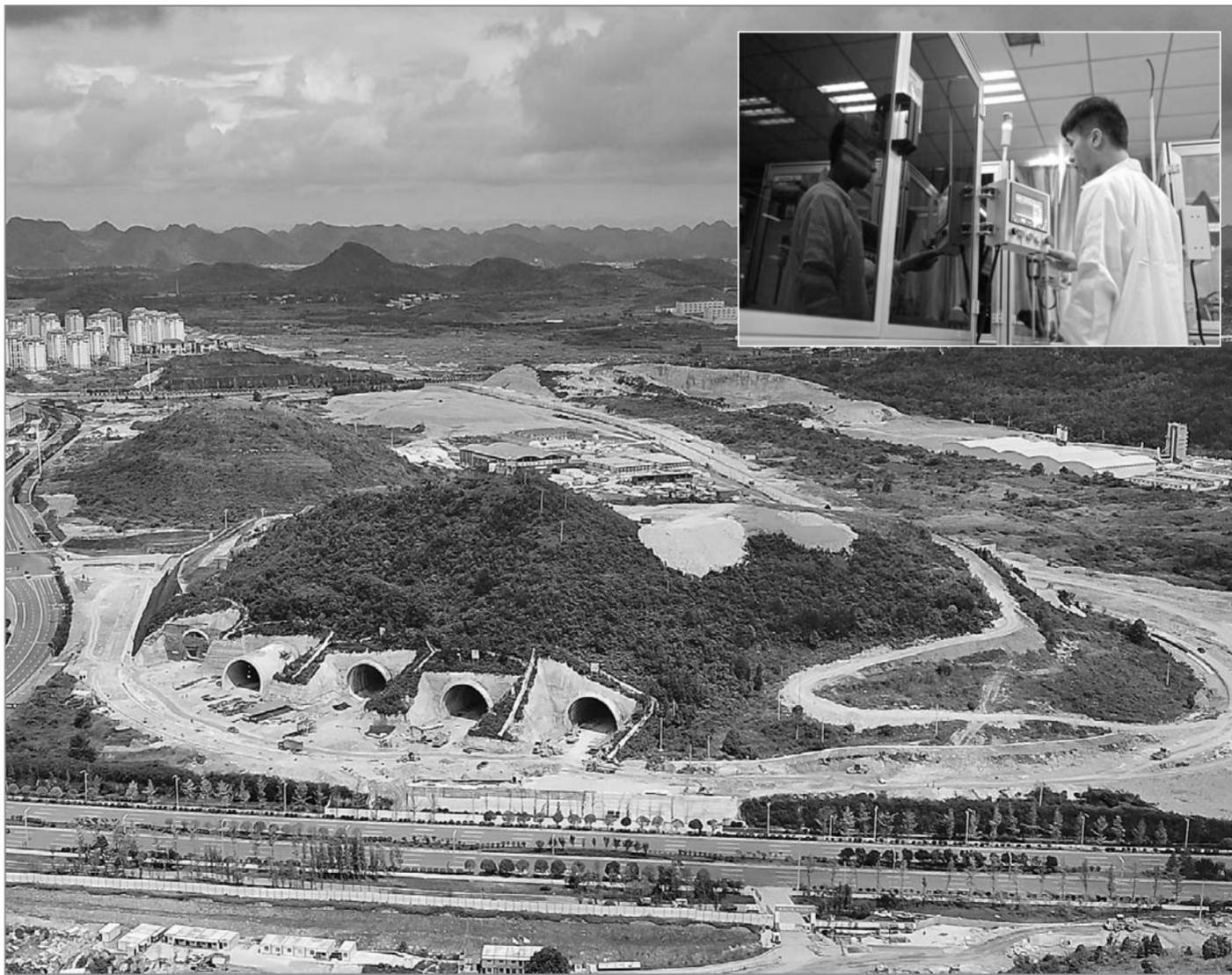
赵令欢以投资引入美国共享办公企业WeWork为例说,WeWork自2016年进入中国市场后发展迅速,已进入三个城市,发展到40处办公空间,预计今年年底在中国将拥有80处办公空间、超过7万名会员。赵令欢说,WeWork被市场关注甚至追捧,不是因为时髦的“共享”标签,而是因为它结合了支持创新创业、推动存量改造等主题,获得市场认可,创造出长期可持续的价值。

他还谈到,弘毅投资在参与大型传统企业实现创新、升级、走出去方面也颇有体会。例如锦江酒店集团的转型升级,一方面是借助资本力量实现国内外行业整合,做大做强;另一方面是打造基于移动互联的共享平台WeHotel,实现产业、互联网、金融资本联动。

面对保护主义抬头等世界经济出现的风险因素,赵令欢认为,随着发达国家优势地位有所丧失,新兴市场国家整体崛起,摩擦难免。然而移动互联等技术发展已打破地域、国别限制,未来世界格局一定是“你中有我、我中有你”,单边主义难占主流。中国领导人已经一再表明中国将继续敞开大门搞建设,已经宣布了一系列扩大开放新举措。未来中国将进一步助推企业商业活动,通过更多市场化的方式在全球寻求自身位置与发展空间。

针对前期成为焦点的中国技术创新话题,他谈到,应该看到中国在中国技术创新应用方面近年来进步迅速,但也必须承认美国等在许多尖端科技领域依然代表着世界最高水平。他认为,在涉及国家安全、国计民生的重要行业,中国还是需要加强自主创新能力;同时也应通过借助市场与体量优势,通过兼并收购与整合,将世界先进技术与中国市场相结合,服务于中国企业和消费者。

赵令欢提到,全球人工智能领域权威学者吴恩达日前与弘毅投资入股的中联重科签署战略合作协议,将农业机械与人工智能相结合,进而推动装备制造领域的全面智能化。这种将尖端科技与中国企业、中国市场结合,服务中国经济转型升级的方式,应该是整合内外优势、实现模式创新的一个方向。



贵州:崛起中的大数据产业

▲大图:这是建设中的腾讯贵安数据中心(8月1日无人机拍摄)。该数据中心位于贵州贵安新区,预计到2019年正式投产后,这里将成为高隐蔽、高防护、高安全的数据中心之一。

小图:8月1日,工作人员在位于贵阳的贵州航天电器股份有限公司生产车间内工作。航天电器与德国西门子公司合作,打造“柔性智能制造车间”,利用大数据技术开展数据采集、数据分析、流程再造,设备利用率从40%左右提升到70%以上。

贵州是全国首个大数据综合试验区,大数据发展推动政用、商用、民用多个领域,给当地民众生产、生活方式带来显著改变。从2014年至2017年底,大数据对贵州经济增长的贡献率超过20%,全省大数据企业从2013年的不足1000家增长至2018年的8500多家。

新华社记者欧东衢摄

壮阔东方潮 奋进新时代
庆祝改革开放40年

创新信用监管治理网约车行业乱象

新华社北京8月3日电(记者赵文君)无证经营、司机准入门槛过低缺乏审查、“马甲车”频现……网约车市场的各种乱象暴露了行业缺乏诚信机制。创新信用监管,攸关网约车市场健康发展。

交通运输部新修订的《出租汽车服务质量信誉考核办法》于今年6月起施行,办法将网约车新业态纳入考核,明确网约车和传统出租车均要开展服务质量信誉考核。

交通运输部运输服务司副司长王绣春介绍,这一办法根据网约车独有的经营服务特征,办法量身定制设置了数据接入、运营服务信息公开等指标。

为着力推动出租车行业失信惩戒工作,交通运输部研究起草了《关于对网络预约出租汽车行业严重违法失

信市场主体及其有关人员实施联合惩戒的合作备忘录》和《关于加强和规范出租汽车行业失信联合惩戒对象名单管理工作的通知》,目前已面向社会公开征求意见。

王绣春表示,通过开展网约车联合惩戒,有助于依法依规实施行政性、市场性、行业性、社会性约束和惩戒措施,大幅提高网约车行业失信成本。

根据交通运输部建立的网约车监管信息交互平台,完善网约车平台公司和驾驶员信用体系并纳入共享平台,可以有效开展网约车服务质量测评,并将结果及时向社会公示。

中国道路运输协会会长王丽梅说,要形成政府部门协同联动、行业组织自律管理、信用服务机构积极参与、社会舆论广泛监督的网约车共治格局。

今年5月,中国道路运输协会组织传统出租车企业、网约车平台的18名代表签署了服务承诺,包括合法诚信经营、开展公平竞争、加强安全管理、公开计价方式、确保

信息安全、保障司乘权益、积极处理投诉等10个方面内容,旨在维护社会公共利益和市场秩序。

针对未取得网约车经营许可从事网约车经营、线上线下车辆人员不一致、信息泄露、不依法纳税、不正当竞争、非法经营资金支付结算等违法违规行为,交通运输部等七部门近日联合印发《关于加强网络预约出租汽车行业事中事后联合监管有关工作的通知》,提出建立网约车行业联合监管机制,各相关管理部门可开展联合约谈。网约车平台被约谈后拒不改正的,可根据有关法律法规,对其相应采取暂停发布、下架,6个月内停止联网或停机整顿等处置措施。

专家表示,网约车作为一种新业态,要探索建立政府部门、企业、从业人员、乘客及行业协会共同参与的多方协同治理机制,对网约车平台的行政处罚要向社会公示,加速建立信用奖惩体系,逐渐形成“一处失信,处处受限”的规约。

诚信建设万里行