

# 李克强抵达柏林

主持第五轮中德政府磋商并对德国进行正式访问

新华社柏林7月8日电(记者李志晖、严锋)当地时间7月8日下午，应德国总理默克尔邀请，国务院总理李克强乘专机抵达柏林泰格尔机场，将同默克尔共同主持第五轮中德政府磋商并对德国进行正式访问。

李克强走下舷梯，礼兵沿红地毯两侧列队致敬。德国政府代表和中国驻德大使史明德等到机场迎接。

李克强表示，中德各自新一届政府组成不到半年，两国总理就实现互访，充分反映出中德之间的良好关系和加强合作的共同愿望。政府磋商机制是目前中德之间级别最高、规模最大、涉及领域最广的一个对话交流平台，在统筹推进中德各领域合作方面发挥着重要作用。

李克强指出，在当前复杂多变的国际形势下，中德两国新一届政府各部门首次全面对接，要凝聚共识，深化合作，共谋发展。我们应站在新的起点上共商中德未来各领域全方位合作大计，为两国和两国人民谋福祉，为促进中欧合作添动力，为维护自由贸易、多边主义和公平正义的国际秩序作贡献。

访德期间，李克强将同默克尔举行会谈、共同会见记者、见证中德有关合作文件签署，出席中德经济技术合作论坛并发表演讲，参观中德自动驾驶汽车展示活动。李克强还将会见德国总统施泰因迈尔。

李克强是在结束对保加利亚的正式访问并出席第七次中国—中东欧国家领导人会晤后抵达柏林的。

在离开索非亚之前，李克强率中国代表团于8日上午专程前往中国驻保加利亚使馆出席新馆馆舍揭牌仪式，并慰问馆员。

离开索非亚时，保加利亚总理鲍里索夫前往送行。两国总理在机场再次举行会晤，并在舷梯旁亲切话别。中国驻保加利亚大使张海舟等也到机场送行。

陪同出访的李克强总理夫人程虹，国务委员兼国务院秘书长肖捷，全国政协副主席、国家发展和改革委员会主任何立峰等乘机抵达柏林。

(上接1版)(四)优化国有金融资本配置格局。统筹规划国有金融资本战略布局，适应经济发展需要，有进有退、有所为有所不为，合理调整国有金融资本在银行、保险、证券等行业的比重，提高资本配置效率，实现战略性、安全性、效益性目标的统一。既要减少对国有金融资本的过度占用，又要确保国有金融资本在金融领域保持必要的控制力。对于开发性和政策性金融机构，保持国有独资或全资的性质。对于涉及国家金融安全、外溢性强的金融基础设施类机构，保持国家绝对控制力。对于在行业中具有重要影响的国有金融机构，保持国有金融资本控制力和主导作用。对于处于竞争领域的其他国有金融机构，积极引入各类资本，国有金融资本可以绝对控股、相对控股，也可以参股。继续按照市场化原则，稳妥推进国有金融机构混合所有制改革。

(五)明确国有金融资本出资人职责。国有金融资本属于国家所有即全民所有。国务院代表国家行使国有金融资本所有权。国务院和地方政府依照法律法规，分别代表国家履行出资人职责。按照权责匹配、权责对等、权责统一的原则，各级财政部门根据本级政府授权，集中统一履行国有金融资本出资人职责。国务院授权财政部履行国有金融资本出资人职责。地方政府授权地方财政部门履行地方国有金融资本出资人职责。履行出资人职责的各级财政部门对相关金融机构，依法依规享有参与重大决策、选择管理者、享有收益等出资人权利，并应当依照法律法规和企业章程等规定，履职尽责，保障出资人权益。

(六)加强国有金融资本统一管理。完善国有金融资本管理体制，根据统一规划、分级管理的原则，财政部负责制定全国统一的国有金融资本管理规章制度。各级财政部门依法依规履行国有金融资本管理职责，负责组织实施基础管理、经营预算、绩效考核、负责人薪酬管理等工作。严格规范金融综合经营和产融结合，国有金融资本管理应当与实业资产管理相隔离，建立风险防火墙，避免风险相互传递。各级财政部门根据需要，可以分级分类委托其他部门、机构管理国有金融资本。

(七)明晰国有金融机构的权利与责任。充分尊重企业法人财产权利，赋予国有金融机构更大经营自主权和风险责任。国有金融机构应当严格遵守有关法律法规，加强经营管理，提高经济效益，接受政府及其有关部门、机构依法实施的管理和监督。国有金融机构应当依照法律法规以及企业章程等规定，积极支持国家重大战略实施，建立和完善法人治理结构，健全绩效考核、激励约束、风险控制、利润分配和内部监督管理制度，完善重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金运作决策制度。

(八)以管资本为主加强资产管理。履行国有金融资本出资人职责的机构应当准确把握自身职责定位，科学界定出资人管理边界，按照相关法律法规，逐步建立管理权力和责任清单，更好地实现以管资本为主加强国有资产管理的目标。遵循实质重于形式的原则，以公司治理为基础，以产权监管为手段，对国有金融机构股权出资实施资本穿透管理，防止出现内部人控制。按照市场经济理念，积极发挥国有金融资本投资、运营公司作用，着力创新管理方式和手段，不断完善激励约束机制，提高国有金融资本管理的科学性、有效性。

(九)防范国有金融资本流失。强化国有金融资本内外部监督，严格股东资质和资金来源审查，加快形成全面覆盖、制约有力的监督体系。坚持出资人管理和监督的有机统一，强化出资人监督，动态监测国有金融资本运营。加强对国有金融资本重大布局调整、产权流转和境外投资的监督。完善国有金融机构内部监督体系，明确相关部门监督职责，完善监事会监督制度，强化内部流程控制。加强审计、评估等外部监督和社会公众监督，依法依规、及时准确披露国有金融机构经营状况，提升国有金融资本运营透明度。

## 三、优化国有金融资本管理制度

(十)健全国有金融资本基础管理制度。建立健全全流程、

海不扬波千帆竞，平沙万里车马行。汉代以降，古人用帆舷逐浪，用辐辏丈量，在中国与今天阿拉伯世界所在的辽阔疆域之间，构筑起海陆双通道，谱写出上千年来东西方货物贸易与思想交流的佳话。

而今，阿拉伯世界在局部冲突中寻和平，在内外压力下求发展。21世纪以来的几场战争让人发省，动荡催生的移民潮促人深思。和平与发展弥足珍贵，合作共赢激励前行，历史的力量与东方的智慧又一次跨越时间与空间交织在一起。

向东看，寻求新合力、谋合作，构筑新成果，成为许多阿拉伯国家和企业的新思路。在这一背景下，中国—阿拉伯国家合作论坛10日将在北京举行第八届部长级会议。

## 国际交往的新范例

在许多阿拉伯人眼中，这一论坛不仅推动阿中关系发展、统筹双方多领域合作，更重要而可贵的是，它向世界证明了一种国家间交往的重要基石：那就是相互尊重、相互支持、不设政治条件交往。

启程前往北京赴会前夕，阿拉伯国家联盟(阿盟)副秘书长胡萨姆·扎基在接受新华社记者专访时表示，长期以来，拥有巨大经济体量和政治影响力的中国始终支持阿拉伯国家的立场，呼吁维护阿拉伯国家的权利，特别是“中国在对外交往时不预设政治条件”，因此，阿拉伯国家普遍乐于和中国开展合作。

在他看来，中阿合作论坛是一种高层次的合作机制，在定期会议上可以畅所欲言地交换意见，并统筹规划阿中经贸、社会、政治等领域的合作。

伊拉克巴格达大学政治学教授萨巴赫·谢赫更加明确地指出，中国和阿拉伯世界的这种紧密往来，不仅有助于一些国家重建基础设施，发展经济，更将为整个地区带来和平与稳定。例如，在安全领域，论坛预计将讨论共同安全合作模式、防

新华社北京7月8日电(记者杨维汉、陈菲)记者从全国人大常委会了解到，十三届全国人大常委会第四次会议将于7月9日至10日在北京举行。

此前召开的十三届全国人大常委会第八次委员长会议建议，这次常委会会议审议全国人大常委会执法检查组关于检查大气污染防治法实施情况的报告，审议全国人大常委会关于提请审议全国人大常委会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议草案的议案。

为期两天的会议议程将聚焦大气污染防治，聚焦蓝天保卫战。今年5月至6月，全国人大常委会执法检查组分为4个小组分赴8个省区对大气污染防治法实施情况进行检查，

中共中央 国务院关于完善国有金融资本管理的指导意见

全覆盖的国有金融资本基础管理体系，完善产权登记、产权评估、产权转让等管理制度，做好国有金融资本清产核资、资本金权属界定、统计分析等工作。加强金融企业国有产权流转管理，及时、全面、准确反映国有金融资本产权变动情况。规范金融企业产权进场交易流程，确保转让过程公开、透明。加强国有金融资本评估监管，独立、客观、公正地体现资产价值。整合金融行业投资者保险保障资源，完善国有重点金融机构恢复和处置机制，强化股东、实际控制人及债权人自我救助责任。

(十一)落实国有金融资本经营预算管理制度。按照统一政策、分级管理、全面覆盖的原则，加强金融机构国有资本收支管理。规范国家与国有金融机构的分配关系，全面完整反映国有金融资本经营收入，合理确定国有金融机构利润上缴比例，平衡好分红和资本补充。结合国有金融资本布局需要，不断优化国有金融资本经营预算支出结构，建立国有金融机构资本补充和动态调整机制，健全国有金融资本经营收益合理使用的有效机制。国有金融资本经营预算决算依法接受人大及其常委会的审查监督。

(十二)严格国有金融资本经营绩效考核制度。通过界定功能、划分类别，分行业明确差异化考核目标，实行分类定责、分类考核，提高考核的科学性、有效性，综合反映国有金融机构经营营运水平和社会贡献，推动金融机构加强经营管理，促进金融机构健康发展，有效服务国家战略。加强绩效考核结果运用，建立考核结果与企业负责人履职尽责情况、员工薪酬水平的奖惩联动机制。

(十三)健全国有金融机构薪酬管理制度。对国有金融机构领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与绩效考核相挂钩的差异化薪酬分配办法。对党中央、国务院，地方党委和政府及相关部门任命的国有金融机构领导人员，建立正向激励机制，合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入。对市场化选聘的职业经理人，实行市场化薪酬分配机制。探索建立国有金融机构高管人员责任追究和薪酬追回制度。探索实施国有金融企业员工持股计划。

(十四)加强金融机构和金融管理部门财政财务管理。财政部门负责制定金融机构和金融管理部门财务预算制度，并监督执行。进一步完善金融企业财务规则，完善中国人民银行独立财务预算制度和其他金融监管部门财务制度，建立金融控股公司等金融集团和重点金融基础设施财务管理制度。各级财政部门依法对本级国有金融机构进行财务监督，规范企业财务行为，维护国有金融资本权益。继续加强银行、证券、保险、期货、信托等领域保障基金财政财务管理，健全财务风险监控与评价机制，防范和化解财务风险，保护相关各方合法权益。

## 四、促进国有金融机构持续健康发展

(十五)深化公司制股份制改革。加大国有金融机构公司制改革力度，推动具备条件的国有金融机构整体改制上市。推进凭借国家权力和信用支持的金融机构稳步实施公司制改革。根据不同金融机构的功能定位，逐步调整国有股权比例，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制。

(十六)健全公司法人治理结构。规范股东(大)会、董事会、监事会与经营管理层关系，健全国有金融机构授权经营体系，出资人依法履行职责。推进董事会建设，完善决策机

止恐怖主义扩散等议题，这对全球经济和社会发展至关重要。

## 愿景梦想的新通道

关于发展，谁都有梦想，谁都有希望。而当这些愿望、远景、倡议联结在一起，对接成平台，就会拉近彼此的梦想，构筑发展的快车道，打造出区域合作的新通衢。

扎基说，阿中双边贸易额去年已近2000亿美元。围绕联合国2030年可持续发展目标，阿中合作前景辽阔，在基建、能源领域的双边合作空间巨大。

沙特连续多年成为中国海外最大原油来源国之一，中国也连续多年位居沙特贸易伙伴国前列。沙特中国问题专家阿卜杜勒·阿齐兹说，沙特正在推进“2030愿景”，其主要目标是着力发展非石油经济，特别是工业和制造业。而这一领域正是中国的优势所在。中国提出的“一带一路”倡议刚好可以与沙特“2030愿景”对接，实现互利共赢。

在战后重建的伊拉克，政治分析师易卜拉欣·阿梅里说，过去十年，中国帮助伊拉克重建石油产业基础设施，使伊拉克逐步恢复重要石油输出国地位。未来，伊拉克将借助中阿合作论坛，与中国交换意见，提升两国在政治、经济、贸易、文化、技术和国际事务等方面的共同发展。

科威特商工大臣哈立德·鲁赞尤其看好科中两国在电子商务领域的联手。他说，科威特“2035年国家愿景”发展规划、打造“丝绸之路”计划以及“北方五岛”开发项目都可以与“一带一路”倡议实现对接。

## 海陆交通的新枢纽

历史上，无论是陆上丝绸之路，还是海上丝绸之路，阿拉伯地区都是重要的连接点甚至是直接目的地。而在古代丝路

同时还委托其他23个省区市人大常委会对本行政区域内法律贯彻实施情况进行了检查。执法检查组还召开了3次全体会议，充分听取执法部门、各执法检查小组汇报，研究执法检查中发现问题等事宜。

全国人大常委会有关负责人表示，十三届全国人大常委会在履职第一年开展大气污染防治法执法检查，目的就是要推动党中央关于环境保护和污染防治的重大决策部署得到切实贯彻，保证法律得到全面有效实施，解决人民群众关注的突出环境问题，为打赢蓝天保卫战提供有力法治保障。

据悉，这是一次专门召开的常委会会议。按照全国人大常委会2018年监督工作计划安排，大气污染防治法执法检

查报告原定于今年8月常委会会议上听取和审议。现在专门加开会议审议这一报告，比原计划提前了，议题也更集中、更突出。

根据《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会议事规则》规定，“全国人民代表大会常务委员会会议一般每两个月举行一次；有特殊需要的时候，可以临时召集会议。”实践中，全国人大常委会会议一般在双月下旬举行，有时延至下旬上旬。

此前，十二届全国人大常委会就曾于2016年9月、2018年1月两次加开常委会会议，专门处理辽宁拉票贿选案有关问题，审议宪法修正案草案等。

把党委(党组)领导与董事会依法选聘管理层、管理层依法行使人权有机结合起来，加大市场化选聘力度。健全领导班子考核制度。培养德才兼备的优秀管理人才，造就兼具经济金融理论与实践经验的复合型人才。制定金融高端人才计划，重视从一线发现人才，精准引进海外高层次人才，加快建立健全国有金融机构集聚人才的体制机制。

(二十二)切实落实全面从严治党的“两个责任”。压紧压实国有金融机构党委(党组)主体责任和纪检监察机构监督责任。健全国有金融机构领导人员职业道德约束制度，加强党性教育、法治教育、警示教育，引导国有金融机构领导人员坚定理想信念，正确履行职权，廉洁从业，勤勉敬业。依法依规规范金融管理部门工作人员到金融机构从业行为，相关部门要制定实施细则，严格监督执行，限制金融管理部门工作人员离职后到原任职务管辖业务范围内的金融机构、原工作业务直接相关的金融机构工作，规范国有金融机构工作人员离职后到与原工作业务相关单位从业行为，完善国有金融管理部门和国有金融机构工作人员任职回避制度，杜绝利益外合、利益输送行为，防范道德风险。坚持运用法治思维和法治方式反腐败，完善标本兼治的制度体系，加强纪检监察、巡视监督和日常监管，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，努力构筑国有金融机构领导人员不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

## 六、协同推进强化落实

(二十三)加强法治建设。健全国有金融资本管理法律法规体系，做好相关法律法规的立改废释工作。按照法定程序，加快制定国有金融资本管理条例，明确授权经营体制，为完善国有金融资本管理体制机制夯实法律基础。研究建立统一的国有金融资本出资人制度，明确出资人的权利、义务和责任。完善和落实国有金融资本管理各项配套政策。

(二十四)加强协调配合。履行国有金融资本出资人职责的机构要与人民银行、金融监管部门加强沟通协调和信息共享，形成工作合力。履行国有金融资本的出资人职责的机构在制定完善国有金融资本管理制度时，涉及其他金融管理部门有关监管职责的，应当主动征求有关部门意见。其他金融管理部门在制定发布相关监管政策时，要及时向履行国有金融资本出资人职责的机构通报相关情况。

(二十五)严格责任追究。建立健全国有金融机构重大决策失误和失职、追责责任追究倒查机制，严厉查处侵吞、贪污、输送、挥霍国有金融资本的违法行为。建立健全国有金融资本管理的监督问责机制，对形成风险没有发现的失职行为，对发现风险没有及时提示和处置的渎职行为，加大惩戒力度。对重大违法违规问题敷衍不追、隐匿不报、查处不力，严格追究有关部门和相关人员责任，构成犯罪的，坚决依法追究刑事责任。

(二十六)加强信息披露。建立统一的国有金融资本统计监测和报告制度，完整反映国有金融资本的总量、投向、布局、处置、收益等内容，编制政府资产负债表，报告国有金融机构改革、资产监管、风险控制、高级管理人员薪酬等情况。国有金融资本情况要全方位向党中央报告，并按规定向全国人大常委会报告国有金融资产管理情况，具体报告责任由财政部承担。各级财政部门定期向同级政府报告国有金融资本的履职情况。国务院和地方政府应当对履行出资人职责机构的履职情况进行监督，依法向社会公布国有金融资本状况，接受社会公众的监督。

各级党委和政府要统一思想，以高度的政治责任感和历史使命感，切实履行对完善国有金融资本管理工作的领导责任。要根本本意见，结合实际制定实施意见，加强统筹协调、明确责任分工、细化目标任务、强化督促落实，确保国有金融资本管理得到有效加强。

新华社北京7月8日电

逐渐形成的过程中，阿拉伯人始终都是重要的参与者与推动者。今天，阿中合作面临更多机遇，许多阿拉伯人希望加大与中国的合作，重新展现阿拉伯地区作为海陆交通枢纽的辉煌。

阿曼前驻中国大使易卜拉欣说，阿曼与中国建交40年来，双边贸易总额从建交之初的1万美元增长至去年的200亿美元，双方在经贸、投资、工业生产等领域的合作已进入历史最好时期。未来，中国的先进管理经验和强劲生产能力将与阿曼丰富的自然资源以及通达全球的海陆交通形成优势互补。

在埃及，中埃两国企业正围绕“一带一路”倡议和埃及“苏伊士运河经济带”开发项目并行协同发展。在位于运河之畔的中埃·泰达苏伊士经贸合作区，一大批中埃合作企业已经落地生根，带动当地产业升级，形成海陆联通的新枢纽。

在开罗以东沙漠地带，中国建筑股份有限公司正在为埃及打造新行政首都中央商务区，该项目包括20个高层建筑单体及配套市政工程，其中的埃及“地标塔”规划高度385米，建成后将超过187米的开罗塔，成为埃及的最高建筑。

地处阿拉伯半岛的卡塔尔既陆路联通阿拉伯地区，又是重要的海上驿站。许多卡塔尔企业瞅准了中阿合作论坛这一平台，希望借助未来合作，扩大卡塔尔的地域枢纽作用。

斯玛特·威尔公司是卡塔尔第一家集智能家居、电子产品、工程安装于一体的综合公司。公司董事长亚法尔认为，卡塔尔和中国的合作潜力覆盖经济、贸易、金融、工农业等领域。在当下贸易保护主义持续抬头的背景下，两国可利用好中国制造业优势与卡塔尔低关税优势，扩大合作的基础与动力。

(记者凌朔、赵嫣、郑思远、聂云鹏、王波、程帅朋、杨元勇) 据新华社北京7月8日电

新华社北京7月8日电(记者杨维汉、陈菲)记者从全国人大常委会了解到，十三届全国人大常委会第四次会议将于7月9日至10日在北京举行。

此前召开的十三届全国人大常委会第八次委员长会议建议，这次常委会会议审议全国人大常委会执法检查组关于检查大气污染防治法实施情况的报告，审议全国人大常委会关于提请审议全国人大常委会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议草案的议案。

为期两天的会议议程将聚焦大气污染防治，聚焦蓝天保卫战。今年5月至6月，全国人大常委会执法检查组分为4个小组分赴8个省区对大气污染防治法实施情况进行检查，

中共中央 国务院关于完善国有金融资本管理的指导意见

全覆盖的国有金融资本基础管理体系，完善产权登记、产权评估、产权转让等管理制度，做好国有金融资本清产核资、资本金权属界定、统计分析等工作。加强金融企业国有产权流转管理，及时、全面、准确反映国有金融资本产权变动情况。规范金融企业产权进场交易流程，确保转让过程公开、透明。加强国有金融资本评估监管，独立、客观、公正地体现资产价值。整合金融行业投资者保险保障资源，完善国有重点金融机构恢复和处置机制，强化股东、实际控制人及债权人自我救助责任。

(十一)落实国有金融资本经营预算管理制度。按照统一政策、分级管理、全面覆盖的原则，加强金融机构国有资本收支管理。规范国家与国有金融机构的分配关系，全面完整反映国有金融资本经营收入，合理确定国有金融机构利润上缴比例，平衡好分红和资本补充。结合国有金融资本布局需要，不断优化国有金融资本经营预算支出结构，建立国有金融机构资本补充和动态调整机制，健全国有金融资本经营收益合理使用的有效机制。国有金融资本经营预算决算依法接受人大及其常委会的审查监督。

(十二)严格国有金融资本经营绩效考核制度。通过界定功能、划分类别，分行业明确差异化考核目标，实行分类定责、分类考核，提高考核的科学性、有效性，综合反映国有金融机构经营营运水平和社会贡献，推动金融机构加强经营管理，促进金融机构健康发展，有效服务国家战略。加强绩效考核结果运用，建立考核结果与企业负责人履职尽责情况、员工薪酬水平的奖惩联动机制。

(十三)健全国有金融机构薪酬管理制度。对国有金融机构领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与绩效考核相挂钩的差异化薪酬分配办法。对党中央、国务院，地方党委和政府及相关部门任命的国有金融机构领导人员，建立正向激励机制，合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入。对市场化选聘的职业经理人，实行市场化薪酬分配机制。探索建立国有金融机构高管人员责任追究和薪酬追回制度。探索实施国有金融企业员工持股计划。

(十四)加强金融机构和金融管理部门财政财务管理。财政部门负责制定金融机构和金融管理部门财务预算制度，并监督执行。进一步完善金融企业财务规则，完善中国人民银行独立财务预算制度和其他金融监管部门财务制度，建立金融控股公司等金融集团和重点金融基础设施财务管理制度。各级财政部门依法对本级国有金融机构进行财务监督，规范企业财务行为，维护国有金融资本权益。继续加强银行、证券、保险、期货、信托等领域保障基金财政财务管理，健全财务风险监控与评价机制，防范和化解财务风险，保护相关各方合法权益。

(十五)深化公司制股份制改革。加大国有金融机构公司制改革力度，推动具备条件的国有金融机构整体改制上市。推进凭借国家权力和信用支持的金融机构稳步实施公司制改革。根据不同金融机构的功能定位，逐步调整国有股权比例，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制。

(十六)健全公司法人治理结构。规范股东(大)会、董事会、监事会与经营管理层关系，健全国有金融机构授权经营体系，出资人依法履行职责。推进董事会建设，完善决策机

新华社北京7月8日电