将生态环境成本纳入经济运行成本

完善绿色发展价格机制传递的信号

新华社北京7月2日电（记者安蓓、胡璐、闫起磊）国家发展改革委2日发布《关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》，明确到2020年，我国将基本形成有利于绿色发展的价格机制、价格政策体系。

推进污水处理服务费形成市场化

“将生态环境成本纳入经济运行成本是改革的核心要义。”国家发展改革委价格司司长岳修虎在当日召开的新闻发布会上说。

城镇污水处理费是按照“污染者付费”原则，由排放污水的单位和个人缴纳的专项用于城镇污水处理设施建设、运行和污泥处置的费用。

国家发改委价格司副司长牛育斌说，总体看，目前绝大多数城市污水处理收费标准已基本能够覆盖污水处理和污泥处置成本。但随着环保标准提高，部分企业污水处理成本上升，污水处理费不能满足更高环保标准的要求；乡镇、农村污水处理设施建设滞后、收费制度没有全面建立等问题仍然存在。

意见提出了五项政策措施：一是建立城镇污水处理费动态调整机制；二是建立企业污水排放差别化收费机制，鼓励地方根据企业排放污水中主要污染物种类、浓度、环保信用评级等具体情况进行差别化收费；三是建立与污水处理标准相协调的收费机制；四是探索建立污水处理农户付费制度；五是健全城镇污水处理服务费市场化形成机制。

牛育斌说，将加快构建覆盖污水处理和污泥处置设施运营成本并合理盈利的价格机制，积极推进污水处理服务费形成市场化，形成能够支撑行业持续健康发展的价格形成机制。

2020年底前全国城市及建制镇全面建立生活垃圾处理收费制度

意见明确，全面建立覆盖成本并合理盈利的固体废物处理收费机制，加快建立有利于促进垃圾分类和减量化、资源化、无害化处理的激励约束机制。

2020年底前，全国城市及建制镇全面建立生活垃圾处理收费制度。

国家发改委价格司副司长周伴学说，将积极推进城镇生活垃圾处理收费方式改革，对配套设施完备、已经具备条件的用户，推行垃圾计量收费，并实行分类垃圾与混合垃圾差别化收费等政策。“具体说，就是对分类投放垃圾的，可以适当实行低一些的收费标准；对不分类投放垃圾的，实行高一些的收费标准。”

意见明确，按照补偿危险废物收集、运输、贮存和处置各环节成本并合理盈利的原则，制定和调整危险废物处置收费标准，提高危险废物处置能力。

建立有利于节约用水的价格机制

我国是水资源严重短缺的国家。据介绍，我国人均水资源量约2100立方米，仅为世界平均水平的28%。

“当前城镇供水价格和农业用水价格总体依然偏低，且调整周期长，价格与成本普遍倒挂，多用水多付费’的累进价格机制尚未全面建立，不利于城镇供水行业健康发展和农田水利工程的良性运行，也难以调动用户节水积极性。”周伴学说。

意见提出四项政策措施：

一是深入推进农业水价综合改革，明确2020年底前，北京、上海、江苏、浙江等省份，农田水利工程设施完善的缺水和地下水超采地区，以及新增高效节水灌溉项目区、国家现代农业产业园要率先完成改革任务。

二是完善城镇供水价格形成机制，逐步将居民用水价格调整至不低于成本水平，非居民用水价格调整至补偿成本并合理盈利水平，进一步拉大特种用水与非居民用水的价差，适时完善居民阶梯水价制度。

三是全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度，加快淘汰落后产能，促进产业结构转型升级。

四是建立有利于再生水利用的价格政策，促进再生水利用。

“建立健全补偿成本、合理盈利、激励提升供水质量、促进节约用水的价格形成和动态调整机制。”周伴学说。

对高耗能行业实施更加严格的差别化电价政策

用电费用是企业生产经营成本的主要组成部分，也是市场经济条件下引导资源配置的重要杠杆。意见出台了三项电价支持绿色发展政策：

一是对高耗能行业实施更加严格的差别化电价政策。明确提出各地可以根据实际需要，扩大差别电价、阶梯电价执行的行业范围，提高加价标准。全面清理取消对高耗能行业的优待类电价以及其他各种不合理价格优惠政策。严格落实铁合金、电石、烧碱、水泥、钢铁、黄磷、锌冶炼等7个行业的差别电价政策。

二是加大峰谷电价实施力度，运用价格信号引导用户合理用电。

三是降低用电成本支持环保行业加快发展。2025年底前，对实行两部制电价的污水处理企业用电、电动汽车集中式充换电设施用电、港口岸电运营商用电、海水淡化用电，免收容量电费。岳修虎说，此举可降低这类企业用电成本14%左右。

意见明确，支持各地结合本地资源禀赋条件、污染防治形势、产业结构特点，以及社会承受能力等，研究制定符合绿色发展要求的具体价格政策；鼓励有条件的地区制定基于更严格环保标准的价格政策。同时强调要采取有效措施，对冲价格调整对困难群众生活的影响。

贵州梵净山正式列入世界遗产名录

新华社麦纳麦7月2日电（记者施洋、汤洁峰）2日在巴林麦纳麦举行的第42届世界遗产大会上，联合国教科文组织世界遗产委员会审议通过将贵州省梵净山列入世界遗产名录。梵净山成为中国第53处世界遗产和第13处世界自然遗产。

世界遗产委员会的自然遗产评估机构世界自然保护联盟认为，梵净山满足了世界自然遗产生物多样性标准和完整性要求，展现和保存了中亚热带孤岛山岳生态系统和显著的生物多样性。

梵净山位于贵州省铜仁市境内，是武陵山脉主峰，遗产地面积402.75平方公里，缓冲区面积372.39平方公里。梵净山生态系统保留了大量古老孑遗、珍稀濒危和特有物种，拥有4395种植物和2767种动物，是东方落叶林生物区域中物种最丰富的热点区域之一。

梵净山是黔金丝猴和梵净山冷杉唯一的栖息地和分布地，也是水青冈林在亚洲最重要的保护地，是全球裸子植物最丰富的地区，也是东方落叶林生物区域中苔藓植物最丰富的地区。

◀游客在梵净山游玩（资料照片）。
新华社记者欧东衢摄

贵州省申遗工作团团长、贵州省住房和城乡建设厅厅长宋晓路说，梵净山成功申遗是国际社会对梵净山自然遗产价值和保护管理工作的认可，是对世界生物多样性保护的重要贡献，是中国着力构建生态多样性保护网络取得明显成效的缩影。

宋晓路说：“今后我们将严格按照世界遗产委员会决议、《保护世界文化和自然遗产公约》的要求，完善保护管理规则，加快做好遗产地基础设施建设，加强保护管理，确保世界自然遗产资源在我们这里彰显魅力，永续传承。”

环保督察“回头看”

信阳：垃圾处理场超负荷填埋1.68倍
贵港：国有闲置厂房成排污企业庇护所

新华社郑州7月2日电（记者李鹏、高敬）中央环保督察“回头看”2日通报，河南信阳市生活垃圾处理设施建设严重滞后，环境污染和风险突出，相关部门制作假台账应对督察。

第一轮中央环保督察指出，河南省要加强环保基础设施建设，将污水处理、垃圾处置等全面纳入“十三五”统筹规划，做到多还旧账、不欠新账。但中央环保督察“回头看”近日对信阳市无害化垃圾处理场的抽查显示，该市的生活垃圾处理问题仍然十分突出。

2007年投运的信阳市无害化垃圾处理场是市区唯一的生活垃圾填埋场。督察发现，这个占地260亩、设计库容约98万立方米的垃圾处理场，实际上早在2015年就库容已满，目前实际填埋量达264万立方米，超出设计库容1.68倍。督察现场，超负荷运行的垃圾处理场堆积如山，恶臭扑鼻，蚊蝇满天。

除了超负荷运行，督察还发现，这个垃圾处理场存在偷排情况。督察人员在处理场的渗滤液调节池发现两根与城市污水管网相连接的黑色暗管，暗管下面连接水泵，水泵配电箱处于带电状态，随时可以启动；在场区的一个雨水井中，督察人员又发现一根白色暗管，浑浊的污水从暗管直排外环境。

督察中，信阳市相关部门还制作假台账企图蒙混过关。在一台崭新发亮的污泥压滤机旁，地方相关负责人面对督察人员对设备使用情况的问询时表示，设备近期因故障停运，停运前一直正常使用。但设备运行情况表却显示，直至检查当日，污泥压滤机仍在正常运行。

督察组指出，信阳市生活垃圾处理不仅日常监管不到位，而且新建垃圾处理能力久拖不决。据查，信阳市不仅中心城区的生活垃圾填埋场处于超负荷运行，而且下辖各县的垃圾填埋场也处于超负荷运行状态。这些垃圾填埋场均在2007年至2008年间建设。面对有关部门新建垃圾处理场的请示，信阳市在“十二五”期间没有新建一个垃圾处理场。

督察组要求，河南省及信阳市务必把群众利益放在第一位，多站在群众的立场考虑问题，认认真真解决好群众身边的突出生态环境问题。河南省政府及信阳市表示，将成立联合督导小组，认真梳理存在的问题，确保整改落实到位。

新华社北京7月2日电（记者高敬）中央环保督察“回头看”2日通报，广西贵港市水泥厂作为市国资委管理的市直企业，闲置厂房内发现了多家企业存在严重环境污染问题。

督察通报称，6月22日，中央第五环保督察组对广西贵港市开展下沉督察发现，贵港市水泥厂将闲置厂房出租给春晨矿业有限公司、富木塑粒厂、致发铝制品有限公司等3家企业，在不到60亩的场地上，形成一个废渣、废塑料、废电容等多种固体废物非法处置窝点，现场污染极为严重。贵港市水泥厂每年从中获得租金收益18万元。

督察组有关负责人介绍，督察组在获知春晨矿业有限公司于6月13日非法接收768.58吨来自广东的固体废物后，直奔现场。督察发现，企业虽已停产，但厂区内仍有大量废渣，原料堆场和成品仓库没有采取防扬散、防流失措施，工艺过程没有任何污染防治措施，厂区地面积满厚厚的含重金属粉尘；厂区雨污混流、雨水收集处理设施不完善。

据介绍，检查当日恰逢雨天，厂区雨水携带大量含重金属的粉尘，顺地势流往厂区围墙附近，通过围墙孔洞及墙体裂隙进入外环境；企业还将大量生产废渣随意丢弃在附近的空地，督察人员检测渣堆上的积水坑，呈明显碱性。

督察组在富木塑粒厂发现，厂区除空地外均用尼龙布严密遮掩，尼龙布下是大量废旧塑料，生产设备十分简陋，没有配套任何污染防治设施。企业曾被勒令停产并罚款，可不久便擅自恢复生产，直到今年6月20日才停止生产。

督察人员发现致发铝制品有限公司利用废旧电容非法炼制铝锭，而废旧电容属危险废物。督察人员认为企业涉嫌非法处置和转移危险废物。

督察组指出，贵港市国资委只算经济账，不算环境账，有关部门监管不力，长期默许贵港市水泥厂出租国有资产从中获利。作为国有企业的贵港市水泥厂，为谋求微薄经济利益对租赁企业环境违法行为视而不见。

中央督察两年，或丝毫未改或不减反增

江苏泰兴数万吨化工废料和污泥堆放长江边调查

新华社南京7月2日电（记者郑生竹、陆华东、秦华江、朱国亮）近日，中央环保督察对江苏泰州市泰兴市进行“回头看”，发现两年前交办处置的一处化工废料填埋点的大量化工废料，丝毫未动就宣布完成整改；另一处污泥堆放点不减反增，从2万多吨增至约4万吨。

生态环境部对此严厉通报批评。如此严重的环保问题，地方政府为何视而不见，有的问题甚至在督察后变本加厉？“新华视点”记者进行了调查。

环保督察组批评：两年未整改还变本加厉，面对督察百般隐瞒

6月11日、20日，在间隔不到10天的时间里，生态环境部官网两次刊文，通报批评泰兴市“两年未整改还变本加厉”“面对污染无动于衷，面对督察百般隐瞒”。

据生态环境部11日的通报，2016年第一轮中央环保督察期间，督察组发现泰兴市滨江污水处理有限公司违规将大量污泥堆放在长江干流岸边。这一污水处理厂接纳大量化工企业废水，其污泥成分复杂，应按危险废物处理。

随后，督察组将此作为重点案件转交地方整改。泰兴市政府于2016年8月反馈，污泥池已经停止使用，并公开承诺2016年11月底前启动污泥规范化处置。然而，今年6月9日，中央环保督察“回头看”时发现，原来认定的约2.3万吨污泥不但没有减少，反而增加到约4万吨。

据生态环境部20日的通报，还是在2016年第一轮中央环保督察期间，群众举报泰兴化工园区在长江江堤内侧填埋大量化工废料，表层覆土掩饰，外表几乎看不出来。

这一案件作为信访件转办后，泰州及泰兴两级政府反馈，这些固废是木薯渣以及拆迁的建筑垃圾，不存在违法掩埋化工废料问题。随后，泰兴市有关部门仅将掩埋区域露天堆放的木薯渣及建筑垃圾简单清理后，即向上级反馈完成整改任务。

此次“回头看”过程中，督察人员调来挖掘机，对群众举报区域随机选点试探性挖掘。仅仅数铲之后，半米左右的沙土层之下就现出黑色的化工废料，刺激性气味强烈。

▲泰兴市滨江镇头圩村紧靠长江岸边的污泥堆积池（6月11日无人机拍摄）。
新华社记者季春鹏摄

督察组连发两份通报，痛批泰州及泰兴两级政府“对督察整改敷衍塞责，而且变本加厉”“明知违法大量掩埋化工废料，却无动于衷；明知已污染土壤和地下水，却对督察组百般隐瞒”。

曾试图将污泥用于制砖，当地强调化工废料是历史遗留问题

泰兴市位于江苏省中部、长江下游北岸。记者6月21日在现场看到，滨江污水处理厂的污泥倾倒点位于泰兴市滨江镇头圩村，距离长江大堤仅约30米，现场有三个污泥堆积池。其中一个污泥池四周有水泥挡墙，污泥已干涸，泥面覆盖着塑料膜和稻草。另外两个污泥池则由土堤围成，看不出有任何防护措施，池面泛着黑水，恶臭刺鼻。

据生态环境部通报，就在督察人员现场检查时，还有翻斗车开来，往一个没有任何防护措施的池内倾倒泥浆。督察人员现场简单测试显示，池中污水pH值达到11左右。现场还看到，有渗滤液汩汩流出，进入一侧水塘。检测表明，塘边积水pH值约为9，池塘水已遭污染。

滨江污水处理厂以混合处理的方式，处置来自化工园区工业污水和城镇居民生活污水。依据中央环保督察组意见，其污泥成分复杂，应按危险废物处理。然而，滨江污水处理厂却将大量污泥堆放在江边，意图通过第三方检测确认为一般工业废弃物后再加以处理。

记者采访了解到，这一污水处理厂还试图将这些污泥交给当地一家建筑材料厂当作制砖材料加以利用。“如果被检测为一般工业废弃物，可掺杂到黏土砖中。”泰兴经济开发区管委会有关负责人说，“后来因这一建筑材料厂环评手续不全和缺乏相关设备而被搁置。”

此外，泰兴化工园区填埋化工废料的地点距离污泥堆放点不到3公里。记者在现场看到，这一填埋点西临长江堤岸不到50米，污染地块已加装绿色保护网和防尘隔离栏，有两台挖掘机正在开挖排水明沟。

泰兴经济开发区管委会相关人士告诉记者，泰兴化工园区委托第三方进行的调查表明，这一填埋点化工废料等垃圾总量达31950立方米，分布范围9000平方米，分布深度0.25米至8.3米。场地周边土壤和地下水均已受到污染，主要污染指标为重金属和有机污染物。

两处数万吨危废就填埋在长江边，给周边环境和长江水质安全带来巨大威胁，为何地方政府丝毫未改？

“危废处置费用是一般固废的10多倍。”滨江污水处理有限公司常务副总经理曹国家直言。

泰兴经济开发区管委会副主任王新宇说，这一填埋点是上世纪90年代园区启动建设时，为修筑防洪大堤取土而形成的沟塘。在1992年至2005年间，当地一些企业和个人将化工废料、建筑和生活垃圾堆放掩埋至此，后渐渐演变成“垃圾填埋场”。

“那时没有工业废弃物管理规范，垃圾焚烧厂等环保配套设施几乎为零，管委会的环保部门很晚才成立。”王新宇向记者反复强调这一点。

危废累积过多处置难，地方政府称要严肃问责

面对严厉通报批评，泰州市及下辖泰兴市开始直面问题。目前，泰兴承诺，一年内将这两处填埋点的污染物处置完毕。此外，泰兴市纪委监委已介入调查。

泰州市委主要负责人表示，地方党政主要领导是生态环境保护第一责任人，不能把环保问题遗留给后人，既要严肃问责，更要深刻汲取教训。

不过由于欠账太多，地方政府发现真正落实整改并不容易。

一方面是费用问题。这些废弃物如果当初就分类处理，成本比今天全部按危废来处理要低得多。然而现在这些废弃物已无法分离，只能全部按危废处理。泰兴市环保局相关负责人告诉记者，经初步预算，光4万吨污泥处理就需要6.5亿元，另一填埋点的化工废料处理费用预计需要3亿元。短时间内要拿出这么多的费用来处置这些危废，压力巨大。

另一方面是处置能力问题。泰兴市环保局副局长葛学勤表示，当地现有固废处置能力缺口较大，如今又多出这么多的危险废弃物，要在短时间内处理掉难度极大，还清历史欠账实不容易。

“如果当年及时处理这些化工危废，成本不会像今天这么高。”王新宇说。

新华视点
中国新闻名专栏